



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Druk nr 2331

Warszawa, 6 listopada 2000 r.

III kadencja

Prezes Rady Ministrów
RM 10-139-00

Pan
Maciej Płażyński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku.

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

– o zmianie ustawy o utworzeniu Agencji Rynku Rolnego i ustawy o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz o zmianie niektórych innych ustaw wraz z projektami podstawowych aktów wykonawczych,

co do którego Rada Ministrów zadeklarowała, że ma na celu dostosowanie polskiego ustawodawstwa do prawa Unii Europejskiej.

Jednocześnie, zgodnie z wymogami art. 31 ust. 3b Regulaminu Sejmu, przekazuję, przetłumaczone na język polski, teksty przepisów Unii Europejskiej, do których ma być dostosowane prawo polskie.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Z poważaniem

(-) Jerzy Buzek

Projekt

U S T A W A**z dnia.....**

o zmianie ustawy o utworzeniu Agencji Rynku Rolnego i ustawy o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz o zmianie niektórych innych ustaw.

Art. 1.

W ustawie z dnia 7 czerwca 1990 r. o utworzeniu Agencji Rynku Rolnego (Dz.U z 1997 r. Nr 142, poz. 951 oraz z 2000 r. Nr 48, poz. 550) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4:

a) w ust. 2 w pkt 3 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) podejmowanie innych działań określonych w odrębnych przepisach, w szczególności w zakresie regulacji rynków rolnych.”,

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. W zakresie realizowania działań interwencyjnych oraz gospodarowania państwowymi rezerwami, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 2, nie stosuje się przepisów o zamówieniach publicznych oraz przepisów o przeciwdziałaniu praktykom monopolistycznym oraz ochronie interesów konsumentów.”;

2) w art. 8 w ust. 2:

a) pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) procedury działalności interwencyjnej, w tym dotyczące organizowania i przeprowadzania przetargów.”,

b) skreśla się pkt 8.

Art. 2.

W ustawie z dnia 29 grudnia 1993 r. o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz.U. z 1994 r. Nr 1, poz. 2, Nr 80, poz. 369 i Nr 98, poz. 473, z 1997 r. Nr 41, poz. 255, Nr 79, poz. 484 i Nr 141, poz. 943, z 1998 r. Nr 106, poz. 668 oraz z 2000 r. Nr 48, poz. 547 i poz. 550) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 2 otrzymuje brzmienie:

„Art. 2. Nadzór nad Agencją sprawuje minister właściwy do spraw rozwoju wsi, a w zakresie gospodarki finansowej i gospodarowania środkami, o których mowa w art. 3a ust. 1, minister właściwy do spraw finansów publicznych.”;

2) w art. 3 ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. W zakresie realizacji zadań Agencji nie stosuje się przepisów o przeciwdziałaniu praktykom monopolistycznym oraz o ochronie interesów konsumentów.”;

3) art. 3a otrzymuje brzmienie:

“Art. 3a. 1. Agencja wspomaga realizację zadań wymienionych w art. 3 ust. 1, ze środków pochodzących z funduszy Unii Europejskiej oraz z innych źródeł zagranicznych, jeśli umowy międzynarodowe tak stanowią.

2. Agencja może realizować również inne zadania ze środków pochodzących ze źródeł, o których mowa w ust. 1, jeśli umowy międzynarodowe tak stanowią.

3. W ramach nadzoru, o którym mowa w art. 2, minister właściwy do spraw finansów publicznych w szczególności:

- 1) sprawdza stan przygotowania Agencji do obsługi i gospodarowania środkami pochodzącymi z funduszy Unii Europejskiej i krajowymi środkami publicznymi na współfinansowanie zadań, o których mowa w art. 3 ust. 1,
- 2) sprawdza przestrzeganie przez Agencję szczegółowych zasad gospodarowania środkami, o których mowa w pkt 1,
- 3) kontroluje i weryfikuje plany finansowe Agencji w zakresie gospodarowania środkami, o których mowa w pkt

- 1, oraz zgodność tych planów z zasadami udzielania pomocy z funduszy Unii Europejskiej.
4. W razie stwierdzenia nieprawidłowości w przygotowaniu Agencji do obsługi i gospodarowania środkami, o których mowa w ust. 3 pkt 1, lub nieprawidłowego gospodarowania przez Agencję tymi środkami, minister właściwy do spraw finansów publicznych może zawiesić lub wstrzymać ich wydatkowanie.
5. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia:
- 1) szczegółowy zakres i kierunki działań oraz sposób realizacji zadań Agencji, o których mowa w ust. 1 i 2, uwzględniając zasady obowiązujące w Unii Europejskiej lub postanowienia właściwych umów międzynarodowych,
 - 2) szczegółowe zasady i tryb sprawowania nadzoru, o którym mowa w ust. 3, a w szczególności kontroli finansowej Agencji w zakresie gospodarowania środkami pochodzącymi z funduszy Unii Europejskiej i krajowymi środkami publicznymi na współfinansowanie zadań Agencji.”;
 - 3) po art. 3a dodaje się art. 3b w brzmieniu:
„Art. 3b. Agencja realizuje zadania określone w odrębnych przepisach, w szczególności dotyczące regulacji rynków rolnych oraz rozwoju obszarów wiejskich.”.

Art. 3.

W ustawie z dnia 9 stycznia 1997 r. – Kodeks celny (Dz. U. Nr 23 , poz. 117, Nr 64, poz. 407, Nr 121, poz. 770, Nr 157, poz. 1026 i Nr 160, poz. 1084, z 1998 r. Nr 106, poz. 668 i Nr 160, poz. 1063, z 1999 r. Nr 40, poz. 402 i Nr 72, poz. 802 oraz z 2000 r. Nr 22, poz. 269) w art. 14 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 6 na końcu dodaje się wyrazy „z zastrzeżeniem § 6b”;

2) po § 6a dodaje się § 6b i 6c w brzmieniu:

„§ 6b. W zakresie towarów rolno-spożywczych, w rozumieniu przepisów o administrowaniu obrotem z zagranicą towarami i usługami oraz o obrocie specjalnym, pozwolenie, o którym mowa w § 6, wydaje Prezes Agencji Rynku Rolnego.

§ 6c. Od decyzji o której mowa w § 6b przysługuje odwołanie do ministra właściwego do spraw rynków rolnych.”;

3) w § 7 i 8 na końcu dodaje się wyrazy „ z zastrzeżeniem § 8a”;

4) po § 8 dodaje się § 8a w brzmieniu:

„§ 8a. W zakresie towarów rolno-spożywczych, w rozumieniu przepisów o administrowaniu obrotem z zagranicą towarami i usługami oraz o obrocie specjalnym, rozporządzenia, o których mowa w § 7 i 8, minister właściwy do spraw gospodarki wydaje w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rynków rolnych”.

Art. 4.

W ustawie z dnia 11 grudnia 1997 r. o administrowaniu obrotem z zagranicą towarami i usługami oraz o obrocie specjalnym (Dz.U. Nr 157, poz. 1026 oraz z 1999 r. Nr 55, poz. 587 i Nr 101, poz. 1178) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 8 :

a) w ust. 2 po wyrazach „ może ustanowić” dodaje się wyrazy „ z zastrzeżeniem ust. 2a”;

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. W zakresie towarów rolno-spożywczych rozporządzenie o którym mowa w ust. 2 minister właściwy do spraw gospodarki wydaje również w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rynków rolnych.”;

2) w art. 17:

a) w ust. 1 na końcu dodaje się wyrazy „z zastrzeżeniem ust. 1a”;

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a i 1b w brzmieniu:

„1a. W zakresie towarów rolno-spożywczych, decyzję, o której mowa w ust. 1, wydaje Prezes Agencji Rynku Rolnego.

1b. Od decyzji, o której mowa w ust.1a, przysługuje odwołanie do ministra właściwego do spraw rynków rolnych.”;

3) po art. 21 dodaje się art. 21a w brzmieniu:

„Art. 21a. Minister właściwy do spraw gospodarki w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rynków rolnych, w drodze rozporządzenia, określi towary rolno-spożywcze, o których mowa w art. 8 ust. 2a i art. 17 ust. 1a, mając na względzie zobowiązania wynikające z umów międzynarodowych.”.

Art. 5.

Do dnia wejścia w życie przepisów dotyczących regulacji poszczególnych rynków rolnych Prezes Agencji Rynku Rolnego przedstawia Radzie Ministrów do zatwierdzenia zaopiniowane przez ministra właściwego do spraw rynków rolnych i ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz Radę Agencji Rynku Rolnego roczny program działań interwencyjnych, który obejmuje w szczególności:

- 1) wykaz produktów rolnych i żywnościowych objętych działalnością Agencji oraz ceny interwencyjne zakupu tych produktów,
- 2) kwotę dopłat do cen skupu produktów, o których mowa w pkt 1, i stawki tych dopłat, kwoty dopłat do wywozu, terminy udzielania dopłat,
- 3) środki finansowe niezbędne do wykonania rocznego programu,
- 4) kwotę poręczeń kredytów udzielanych przez Agencję

Art. 6.

Minister właściwy do spraw finansów publicznych:

- 1) przeprowadzi postępowanie mające na celu potwierdzenie spełniania przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa funkcji agencji płatniczej i wdrażającej w rozumieniu przepisów Unii Europejskiej,
- 2) przeprowadzi do dnia przystąpienia Rzeczypospolitej Polskiej do Unii Europejskiej postępowanie mające na celu potwierdzenie spełniania przez Agencję Rynku Rolnego oraz Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa funkcji agencji płatniczych w rozumieniu przepisów Unii Europejskiej, w

szczegółności w zakresie wykonywania zadań dotyczących regulacji rynków rolnych oraz rozwoju obszarów wiejskich.

Art. 7.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

U Z A S A D N I E N I E

- 1. Celem projektowanej ustawy jest dostosowanie regulacji prawa polskiego dotyczących instytucji mających w przyszłości realizować Wspólną Politykę Rolną i politykę strukturalną w zakresie rolnictwa i obszarów wiejskich. W okresie przedakcesyjnym niezbędne są również proponowane dostosowania prawne mające na celu umożliwienie realizacji programu wsparcia Unii Europejskiej dla działań na rzecz rozwoju rolnictwa i obszarów wiejskich, zwanego programem SAPARD.**

Regulacje rynkowe określające zasady interwencji w rolnictwie obowiązujące wszystkie kraje członkowskie, stanowią podstawową część WPR, na którą Wspólnota w dalszym ciągu przeznaczająca ponad 80% środków kierowanych na wsparcie rolnictwa i wypłacanych z Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji dla Rolnictwa (FEOGA). Ich uzupełnieniem są fundusze strukturalne oraz tzw. środki towarzyszące wspierające rozwój wsi i pożądane procesy restrukturyzacji rolnictwa.

- 2. Wspólną organizacją objęte są poszczególne rynki branżowe (25 rynków w tym przede wszystkim zaliczane do szczególnie wrażliwych i objętych ścisłymi regulacjami rynek zbóż i ich przetworów, mleka i jego przetworów, wołowiny, cukru, skrobi. Ponadto rynek drobiu, wieprzowiny, roślin oleistych i strączkowych, owoców i warzyw, chmielu, tytoniu, suszy paszowych, ryb, ryżu, bawełny). WPR obejmuje wszystkie środki niezbędne do stabilizowania rynków, w tym zwłaszcza ceny, zakupy i sprzedaż**

interwencyjne, dopłaty do prywatnego przechowalnictwa, dopłaty do przetwórstwa, dopłaty do spożycia dla organizacji *non profit*, dopłaty kompensacyjne (tzw. płatności bezpośrednie), rekompensaty, dopłaty do eksportu oraz licencje eksportowe i importowe. Mechanizmy te tworzą wewnętrznie spójny system oddziaływania na rynki rolne, gdzie poszczególne środki wzajemnie się uzupełniają i wspomagają, zapewniając stabilizację rynków oraz wskazany poziom dochodów rolniczych. W systemie tym regulacje eksportu i importu podporządkowane są potrzebom stabilizowania rynku wewnętrznego na określonym poziomie. Polityka handlowa produktami rolno-spożywczymi jest kreowana i realizowana przez instytucje za nią odpowiedzialne, a więc Radę ds. Rolnictwa, Dyрекcję ds. Rolnictwa wraz z Komitetami Zarządzającymi oraz przez Agencje Interwencyjne.

Ważnym ich uzupełnieniem są działania o charakterze strukturalnym. Polegają one na wprowadzaniu systemu wcześniejszych emerytur, płatności na rzecz obszarów znajdujących się w mniej korzystnej sytuacji i obszarów podlegającym ograniczeniom ze względu na środowisko, wsparciu zalesiania i metod produkcji rolniczej w celu ochrony środowiska i utrzymania terenów wiejskich. Wsparciu z budżetu Unii podlegają między innymi następujące działania: inwestycje w gospodarstwach rolnych, ułatwienie startu młodym rolnikom, poprawa przetwórstwa i sprzedaży produktów rolnych, leśnictwo, melioracja i scalanie gruntów, tworzenie systemu usług, odbudowa i rozwój oraz ochrona i zachowanie dziedzictwa wsi, zróżnicowanie działalności, gospodarka zasobami wodnymi, rozwój i poprawa infrastruktury.

3. W polskim systemie instytucją realizującą politykę interwencyjną państwa jest Agencja Rynku Rolnego (ustawa z dnia 7 czerwca 1990 r. o utworzeniu Agencji Rynku Rolnego, Dz. U. z 1997 r. Nr 142, poz. 951 oraz z 2000 r. Nr 48, poz. 550), poprzez prowadzenie interwencyjnych zakupów i sprzedaży w celu stabilizowania rynków oraz ochrony dochodów rolniczych. Dotychczasowy zakres interwencji oraz stosowane zasady i procedury odbiegają od obowiązujących w UE. Także polski model instytucjonalny odpowiedzialny za

politykę interwencyjną, zwłaszcza w obszarze regulacji obrotu z zagranicą artykułami rolno-spożywczymi, istotnie różni się od unijnego. Oddziaływaniem interwencyjnym obecnie objęte są tylko pszenica i żyto konsumpcyjne, odfluszczone mleko w proszku, masło, wieprzowina, a w znacznie mniejszym stopniu skrobia ziemniaczana i miód. Agencja działania interwencyjne kieruje dotychczas przede wszystkim do rynku wewnętrznego, które w ograniczonym zakresie wspomaga dopłatami do eksportu bądź sprzedażą na eksport posiadanych zapasów po obniżonych cenach (skrobia, odfluszczone mleko w proszku, wieprzowina). Dopłaty do eksportu cukru realizuje obecnie także Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na podstawie ustawy o regulacji rynku cukru i przekształceniach własnościowych w cukrownictwie. Płatności bezpośrednie, na które obecnie Unia Europejska przeznaczająca około 50% funduszy zarządzanych przez Sekcję Gwarancji FEOGA w Polsce stosowane są obecnie jako dopłaty do cen skupu pszenicy i żyta sprzedanego na cele konsumpcyjne. Odpowiedzialność za regulacje importu produktów rolno-spożywczych ponosi minister właściwy do spraw gospodarki, natomiast ARR i ARiMR podlegają ministrowi właściwemu do spraw rynków rolnych i ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa i obszarów wiejskich, który odpowiedzialny jest za politykę rolną.

4. Kraje członkowskie UE zobowiązane są zapewnić wdrożenie regulacji WPR w krajowym prawodawstwie oraz zagwarantować przestrzeganie ich zasad przez wszystkich uczestników rynku. Wymaga to budowy systemu instytucjonalnego zdolnego do skutecznego administrowania instrumentami WPR, w tym zwłaszcza ich obsługi finansowej zgodnej z przepisami Unii Europejskiej. Podczas dwustronnego przeglądu prawa wspólnotowego i polskiego w obszarze „FEOGA Gwarancje i Orientacje, rozwój obszarów wiejskich, sprawy strukturalne rolnictwa i leśnictwa” w dniach 25 – 26.01.1999 r. strona polska przedstawiła koncepcję systemu instytucjonalnego odpowiedzialnego za skuteczne stosowanie Wspólnej Polityki Rolnej,

opartego na podziale zadań pomiędzy Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz Agencję Rynku Rolnego.

Zgodnie z tą koncepcją Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa będzie odpowiedzialna za obsługę finansowo-księgową, sprawozdawczość, kontrolę oraz windykację niewłaściwie wykorzystanych środków przeznaczonych na:

1) w okresie przed przystąpieniem do Unii Europejskiej

- wdrażanie i dokonywanie płatności z tytułu realizacji projektów objętych programem pomocy przedakcesyjnej przeznaczonej na rozwój rolnictwa i obszarów wiejskich SAPARD;

2) po przystąpieniu do Unii Europejskiej

- dokonywanie płatności bezpośrednich objętych Wspólną Polityką Rolną (dopłaty kompensacyjne z tytułu uprawy: zbóż, roślin oleistych wraz z lnem oleistym, roślin wysokobiałkowych, chmielu, tytoniu; dopłaty z tytułu chowu zwierząt: bydła, owiec, produkcji mleka);
- dokonywanie płatności objętych programami realizacji tzw. środków towarzyszących (*Accompanying Measures*) Wspólnej Polityki Rolnej (programy rolno-środowiskowe, program wcześniejszych emerytur rolniczych – rent strukturalnych, program zalesiania gruntów rolnych, płatności z tytułu prowadzenia gospodarki rolnej na tzw. obszarach o mniej korzystnych warunkach oraz na obszarach o ograniczeniach, wynikających ze względów środowiskowych);
- wdrażanie środków działania i dokonywanie płatności z tytułu realizacji programów w zakresie polityki strukturalnej wobec rolnictwa i obszarów wiejskich oraz rybołówstwa;

Agencja Rynku Rolnego będzie odpowiedzialna za obsługę finansowo-księgową, kontrolę, sprawozdawczość oraz windykację niewłaściwie wykorzystanych środków przeznaczonych w ramach WPR na:

- zakupy i sprzedaż interwencyjną;

- stosowanie reżimów eksportowych wraz z systemem licencji eksportowych oraz dopłat do eksportu i opłat eksportowych w odniesieniu do produktów objętych tymi mechanizmami;
- administrowanie systemem pozwoleń importowych w odniesieniu do produktów objętych tymi mechanizmami;
- stosowanie mechanizmów kwot, w tym mlecznych, cukrowych (cukru i izoglukozy), skrobi ziemniaczanej, suszy paszowych, chmielu, tytoniu oraz innych produktów;
- subwencjonowanie przetwórstwa i sprzedaży po obniżonych cenach w odniesieniu do produktów objętych tymi mechanizmami;
- stosowanie dopłat do przechowywania produktów objętych tym mechanizmem;
- wypłacanie zwrotów kompensacyjnych i premii produkcyjnych dla producentów skrobi ziemniaczanej oraz ziemniaków skrobiowych;
- wycofywanie z rynku produktów objętych tym mechanizmem (owoce i warzywa, ryby).

Stąd nałożenie na ARR i ARiMR obowiązku podejmowania innych działań określonych w odrębnych przepisach (art. 1 pkt 1, art. 2 pkt 4 projektu ustawy). Działania te określone zostaną w tzw. ustawach sektorowych (np. ustawa o organizacji rynku owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego, ustawa o regulacji podstawowych rynków rolnych, ustawa o regulacji rynku cukru, ustawa o regulacji rynku skrobi, ustawa o regulacji obrotu z zagranicą produktami rolno – spożywczymi, ustawa o zasadach administrowania płatnościami bezpośrednimi dla rolnictwa oraz środkami towarzyszącymi, w ramach Wspólnej Polityki Rolnej Unii Europejskiej).

5. W projekcie ustawy wyłącza się stosowanie przepisów o zamówieniach publicznych do działalności interwencyjnej oraz gospodarowania rezerwami. Specyfika tej działalności uzasadnia odmienną procedurę w tym zakresie. Skuteczność interwencji zależy bowiem od szybkości podejmowanych decyzji

- przez Agencję Rynku Rolnego działań dostosowanych do zmieniającej się sytuacji rynkowej. Przepisy ustawy o zamówieniach publicznych stosuje się natomiast w całości do działalności organizacyjnej Agencji, związanej z zakupem przez nią wartości materialnych i prawnych, niezbędnych na potrzeby działalności Agencji (art. 1 pkt 1, lit b).
6. Projekt ustawy wyłącza stosowanie przepisów ustawy o przeciwdziałaniu praktykom monopolistycznym oraz ochronie interesów konsumentów w odniesieniu do działalności ustawowej realizowanej przez Agencję Rynku Rolnego oraz Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, ponieważ obie agencje realizują politykę interwencyjną i strukturalną państwa, a nie są podmiotami prowadzącymi działalność gospodarczą (art. 1. pkt 1, art. 2. pkt 2).
 7. Niniejszy projekt zmiany ustawy z dnia 29 grudnia 1993 r. o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa ma na celu umożliwienie Agencji udzielanie pomocy finansowej - przewidzianej w Rozporządzeniu Rady (WE) Nr 1268/1999 z dnia 21 czerwca 1999 r. w sprawie wsparcia wspólnoty dla działań przedakcesyjnych w rolnictwie i rozwoju obszarów wiejskich w okresie w krajach kandydujących Europy Środkowo – Wschodniej, tj. w ramach programu SAPARD (ang. *Special Accession Programme for Agriculture and Rural Development*). W związku z zapisami rozporządzenia Komisji ustalającego zasady finansowe dla stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1268/1999 o obowiązku powołania przez państwa kandydujące agencji płatniczej i wdrażającej dla programu SAPARD Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa przygotowuje się do akredytacji według kryteriów przyjętych przez Jednostkę Akredytującą. Jednym z tych kryteriów jest istnienie podstaw prawnych dla funkcjonowania ARiMR jako Agencji SAPARD.

Utworzeniu podstaw prawnych ma służyć proponowana w art. 2 ustawy zmiana brzmienia art. 3a. ustawy o utworzeniu ARiMR. Zostały w niej zamieszczone dwie delegacje do wydania rozporządzeń dotyczących programu SAPARD, zobowiązujące Radę Ministrów do określenia:

- szczegółowego zakresu i kierunków działań oraz sposobu realizacji zadań Agencji ze środków pochodzących z funduszy Unii Europejskiej oraz współfinansujących krajowych środków publicznych,
- szczegółowych zasad i trybu sprawowania nadzoru nad Agencją przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych, w szczególności kontroli finansowej gospodarowania w/w środkami.

W związku z przyjętym przez Komitet Integracji Europejskiej we wrześniu br. harmonogramem działań związanych z przygotowaniem ARiMR do pełnienia funkcji agencji SAPARD niezbędne jest przyjęcie trybu konsultacji i uchwalenia przedmiotowej ustawy zapewniających wejście jej w życie w okresie przeprowadzania audytu zewnętrznego ARiMR tj. w terminie do 1.12.2000 r. Podstawy prawne, wynikające z niniejszej ustawy są niezbędne do akredytacji Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa jako agencji płatniczej i wdrażającej dla programu SAPARD. Akredytacja Agencji jest jednym z niezbędnych warunków realizacji tego programu.

W ustawie budżetowej na rok 2000 z dnia 21 stycznia 2000 r. (Dz. U. Nr 7, poz.85) dla Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa zostały przewidziane środki w kwocie 1.150.000 tys. zł, w tym 225.000 tys. zł na współfinansowanie działań programu SAPARD.

8. W celu realizacji nałożonych zadań niezbędne jest przekazanie kompetencji ministra właściwego do spraw gospodarki Prezesowi Agencji Rynku Rolnego w zakresie wydawania pozwoleń. W związku z tym projektowana ustawa wprowadza konieczne w tym zakresie zmiany: ustawy z dnia 9 stycznia 1997 r. Kodeks celny (art. 3 projektu ustawy), oraz ustawy z dnia 11 grudnia 1997

r. o administrowaniu obrotem z zagranicą towarami i usługami oraz o obrocie specjalnym (art. 4 projektu ustawy). Proponowane zmiany kompetencyjne zgodne są z istniejącymi uregulowaniami i praktyką działania Unii Europejskiej.

9. Budowa instytucji zdolnych do administrowania instrumentami WPR wymaga akredytowania Agencji Rynku Rolnego oraz Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa jako agencji płatniczych zgodnie z prawem Unii Europejskiej (Rozp. Rady nr 1258/99 z 17 maja 1999 r., Rozporządzenie Komisji nr 1663/95 z 7 lipca 1995 r.). Zgodnie z przepisami UE tylko wydatki zrealizowane przez agencje płatnicze akredytowane przez państwa członkowskie oraz zweryfikowane i zatwierdzone przez Komisję Europejską, będą finansowane z funduszy wspólnotowych. Obydwie Agencje, które jako agencje płatnicze dokonywać będą płatności w imieniu FEOGA, powinny utworzyć odpowiednie struktury organizacyjne gwarantujące przejrzystość kontroli szczególnie w zakresie procedur dopuszczania, zatwierdzania i dokonywania płatności.

Wymaga to budowy w każdej z nich trzech niezależnie od siebie działających struktur wewnętrznych:

- służb operacyjnych określających wysokość należnych wypłat,**
- służb finansowych zatwierdzających i wydających polecenia wypłaty,**
- służb księgowych rejestrujących dokonywane płatności na odrębnych kontach, będących podstawą okresowych sprawozdań i rozliczeń.**

Niezbędne będzie ponadto utworzenie zgodnych ze standardami unijnymi dwu służb kontrolnych, tj. audytu wewnętrznego oraz kontroli technicznej w zakresie prawidłowości wydatkowania środków oraz windykacji środków wykorzystanych niezgodnie z przepisami UE. System kontroli powinien zapewniać wewnętrzną kontrolę procedur, ksiąg oraz odrębne sprawdzanie faktów, które były podstawą dokonywania wypłat – poczynając od kontroli dokumentów poprzez kontrole podmiotów prowadzących działania

interwencyjne, aż do kontroli gospodarstw rolnych korzystających ze wsparcia wspólnotowego.

Uzyskanie funduszy pochodzących z FEOGA obliguje stronę polską do powołania i akredytacji ARR i ARiMR jako agencji płatniczych i wdrażających. Art. 6 proponowanej ustawy zobowiązuje ministra właściwego do spraw finansów publicznych do przeprowadzenia postępowania akredytacyjnego tak, aby Agencja Rynku Rolnego i Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa mogły funkcjonować jako akredytowane agencje płatnicze od pierwszego dnia akcesji Polski do UE.

Zgodnie z przepisami UE środki finansowe na potrzeby agencji powinny być uruchamiane z budżetu krajowego, które będą następnie refundowane przez Komisję po potwierdzeniu, że zostały wydatkowane zgodnie z przepisami UE. Biorąc to pod uwagę, warunkiem odzyskania z FEOGA pieniędzy budżetowych wydatkowanych na realizację WPR w Polsce jest akredytacja ARR i ARiMR jako agencji płatniczych przez polskie władze przed przystąpieniem Rzeczypospolitej Polski do Unii Europejskiej. Proces akredytacji (wewnętrzny i zewnętrzny) jest procesem długotrwałym, przeprowadzanym zgodnie z określonymi procedurami i trwa około 6 m-cy. Można go rozpocząć dopiero po utworzeniu struktury zdolnej do operacyjnego działania zgodnie z zasadami i procedurami obowiązującymi w Unii Europejskiej. Stąd nałożenie na ministra właściwego do spraw finansów publicznych obowiązku przeprowadzenia obowiązkowo postępowania akredytacyjnego tak, aby Agencja Rynku Rolnego oraz Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa mogły funkcjonować jako akredytowane agencje płatnicze od pierwszego dnia akcesji Polski do UE.

10. Proces przygotowania ARR do wdrożenia mechanizmów WPR wiąże się z koniecznością poniesienia znacznych nakładów finansowych. Projekt ustawy istotnie zwiększa kompetencje i zakres prowadzonej przez ARR działalności (zgodnie z tzw. ustawami sektorowymi, regulującymi interwencję na poszczególnych rynkach objętych WPR). Zmiany zawarte w w/w ustawie

mają na celu dostosowanie ARR do wymogów unijnych, co wiąże się koniecznością rozwoju Agencji i uzyskania przez nią zdolności do wdrożenia i skutecznego stosowania mechanizmów WPR.

Główne obszary dostosowań Agencji Rynku Rolnego do wymogów unijnych są związane z:

- budową systemu teleinformatycznego (sprzęt i oprogramowanie),
- wzrostem zatrudnienia do około 800 osób w końcu 2002 r. (obecnie 350 etatów),
- przeprowadzeniem analiz i szkoleń oraz opracowaniem licznych publikacji i ich rozpowszechnieniem.

Niektóre z wyżej wymienionych obszarów będą współfinansowane w ramach programów pomocowych Unii Europejskiej. Na realizację tych projektów zarezerwowane są środki w rezerwie budżetowej. W sierpniu 2000 r. rozpoczęto realizację projektu Phare'99 pt. "Przygotowanie do wdrożenia Wspólnej Polityki Rolnej", w którym dla Agencji Unia przyznała 1,7 mln EURO. Agencja będzie kontynuować prace dostosowawcze i korzystać ze środków pomocowych w ramach programu Phare'2000 pt. "Rozwój systemu organizacji rynków rolnych niezbędnego do wdrożenia Wspólnej Polityki Rolnej", którego fisza została zaakceptowana przez Komisję Europejską. W ramach tego projektu planowane jest dla Agencji 7,7 mln EURO na realizację prac dostosowawczych. Ponadto w Agencji prowadzone są prace nad przygotowaniem fiszy projektowej do programu Phare'2001". Szkolenie uczestników rynku i administracji w zakresie stosowania mechanizmów Wspólnej Polityki Rolnej". Środki finansowe przyznane przez Unię Europejską będą zużytkowane w obszarze dostosowań systemu teleinformatycznego oraz w dziedzinie prowadzenia analiz, szkoleń i upowszechniania mechanizmów WPR. W takiej samej wysokości środki są zagwarantowane w rezerwie budżetowej w kolejnych latach, a więc w 2000 r., 2001 i 2002 r. Agencja jest także głównym beneficjentem realizowanego programu PSO, w ramach współpracy bilateralnej pomiędzy rządami Holandii i Polski "Opracowanie systemu kwot mlecznych w Polsce".

Z przeprowadzonego szacunku kosztów związanych z procesem dostosowania Agencji Rynku Rolnego do wymogów UE wynika, że niezbędne nakłady finansowe wyniosą ok. 320 mln zł, w tym budowa systemu teleinformatycznego ok. 250 mln zł, oraz koszty zwiększonego zatrudnienia około 70 mln zł. Co najmniej połowa środków niezbędnych na dostosowanie ARR do pełnienia roli agencji płatniczej i interwencyjnej w rozumieniu przepisów UE powinna zostać poniesiona do końca 2002 r., przy założeniu że zgodnie z polskim stanowiskiem negocjacyjnym Agencja powinna być w pełni przygotowana do skutecznego stosowania WPR od 01.01.2003 r.

Środki pomocowe zagwarantowane na dostosowanie ARR w ramach programów Phare (1999, 2000) wyniosą łącznie około 40 mln złotych (9,4 mln EURO). Pozostałe koszty tj. 70 mln zł. na zwiększenie stanowisk pracy o 450 etatów (wynagrodzenie plus wyposażenie nowych stanowisk) oraz 210 mln na budowę systemu teleinformatycznego (łącznie 280 mln zł) powinny zostać sfinansowane z budżetu. Szacuje się, że skutki finansowe dla budżetu z tytułu wejścia w życie ustawy w 2001 r. wyniosą około 7,7 mln zł z tytułu współfinansowania projektów Phare (1999 i 2000). W roku 2002 skutki finansowe dla budżetu wyniosą około 77 mln zł na budowę systemu IT (56 mln zł) oraz zwiększenie zatrudnienia (21 mln zł).



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
Cezary Banasiński
Podsekretarz Stanu

Sekr. Min. CB./ 296 /2000/ PC

Warszawa, 25 października 2000 r.

Pani
Jolanta Rusiniak
p.o. Sekretarza Rady Ministrów

Szanowna Pani Minister

Z upoważnienia Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, przekazuję uzasadnienie dostosowawczego charakteru projektu ustawy o utworzeniu Agencji Rynku Rolnego i ustawy o utworzeniu Agencji Modernizacji i Restrukturyzacji Rolnictwa oraz o zmianie niektórych innych ustaw.

Z poważaniem
PODSEKRETARZ STANU
Cezary Banasiński
Cezary Banasiński

**UZASADNIENIE DOSTOSOWAWCZEGO CHARAKTERU PROJEKTU USTAWY
O ZMIANIE USTAWY O UTWORZENIU AGENCJI RYNKU ROLNEGO
I USTAWY O UTWORZENIU AGENCJI RESTRUKTURYZACJI I
MODERNIZACJI ROLNICTWA
ORAZ O ZMIANIE NIEKTÓRYCH INNYCH USTAW.**

I. Podstawowym celem projektowanej ustawy jest dostosowanie do wymogów prawa Unii Europejskiej regulacji prawnych dotyczących:

- 1) organizacji i działania Agencji Rynku Rolnego oraz Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, jako podmiotów realizujących w przyszłości Wspólną Politykę Rolną i politykę strukturalną w sferze rolnictwa i obszarów wiejskich. Realizacja tego celu bezpośrednio koresponduje z kształtowaniem systemu instytucjonalnego, zdolnego do skutecznego administrowania instrumentami Wspólnej Polityki Rolnej, w tym w szczególności ich obsługi finansowej, a opartego w sensie podmiotowym na podziale zadań (i odpowiadających im środków) pomiędzy wskazane Agencje. Projektowana ustawa zmierza w tej sferze do stworzenia warunków prawnych zgodnych z wymogami prawa Unii Europejskiej, których spełnienie w efekcie umożliwi - z dniem przystąpienia do Unii Europejskiej - pełnienie przez Agencję Rynku Rolnego oraz Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa funkcji agencji płatniczej. Bezpośrednim źródłem tych wymogów są: rozporządzenie Komisji (WE) nr 1663/95 z 7 lipca 1995 r. ustalające szczegółowe zasady stosowania Rozporządzenia Rady (EWG) nr 729/70 dotyczącego procedury rozliczeń rachunków Sekcji Gwarancji EAGGF (a w szczególności aneks do powołanego rozporządzenia określający kryteria akredytacji jako agencji płatniczej) oraz Rozporządzenie Rady (WE) nr 1258/99 z 17 maja 1999 r. w sprawie finansowania Wspólnej Polityki Rolnej.
- 2) organizacji i działania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, jako podmiotu zdolnego do pełnienia funkcji agencji płatniczej i wdrażającej dla programu SAPARD. Celem projektowanej ustawy jest stworzenie w tym zakresie podstaw prawnych, co wynika przede wszystkim z rozporządzenia Rady (WE) nr 1268/1999 z 21 czerwca 1999 r. o wsparciu Wspólnoty dla działań przedakcesyjnych na rzecz rozwoju rolnictwa i obszarów wiejskich w krajach kandydujących Europy Środkowo-Wschodniej w okresie przedakcesyjnym w związku z rozporządzeniem Komisji (WE) nr 2222/2000 z 7 czerwca 2000 r.

ustalającym szczegółowe zasady finansowe dla stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1268/1999 z 21 czerwca 1999 r. o wsparciu Wspólnoty dla działań przedakcesyjnych na rzecz rozwoju rolnictwa i obszarów wiejskich w krajach kandydujących Europy Środkowo-Wschodniej w okresie przedakcesyjnym.

II. Projektowana ustawa:

- 1) dokonuje zmiany ustawy z dnia 7 czerwca 1990 r. o utworzeniu Agencji Rynku Rolnego (Dz. U. z 1997 r. Nr 142, poz. 951, z późn. zm.), która wyraża się przede wszystkim w nałożeniu na Agencję obowiązku podejmowania działań określonych w odrębnych przepisach, w szczególności w zakresie regulacji rynków rolnych, oraz w zniesieniu obowiązku stosowania przepisów o zamówieniach publicznych w zakresie działań interwencyjnych i gospodarowania państwowymi rezerwami (art.1). Konieczność dokonania tej zmiany uzasadnia z jednej strony fakt, że działania określone w odrębnych przepisach wynikają (i będą wynikały) z ustaw prawa materialnego dotyczących poszczególnych rynków rolnych, z drugiej zaś – specyfika działań interwencyjnych i gospodarowania państwowymi rezerwami. Związek omawianej nowelizacji z prawem Unii Europejskiej jest pośredni, gdyż przepisy tego prawa determinują treść ustaw prawa materialnego dotyczących poszczególnych rynków rolnych. Wykaz aktów prawa Unii Europejskiej odnoszących się do tej kwestii zamieszczono w „Tabeli zbieżności”, stanowiącej załącznik do uzasadnienia projektowanej ustawy.
- 2) dokonuje zmiany ustawy z dnia 29 grudnia 1993 r. o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 1994 r. Nr 1, poz. 2, z późn. zm.), której założeniem jest umożliwienie Agencji udzielania pomocy finansowej, przewidzianej w rozporządzeniu Rady (WE) nr 1268/1999 z 21 czerwca 1999 r. o wsparciu Wspólnoty dla działań przedakcesyjnych na rzecz rozwoju rolnictwa i obszarów wiejskich w krajach kandydujących Europy Środkowo-Wschodniej w okresie przedakcesyjnym, tj. w ramach programu SAPARD (art.2). Wprowadzenie tej zmiany jest równoznaczne ze stworzeniem podstaw prawnych dla Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, jako agencji SAPARD, co znajduje bezpośrednie zaczepienie w powołanym wyżej rozporządzeniu w związku z Rozporządzeniem Komisji (WE) nr 2222/2000 z 7 czerwca 2000 r. ustalającym szczegółowe zasady finansowe dla stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1268/1999 z 21 czerwca 1999 r. o wsparciu Wspólnoty dla działań

przedakcesyjnych na rzecz rozwoju rolnictwa i obszarów wiejskich w krajach kandydujących Europy Środkowo-Wschodniej w okresie przedakcesyjnym.

- 3) dokonuje zmiany ustawy z dnia 9 stycznia 1997 r. – Kodeks celny (Dz. U. Nr 23, poz.117, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 11 grudnia 1997 r. o administrowaniu obrotem z zagranicą towarami i usługami oraz o obrocie specjalnym (Dz.U. Nr 157, poz. 1026, z późn. zm.). Projektowane zmiany podyktowane są koniecznością budowy systemu instytucjonalnego zdolnego do skutecznego administrowania instrumentami Wspólnej Polityki Rolnej, w tym zwłaszcza ich obsługi finansowej zgodnej z prawem Unii Europejskiej. Wymaga to współdziałania ministra właściwego do spraw gospodarki w zakresie regulacji i administrowania obrotu z zagranicą produktami rolno-spożywczymi z ministrem właściwym do spraw rynków rolnych - w zakresie wydawania aktów normatywnych oraz przekazania Prezesowi Agencji Rynku Rolnego – kompetencji do wydawania pozwoleń w zakresie wskazanych produktów. Zakres, w tym treść, tych zmian uzasadniają regulacje prawne Unii Europejskiej, dotyczące poszczególnych rynków rolnych, których wykaz zamieszczono w „Tabeli zbieżności”, stanowiącej załącznik do uzasadnienia projektowanej ustawy.
- 4) wprowadza rozwiązanie (art. 6), którego celem jest budowa instytucji zdolnych do administrowania instrumentami Wspólnej Polityki Rolnej, co wymaga akredytowania Agencji Rynku Rolnego oraz Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa jako agencji płatniczych, zgodnie z prawem Unii Europejskiej (powołane wyżej rozporządzenie Rady nr 1258/99 z 17 maja 1999 i rozporządzenie Komisji nr 1663/95 z 7 lipca 1995 r.). Zgodnie z przepisami UE tylko wydatki zrealizowane przez agencje płatnicze akredytowane przez państwa członkowskie oraz zweryfikowane i zatwierdzone przez Komisję Europejską, są finansowane z funduszy wspólnotowych. Powyższe Agencje jako agencje płatnicze dokonywać będą płatności w imieniu FEOGA, co łączy się z obowiązkiem utworzenia odpowiedniej struktury organizacyjnej gwarantującej przejrzystość kontroli, szczególnie w zakresie procedur dopuszczania, zatwierdzania i dokonywania płatności. Innymi słowy, wymaga to budowy w

każdej z Agencji trzech niezależnie od siebie działających struktur wewnętrznych, tj.

- a) służb operacyjnych określających wysokość należnych wypłat,
- b) służb finansowych zatwierdzających i wydających polecenia wypłaty,
- c) służb księgowych rejestrujących dokonywane płatności na odrębnych kontach, będących podstawą okresowych sprawozdań i rozliczeń.

Niezbędne jest także utworzenie zgodnych ze standardami prawnymi Unii Europejskiej służb kontrolnych w zakresie prawidłowości wydatkowania środków oraz windykacji środków wykorzystanych niezgodnie z przepisami UE. System kontroli powinien zapewniać wewnętrzną kontrolę ksiąg oraz odrębne sprawdzanie faktów, które były podstawą dokonywania wypłat – poczynając od kontroli dokumentów poprzez kontrole podmiotów prowadzących działania interwencyjne, aż do kontroli gospodarstw rolnych korzystających ze wsparcia wspólnotowego. Zgodnie z przepisami UE środki finansowe na potrzeby agencji powinny być uruchamiane z budżetu krajowego i zostać następnie refundowane przez Komisję po potwierdzeniu, że zostały wydatkowane zgodnie z przepisami UE. Biorąc to pod uwagę, warunkiem odzyskania z FEOGA pieniędzy budżetowych wydatkowanych na realizację WPR w Polsce jest akredytacja ARR jako agencji płatniczej przez polskie władze przed przystąpieniem Rzeczypospolitej Polski do Unii Europejskiej. Proces akredytacji (wewnętrzny i zewnętrzny) jest procesem długotrwałym, przeprowadzanym zgodnie z określonymi procedurami i trwa minimum 6 miesięcy. Można go rozpocząć dopiero po utworzeniu struktury zdolnej do operacyjnego działania zgodnie z zasadami i procedurami obowiązującymi w Unii Europejskiej.

III. W konkluzji należy stwierdzić, że projektowana ustawa:

- 1) jest niezbędnym elementem kształtowania systemu instytucjonalnego w zakresie realizacji Wspólnej Polityki Rolnej i jako element tego systemu ma charakter regulacji dostosowującej w określonym zakresie regulacje prawa polskiego do wymogów wynikających z prawa Unii Europejskiej, przy czym dostosowanie to w znacznym stopniu polega na podejmowaniu działań faktycznych, których podstawy prawne próbuje stworzyć projektowana ustawa (art. 6).
- 2) w zakresie nowelizacji ustawy z dnia 29 grudnia 1993 r. o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa ma charakter regulacji wyraźnie

dostosowawczej w tym sensie, że tworzy podstawy prawne umożliwiające realizację programu SAPARD (art.2).

- 3) w zakresie zmiany: ustawy z dnia 9 stycznia 1997 r. – Kodeks celny oraz ustawy z dnia 11 grudnia 1997 r. o administrowaniu obrotem z zagranicą towarami i usługami oraz o obrocie specjalnym ma charakter regulacji wyraźnie dostosowawczej (art.3 i 4).



**SEKRETARZ
KOMITET INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ**

Jacek Saryusz-Wolski

Skr.Min. JSW/15 28 /2000/DHP

Warszawa, 20/10/2000r.

**Pani
Jolanta Rusiniak
p.o. Sekretarza Rady Ministrów**

Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o utworzeniu Agencji Rynku Rolnego i ustawy o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz o zmianie niektórych innych ustaw, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jacka Saryusz-Wolskiego, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonym projektem ustawy o zmianie ustawy o utworzeniu Agencji Rynku Rolnego i ustawy o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz o zmianie niektórych innych ustaw (pismo nr RM-10-139-00) pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

- I. 1. Przedmiotem projektowanej ustawy jest dostosowanie do wymogów prawa Unii Europejskiej regulacji prawnych dotyczących organizacji i działania:
 - a) Agencji Rynku Rolnego oraz Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, jako podmiotów realizujących w przyszłości Wspólną Politykę Rolną i politykę strukturalną w sferze rolnictwa i obszarów wiejskich, w tym zapewniających obsługę finansową instrumentów tych polityk. Projektowana ustawa umożliwi - z dniem przystąpienia do Unii Europejskiej - pełnienie przez wskazane Agencje funkcji agencji płatniczych.

- b) Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, jako podmiotu zdolnego do pełnienia funkcji agencji płatniczej i wdrażającej dla programu SAPARD.
2. Projektowana ustawa dokonuje zmiany ustawy z dnia 7 czerwca 1990 r. o utworzeniu Agencji Rynku Rolnego (Dz. U. z 1997 r. Nr 142, poz. 951, z późn. zm.), która wyraża się przede wszystkim w nałożeniu na Agencję obowiązku podejmowania działań określonych w odrębnych przepisach, w szczególności w zakresie regulacji rynków rolnych. Ponadto projektowana ustawa wprowadza zmiany ustawy z dnia 29 grudnia 1993 r. o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 1994 r. Nr 1, poz. 2, z późn. zm.), których założeniem jest umożliwienie Agencji udzielania pomocy finansowej, przewidzianej w rozporządzeniu Rady (WE) nr 1268/1999. Wprowadzenie tej zmiany jest równoznaczne ze stworzeniem podstaw prawnych dla Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, jako agencji SAPARD, co znajduje bezpośrednie zaczepienie w powołanym wyżej rozporządzeniu w związku z rozporządzeniem Komisji (WE) nr 2222/2000. Projektowana ustawa przewiduje także nowelizację ustawy z dnia 9 stycznia 1997 r. – Kodeks celny (Dz. U. Nr 23, poz. 117, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 11 grudnia 1997 r. o administrowaniu obrotem z zagranicą towarami i usługami oraz o obrocie specjalnym (Dz. U. Nr 157, poz. 1026, z późn. zm.).
- II. Kwestie objęte zakresem projektowanej ustawy w prawie Unii Europejskiej regulowane są bezpośrednio przez Rozporządzenie Komisji (WE) nr 1663/95 z 7 lipca 1995 r. ustalające szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (EWG) nr 729/70 dotyczącego procedury rozliczeń rachunków Sekcji Gwarancji EAGGF (a w szczególności aneks do powołanego rozporządzenia określający kryteria akredytacji jako agencji płatniczej), Rozporządzenie Rady (WE) nr 1258/99 z 17 maja 1999 r. w sprawie finansowania Wspólnej Polityki Rolnej oraz Rozporządzenia Rady (WE) nr 1268/1999 z 21 czerwca 1999 r. o wsparciu Wspólnoty dla działań przedakcesyjnych na rzecz rozwoju rolnictwa i obszarów wiejskich w krajach kandydujących Europy Środkowo-Wschodniej w okresie przedakcesyjnym w związku z rozporządzeniem Komisji (WE) nr 2222/2000 z 7 czerwca 2000 r. ustalającym szczegółowe zasady finansowe dla stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1268/1999 z 21 czerwca 1999 r. o wsparciu Wspólnoty dla działań przedakcesyjnych na rzecz rozwoju rolnictwa i

obszarów wiejskich w krajach kandydujących Europy Środkowo-Wschodniej w okresie przedakcesyjnym.

- III. Projektowane zmiany stanowią niezbędny element systemu instytucjonalnego zdolnego do skutecznego administrowania instrumentami Wspólnej Polityki Rolnej, w tym zwłaszcza ich obsługi finansowej zgodnej z prawem Unii Europejskiej. Powyższe wymaga akredytowania Agencji Rynku Rolnego oraz Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa jako agencji płatniczych, zgodnie z prawem Unii Europejskiej (Rozporządzenie Rady nr 1258/99 oraz Rozporządzenie Komisji nr 1663/95). Zgodnie z przepisami UE tylko wydatki zrealizowane przez agencje płatnicze akredytowane przez państwa członkowskie oraz zweryfikowane i zatwierdzone przez Komisję Europejską, są finansowane z funduszy wspólnotowych. Powyższe Agencje jako agencje płatnicze dokonywać będą płatności w imieniu FEOGA, co łączy się z obowiązkiem utworzenia odpowiedniej struktury organizacyjnej gwarantującej przejrzystość kontroli, szczególnie w zakresie procedur dopuszczania, zatwierdzania i dokonywania płatności.

W konkluzji stwierdzam, że projekt ustawy o zmianie ustawy o utworzeniu Agencji Rynku Rolnego i ustawy o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz o zmianie niektórych innych ustaw jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Artur Balazs

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

S E K R E T A R Z
Komitetu Integracji Europejskiej

Jacek Saryusz-Wolski
Sekretarz Stanu

LISTA PRZEKAZANYCH DOKUMENTÓW
DO
PROJEKTU USTAWY
O UTWORZENIU RYNKU ROLNEGO I USTAWY O UTWORZENIU AGENCJI
MODERNIZACJI I RESTRUKTURYZACJI ROLNICTWA ORAZ O ZMIANIE
NIEKTÓRYCH USTAW

przyjętego przez Radę Ministrów
w dniu 21 października 2000 r.

Obszar Negocjacyjny: „Rolnictwo”
Narodowy Program Przygotowania do Członkostwa Polski w Unii Europejskiej: rozdział 7,
Priorytet 7.1

1.	Deklaracja dotycząca dostosowawczego charakteru projektu ustawy wraz z uzasadnieniem dostosowawczego charakteru.
2.	Projekt ustawy wraz z uzasadnieniem.
3.	Zestawienie przepisów dostosowujących projektowanej ustawy wraz z odpowiednimi przepisami Unii Europejskiej (tabela).
4.	projekty dwóch aktów wykonawczych
5.	Opinia Urzędu Komitetu Integracji Europejskiej o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej wydana dnia 20 października 2000 r.
6.	Tłumaczenia zweryfikowane następujących aktów prawa Unii Europejskiej, w wersji papierowej i elektronicznej.

**Tabela zbieżności ustawy
o zmianie ustawy o utworzeniu Agencji Rynku Rolnego i ustawy o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i
Modernizacji Rolnictwa oraz o zmianie niektórych innych ustaw z regulacjami unijnymi dotyczącymi zarządzania
mechanizmami WPR oraz polityki strukturalnej w zakresie rolnictwa i obszarów wiejskich**

Art. projektu	Treść artykułu	Rozporządzenie UE, art.	Uwagi
Art. 1.	<p>W ustawie z dnia 7 czerwca 1990 r. o utworzeniu Agencji Rynku Rolnego (Dz.U. z 1997r. Nr 142, poz. 951 oraz z 2000r. Nr 48, poz. 550) wprowadza się następujące zmiany:</p> <p>1) w art. 4;</p> <p>a) w ust. 2 w pkt 3 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:</p> <p>“4) podejmowanie innych działań określonych w odrębnych przepisach, w szczególności w zakresie regulacji rynków rolnych.”</p> <p>b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:</p> <p>“4. W zakresie realizowania działań interwencyjnych oraz gospodarowania państwowymi rezerwami, o których mowa w ust.2 pkt 1 i 2, nie stosuje się przepisów o zamówieniach publicznych.”;</p> <p>2) w art. 8 w ust. 2:</p> <p>a) pkt. 7 otrzymuje brzmienie:</p> <p>“7) procedury działalności interwencyjnej, w tym dotyczące organizowania i przeprowadzania przetargów.”</p> <p>b) pkt. 8 skreśla się.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Rozporządzenie Rady (WE) Nr 1766/1992 o wspólnej organizacji rynku zbóż • Rozporządzenie Rady (WE) Nr 1255/1999 o wspólnej organizacji rynku mleka i produktów mleczarskich • Rozporządzenie Rady (WE) Nr 1842/1983 o ogólnych zasadach dostaw mleka i niektórych produktów mleczarskich po obniżonych cenach dla dzieci w wieku szkolnym • Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 2759/1975 o wspólnej organizacji rynku mięsa wieprzowego • Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 2467/1998 o wspólnej organizacji rynku baraniny i mięsa koziego 	<p>Podstawowe akty prawne regulujące zasady szeroko rozumianego interwencjonizmu na poszczególnych rynkach rolnych określają przedmiot i zakres działań a także instrumenty działania dla Agencji Rynku Rolnego</p>

		<ul style="list-style-type: none">• Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 1254/1999 o wspólnej organizacji rynku wołowiny i cielęciny• Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 2777/1975 o wspólnej organizacji rynku mięsa drobiowego• Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 2358/1971 o wspólnej organizacji rynku nasion• Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 2771/1975 o wspólnej organizacji rynku jaj• Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 404/1993 o wspólnej organizacji rynku bananów• Rozporządzenie Komisji Nr (WE) Nr 3072/1995 o wspólnej organizacji rynku ryżu• Rozporządzenie Rady (WE) Nr 2200/1996 o wspólnej organizacji rynku owoców i warzyw• Rozporządzenie Rady (WE) Nr 2201/1996 o wspólnej organizacji rynku przetworów z owoców i warzyw• Rozporządzenie Rady (WE) Nr 603/1995 o wspólnej organizacji rynku suszy paszowych	
--	--	--	--

		<ul style="list-style-type: none"> • Rozporządzenie Rady (WE) Nr 1493/1999 o wspólnej organizacji rynku win • Rozporządzenie Rady (WE) Nr 3759/1992 o wspólnej organizacji rynku ryb i owoców morza • Rozporządzenie Rady (WE) Nr 1696/1971 o wspólnej organizacji rynku chmielu • Rozporządzenie Rady (WE) Nr 2038/1999 o wspólnej organizacji rynku cukru 	
Art. 2	W ustawie z dnia 29 grudnia 1993 r. o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz.U. z 1994 r. Nr 1, poz. 2, Nr 80, poz. 369 i Nr 98, poz. 473, z 1997 r. Nr 41, poz. 255, Nr 79, poz. 484 i Nr 141, poz. 943, z 1998 r. Nr 106, poz. 668 oraz z 2000r. Nr 48, poz. 547 i poz. 550) wprowadza się następujące zmiany:		
Art. 2	1) art. 2 otrzymuje brzmienie: “Nadzór nad Agencją sprawuje minister właściwy do spraw rozwoju wsi, a w zakresie gospodarki finansowej i gospodarowania środkami, o których mowa w art. 3a ust.1, minister właściwy do spraw finansów publicznych”		
Art. 2	2) art. 3a otrzymuje brzmienie: “Art. 3a.1. Agencja wspomaga realizację zadań wymienionych w art. 3 ust. 1, ze środków pochodzących z funduszy Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych, jeśli umowy międzynarodowe tak stanowią. 2. Agencja może realizować również inne zadania ze środków pochodzących ze źródeł, o których mowa w ust. 1, jeśli umowy	Rozporządzenie Rady (WE) nr 1258/99 z 17 maja 1999 w sprawie finansowania Wspólnej Polityki Rolnej Rozporządzenie Komisji (WE) nr 1663/95 z 7 lipca 1995 ustalające szczegółowe zasady stosowania	Podstawy prawne wynikające z niniejszej ustawy, są jednym z podstawowych kryteriów akredytacji ARiMR jako agencji płatniczej i wdrażającej

	<p>międzynarodowe tak stanowią.</p> <p>3. W ramach nadzoru minister właściwy do spraw finansów publicznych w szczególności:</p> <p>1) sprawdza stan przygotowania Agencji do obsługi i gospodarowania środkami pochodzącymi z funduszy Unii Europejskiej i krajowymi środkami publicznymi na współfinansowanie zadań, o których mowa w art. 3 ust 1.</p> <p>2) sprawdza przestrzeganie przez Agencję szczegółowych zasad gospodarowania środkami, o których mowa w pkt 1,</p> <p>3) kontroluje i weryfikuje plany finansowe Agencji w zakresie gospodarowania środkami, o których mowa w pkt 1, oraz zgodność tych planów z zasadami udzielania pomocy z funduszy Unii Europejskiej.</p> <p>4. W razie stwierdzenia nieprawidłowości w przygotowaniu Agencji do obsługi i gospodarowania środkami, o których mowa w ust. 3 pkt 1, lub nieprawidłowego gospodarowania przez Agencję tymi środkami, minister właściwy do spraw finansów publicznych, może zawiesić lub wstrzymać ich wydatkowanie.</p> <p>5. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia:</p> <p>1) szczegółowy zakres i kierunki działań oraz sposób realizacji zadań Agencji, o których mowa w ust. 1 i 2, uwzględniając zasady obowiązujące w Unii Europejskiej, lub postanowienia właściwych umów międzynarodowych,</p> <p>2) szczegółowe zasady i tryb sprawowania nadzoru, o którym mowa w ust. 3, a w szczególności kontroli finansowej nad Agencją w zakresie gospodarowania środkami pochodzącymi z funduszy Unii Europejskiej i krajowymi środkami publicznymi na współfinansowanie zadań Agencji”.</p>	<p>Rozporządzenia Rady (EWG) no 729/70 dotyczące procedury rozliczeń rachunków Sekcji Gwarancji EAGGF</p> <p>Rozporządzenie Rady (WE) nr 1268/1999 z dnia 21 czerwca 1999 o Wsparciu Wspólnoty dla działań przedakcesyjnych na rzecz rozwoju rolnictwa i obszarów wiejskich w krajach kandydujących Europy Środkowo-wschodniej w okresie przedakcesyjnym</p> <p>Rozporządzenie Komisji (WE) nr 2222/2000 z dnia 7 czerwca 2000 r. ustalające szczegółowe zasady finansowe dla stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1268/1999 o wsparciu Wspólnoty dla działań przedakcesyjnych na rzecz rozwoju rolnictwa i obszarów wiejskich w krajach kandydujących Europy Środkowej i Wschodniej w okresie przedakcesyjnym</p>	<p>dla programu SAPARD.</p> <p>Wieloletnia Umowa Finansowa dla programu SAPARD</p>
Art. 2	<p>3) dodaje się art. 3b w brzmieniu: “Agencja realizuje zadania określone w odrębnych przepisach, w</p>	<p>Rozporządzenie Rady (WE) 1251/1999</p>	

	szczególności dotyczące regulacji rynków rolnych oraz wsparcia rozwoju obszarów wiejskich”.	<p>Rozporządzenie Komisji (WE) 2316/1999</p> <p>Rozporządzenie Rady (WE) 1577/96, 1664/96</p> <p>Rozporządzenie Rady 1308/70</p> <p>Rozporządzenie Rady (WE) 619/71</p> <p>Rozporządzenie Komisji 1164/89</p> <p>Rozporządzenie Rady (EWG) 1696/71</p> <p>Rozporządzenie Rady (WE) 1098/98</p> <p>Rozporządzenie Rady 2075/92</p> <p>Rozporządzenie Komisji (WE) 2844/98</p> <p>Rozporządzenie Rady (WE) 1254/1999</p> <p>Rozporządzenie Komisji (WE) 2342/1999</p> <p>Rozporządzenie Rady 3013/89</p> <p>Rozporządzenie Rady (WE) 1255/1999</p> <p>Rozporządzenie Rady (WE) 1256/1999</p> <p>Rozporządzenie Rady (WE) 1257/1999</p> <p>Rozporządzenie Komisji 1750/1999</p>	
Art. 3.	W ustawie z dnia 9 stycznia 1997 r. - Kodeks celny (Dz. U W ustawie z dnia 9 stycznia 1997 r. – Kodeks celny (Dz. U. Nr 23 , poz.117, Nr 64, poz.407, Nr 121, poz. 770, Nr 157, poz. 1026, Nr 160, poz. 1084, z 1998r. Nr 106, poz. 668, Nr 260, poz. 1063, z 1999 r. Nr 40, poz. 402, Nr 72, poz. 802, i z 2000r. Nr 22, poz. 169) w art.	<ul style="list-style-type: none"> • Rozporządzenie Rady (WE) Nr 1766/1992 o wspólnej organizacji rynku zbóż • Rozporządzenie Rady (WE) Nr 1255/1999 o wspólnej organizacji 	Regulacje obrotu z zagranicą towarów rolno – spożywczych są istotną częścią

	<p>14 dodaje się § 10 i §11 w brzmieniu: “§ 10. W stosunku do produktów rolno – spożywczych określone w niniejszym artykule uprawnienia Ministra Gospodarki przysługują: 1) ministrowi właściwemu do spraw rynków rolnych – w zakresie wydawania aktów normatywnych, 2) Prezesowi Agencji Rynku Rolnego – w zakresie wydawania pozwoleń. § 11. Od decyzji, o których mowa, w § 10 pkt. 2 przysługuje odwołanie do ministra właściwego do spraw rynków rolnych.”.</p>	<p>rynku mleka i produktów mleczarskich</p> <ul style="list-style-type: none"> • Rozporządzenie Rady (WE) Nr 1842/1983 o ogólnych zasadach dostaw mleka i niektórych produktów mleczarskich po obniżonych cenach dla dzieci w wieku szkolnym • Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 2759/1975 o wspólnej organizacji rynku mięsa wieprzowego • Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 2467/1998 o wspólnej organizacji rynku baraniny i mięsa koziego • Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 1254/1999 o wspólnej organizacji rynku wołowiny i cielęciny • Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 2777/1975 o wspólnej organizacji rynku mięsa drobiowego • Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 2358/1971 o wspólnej organizacji rynku nasion • Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 2771/1975 o wspólnej organizacji rynku jaj 	<p>regulacji rynków objętych Wspólną Polityką Rolną.</p>
--	--	---	--

		<ul style="list-style-type: none">• Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 404/1993 o wspólnej organizacji rynku bananów• Rozporządzenie Komisji Nr (WE) Nr 3072/1995 o wspólnej organizacji rynku ryżu• Rozporządzenie Rady (WE) Nr 2200/1996 o wspólnej organizacji rynku owoców i warzyw• Rozporządzenie Rady (WE) Nr 2201/1996 o wspólnej organizacji rynku przetworów z owoców i warzyw• Rozporządzenie Rady (WE) Nr 603/1995 o wspólnej organizacji rynku suszy paszowych• Rozporządzenie Rady (WE) Nr 1493/1999 o wspólnej organizacji rynku win• Rozporządzenie Rady (WE) Nr 3759/191992 o wspólnej organizacji rynku ryb i owoców morza• Rozporządzenie Rady (WE) Nr 1696/1971 o wspólnej organizacji rynku chmielu• Rozporządzenie Rady (WE) Nr 2038/1999 o wspólnej organizacji rynku cukru	
--	--	--	--

Art.4	<p>W ustawie z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz.U. z 1999r. Nr 82, poz. 928 i z 2000r. Nr 12, poz. 136 i Nr 48, poz. 550) wprowadza się następujące zmiany:</p> <p>1) w art. 9 w ust. 2 w pkt. 3 i 4 na końcu dodaje się wyrazy: "z wyłączeniem produktów rolno - spożywczych.",</p> <p>2) art. 23b ust. 1 otrzymuje brzmienie: "1. Dział rynki rolne obejmuje sprawy przetwórstwa i przechowywania rolno-spożywczego oraz mechanizmów regulacji rynków rolnych w obrocie krajowym i zagranicznym."</p>	<ul style="list-style-type: none">• Rozporządzenie Rady (WE) Nr 1766/1992 o wspólnej organizacji rynku zbóż• Rozporządzenie Rady (WE) Nr 1255/1999 o wspólnej organizacji rynku mleka i produktów mleczarskich• Rozporządzenie Rady (WE) Nr 1842/1983 o ogólnych zasadach dostaw mleka i niektórych produktów mleczarskich po obniżonych cenach dla dzieci w wieku szkolnym• Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 2759/1975 o wspólnej organizacji rynku mięsa wieprzowego• Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 2467/1998 o wspólnej organizacji rynku baraniny i mięsa koziego• Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 1254/1999 o wspólnej organizacji rynku wołowiny i cieleciny• Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 2777/1975 o wspólnej organizacji rynku mięsa drobiowego• Rozporządzenie Komisji (WE)	
-------	--	--	--

		<p>Nr 2358/1971 o wspólnej organizacji rynku nasion</p> <ul style="list-style-type: none">• Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 2771/1975 o wspólnej organizacji rynku jaj• Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 404/1993 o wspólnej organizacji rynku bananów• Rozporządzenie Komisji Nr (WE) Nr 3072/1995 o wspólnej organizacji rynku ryżu• Rozporządzenie Rady (WE) Nr 2200/1996 o wspólnej organizacji rynku owoców i warzyw• Rozporządzenie Rady (WE) Nr 2201/1996 o wspólnej organizacji rynku przetworów z owoców i warzyw• Rozporządzenie Rady (WE) Nr 603/1995 o wspólnej organizacji rynku suszy paszowych• Rozporządzenie Rady (WE) Nr 1493/1999 o wspólnej organizacji rynku win• Rozporządzenie Rady (WE) Nr 3759/191992 o wspólnej organizacji rynku ryb i owoców morza• Rozporządzenie Rady (WE) Nr 1696/1971 o wspólnej organizacji	
--	--	---	--

		<p>rynku chmielu</p> <ul style="list-style-type: none"> • Rozporządzenie Rady (WE) Nr 2038/1999 o wspólnej organizacji rynku cukru 	
Art. 5	<p>W ustawie z dnia 11 grudnia 1997 r. o administrowaniu obrotem z zagranicą towarami i usługami oraz o obrocie specjalnym (Dz.U. Nr 157, poz. 1026 oraz z 1999r. Nr 55, poz. 587 i Nr 101, poz. 1178) po art. 21 dodaje się art. 21a w brzmieniu:</p> <p>“Art. 21a. 1. W stosunku do produktów rolno – spożywczych określone w niniejszym rozdziale uprawnienia Ministra Gospodarki przysługują:</p> <p>1) ministrowi właściwemu do spraw rynków rolnych – w zakresie wydawania aktów normatywnych,</p> <p>2) Prezesowi Agencji Rynku Rolnego – w zakresie wydawania pozwoleń.</p> <p>2. Od decyzji, o których mowa, w ust. 1 pkt. 2, przysługuje odwołanie do ministra właściwego do spraw rynków rolnych.”.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Rozporządzenie Rady (WE) Nr 1766/1992 o wspólnej organizacji rynku zbóż • Rozporządzenie Rady (WE) Nr 1255/1999 o wspólnej organizacji rynku mleka i produktów mleczarskich • Rozporządzenie Rady (WE) Nr 1842/1983 o ogólnych zasadach dostaw mleka i niektórych produktów mleczarskich po obniżonych cenach dla dzieci w wieku szkolnym • Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 2759/1975 o wspólnej organizacji rynku mięsa wieprzowego • Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 2467/1998 o wspólnej organizacji rynku baraniny i mięsa koziego • Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 1254/1999 o wspólnej organizacji rynku wołowiny i cieleciny • Rozporządzenie Komisji (WE) 	

		<p>Nr 2777/1975 o wspólnej organizacji rynku mięsa drobiowego</p> <ul style="list-style-type: none">• Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 2358/1971 o wspólnej organizacji rynku nasion• Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 2771/1975 o wspólnej organizacji rynku jaj• Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 404/1993 o wspólnej organizacji rynku bananów• Rozporządzenie Komisji Nr (WE) Nr 3072/1995 o wspólnej organizacji rynku ryżu• Rozporządzenie Rady (WE) Nr 2200/1996 o wspólnej organizacji rynku owoców i warzyw• Rozporządzenie Rady (WE) Nr 2201/1996 o wspólnej organizacji rynku przetworów z owoców i warzyw• Rozporządzenie Rady (WE) Nr 603/1995 o wspólnej organizacji rynku suszy paszowych• Rozporządzenie Rady (WE) Nr 1493/1999 o wspólnej organizacji rynku win• Rozporządzenie Rady (WE) Nr 3759/191992 o wspólnej	
--	--	--	--

		<p>organizacji rynku ryb i owoców morza</p> <ul style="list-style-type: none"> • Rozporządzenie Rady (WE) Nr 1696/1971 o wspólnej organizacji rynku chmielu • Rozporządzenie Rady (WE) Nr 2038/1999 o wspólnej organizacji rynku cukru 	
Art. 6	<p>Do dnia wejścia w życie przepisów dotyczących regulacji poszczególnych rynków rolnych Prezes Agencji Rynku Rolnego przedstawia Radzie Ministrów do zatwierdzenia zaopiniowane przez ministra właściwego do spraw rynków rolnych i ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz Radę Agencji Rynku Rolnego roczne programy działań interwencyjnych na poszczególnych rynkach rolnych, które obejmują w szczególności wykaz działań interwencyjnych oraz środki niezbędne na ich realizację.</p>	<p>Nie ma odniesienia</p>	
Art. 7	<p>Minister właściwy do spraw finansów publicznych:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) przeprowadzi postępowanie mające na celu potwierdzenie spełniania przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa funkcji agencji płatniczej i wdrażającej w rozumieniu przepisów Unii Europejskiej; 2) przeprowadzi do dnia przystąpienia Rzeczypospolitej Polskiej do Unii Europejskiej postępowanie mające na celu potwierdzenie spełniania przez Agencję Rynku Rolnego oraz Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa funkcji agencji płatniczych w rozumieniu przepisów Unii Europejskiej w zakresie wykonywania zadań z zakresu regulacji rynków rolnych. 	<ul style="list-style-type: none"> • Rozporządzenie Komisji (WE) nr 2222/2000 z dnia 7 czerwca 2000 r. ustalające szczegółowe zasady finansowe dla stosowania rozporządzenia Rady (WE) Nr 1258/1999 w sprawie finansowania Wspólnej Polityki Rolnej • Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 1663/1995 dotyczące procedury rozliczeń rachunków Sekcji Gwarancji EAGGF • Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 296/1996 dotyczące 	

		comiesięcznego księgowania wydatków finansowanych przez Sekcję Gwarancji EAGGF.	
Art. 7	<p>Minister właściwy do spraw finansów publicznych:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) przeprowadzi postępowanie mające na celu potwierdzenie spełniania przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa funkcji agencji płatniczej i wdrażającej w rozumieniu przepisów Unii Europejskiej; 2) przeprowadzi do dnia przystąpienia Rzeczypospolitej Polskiej do Unii Europejskiej postępowanie mające na celu potwierdzenie spełniania przez Agencję Rynku Rolnego oraz Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa funkcji agencji płatniczych i wdrażających w rozumieniu przepisów Unii Europejskiej, w szczególności w zakresie wykonywania zadań z zakresu regulacji rynków rolnych oraz wsparcia rozwoju obszarów wiejskich. 	<p>Rozporządzenie Rady (WE) nr 1258/99 z 17 maja 1999 w sprawie finansowania Wspólnej Polityki Rolnej</p> <p>Rozporządzenie Komisji (WE) nr 1663/95 z 7 lipca 1995 ustalające szczegółowe zasady stosowania Rozporządzenia Rady (EWG) no 729/70 dotyczące procedury rozliczeń rachunków Sekcji Gwarancji EAGGF</p>	
Art. 8	Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia		

R O Z P O R Z A D Z E N I E
RADY MINISTRÓW
z dnia.....

w sprawie szczegółowego zakresu i kierunków działań oraz sposobu realizacji zadań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa jako agencji płatniczej i wdrażającej.

Na podstawie art. 3a ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 29 grudnia 1993 r. o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz.U. z 1994 r. Nr 1, poz. 2, Nr 80, poz. 369 i Nr 98, poz. 473, z 1997 r. Nr 41, poz. 255, Nr 79, poz. 484 i Nr 141, poz. 943 z 1998 r. Nr 106, poz. 668 oraz z 2000 r. Nr 48, poz. 547 i Nrpoz.) zarządza się co następuje:

§ 1.

1. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa jako agencja płatnicza i wdrażająca dla Specjalnego Programu Przedakcesyjnego Rozwoju Rolnictwa i Obszarów Wiejskich (SAPARD), zwana dalej „Agencją”, udziela pomocy finansowej w formie dofinansowania zwanej, dalej „pomocą”, na realizację przedsięwzięć w ramach następujących działań:
 - 1) poprawa przetwórstwa i marketingu artykułów rolnych i rybnych,
 - 2) inwestycje w gospodarstwach rolnych,
 - 3) rozwój i poprawa infrastruktury obszarów wiejskich,
 - 4) różnicowanie działalności gospodarczej na obszarach wiejskich,
 - 5) programy rolnośrodowiskowe i zalesianie,
 - 6) szkolenia zawodowe,
 - 7) pomoc techniczna.
2. Podmioty ubiegające się o pomoc składają wnioski wraz z wymaganymi załącznikami w oddziałach regionalnych Agencji.
3. Agencja po dokonaniu weryfikacji wniosków o charakterze regionalnym przekazuje je, wraz z niezbędną dokumentacją oceny do właściwego Regionalnego Komitetu Sterującego, zwanego dalej „Komitetem Regionalnym”.

4. Uchwały Komitetu Regionalnego są zatwierdzane przez zarząd województwa i mają charakter wiążący dla Agencji w następującym zakresie:
 - 1) dokonanie podziału środków finansowych w ramach działań, o których mowa w ust. 1, pkt 2-4,
 - 2) dokonanie podziału środków finansowych, o których mowa w § 5 ust. 1,
 - 3) rekomendowanie wyboru projektów o znaczeniu regionalnym, zwanego dalej „rankingiem”, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 2,
 - 4) rekomendowanie rankingu dla działań, o których mowa w ust. 1, pkt 6.
5. Agencja po dokonaniu oceny wniosku przesyła projekt wraz z wypełnioną dokumentacją oceny do Krajowego Komitetu Sterującego, zwanego dalej „Komitetem Krajowym”, w szczególności w celu:
 - 1) koordynacji wykorzystania środków publicznych w ramach programu SAPARD,
 - 2) dokonywania podziału środków na województwa w ramach poszczególnych działań,
 - 3) przeprowadzania rankingu dla działań, o których mowa w ust. 1 pkt 1, oraz dla projektów o znaczeniu horyzontalnym, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 2.
6. Ranking jest wiążący dla Agencji jeżeli został:
 - 1) przeprowadzony przez Komitet Regionalny i zatwierdzony uchwałą zarządu województw, albo
 - 2) przeprowadzony przez Komitet Krajowy i zatwierdzony przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi.
7. Po pozytywnym rozpatrzeniu wniosku Agencja zawiera umowę z podmiotem wnioskującym o przyznanie pomocy.

§ 2.

1. Działania, o których mowa w § 1 ust. 1 pkt 1, obejmuje restrukturyzację przetwórstwa i poprawę marketingu:
 - 1) artykułów pochodzenia zwierzęcego,
 - 2) owoców i warzyw.
2. Agencja udziela pomocy na inwestycje, o których mowa w:

- 1) ust. 1 pkt 1 - w wysokości do 50% zakwalifikowanych kosztów, nie więcej niż 1.400.000 EUR dla jednego podmiotu, z tym że dodatkowo może zostać przyznana pomoc w wysokości 250.000 EUR na inwestycje dokonywane przez podmiot na rzecz grup producentów rolnych lub przez grupy producentów rolnych, rybnych i ich związki. Łączna wielkość pomocy wynosi co najmniej 30 000 EUR na projekt,
 - 2) ust. 1 pkt 2 w wysokości do 50% zakwalifikowanych kosztów, nie więcej niż 250.000 EUR dla jednego podmiotu w okresie trwania programu, nie więcej niż 500.000 EUR na inwestycje dokonywane na rzecz grup producentów rolnych, z tym że minimalna wielkość pomocy wynosi 30 000 EUR na projekt.
3. Z wnioskiem o pomoc Agencji na inwestycje, o których mowa w:
- 1) ust. 1 pkt 1 mogą występować podmioty zajmujące się przetwórstwem mleka, ryb, ubojem, rozbiorem i przetwórstwem mięsa oraz grupy producentów rolnych, rybnych i ich związki,
 - 2) ust. 1 pkt 2 mogą występować podmioty zajmujące się przetwórstwem owoców i warzyw, grupy producentów owoców i warzyw i ich związki.
4. Warunkiem ubiegania się o uzyskanie pomocy, o której mowa w § 1 ust. 2 pkt 1, jest przedłożenie przez podmioty wnioskujące, o których mowa w ust. 3:
- 1) kompletnego wniosku o przyznanie pomocy oraz planu inwestycji zgodnych z celami programu SAPARD wraz z kompletną dokumentacją techniczną w tym wymaganymi zezwoleniami,
 - 2) pełnej dokumentacji technicznej inwestycji, o której mowa w ust. 4 pkt 1, w tym wymaganych zezwoleń w szczególności inspekcji sanitarnej i weterynaryjnej, pozwolenia na korzystanie ze środowiska, z zastrzeżeniem pkt 3,
 - 3) dokumentów świadczących o uregulowaniu zobowiązań wynikających z prowadzenia działalności gospodarczej, w tym dowodów opłat podatków oraz składek na ubezpieczenia społeczne,
5. Grupy producentów przedkładają decyzję stwierdzającą spełnienie przez grupę warunków ubiegania się o pomoc ze środków publicznych oraz plan działania grupy na następne 3 lata.

§ 3.

1. Agencja obejmuje pomocą działania, o których mowa w § 1 ust. 2 pkt 2 w zakresie:

- 1) restrukturyzacji produkcji mleka,
 - 2) modernizacji gospodarstw specjalizujących się w produkcji zwierząt rzeźnych, w tym:
 - a) modernizacji gospodarstw specjalizujących się w produkcji bydła mięsnego,
 - b) odbudowy produkcji owczarskiej,
 - c) modernizacji produkcji trzody chlewnej i drobiu.
 - 3) zróżnicowania (dywersyfikacji) produkcji rolniczej.
2. Agencja udziela pomocy na inwestycje, o których mowa w:
- 1) ust. 1 pkt 1 w wysokości do 50% kwalifikujących się kosztów inwestycji, nie więcej niż 20.000 EUR dla podmiotu, z tym że jeżeli elementem inwestycji jest budowa urządzeń do przechowywania gnojowicy wysokość pomocy wynosi 25.000 EUR dla podmiotu,
 - 2) ust. 1 pkt 2 i 3 w wysokości do 50% kwalifikujących się kosztów inwestycji, nie więcej niż 12.000 EUR dla podmiotu, z tym że w odniesieniu do działań określonych w:
 - a) ust. 1 pkt 2 lit. a, jeżeli elementem inwestycji jest budowa urządzeń do przechowywania gnojowicy wysokość pomocy wynosi nie więcej niż 17.000 EUR dla podmiotu,
 - b) ust. 1 pkt 2 lit. c, dla inwestycji w sektorze trzody chlewnej, wysokość pomocy wynosi nie więcej niż 17.000 EUR dla podmiotu.
3. Z wnioskiem o pomoc Agencji na inwestycje, o których mowa w ust. 1, może wystąpić rolnik w rozumieniu ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz. U. z 1998 r. Nr 7, poz. 25 z późn. zm.) w wieku poniżej 50 lat, prowadzący specjalistyczne gospodarstwo w zakresie o którym mowa w ust. 1.pkt 1-2.
4. Rolnik ubiegający się o pomoc powinien posiadać:
- 1) co najmniej średnie wykształcenie rolnicze lub,
 - 2) wykształcenie rolnicze na poziomie zasadniczej szkoły zawodowej z co najmniej 3-letnim stażem w samodzielnym prowadzeniu gospodarstwa lub,
 - 3) wykształcenie nierolnicze co najmniej średnie, z co najmniej 5-letnim doświadczeniem w samodzielnym prowadzeniu gospodarstwa lub,

- 4) wykształcenie podstawowe lub na poziomie zasadniczym zawodowym o kierunku innym niż rolniczy z co najmniej 10-letnim stażem w samodzielnym prowadzeniu gospodarstwa.
5. Warunkiem ubiegania się o uzyskanie pomocy, o której mowa w § 1 ust. 2 pkt. 2, jest przedłożenie przez podmioty wnioskujące, o których mowa w ust. 3, wniosku o udzielenie pomocy wraz z załącznikami, w szczególności z projektem planowanej inwestycji, zawierającym opis stanu wyjściowego gospodarstwa, zakresu zamierzonych inwestycji i stanu docelowego wraz z planem finansowym.
6. Wniosek i załączona dokumentacja powinny zawierać w szczególności:
- 1) w odniesieniu do pomocy, o której mowa w ust. 1 pkt 1:
 - a) określenie wyjściowego poziomu produkcji mleka w gospodarstwie na poziomie nie mniej niż 20 000 litrów rocznie i nie więcej niż 350 000 litrów rocznie,
 - b) co najmniej wstępną umowę z zakładem mleczarskim na zbycie planowanej produkcji mleka,
 - c) wynikające z projektu planowanej inwestycji założenie, że gospodarstwo będzie prowadziło docelowo produkcję mleka w ilości 80-350 tys. l mleka rocznie, pod warunkiem nie przekroczenia po realizacji planu obsady zwierząt na poziomie 1,5 DJP/ha UR.
 - 2) w odniesieniu do pomocy, o której mowa w ust.1 pkt 2 lit. a :
 - a) wynikające z projektu planowanej inwestycji założenie, że gospodarstwo będzie utrzymywać od 20 do 100 krów mamek przy docelowej obsadzie zwierząt w gospodarstwie nie przekraczającej 1,5 DJP/ha użytków rolnych,
 - b) wynikające z projektu planowanej inwestycji założenie, że po realizacji inwestycji gospodarstwo będzie dysponować odpowiednim systemem utrzymania zwierząt i zagospodarowania odchodów zwierzęcych,
 - c) potwierdzenie, że w zasobach ziemi gospodarstwa (łącznie z gruntami dzierzawionymi) minimum 30% stanowią trwałe użytki zielone,
 - d) umowę na zbycie produkcji lub plan sprzedaży,
 - 3) w odniesieniu do pomocy, o której mowa w ust. 1 pkt 2 lit. b:
 - a) wynikające z projektu planowanej inwestycji założenie, że gospodarstwo planuje prowadzić produkcję owczarską w oparciu o stado podstawowe

- maciorek liczące minimum 10, maksimum 100 sztuk przy docelowej obsadzie zwierząt nie przekraczającej 1.5 DJP/ha użytków rolnych,
- b) potwierdzenie, że w zasobach ziemi gospodarstwa (łącznie z gruntami dzierzawionymi) minimum 30% stanowią trwałe użytki zielone,
 - c) umowę na zbył produkcji lub plan sprzedaży,
 - d) wynikające z projektu planowanej inwestycji założenie, że po realizacji inwestycji gospodarstwo będzie dysponować odpowiednim systemem utrzymania zwierząt i zagospodarowania odchodów zwierzęcych,
- 4) w odniesieniu do pomocy, o której mowa w ust. 1 pkt 2 lit. c:
- a) umowę na sprzedaż produktów rolnych lub plan sprzedaży,
 - b) wynikające z projektu planowanej inwestycji założenie, że po realizacji inwestycji gospodarstwo będzie dysponować odpowiednim systemem utrzymania zwierząt i zagospodarowania odchodów zwierzęcych,
 - c) potwierdzenie, że wnioskodawca posiada:
 - dla produkcji trzody chlewnej stanowiska dla 100-250 tuczników lub, w przypadku produkcji w cyklu zamkniętym, 10 - 25 stanowisk dla macior,
 - dla produkcji kur i kaczek (brojlerów) łączną powierzchnię budynków do produkcji kur i kaczek (brojlerów) wynoszącą 2 000 – 3 000 m²,
 - dla produkcji indyków łączną powierzchnię budynków do produkcji indyków w gospodarstwie wynoszącą 1 000 – 4 000 m²,
 - dla produkcji gęsi łączną powierzchnię budynków do produkcji gęsi wynoszącą 500 – 2 000 m².

§ 4.

1. Agencja obejmuje pomocą działania, o których mowa w § 1 ust. 2 pkt 3 w zakresie:
 - 1) zaopatrzenia gospodarstw wiejskich w wodę wraz z uzdatnieniem,
 - 2) odprowadzania i oczyszczania ścieków komunalnych i opadowych,
 - 3) gospodarki odpadami stałymi,
 - 4) dróg gminnych i powiatowych na obszarach wiejskich,
 - 5) zaopatrzenia w energię,
 - 6) telekomunikacji na obszarach wiejskich.

2. Agencja udziela pomocy na inwestycje, o których mowa w ust. 1, w wysokości do 50% zakwalifikowanych kosztów inwestycji, z tym że wysokość pomocy może wynieść do 75% zakwalifikowanych kosztów inwestycji dla gmin objętych preferencją w rozumieniu ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999 - 2000. (Dz.U. Nr 150, poz. 983).
3. W inwestycjach z zakresu zagrodowych oczyszczalni ścieków Agencja udziela pomocy, pod warunkiem że mieszkańcy wniosą własny wkład finansowy w wysokości 10- 50 procent kwoty inwestycji.
4. Wysokość pomocy nie może przekraczać:
 - 1) na inwestycje, o których mowa w ust. 1 pkt 1:
 - a) 200.000 EUR na projekt dla gmin,
 - b) iloczynu kwoty, o której mowa w lit. a przez ilość gmin uczestniczących w związku, na projekt dla związków międzygminnych.
 - 2) na inwestycje, o których mowa w ust. 1 pkt 2:
 - a) 400.000 EUR na projekt dla gmin,
 - b) iloczynu kwoty, o której mowa w lit. a przez ilość gmin uczestniczących w związku, na projekt dla związków międzygminnych,
 - 3) na inwestycje, o których mowa w ust. 1 pkt 3:
 - a) 300.000 EUR na projekt dla gmin,
 - c) iloczynu kwoty, o której mowa w lit. a przez ilość gmin uczestniczących w związku, na projekt dla związków międzygminnych,
 - 4) na inwestycje, o których mowa w ust. 1 pkt 4 - 100.000 EUR na projekt dla gmin i powiatów,
 - 5) na inwestycje, o których mowa w ust. 1 pkt 5:
 - a) 100.000 EUR na projekt dla gmin,
 - b) iloczynu kwoty, o której mowa w lit. a przez ilość gmin uczestniczących w związku, na projekt dla związków międzygminnych.
 - 6) na inwestycje, o których mowa w ust. 1 pkt. 6:
 - a) 20.000 EUR na projekt dla gmin,
 - b) iloczynu kwoty, o której mowa w lit. a przez ilość gmin uczestniczących w związku, na projekt dla związków międzygminnych.

5. Z wnioskiem o pomoc Agencji na inwestycje, o których mowa w ust. 1, mogą występować:
 - 1) gminy,
 - 2) związki międzygminne, z zastrzeżeniem ust. 1 pkt 4
 - 3) powiaty w odniesieniu do pomocy, o której mowa w dla ust. 1 pkt 4.
6. Warunkiem ubiegania się o uzyskanie pomocy, o której mowa w ust. 1, jest złożenie wniosku oraz:
 - 1) dokumentacji technicznej wraz z pozwoleniami wymaganymi do realizacji projektu oraz szacunkową wycenę danego projektu,
 - 2) wykazanie dostosowania wielkości inwestycji do bieżących potrzeb z zabezpieczeniem możliwości rozbudowy,
 - 3) wykazanie możliwości finansowania kosztów eksploatacyjnych po zakończeniu inwestycji,
 - 4) w przypadku inwestycji o których mowa w:
 - a) ust. 1 pkt 2 budowa zagrodowych oczyszczalni ścieków, przy rozproszonej zabudowie, gdzie budowa sieci kanalizacyjnej nie znajduje technicznego i ekonomicznego uzasadnienia,
 - b) ust. 1 pkt 3 stworzenie kompleksowego systemu zagospodarowania odpadów, obejmującego m.in. odbiór posegregowanych odpadów od mieszkańców, odzyskiwanie surowców wtórnych, recyklingu, kompostowania odpadów organicznych,
 - c) ust. 1 pkt 4 inwestowanie na odcinku drogi nie krótszym niż 500 m., której szerokość jezdni nie będzie większa niż 6 m, oraz w przypadku dróg dojazdowych do gruntów rolnych inwestowanie w drogi, które prowadzą co najmniej do 4 gospodarstw.

§ 5.

1. Agencja obejmuje pomocą działania, o którym mowa w § 1 ust. 2 pkt 4 w zakresie :
 - 1) inwestycji w dziedzinie różnicowania działalności gospodarczej na obszarach wiejskich, w tym:
 - a) zapewnienia źródeł dodatkowego trwałego dochodu dla gospodarstw rolnych,
 - b) tworzenia miejsc pracy dla mieszkańców obszarów wiejskich,

- c) zwiększenia atrakcyjności turystycznej obszarów wiejskich,
 - 2) marketingu i promocji różnicowania działalności gospodarczej na obszarach wiejskich.
2. Agencja udziela pomocy w wysokości do 50% całkowitych zakwalifikowanych kosztów projektu na inwestycje, o których mowa w:
- 1) ust. 1 pkt 1 lit. a - nie więcej niż 6 000 EUR,
 - 2) ust. 1 pkt 1 lit. b - nie więcej niż 6 000 EUR, z tym że maksymalna wysokość pomocy dla jednego podmiotu nie może przekraczać 36 000 EUR,
 - 3) ust. 1 pkt 1 lit. c, nie więcej niż:
 - a) 25 000EUR na projekt, dla podmiotu, o którym mowa w ust. 3 pkt 3 lit. a) i b),
 - b) iloczyn kwoty, o której mowa w lit. a przez ilość gmin uczestniczących w związku, na projekt dla związków międzygminnych,
 - 4) ust. 1 pkt 2 - nie więcej niż 100 000 EUR.
3. Z wnioskiem o pomoc Agencji mogą wystąpić:
- 1) na inwestycje, o których mowa w ust. 1 pkt. 1 lit. a) rolnicy i domownicy w rozumieniu ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz. U. z 1998 r. Nr 7, poz. 25 z późn. zm.),
 - 2) na inwestycje, o których mowa w ust. 1 pkt. 1 lit. b) przedsiębiorcy tworzący miejsca pracy dla mieszkańców obszarów wiejskich,
 - 3) na inwestycje, o których mowa w ust. 1 pkt. 1 lit. c:
 - a) organizacje pozarządowe,
 - b) gminy,
 - c) związki międzygminne.
 - 4) na inwestycje, o których mowa w ust. 1 pkt. 2, zarejestrowane organizacje pozarządowe, organizacje i związki rolników, jednostki samorządu terytorialnego, jednostki samorządu gospodarczego, instytucje doradztwa rozwoju rolnictwa i obszarów wiejskich,
4. Agencja nie udziela pomocy, o której mowa w ust. 1 pkt 2, osobom fizycznym, organizacjom politycznym, związkom zawodowym, przedsiębiorcom, szkołom i jednostkom badawczo – rozwojowym oraz podległym im jednostkom.
5. Warunkiem ubiegania się o uzyskanie pomocy, o której mowa w ust. 1, jest złożenie

wniosku wraz z planem inwestycji, wykazującym w szczególności w odniesieniu do pomocy, o której mowa w ust. 1:

- 1) pkt. 1 lit. a, możliwości finansowania i istnienie popytu,
- 2) pkt. 1 lit. b, utworzenie nowych, trwałych miejsc pracy,
- 3) pkt. 1 lit. c, że inwestycja zwiększy atrakcyjność obszaru i wpłynie na wykorzystanie istniejących i planowanych miejsc noclegowych,
- 4) pkt. 2 cele marketingowe wraz z opisem projektu.

§ 6.

1. Agencja udziela pomocy w ramach działań, o których mowa w § 1 ust. 2 pkt 5, na:

- 1) program rolnośrodowiskowy,
- 2) zalesiania.

2. Program rolnośrodowiskowy realizowany jest w:

- 1) geograficznie wydzielonych obszarach dolin rzek: Narwi i Biebrzy, doliny Warty,
- 2) wybranych obszarach regionów warmińsko- mazurskiego i podkarpackiego.

3. Program zalesień realizowany jest na:

- 1) wydzielonym obszarze województwa świętokrzyskiego,
- 2) wydzielonym obszarze województwa podlaskiego.

4. Agencja udziela pomocy, o której mowa:

- 1) w ust. 1 pkt 1, w wysokości do 20 %sumy dodatkowych kosztów i utraconych dochodów nie więcej niż:
 - a) 6 000 EUR rocznie dla gospodarstwa rolnego,
 - b) 10000 EUR rocznie dla gospodarstwa ekologicznego.
- 2) w ust. 1 pkt 2, w wysokości do: 2500 EUR/ha na założenie i zabezpieczenia przed zwierzyną uprawy leśnej.

Roczne koszty pielęgnacji uprawy leśnej stanowią dodatkowo przedmiot pomocy.

5. Z wnioskiem o pomoc Agencji na inwestycje, o których mowa w ust. 1, mogą występować rolnicy, dla których głównym źródłem utrzymania jest praca w gospodarstwie rolnym i dodatkowo:

- 1) w odniesieniu do pomocy, o której mowa w ust. 1 pkt 1, posiadający gospodarstwo rolne o powierzchni powyżej 3 ha. W przypadku gospodarstw

ekologicznych nie jest wymagany dolny limit wielkości gospodarstwa; pomocy podlega także wspólny wniosek grupy rolników,

- 2) w odniesieniu do pomocy, o której mowa w ust. 1 pkt 2, występujący o zalesienie co najmniej 0,1 ha., dla których rolnictwo jest głównym źródłem utrzymania.
6. Pomoc nie obejmuje rolników korzystających z rent strukturalnych oraz właścicieli plantacji choinek.
7. Warunkiem ubiegania się o pomoc, o której mowa w ust. 1, jest złożenie wniosku.

§ 7.

1. Agencja udziela pomocy w ramach działań, o których mowa w § 1 ust. 2 pkt 6, na zwiększenie umiejętności i wiedzy rolników, domowników prowadzących działalność rolniczą i leśną, podejmujących dodatkową działalność gospodarczą poza rolnictwem oraz prowadzących rentowne gospodarstwo rolnicze, leśne lub rybne.
2. Pomoc na działania, o których mowa w ust. 1, obejmuje szkolenia w zakresie: przedsiębiorczość, finanse, marketing, podstawy księgowości, technologie i techniki poza konwencjonalnym rolnictwem, przygotowania rolników do stosowania praktyk produkcji zgodnych z zasadami utrzymania i poprawy stanu krajobrazu i ochrony środowiska, standardami higieny i warunkami bytowania zwierząt oraz do nabycia umiejętności potrzebnych do zarządzania rentownym gospodarstwem.
3. Z wnioskiem o pomoc Agencji w organizowaniu szkoleń mogą wystąpić: ośrodki i centra doradztwa rolniczego, instytucje i centra rozwoju przedsiębiorczości nie prowadzące działalności dochodowej, wyspecjalizowane instytucje szkoleniowe, w tym szkoły rolnicze, zawodowe, wyższe i jednostki badawczo – rozwojowe oraz podległe im placówki, izby rolnicze, gminy, powiaty, samorząd wojewódzki, stowarzyszenia i organizacje rolnicze, grupy producentów i stowarzyszenia grup producenckich, prywatne firmy prowadzące szkolenia.
4. Szkolenia wchodzące w zakres programu edukacji na poziomie podstawowym, średnim, wyższym, szkoleń zawodowych nie są objęte pomocą Agencji.
5. Wybór podmiotu organizującego szkolenie dokonuje się w drodze procedury zamówień publicznych.

§ 8.

Agencja udziela pomocy w ramach działań, o którym mowa w § 1 ust. 2 pkt 7, na zwiększenie efektywności wdrażania, monitorowania i kontroli programu na poziomie centralnym, regionalnym i lokalnym oraz zapewnienie sprawnego dotarcia do podmiotów wnioskujących.

§ 9.

Funkcja wdrażająca Agencji obejmuje:

- 1) wzywanie do składania wniosków,
- 2) rejestrację wniosku,
- 3) wybór wniosku,
- 4) sprawdzanie wniosków w ramach zatwierdzania projektu pod względem warunków ogólnych,
- 5) ustalanie zobowiązań pomiędzy Agencją a podmiotem wnioskującym oraz wydawanie zezwolenia na rozpoczęcie prac,
- 6) przeprowadzanie niezbędnych kontroli przed i po zatwierdzeniu projektu,
- 7) monitorowanie zapewniające postępy wdrażanych projektów,
- 8) sporządzenie sprawozdania w zakresie postępów realizowanych działań.

§ 10.

1. Funkcja płatnicza obejmuje:

- 1) autoryzację płatności tj. określenie płatności należnej odbiorcy pomocy,
- 2) dokonywanie płatności,
- 3) księgowanie zobowiązań i płatności.

§ 11.

1. Agencja może w całości lub w części zlecać innym podmiotom ocenę merytoryczno – techniczną, finansową projektów, autoryzację płatności, zadania związane z kontrolą oraz kontrolą w terenie.
2. Zadania określone w ust. 1 są zlecane innym podmiotom na podstawie umowy zawartej w formie pisemnej.
3. Zlecenie dla innych podmiotów może być udzielone pod warunkiem:
 - 1) wyraźnego określenia w umowie odpowiedzialności i obowiązków zleceniobiorcy,

- 2) dysponowania przez zleceniobiorcę skutecznymi systemami zapewniającymi wypełnienie zleconych zadań,
- 3) wskazywania przez zleceniobiorcę na użyte środki,
- 4) systematycznego i terminowego informowania o wynikach przeprowadzonych kontroli.

§ 12.

W ramach funkcji o których mowa w § 9-10 Agencja kontroluje realizację działań oraz prawidłowość wykorzystania przyznanej pomocy.

§ 13

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

U Z A S A D N I E N I E

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 3a ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 29 grudnia 1993 r. o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa obligującej Radę Ministrów do określenia szczegółowego zakresu i kierunków działań oraz sposobów realizacji zadań Agencji w szczególności dotyczące pełnienia funkcji agencji płatniczej i wdrażającej.

Po uzyskaniu akredytacji Agencja będzie pełniła funkcję agencji wdrożeniowej i płatniczej dla programu SAPARD. W projekcie rozporządzenia określono zakres działań, których realizacja może być dofinansowana ze środków programu SAPARD i ze środków budżetowych na współfinansowanie tego programu.

Określone w projekcie rozporządzenia działania, na których realizację może być udzielona dotacja, są zgodne z działaniami określonymi w Programie Operacyjnym SAPARD oraz postanowieniami rozporządzenia finansowego KE ustalającego szczegółowe zasady finansowe dla stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1268/1999 o wsparciu Wspólnoty dla działań przedakcesyjnych na rzecz rozwoju rolnictwa i obszarów wiejskich w krajach kandydujących Europy Środkowej i Wschodniej w okresie przedakcesyjnym.

W projekcie rozporządzenia określono procedury związane z ubieganiem się o pomoc w realizacji przedsięwzięć, wysokość pomocy oraz warunki, które powinien wypełnić podmiot ubiegający się o pomoc.

W projekcie rozporządzenia (§ 9 -12) określono zadania Agencji, które będzie realizować w ramach pełnienia funkcji wdrażającej i płatniczej oraz rodzaj zadań, które może Agencja oddelegować do wykonania innym podmiotom.

Projekt**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW
z dnia**

w sprawie szczegółowych zasad i trybu sprawowania nadzoru nad Agencją Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w zakresie gospodarowania środkami pochodzącymi z funduszy Unii Europejskiej i krajowymi środkami publicznymi na współfinansowanie zadań tej Agencji.

Na podstawie art. 3a ust. 5 pkt 2 ustawy z dnia 29 grudnia 1993 r. o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz.U. z 1994 r. Nr 1, poz. 2, Nr 80, poz. 369, Nr 98, poz. 473, z 2000 r. Nr 48, poz. 547 i poz. 550 oraz Nr , poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1.

Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwana dalej „Agencją”, jako agencja płatnicza i wdrażająca dla Specjalnego Programu Przedakcesyjnego Rozwoju Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, zwanego dalej „SAPARD”, zapewnia funkcjonowanie systemu kontroli wewnętrznej, zgodnie z wymaganiami określonymi w wieloletniej umowie finansowej, zawartej pomiędzy Komisją Europejską a Polską oraz zasadami obowiązującymi przy wykorzystaniu środków programu SAPARD.

§ 2.

1. Sprawdzenie stanu przygotowania Agencji do pełnienia funkcji agencji płatniczej i wdrażającej dla programu SAPARD następuje poprzez kontrolę przedakredytacyjną Agencji.

2. Kontrolę, o której mowa w ust. 1, przeprowadza się w celu zbadania stanu przygotowania Agencji do wymogów określonych w umowie, o której mowa w § 1 i przepisach prawa krajowego.
3. Prezes Agencji umożliwia osobom przeprowadzającym kontrolę realizację zadań kontrolno-sprawdzających w Agencji, a także we wszelkich instytucjach lub podmiotach, realizujących zadania zalecone przez Agencję.
4. Prezes Agencji informuje ministra właściwego do spraw finansów publicznych o stanie gotowości Agencji do kontroli przedakredytacyjnej.
5. Z przeprowadzonej kontroli, o której mowa w ust. 1 sporządza się protokół, który wraz z opinią i zaleceniami przesyła się Prezesowi Agencji.
6. Prezes Agencji zapewnia wdrożenie zaleceń pokontrolnych.
7. Po sprawdzeniu realizacji zaleceń pokontrolnych, minister właściwy do spraw finansów publicznych ocenia stan przygotowania Agencji do pełnienia przez nią funkcji agencji płatniczej i wdrażającej, a następnie przesyła list akredytacyjny do Komisji Europejskiej.
8. Po spełnieniu wszelkich wymagań określonych w umowie, o której mowa w § 1, Agencja rozpoczyna proces realizacji programu SAPARD. Gospodarowanie środkami finansowymi SAPARD rozpoczyna się w chwili wpływu środków, na wyodrębniony rachunek, środków pochodzących ze źródeł zagranicznych nie podlegających zwrotowi.

§ 3.

1. W ramach nadzoru nad Agencją minister właściwy do spraw finansów publicznych:
 - a) dokonuje rocznej certyfikacji wydatków w ramach programu SAPARD, zgodnie z postanowieniami umowy, o której mowa w § 1,
 - b) przeprowadza kontrolę prawidłowości, rzetelności i celowości wykorzystania środków SAPARD przez Agencję i beneficjentów tego programu,
 - c) przeprowadza kontrolę spełniania przez Agencję wymagań akredytacyjnych.

2. Agencja jest obowiązana jest w terminie do 20 stycznia każdego roku do przedstawiania ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych sprawozdania z funkcjonowania systemu kontroli wewnętrznej.
3. Agencja jest obowiązana do przedstawiania ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych wszelkich raportów służb audytu wewnętrznego i kontroli wewnętrznej. Termin przedstawienia takich raportów wyznacza minister właściwy do spraw finansów publicznych.

§ 5.

Agencja przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych wszelkie informacje i raporty określone w umowie, o której mowa w § 1, w terminach umożliwiających ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych wywiązanie się ze zobowiązań nałożonych w tej umowie.

§ 6.

W trakcie realizacji programu SAPARD Agencja przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych wszelkie informacje i deklaracje niezbędne do zarządzania finansowego środkami tego programu.

§ 7.

1. Agencja przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych roczny wyodrębniony plan finansowy gospodarowania środkami programu SAPARD.
2. Plan, o którym mowa w ust. 1, obejmuje prognozy wydatków w kolejnych miesiącach.
3. Wstępny roczny plan finansowy Agencja przedkłada ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych do 10 dnia każdego roku realizacji programu SAPARD.
4. Plan, o którym mowa w ust. 3 może ulec zmianie, w szczególności w razie zmiany wysokości wpływów pochodzących ze źródeł zagranicznych, które nie podlegają zwrotowi do Unii Europejskiej.

§ 8.

Postanowień § 7 pkt 3 nie stosuje się w pierwszym roku realizacji programu SAPARD.

§ 9.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

U Z A S A D N I E N I E

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 3a ust. 5 pkt 2 ustawy z dnia 29 grudnia 1993 r. o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa obligującej Radę Ministrów do określenia zasad i trybu sprawowania nadzoru nad Agencją w zakresie gospodarowania środkami pochodzącymi z funduszy Unii Europejskiej i krajowymi środkami publicznymi na współfinansowanie.

Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa będzie pełniła - po uzyskaniu akredytacji - funkcję agencji płatniczej i wdrażającej dla Specjalnego Programu Przedakcesyjnego Rozwoju Rolnictwa i Obszarów Wiejskich (SAPARD). Warunkiem pełnienia tych funkcji przez Agencję jest sprawnie funkcjonujący system kontroli wewnętrznej, zgodny z wymaganiami określonymi w wieloletniej umowie finansowej zawartej pomiędzy Komisją Europejską a Polską oraz zasadami obowiązującymi przy wykorzystaniu środków programu SAPARD.

Uzyskanie akredytacji wiąże się z koniecznością przeprowadzenia przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych kontroli Agencji w celu zbadania stanu jej przygotowania do wymogów określonych w w/w umowie i przepisach prawa krajowego. Po ocenie stanu przygotowania Agencji do akredytacji minister właściwy

do spraw finansów publicznych prześle list akredytacyjny do Komisji Europejskiej w celu akceptacji.

Po akredytacji Agencja rozpocznie proces realizacji programu SAPARD. Wypłata dotacji w ramach SAPARD rozpocznie się po wpływie środków na wyodrębniony rachunek środków pochodzących ze źródeł zagranicznych nie podlegających zwrotowi. W projekcie rozporządzenia zaproponowano, aby minister właściwy do spraw finansów publicznych corocznie dokonywał certyfikacji wydatków w ramach programu SAPARD, zgodnie z postanowieniami w/w umowy oraz przeprowadzał kontrolę prawidłowości, rzetelności i celowości wykorzystania środków SAPARD zarówno przez Agencję jak i beneficjentów programu SAPARD a także przeprowadzał kontrolę spełniania przez Agencję wymagań akredytacyjnych.

Projekt rozporządzenia przewiduje, że Agencja do 20 stycznia każdego roku będzie przedstawiała ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych sprawozdania o funkcjonowaniu systemu kontroli wewnętrznej zapewniającego spełnianie kryteriów akredytacyjnych i prawidłowość wydatkowania środków programu SAPARD.

Agencja jest obowiązana jest do przedstawiania ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych wszelkich raportów służb audytu wewnętrznego i kontroli wewnętrznej. Termin przedstawienia takich raportów wyznaczy minister właściwy ds. finansów publicznych. Ponadto w trakcie realizacji programu SAPARD Agencja będzie przekazywała ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych niezbędne informacje do zarządzania finansowego środkami programu SAPARD i kontroli realizacji wydatków z rocznym wyodrębnionym planem finansowym w zakresie gospodarowania środkami programu SAPARD.