



III kadencja

Pan
Maciej Płażyński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku i na podstawie art. 29 ust. 2 Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

– o zmianie ustawy o samorządzie terytorialnym.

Do reprezentowania nas w pracach nad projektem upoważniamy posła Jerzego Jankowskiego.

(-) Bogumił Andrzej Borowski; (-) Krystyna Cencek; (-) Jerzy Jankowski;
(-) Stanisław Kopeć; (-) Zenon Kufel; (-) Krystyna Łybacka; (-) Stefan Macner; (-) Piotr Miszczuk; (-) Andrzej Otręba; (-) Siergiej Plewa; (-) Jan Sieńko; (-) Andrzej Skorulski; (-) Andrzej Słomski; (-) Wiesław Andrzej Szczepański; (-) Elżbieta Szparaga; (-) Jerzy Szteliga; (-) Jan Szymański;
(-) Danuta Waniek; (-) Jerzy Wenderlich; (-) Zofia Wilczyńska; (-) Jan Zaciura; (-) Ryszard Zbrzyzny.

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o samorządzie terytorialnym

Art. 1

W ustawie z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie terytorialnym (Dz.U. z 1996 roku Nr 13, poz. 74, Nr 58, poz. 261, Nr 106, poz. 496 i Nr 132, poz. 622 oraz z 1997 roku Nr 9, poz. 43) w art. 24h dodaje się ust. 6a i 6b w brzmieniu:

- "6a. W razie naruszenia przez radnego przepisów art. 24f ust. 1, rada stwierdza w drodze uchwały ten fakt i wyznacza radnemu stosowny termin do usunięcia niezgodności z tymi przepisami. Termin ten nie może być dłuższy niż trzy miesiące.
- 6b. W przypadku bezskutecznego upływu terminu określonego w ust. 6a, mandat radnego wygasa. Wygaśnięcie mandatu następuje z zachowaniem przepisów art. 190 ust. 2, 3 i 4 oraz art. 191 ustawy z dnia 16 lipca 1998 roku – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz.U. Nr 95, poz. 602).

Art. 2

Ustawa wchodzi w życie po upływie trzech miesięcy od dnia ogłoszenia.

U z a s a d n i e

Projekt niniejszej ustawy zmierza do jednoznacznego unormowania ograniczeń w prowadzeniu działalności gospodarczej przez radnych rad gmin przyjmując, że ograniczenia te nie mogą wykraczać poza zakres niezbędny, uzasadniony publicznym charakterem mandatu radnego i eliminuje możliwość ewentualnego nadużywania pozycji radnego dla osiągnięcia korzyści osobistych. Projekt ustawy przyjmuje w zasadzie za podstawę regulację zawartą w przepisach ustawy o samorządzie terytorialnym i w sposób jednoznaczny rozstrzyga skutki wynikające z naruszenia art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gospodarczym.

Przyjęcie proponowanej ustawy nie rodzi jakichkolwiek skutków finansowych dla budżetu państwa.

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 9 kwietnia 1999 r.

Cena - 0,05zł + 22% VAT



Projekt skierowany w trybie art. 33 ust. 4 Regulaminu Sejmu RP



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
III kadencja

Druk nr 1218
Warszawa, 14 czerwca 1999 r.

Komisja
Samorządu Terytorialnego
i Polityki Regionalnej
STR-020-3-99

Pan
Maciej Płażyński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 29 ust. 2 regulaminu Sejmu, Komisja Samorządu
Terytorialnego i Polityki Regionalnej wnosi projekt ustawy

– o zmianie ustawy o samorządzie gminnym.

Do reprezentowania Komisji w pracach nad projektem ustawy
został upoważniony poseł Józef Lassota.

Przewodnicząca Komisji

(-) Irena Lipowicz

projekt**USTAWA
z dnia 1999r.****o zmianie ustawy o samorządzie gminnym****Art. 1.**

W ustawie z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 1996r. Nr 13, poz. 74, Nr 58, poz. 261, Nr 106, poz. 496 i Nr 132, poz. 622, z 1997r. Nr 9, poz. 43, Nr 106, poz. 679, Nr 107, poz. 686, 113, poz. 734 i Nr 1234, poz. 775 oraz z 1998r. Nr 155, poz. 1014 i Nr 162, poz. 1126) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 6 po ust. 1 dodaje się ust. 1a. w brzmieniu:

„1a. Sprawy, o których mowa w ust. 1, są zadaniami własnymi gminy.”;

2) w art. 7 w ust. 1;

a) zdanie wstępne otrzymuje brzmienie: „Do zadań własnych gminy należy zaspokajanie potrzeb wspólnoty, a w szczególności sprawy z zakresu:”;

b) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, gospodarki wodnej, ochrony środowiska i przyrody,”;

c) pkt 8 otrzymuje brzmienie:

„8) edukacji publicznej, w tym gimnazjów, szkół podstawowych, przedszkoli i innych placówek oświatowo-wychowawczych,”;

d) w pkt 10 po wyrazach „kultury fizycznej” dodaje się wyrazy „i turystyki”;

e) pkt 14 otrzymuje brzmienie:

„14) porządku publicznego i ochrony przeciwpożarowej, ochrony przeciwpowodziowej i zapobiegania innym zagrożeniom życia i zdrowia ludzi oraz środowiska,”;

f) w pkt 16 na początku dodaje się wyrazy „polityki prorodzinnej, w tym” oraz kropkę zastępując się przecinkiem,

g) dodaje się pkt 17 - 19 w brzmieniu:

„ 17) wspierania i upowszechniania idei samorządowej,

18) promocji gminy,

19) współpracy z organizacjami pozarządowymi.”;

3) w art. 8:

a) po ust. 2 dodaje się ust. 2a i 2b w brzmieniu w brzmieniu:

„2a. Gmina może wykonywać zadania z zakresu powiatu oraz z zakresu samorządu województwa na podstawie porozumień z tymi jednostkami samorządu terytorialnego.

2b. Spory wynikłe z porozumień, o których mowa w ust. 2 i 2a, rozpatruje sąd powszechny.”,

b) w ust. 3 wyrazy „ust. 1 i 2” zastępuje się wyrazami „ust. 1, 2 i 2a”;

4) w art. 9:

a) w ust. 1 kropkę na końcu zastępuje się przecinkiem i dodaje się wyrazy „w tym z organizacjami pozarządowymi.”,

b) w ust. 4 skreśla się wyraz „zbiorowych”;

5) w art. 13 w ust. 1 wyrazy „co najmniej 1/10” zastępuje się wyrazami „co najmniej 10%” ;

6) po art. 13 dodaje się art. 13a w brzmieniu:

„Art. 13a. Organami gminy są:

1) rada gminy,

2) zarząd gminy.”;

7) w art. 14:

a) w ust. 1 po wyrazach „składu organu” dodaje się wyrazy „w głosowaniu jawnym.”,

b) skreśla się ust. 2;

8) art. 17 otrzymuje brzmienie:

„Art. 17. w skład rady wchodzi radni w liczbie:

piętnastu w gminach do 10.000 mieszkańców,

osiemnastu w gminach do 50.000 mieszkańców,

dwudziestu trzech w gminach do 100.000 mieszkańców,

trzydziestu w gminach do 200.000 mieszkańców

oraz po pięciu na każde dalsze rozpoczęte 100.000 mieszkańców, nie więcej jednak niż 45 radnych.”;

9) w art. 18 w ust. 2 pkt 11 otrzymuje brzmienie:

„11) podejmowania uchwał w sprawie przyjęcia zadań, o których mowa w art. 8 ust. 2 i 2a.”;

10) w art. 18a ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Rada gminy kontroluje działalność zarządu, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych; w tym celu powołuje komisję rewizyjną.”;

11) w art. 19 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Wyłącznym zadaniem przewodniczącego jest organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady. W przypadku nieobecności przewodniczącego, jego zadania wykonuje wiceprzewodniczący wyznaczony przez przewodniczącego lub starszy wiekiem.”,

b) dodaje się ust. 5 i 6:

„5. W przypadku rezygnacji przewodniczącego lub wiceprzewodniczącego rada podejmuje uchwałę w sprawie przyjęcia tej rezygnacji zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu w głosowaniu jawnym nie później niż w ciągu jednego miesiąca od dnia złożenia rezygnacji.

6. Nie podjęcie uchwały, o której mowa w ust. 5, w ciągu miesiąca od dnia złożenia rezygnacji przez przewodniczącego lub wiceprzewodniczącego jest równoznaczne z przyjęciem rezygnacji przez radę gminy z upływem z upływem ostatniego dnia miesiąca, w którym powinna być podjęta uchwała.” ;

12) w art. 20 po ust. 2a dodaje się ust. 2b w brzmieniu:

„2b. Pierwszą sesję nowo wybranej rady gminy, do czasu wyboru przewodniczącego rady, prowadzi najstarszy wiekiem radny.”;

13) w art. 21 w ust. 1 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu: „Radny ma prawo być członkiem komisji: nie może być jednak członkiem więcej niż dwóch komisji.”;

14) w art. 23a:

a) w ust. 2 dodaje się drugie zdanie w brzmieniu:

„Ślubowanie może być złożone z dodaniem słów: „Tak mi dopomóż Bóg”.” ,

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a Odmowa złożenia ślubowania oznacza zrzeczenie się mandatu.”;

15) w art. 24 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Radny nie jest związany instrukcjami wyborców. Radny obowiązany jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej gminy. Radny przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców gminy postulaty i przedstawia je organom gminy do rozpatrzenia.”;

16) w art. 24b w ust. 6 na kropkę na końcu zastępuje się przecinkiem i dodaje się wyrazy „rad powiatów i sejmików województw.”;

17) w art. 24c wyrazy „urząd gminy lub gminna jednostka organizacyjna” zastępuje się wyrazami „przewodniczący zarządu gminy, zarząd gminy lub kierownik gminnej jednostki organizacyjnej”;

18) w art. 24d wyrazy „Organ gminy” zastępuje się wyrazami „Wójt, burmistrz (prezydent miasta)”;

19) w art. 24f:

- a) w ust. 1 wyraz „komunalnego” zastępuje się wyrazami „gminy, w której radny uzyskał mandat”;
- b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a i 1b w brzmieniu:
 - 1a. Zakaz, o którym mowa w ust. 1 nie dotyczy działalności gospodarczej podjętej przed dniem wyboru na radnego.
 - 1b. Podjęcie przez radnego działalności gospodarczej, o której mowa w ust. 1 jest równoznaczne ze zrzeczeniem się mandatu i stanowi podstawę do wygaśnięcia mandatu w trybie art. 190 ust. 2-4 ustawy - Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw.”;
- c) skreśla się ust. 3;

20) skreśla się art. 24g;

21) w art. 25:

- a) ust.1 otrzymuje brzmienie:

„1. W związku z wykonywaniem mandatu radny korzysta z ochrony prawnej przewidzianej dla funkcjonariuszy publicznych. Przepis ten stosuje się również do osób wchodzących w skład zarządu.”;
- b) dodaje się ust. 6-8 w brzmieniu:

„6. Minister właściwy do spraw administracji publicznej określi, w drodze rozporządzenia, maksymalną wysokość diet, o których mowa w ust. 4 i 5, z uwzględnieniem liczby mieszkańców gminy.

7. Radny lub członek zarządu nie może brać udziału w głosowaniu w radzie, w zarządzie ani w komisji, jeżeli dotyczy ono jego interesu prawnego.

8. Mandatu radnego gminy nie można łączyć z mandatem radnego powiatu lub radnego województwa, ani z członkostwem w zarządzie tych jednostek samorządu terytorialnego.”;

22) art. 27 otrzymuje brzmienie:

„Art. 28. Członkostwa w zarządzie gminy nie można łączyć z członkostwem w zarządzie powiatu i województwa oraz z zatrudnieniem w administracji rządowej.”;

- 23) w art. 28 w ust. 1 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu: „Liczbę członków zarządu określa statut gminy.”;
- 24) w art. 28 b):
- a) w ust. 1 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu: „Odrzucenie w głosowaniu uchwały o udzieleniu absolutorium jest równoznaczne z przyjęciem uchwały o nieudzieleniu absolutorium.”;
 - b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:
 - 1a. Uchwałę w sprawie absolutorium rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady.”;
- 25) w art. 30 w ust. 2 skreśla się pkt 6;
- 26) w art. 36 w ust. 1 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu: „Sołtys jest przewodniczącym rady sołeckiej.”;
- 27) w art. 39 w ust. 1 kropkę na końcu zastępuje się przecinkiem i dodaje się wyrazy „ o ile przepisy szczególne nie stanowią inaczej.”;
- 28) tytuł rozdziału 4 otrzymuje brzmienie: „Akty prawa miejscowego”;
- 29) w art. 40:
- a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:
 - „1. Na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach gmina stanowi akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze gminy.”;
 - b) w ust. 2:
 - w zdaniu wstępnym wyrazy „przepisy gminne” zastępuje się wyrazami „akty prawa miejscowego”;
 - w pkt 4 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się pkt 5 w brzmieniu:
 - „5) określonym w ust. 3.”;
- 30) w art. 41 w ust. wyrazy „Przepisy gminne” zastępuje się wyrazami „Akty prawa miejscowego”;
- 31) art. 42 otrzymuje brzmienie:
- „Art. 42 .1. Akty prawa miejscowego , z zastrzeżeniem art. 42a ust. 1, ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym.
 - 2. Akty prawa miejscowego podpisuje niezwłocznie po ich uchwaleniu przewodniczący rady gminy, a wójt lub burmistrz kieruje je do publikacji.

3. Dzień wydania wojewódzkiego dziennika urzędowego jest dniem ogłoszenia aktu prawa miejscowego.
4. Akty prawa miejscowego wchodzi w życie po upływie 14 od dnia ich ogłoszenia, chyba, że ustawa lub przepis aktu prawa miejscowego stanowi inaczej.”;

32) po art. 42 dodaje się art. 42a i 42b w brzmieniu:

„Art. 42a. 1. Przepisy porządkowe ogłasza się przez publikację w środkach masowego przekazu oraz w drodze obwieszczeń lub w sposób zwyczajowo przyjęty na danym terenie. Przepisy te wchodzi w życie z dniem takiego ogłoszenia. Przepisu art. 42 ust. 4 nie stosuje się.

2. Przepisy porządkowe podlegają także ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Art. 42b. Urząd gminy prowadzi i udostępnia zbiór aktów prawa miejscowego ustanowionych przez gminę.”;

33) w art. 52 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Bez zgody zarządu gminy rada gminy nie może wprowadzić w projekcie budżetu gminy zmian powodujących zwiększenie wydatków nie znajdujących pokrycia w planowanych dochodach lub zwiększenie planowanych dochodów bez jednoczesnego ustanowienia źródeł tych dochodów.”;

34) w art. 60 dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Zarządowi gminy przysługuje wyłączne prawo:

- 1) zaciągania zobowiązań mających pokrycie w ustalonych w uchwale budżetowej kwotach wydatków, w ramach upoważnień udzielonych przez radę gminy,
- 2) emitowania papierów wartościowych, w ramach upoważnień udzielonych przez radę gminy,
- 3) dokonywania wydatków budżetowych,
- 4) zgłaszania propozycji zmian w budżecie gminy,
- 5) dysponowania rezerwą budżetu gminy,
- 6) blokowania środków budżetowych, w przypadkach określonych ustawą.”;

35) w art. 69 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Do zgromadzenia związku stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące rady gminy.”;

36) w art. 73 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Do zarządu związku stosuje się odpowiednie przepisy dotyczące zarządu gminy.”;

37) w art. 84 w ust. 1 kropkę na końcu zastępuje się przecinkiem i dodaje się wyrazy „w

tym również z powiatami.”;

38) art. 85 otrzymuje brzmienie:

„Art. 85. Nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem.”;

39) w art. 90 w ust. 1 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu: „Uchwały w sprawie przepisów porządkowych wójt lub burmistrz przekazuje nie później niż następnego dnia po ich podjęciu.”;

40) w art. 94 w ust. 2 po zdaniu pierwszym dodaje się zdanie drugie w brzmieniu: „Uchwała taka traci moc prawną z dniem orzeczenia o jej niezgodności z prawem.”;

41) skreśla się art. 95;

42) w art. 96 w ust. 1 wyrazy „powtarzającego się naruszenia” zastępuje się wyrazami „rażącego naruszenia”;

43) w art. 98 w ust. 3 zdanie drugie otrzymuje brzmienie: „Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała organu gminy, który podjął uchwałę lub którego dotyczy stanowisko zajęte w trybie art. 89.”.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie po upływie trzech miesięcy od dnia ogłoszenia, z tym że zmiany w przepisach art. 17, art. 21 ust. 1, art. 25 ust. 8 i art. 27 ustawy, o której mowa w art. 1, mają zastosowanie do kadencji rad gmin następujących po kadencji w czasie której ustawa weszła w życie.

Uzasadnienie

Wprowadzana od bieżącego roku reforma administracji publicznej (utworzenie samorządowych powiatów i województw) stworzyła nową jakość w administracji państwa.

Obowiązująca dotychczas ustawa o samorządzie gminnym w porównaniu z nowymi ustawami ustrojowymi (ustawa o samorządzie powiatowym, ustawa o samorządzie województwa), a także z ustawą ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw wykazuje szereg zapisów niespójnych z tymi ustawami. Wystąpiła także potrzeba doprowadzenia do zgodności zapisów ustawowych z Konstytucją.

Pozostałe propozycje zmian w ustawie wynikają z dotychczasowych doświadczeń samorządu i płynących stąd postulatów zgłoszonych przez organizacje samorządowe i gminy, a także z postulatów zgłoszonych przez ekspertów.

Ustawa nie rodzi skutków finansowych dla budżetu państwa.

Materia objęta powyższym projektem nie jest objęta prawem Unii Europejskiej. Nie jest także objęta obowiązkiem dostosowawczym wynikającym z Układu Europejskiego.

Warszawa, 24 czerwca 1999 r.

Pan
Maciej Płażyński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia o zgodności przedstawionego komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 31 ust. 7 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 1998 r. Nr 44, poz. 618 ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Przedstawiony do zaopiniowania komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym ma na celu wprowadzenie zmian związanych z wprowadzeniem od 1 stycznia 1999 r. dwóch nowych stopni samorządu terytorialnego (powiatowego i wojewódzkiego), a także doprecyzowania regulacji - przede wszystkim o charakterze techniczno-organizacyjnym - w tych kwestiach, które w praktyce okazały się nie do końca jasne. Wprowadza także pewne zmiany w katalogu zadań gmin.

II. Stan prawa wspólnotowego materii objętej projektem

Stosownie do art. 5 (dawniej art. 3b) Traktatu o Wspólnocie Europejskiej (TWE), Wspólnota działa jedynie w ramach uprawnień przyznanych jej w Traktacie i celów w nim oznaczonych. Państwa członkowskie zachowują suwerenność, a jedynie przekazują wykonywanie niektórych kompetencji Wspólnocie. W oparciu o orzecznictwo Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości należy stwierdzić, że przekazanie to nie ogranicza autonomii organizacyjnej i proceduralnej państwa członkowskiego. Państwa mogą swobodnie decydować o strukturze, kompetencjach i trybie działania organów państwowych, w tym o ich powoływaniu i likwidacji, nawet wówczas, gdy wiąże się to z

implementacją prawa wspólnotowego (wyrok w sprawie International Fruit Company przeciwko Produktschap voor Groenten en Fruit z 15 grudnia 1971 r., sprawy 51-54/71 ECR z 1971 r.).

III. Układ Europejski

Układ Europejski, w związku z unormowaniem art. 5 TWE (patrz pkt. II) nie zawiera żadnych postanowień, które byłyby zbieżne z zakresem przedmiotowym opiniowanego projektu ustawy.

IV. Analiza przepisów projektu

Wobec powyższego należy stwierdzić, że zakres przedmiotowy opiniowanego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym nie jest objęty przepisami prawa wspólnotowego ani postanowieniami Układu Europejskiego.

V. Konkluzje

W konkluzji należy stwierdzić, że opiniowany projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym pozostaje poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej i nie jest objęty obowiązkiem dostosowawczym wynikającym z Układu Europejskiego.

Opracował: *Bartosz Pawłowski*

Akceptował: *Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz*

Wiesław Stańkiewicz

Deskryptory Bazy REX: Unia Europejska, samorząd terytorialny, gminy

.....
Projekt skierowany w trybie art. 33 ust. 4 Regulaminu Sejmu RP

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 5 lipca 1999 r.

Cena - 0,57 zł + 22% VAT





SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
III kadencja

Prezes Rady Ministrów
RM 10-72-00

Druk nr 2144
Warszawa, 10 sierpnia 2000 r.

Pan
Maciej Płażyński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku.

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustaw: o samorządzie gminnym, o samorządzie województwa, o samorządzie powiatowym, o administracji rządowej w województwie oraz o zmianie niektórych innych ustaw wraz z projektem podstawowego aktu wykonawczego.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Z wyrazami szacunku

wz. Wiceprezes Rady Ministrów

(-)Janusz Steinhoff

USTAWA
z dnia 2000 r.

o zmianie ustaw: o samorządzie gminnym, o samorządzie województwa, o samorządzie powiatowym, o administracji rządowej w województwie oraz o zmianie niektórych innych ustaw.

Art. 1

W ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 1996 r. Nr 13, poz. 74, Nr 58, poz. 261, Nr 106, poz. 496 i Nr 132, poz. 622, z 1997 r. Nr 9, poz. 43, Nr 106, poz. 679, Nr 107, poz. 686, Nr 113, poz. 734 i Nr 123, poz. 775, z 1998 r. Nr 155, poz. 1014 i Nr 162, poz. 1126 oraz z 2000 r. Nr 26, poz.306 i Nr 48, poz. 552) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art.4:

a) ust.1 otrzymuje brzmienie:

„1. Tworzenie, łączenie, podział i znoszenie gmin, ustalanie ich granic i nazw oraz siedzib władz następuje w drodze rozporządzenia Rady Ministrów, po zasięgnięciu opinii zainteresowanych rad gmin, rad powiatów i sejmików województw oraz po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami.”,

b) dodaje się ust. 1a w brzmieniu :

„1a. W przypadku niewyrażenia opinii, o której mowa w ust. 1, w terminie 3 miesięcy od otrzymania wystąpienia o opinię, wymóg zasięgnięcia opinii uznaje się za spełniony.”;

2) w art.4a:

a) ust.3 otrzymuje brzmienie:

„3. Zmiana granic miasta następuje w drodze rozporządzenia Rady Ministrów, po zasięgnięciu opinii zainteresowanych rad gmin, rad powiatów i sejmików województw oraz po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami.”,

b) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. W przypadku niewyrażenia opinii, o której mowa w ust. 3, w terminie 3 miesięcy od otrzymania wystąpienia o opinię, wymóg zasięgnięcia opinii uznaje się za spełniony.”;

3) w art. 7 pkt 14 otrzymuje brzmienie:

„14) porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej.”;

4) art.54 otrzymuje brzmienie:

„Art.54. Dochody gminy określa odrębna ustawa.”;

5) skreśla się art.55;

6) w art. 68 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Rejestr związków prowadzi minister właściwy do spraw administracji publicznej.”;

7) art. 86 otrzymuje brzmienie:

„Art.86. Organami nadzoru są: Prezes Rady Ministrów i wojewoda, a w zakresie spraw finansowych - regionalna izba obrachunkowa”;

8) w art.89 dodaje się ust.3 w brzmieniu:

„3. Do zatwierdzania, uzgadniania lub opiniowania przez organy gminy rozstrzygnięć innych organów przepisy ust.1 i 2 stosuje się odpowiednio.”;

9) w art. 91:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Organ nadzoru, wszczynając postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały lub w toku tego postępowania, może wstrzymać wykonanie uchwały.”,

b) dodaje się ust.2a w brzmieniu:

„2a. Przepisu ust.2 nie stosuje się do uchwał o zaskarżaniu rozstrzygnięć nadzorczych do sądu administracyjnego.”;

10) art.92 otrzymuje brzmienie:

„Art.92. 1. Stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym

stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Przepis art.91 ust.2a stosuje się odpowiednio.”;

11) po art.92 dodaje się art.92a w brzmieniu:

„Art.92.a. W przypadku złożenia przez organ gminy skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze, sąd administracyjny wyznacza rozprawę nie później niż w ciągu 30 dni od daty wpłynięcia skargi do sądu.”;

12) w art.94 w ust.2 w zdaniu pierwszym wyrazy „orzeka się” zastępuje się wyrazami „sąd administracyjny orzeka.”;

13) w art. 96 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Jeżeli naruszenia Konstytucji lub powtarzających się naruszeń ustaw dopuszcza się zarząd gminy, wojewoda wzywa radę gminy do zastosowania niezbędnych środków, a jeżeli wezwanie to nie odnosi skutku – rozwiązuje zarząd. Do czasu wyboru nowego zarządu funkcję zarządu, a także funkcję wójta lub burmistrza, pełni osoba wyznaczona przez wojewodę.”;

14) w art.98:

a) w ust.1 skreśla się wyrazy „a także stanowisko zajęte w trybie art.89,”;

b) dodaje się ust.4a-4c w brzmieniu:

„4a. Rozstrzygnięcie organu nadzoru jest ostateczne.

4b. Rozstrzygnięcie organu nadzoru podlega natychmiastowej wykonalności.

4c. Przepisu ust.4b nie stosuje się do uchwał o zaskarżeniu do sądu administracyjnego rozstrzygnięcia nadzorczego.”;

15) po art. 98 dodaje się art. 98a w brzmieniu:

„Art. 98a. 1. Jeżeli rada gminy, wbrew obowiązкови wynikającemu z przepisów art. 190 ust.2 i art.194 ust.1 ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz. U. Nr 95, poz. 602 i Nr 160, poz. 1060) oraz art.5 pkt 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz.U. Nr 106, poz.679, z 1998 r. Nr 113, poz. 715 i Nr 162, poz.1126, z 1999 r. Nr 49, poz. 483 oraz z 2000 r. Nr 26, poz.306) w zakresie dotyczącym odwołania ze stanowiska członków zarządu gminy, sekretarza gminy i skarbnika gminy, nie podejmuje uchwały, wojewoda wzywa radę gminy do podjęcia uchwały w terminie 30 dni.

2. W razie bezskutecznego upływu terminu określonego w ust. 1, wojewoda, po powiadomieniu ministra właściwego do spraw administracji

publicznej, może wydać zarządzenie zastępcze, obowiązujące do czasu podjęcia przez radę gminy uchwały, o której mowa w ust. 1.

3. Przepisy art. 98 stosuje się odpowiednio.”;

16) po art.102 dodaje się art.102a w brzmieniu:

„Art.102a. W sprawach, o których mowa w niniejszym rozdziale nie stosuje się art.34 ust.3 ustawy z dnia 11 maja 1995 r. o Naczelnym Sądzie Administracyjnym (Dz.U. Nr 74, poz. 368 i Nr 104, poz.515, z 1997 r. Nr 75, poz.471, Nr 106, poz.679, Nr 114, poz.739 i Nr 144, poz.971, z 1998 r. Nr 162, poz.1126, z 1999 r. Nr 75, poz.853 oraz z 2000 r. Nr 2, poz.5 i Nr 48, poz. 552).”.

Art. 2

W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. Nr 91, poz. 576, Nr 155, poz. 1014, Nr 160, poz. 1060 i Nr 162, poz. 1126 oraz z 2000 r. Nr 12, poz. 136, Nr 26, poz. 306, Nr 48, poz. 550 i poz. 552) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Ilekroć w ustawie jest mowa o województwie lub samorządzie województwa, należy przez to rozumieć regionalną wspólnotę samorządową oraz odpowiednie terytorium.”;

2) w art. 8 w ust.3 wyraz „terytorialnym” zastępuje się wyrazem „gminnym”;

3) po art. 8 dodaje się art.8a w brzmieniu:

„Art. 8a 1. Województwa mogą tworzyć stowarzyszenia, w tym również z gminami i powiatami.

2. Do stowarzyszeń, o których mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. Nr 20, poz. 104, z 1990 r. Nr 14, poz. 86, z 1996 r. Nr 27, poz. 118, z 1997 r. Nr 121, poz. 769 i z 1998 r. Nr 106, poz.668), z tym że dla założenia stowarzyszenia wymaganych jest co najmniej trzech założycieli.”;

4) w art. 14 w ust. 1:

a) w pkt 9 na końcu dodaje się wyrazy „w tym ochrony przeciwpowodziowej,”;

b) pkt 10 otrzymuje brzmienie:

„10/ transportu zbiorowego i dróg publicznych,”;

- 5) w art. 18:
- a) w pkt 18 wyrazy „związków, stowarzyszeń, fundacji” zastępuje się wyrazami „stowarzyszeń i fundacji”,
 - b) w pkt 19 dodaje się lit. f w brzmieniu:
„f) tworzenia, przekształcania i likwidowania wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek,”;
- 6) art. 20 otrzymuje brzmienie:
- „Art. 20.1. Sejmik województwa wybiera ze swojego grona przewodniczącego oraz nie więcej niż trzech wiceprzewodniczących, bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu sejmiku, w głosowaniu tajnym.
2. Przewodniczący i wiceprzewodniczący sejmiku województwa nie mogą wchodzić w skład zarządu województwa.
3. Przewodniczący sejmiku województwa organizuje pracę sejmiku oraz prowadzi jego obrady. W przypadku nieobecności przewodniczącego, zadania przewodniczącego wykonuje wyznaczony przez niego wiceprzewodniczący.
4. Odwołanie przewodniczącego i wiceprzewodniczącego sejmiku województwa następuje na wniosek co najmniej 1/4 ustawowego składu sejmiku województwa, w trybie określonym w ust. 1.
5. W przypadku rezygnacji przewodniczącego lub wiceprzewodniczącego, sejmik województwa podejmuje uchwałę w sprawie przyjęcia tej rezygnacji zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu sejmiku, nie później niż w ciągu jednego miesiąca od dnia złożenia rezygnacji.
6. Niepodjęcie uchwały, o której mowa w ust. 5, w ciągu miesiąca od dnia złożenia rezygnacji przez przewodniczącego lub wiceprzewodniczącego jest równoznaczne z przyjęciem rezygnacji przez sejmik województwa z upływem ostatniego dnia miesiąca, w którym powinna być podjęta uchwała.”;
- 7) w art.33 dodaje się ust.7 w brzmieniu:
- „7. W przypadkach, o których mowa w art.197 ust.1 pkt 1 i 4 oraz ust.5 ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz.U. Nr 95, poz.602 i Nr 160, poz.1060), stosuje się odpowiednio przepisy ust.2-6, z uwzględnieniem zasady, że osobę, która w tym okresie pełni funkcję organów samorządu województwa, wyznacza się dla każdego z województw powstałych w wyniku zmian w podziale terytorialnym państwa.”;
- 8) po art. 46 dodaje się art. 46a w brzmieniu:

„Art. 46a.1. Protokoły posiedzeń i uchwały organów samorządu województwa są jawne. Zasady udostępniania tych dokumentów określa statut województwa.

2. Ograniczenia dostępu do protokołów i uchwał mogą wynikać wyłącznie z ustaw.”;

9) w art. 57 w ust. 3 na końcu dodaje się wyrazy „lub osoby przez niego upoważnionej”;

10) art.67 otrzymuje brzmienie:

„Art.67. Dochody województwa określa odrębna ustawa.”;

11) skreśla się art.68 i 69;

12) w art. 77 w ust. 3 po wyrazach „przesyłane są” dodaje się wyrazy „przez marszałka województwa”;

13) po art. 80 dodaje się art. 80 a w brzmieniu:

„Art. 80a.1. Jeżeli prawo uzależnia ważność rozstrzygnięcia organu samorządu województwa od jego zatwierdzenia, uzgodnienia lub zaopiniowania przez inny organ, zajęcie stanowiska przez ten organ powinno nastąpić nie później niż w ciągu 14 dni od daty doręczenia tego rozstrzygnięcia lub jego projektu.

2. Jeżeli organ, o którym mowa w ust. 1, nie zajmie stanowiska w sprawie, rozstrzygnięcie uważa się za przyjęte w brzmieniu przedłożonym przez województwo, z upływem terminu określonego w ust. 1.

3. Przepisy ust.1 i 2 mają odpowiednie zastosowanie do zatwierdzania, uzgadniania lub opiniowania przez organy samorządu województwa rozstrzygnięć innych organów.”;

14) art. 82 otrzymuje brzmienie:

„Art.82. 1. Uchwała organu samorządu województwa sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały w trybie określonym w art. 81.

2. Organ nadzoru, wszczynając postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały lub w toku tego postępowania, może wstrzymać jej wykonanie.

3. Przepisu ust.2 nie stosuje się do uchwał o zaskarżeniu rozstrzygnięć nadzorczych do sądu administracyjnego.

4. Rozstrzygnięcie nadzorcze powinno zawierać uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o dopuszczalności wniesienia skargi do sądu administracyjnego.

5. W przypadku nieistotnego naruszenia prawa organ nadzoru nie stwierdza nieważności uchwały, ograniczając się do wskazania, iż uchwałę wydano z naruszeniem prawa.

6. Przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego stosuje się odpowiednio.”;

15) po art.82 dodaje się art.82a – 82c w brzmieniu:

„Art.82 a. 1. Stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu samorządu województwa wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Przepis art.82 ust.3 stosuje się odpowiednio.

Art.82 b. W przypadku złożenia przez organ samorządu województwa skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze, sąd administracyjny wyznacza rozprawę nie później niż w ciągu 30 dni od dnia wpłynięcia skargi do sądu.

Art.82 c. Po upływie terminu wskazanego w art. 82 ust. 1, organ nadzoru nie może we własnym zakresie stwierdzić nieważności uchwały organu samorządu województwa. W tym przypadku organ nadzoru może zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego.

2. W przypadkach, o których mowa w ust. 1, wydanie postanowienia o wstrzymaniu wykonania uchwały należy do sądu.”;

16) art. 83 otrzymuje brzmienie:

„Art.83.1. Nie stwierdza się nieważności uchwały organu samorządu województwa po upływie jednego roku od daty jej podjęcia, chyba że uchybiono obowiązkowi przedłożenia uchwały w terminie określonym w art. 81.

2. Jeżeli nie stwierdzono nieważności uchwały z powodu upływu terminu określonego w ust. 1, a istnieją przesłanki stwierdzenia nieważności, sąd administracyjny orzeka o niezgodności uchwały z prawem. Przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego co do skutków takiego orzeczenia stosuje się odpowiednio.”;

17) w art. 86:

a) w ust.1 wyrazy „Rozstrzygnięcia nadzorcze” zastępuje się wyrazami „Rozstrzygnięcia organu nadzoru dotyczące województwa, w tym rozstrzygnięcia”;

b) dodaje się ust.3a-3c w brzmieniu:

„3a. Rozstrzygnięcie organu nadzoru jest ostateczne.

3b. Rozstrzygnięcie organu nadzoru podlega natychmiastowej wykonalności.

3c. Przepisu ust.3b nie stosuje się do uchwały o zaskarżeniu do sądu administracyjnego rozstrzygnięcia nadzorczego.”;

c) w ust.4 wyraz „ostateczne” zastępuje się wyrazem „prawomocne”;

18) po art. 86 dodaje się art. 86a w brzmieniu:

„Art. 86a. 1. Jeżeli sejmik województwa, wbrew obowiązkowi wynikającemu z przepisów art. 190 ust.2 i art. 194 ust.1 ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz. U. Nr 95, poz. 602 i Nr 160, poz. 1060) oraz art.5 pkt 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz.U. Nr 106, poz.679, z 1998 r. Nr 113, poz. 715 i Nr 162, poz.1126, z 1999 r. Nr 49, poz. 483 oraz z 2000 r. Nr 26, poz.306) w zakresie dotyczącym odwołania ze stanowiska członków zarządu województwa i skarbnika województwa, nie podejmuje uchwały, wojewoda wzywa sejmik województwa do podjęcia uchwały w terminie 30 dni.

2. W razie bezskutecznego upływu terminu określonego w ust. 1, wojewoda, po powiadomieniu ministra właściwego do spraw administracji publicznej, może wydać zarządzenie zastępcze obowiązujące do czasu podjęcia przez sejmik województwa uchwały, o której mowa w ust. 1.

3. Przepisy art. 86 stosuje się odpowiednio.”;

19) po art.88 dodaje się art.88 a w brzmieniu:

„Art.88a. W sprawach, o których mowa w niniejszym rozdziale, nie stosuje się art.34 ust.3 ustawy z dnia 11 maja 1995 r. o Naczelnym Sądzie Administracyjnym (Dz.U. Nr 74, poz.368 i Nr 104, poz.515, z 1997 r., Nr 75, poz.471, Nr 106, poz.679, Nr 114, poz.739 i Nr 144, poz.971, z 1998 r. Nr 162, poz.1126, z 1999 r. Nr 75, poz.853 oraz z 2000 r. Nr 2, poz.5 i Nr 48, poz. 552).”.

Art.3

W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 91, poz. 577, z 1999 r. Nr 70, poz. 778 oraz z 2000 r. Nr 12, poz. 136, Nr 22, poz.268, Nr 48, poz. 550 i poz. 552) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art.15 pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7/ współdziała z właściwymi organami innych państw oraz międzynarodowych organizacji rządowych i pozarządowych,”;

2) art.25 otrzymuje brzmienie:

„Art.25. Wojewoda sprawuje nadzór nad działalnością gminy, powiatu i samorządu województwa, na zasadach określonych w ustawach.”;

3) po art. 30 dodaje się art. 30a w brzmieniu:

„Art. 30a. Wojewoda, z własnej inicjatywy po zasięgnięciu opinii starosty lub na wniosek starosty zaopiniowany przez właściwego kierownika zespolonej służby, inspekcji lub straży wojewódzkiej, tworzy, łączy, dzieli i likwiduje jednostki organizacyjne stanowiące aparat pomocniczy kierowników powiatowych służb, inspekcji i straży, chyba że przepisy odrębne stanowią inaczej.”;

4) art. 33 otrzymuje brzmienie:

„Art.33.1. Wojewoda może powierzyć prowadzenie, w jego imieniu, niektórych spraw z zakresu swojej właściwości organom samorządu terytorialnego lub organom innych samorządów z obszaru województwa, a także kierownikom państwowych osób prawnych i innych państwowych jednostek organizacyjnych funkcjonujących na obszarze województwa.

2. Powierzenie następuje na podstawie porozumienia wojewody odpowiednio z zarządem gminy, powiatu, województwa, właściwym organem innego samorządu lub kierownikiem państwowej osoby prawnej albo innej państwowej jednostki organizacyjnej, o której mowa w ust.1. Porozumienie, wraz ze stanowiącymi jego integralną część załącznikami, podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

3. W porozumieniu, o którym mowa w ust.2, określa się zasady sprawowania przez wojewodę kontroli nad prawidłowym wykonywaniem powierzonych zadań, z zastrzeżeniem art.34.”;

5) w załączniku do ustawy:

a) pkt 11 otrzymuje brzmienie:

„11/ Inspektorzy dozoru technicznego żeglugi morskiej,”

b) skreśla się pkt 14.

Art. 4

W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. Nr 91, poz. 578 i Nr 155, poz. 1014 oraz z 2000 r. Nr 12, poz. 136, Nr 26, poz. 306 i Nr 48, poz. 552) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 skreśla się ust. 5;

2) art. 3 otrzymuje brzmienie:

„Art.3.1. Powiat, jako jednostka zasadniczego podziału terytorialnego, obejmuje całe obszary graniczących ze sobą gmin albo cały obszar miasta na prawach powiatu. Przy tworzeniu, łączeniu, podziale, znoszeniu powiatów i ustalaniu ich granic należy dążyć do tego, aby powiat obejmował obszar możliwie jednorodny ze względu na układ osadniczy i przestrzenny oraz

więzi społeczne i gospodarcze, zapewniające zdolność wykonywania zadań publicznych.

2. Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia, tworzy, łączy, dzieli i znosi powiaty oraz ustala ich nazwy i siedziby władz, po zasięgnięciu opinii zainteresowanych rad gmin, rad powiatów i sejmików województw oraz po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami. Rozporządzenie określa w szczególności gminy wchodzące w skład powiatu.

3. W przypadku niewyrażenia opinii, o której mowa w ust. 2, w terminie 3 miesięcy od otrzymania wystąpienia o opinię, wymóg zasięgnięcia opinii uznaje się za spełniony.

4. Przez łączenie powiatów należy również rozumieć połączenie miasta na prawach powiatu z powiatem mającym siedzibę swych władz w tym mieście. Z dniem połączenia wygasają prawa powiatu posiadane dotychczas przez miasto.

5. Przez podział powiatu należy również rozumieć wyłączenie jednej lub więcej gmin z obszaru powiatu z jednoczesnym włączeniem gminy lub gmin do innego powiatu.

6. Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, tryb postępowania przy składaniu wniosków w sprawach tworzenia, łączenia, podziału i znoszenia powiatów oraz ustalania ich nazw i siedzib władz, uwzględniając w szczególności podmioty uprawnione do składania wniosków, tryb uzyskiwania opinii, o których mowa w ust.2, oraz niezbędną dokumentację.”;

3) po art.3 dodaje się art.3a w brzmieniu:

„Art.3a.1. W przypadku połączenia lub podziału powiatów, zainteresowane powiaty są obowiązane zawrzeć, do dnia wejścia w życie rozporządzenia, o którym mowa w art.3 ust.2, porozumienie w sprawie:

- 1) przejęcia przez właściwe jednostki samorządu terytorialnego instytucji i jednostek organizacyjnych służących wykonywaniu zadań powiatowych,
- 2) przekazania składników mienia,
- 3) podziału zobowiązań dotyczących przejętych instytucji i jednostek organizacyjnych oraz składników mienia, o których mowa w pkt 2.

2. Porozumienie wchodzi w życie z dniem dokonania podziału, o którym mowa w art.3 ust.2.

3. W przypadku nie zawarcia porozumienia w sprawach, o których mowa w ust.1 pkt 1-3, przepis art.47 ust.1 pkt 2 stosuje się odpowiednio.”;

4) w art. 4:

a) ust.1 pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6/ transportu zbiorowego i dróg publicznych,”,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Do zadań publicznych powiatu należy również zapewnienie wykonywania określonych w ustawach zadań i kompetencji kierowników powiatowych służb, inspekcji i straży, wykonujących administrację rządową.”;

5) w art. 5 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Do porozumień stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 1996 r. Nr 13, poz. 74, Nr 58, poz. 261, Nr 106, poz. 496 i Nr 132, poz. 622, z 1997 r. Nr 9, poz. 43, Nr 106, poz. 679, Nr 107, poz. 686, Nr 113, poz. 734 i Nr 123, poz. 775, z 1998 r. Nr 155, poz. 1014 i Nr 162, poz. 1126 oraz z 2000 r. Nr 26, poz.306 i Nr 48, poz. 552).”;

6) w art. 6 po ust. 1 dodaje się ust. 1a i 1b w brzmieniu:

„1a. Jednostki organizacyjne stanowiące aparat pomocniczy kierowników powiatowych służb, inspekcji i straży tworzy, przekształca i likwiduje wojewoda z własnej inicjatywy po zasięgnięciu opinii starosty lub na wniosek starosty zaopiniowany przez właściwego kierownika zespółonej służby, inspekcji lub straży wojewódzkiej, chyba że przepisy odrębne stanowią inaczej.

1b. Jednostki organizacyjne, o których mowa w ust.1a, są powiatowymi jednostkami budżetowymi w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 155, poz.1014, z 1999 r. Nr 38, poz.360, Nr 49, poz.485, Nr 70, poz.778 i Nr 110, poz.1255 oraz z 2000 r. Nr 6, poz.69, Nr 12, poz.136 i Nr 48, poz. 550).”;

7) w art.12:

a) po pkt 8 dodaje się pkt 8a w brzmieniu:

„8a) podejmowanie uchwał w sprawie przyjęcia zadań z zakresu administracji rządowej oraz w sprawie powierzenia prowadzenia zadań publicznych, o których mowa w art.5.”,

b) po pkt 9a dodaje się pkt 9b w brzmieniu:

„9b) uchwalanie powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego.”;

8) w art. 13 dodaje się ust. 3 i 4 w brzmieniu:

„3. Protokoły posiedzeń i uchwały organów powiatu są jawne. Zasady udostępniania tych dokumentów określa statut powiatu.

4. Ograniczenia dostępu do protokołów i uchwał mogą wynikać wyłącznie z ustaw.”;

9) w art. 14 dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. Niepodjęcie uchwały, o której mowa w ust. 5, w ciągu miesiąca od dnia złożenia rezygnacji przez przewodniczącego lub wiceprzewodniczącego jest równoznaczne z przyjęciem rezygnacji przez radę z upływem ostatniego dnia miesiąca, w którym powinna być podjęta uchwała.”;

10) w art. 15 w ust. 4 w pkt 2 wyrazy „przewodniczący wojewódzkiej komisji wyborczej” zastępuje się wyrazami „wojewódzki komisarz wyborczy”;

11) w art. 29:

a) po ust.3 dodaje się ust.3a w brzmieniu:

„3a. Do czasu wyboru zarządu przez nową radę, Prezes Rady Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw administracji publicznej, wyznacza osobę, która w tym okresie pełni funkcję organów powiatu.”;

b) dodaje się ust.6 w brzmieniu:

„6. W przypadkach, o których mowa w art.197 ust.1 pkt 1 i 4 oraz ust.5 ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz.U. Nr 95, poz.602 i Nr 160, poz.1060), stosuje się odpowiednio przepisy ust.2-5, z uwzględnieniem zasady, że osobę, która w tym okresie pełni funkcję organów powiatu, wyznacza się dla każdego z powiatów powstałych w wyniku zmian w podziale terytorialnym państwa.”;

12) w art. 31:

a) w ust. 3 trzecie zdanie otrzymuje brzmienie:

„Jeżeli wniosek o odwołanie zarządu powiatu lub poszczególnych jego członków nie uzyskał wymaganej większości głosów, kolejny wniosek o odwołanie może być zgłoszony nie wcześniej, niż po upływie 6 miesięcy od poprzedniego głosowania.”;

b) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Odwołanie starosty jest równoznaczne z odwołaniem całego zarządu powiatu.”;

13) art. 33 otrzymuje brzmienie:

„Art. 33. Zarząd wykonuje zadania powiatu przy pomocy starostwa powiatowego, powiatowego urzędu pracy oraz innych jednostek organizacyjnych powiatu.”;

14) po art. 33 dodaje się art. 33a w brzmieniu:

„Art. 33a. Starostwo powiatowe, powiatowy urząd pracy oraz jednostki organizacyjne stanowiące aparat pomocniczy kierowników powiatowych służb, inspekcji i straży, tworzą powiatową administrację zespoloną.”;

15) w art. 35 w ust. 3 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) powołuje i odwołuje kierowników tych jednostek, w uzgodnieniu z wojewodą, a także wykonuje wobec nich zadania pracodawcy, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej.”;

16) w art.36 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Organizację i zasady funkcjonowania jednostek organizacyjnych powiatu, z zastrzeżeniem ust.2, określają regulaminy organizacyjne uchwalone przez zarząd powiatu, chyba że przepisy odrębne stanowią inaczej.

2. Szczególne warunki lub zasady powoływania, odwoływania oraz tryb zatrudniania i zwalniania kierowników i pracowników powiatowych służb, inspekcji i straży, powiatowego urzędu pracy oraz innych jednostek organizacyjnych powiatu określa odrębna ustawa.”;

17) w art.47 w ust.1 w pkt 2 przecinek zastępuje się średnikiem i dodaje wyrazy:

„przekazanie mienia następuje w drodze porozumienia zainteresowanych powiatów, a w razie braku porozumienia – decyzją Prezesa Rady Ministrów, podjętą na wniosek ministra właściwego do spraw administracji publicznej.”;

18) art.56 otrzymuje brzmienie:

„Art.56. Dochody powiatu określa odrębna ustawa.”;

19) skreśla się art.57 i 58;

20) w art. 68 w ust. 4 kropkę zastępuje się przecinkiem oraz dodaje się wyrazy

„uwzględniając dokumentację niezbędną do wpisania związku do rejestru, dane podlegające wpisowi oraz sposób dokonywania zmian wpisów w rejestrze.”;

21)w art. 75:

a) w ust. 1 na końcu dodaje się wyrazy „i samorządami województw”,

b) w ust. 2 końcową kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje wyrazy „z tym że dla założenia stowarzyszenia wymaganych jest co najmniej trzech założycieli.”;

22) po art. 77a dodaje się art. 77b w brzmieniu:

„Art. 77b.1. Jeżeli prawo uzależnia ważność rozstrzygnięcia organu powiatu od jego zatwierdzenia, uzgodnienia lub zaopiniowania przez inny organ, zajęcie stanowiska przez ten organ powinno nastąpić nie później niż w ciągu 14 dni od daty doręczenia tego rozstrzygnięcia lub jego projektu.

2. Jeżeli organ, o którym mowa w ust. 1, nie zajmie stanowiska w sprawie, rozstrzygnięcie uważa się za przyjęte w brzmieniu przedłożonym przez powiat, z upływem terminu określonego w ust. 1.

3. Przepisy ust.1 i 2 mają odpowiednie zastosowanie do zatwierdzania, uzgadniania lub opiniowania przez organy powiatu rozstrzygnięć innych organów.”;

23) w art.79:

a) ust.2 otrzymuje brzmienie:

„2. Organ nadzoru, wszczynając postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały lub w toku tego postępowania, może wstrzymać wykonanie uchwały.”,

b) dodaje się ust.2a w brzmieniu:

„2a. Przepisu ust.2 nie stosuje się do uchwał o zaskarżeniu rozstrzygnięć nadzorczych do sądu administracyjnego.”;

24) art.80 otrzymuje brzmienie:

„Art.80. 1. Stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu powiatu wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Przepis art.79 ust.2a stosuje się odpowiednio.”;

25) po art.80 dodaje się art.80a w brzmieniu:

„Art.80a. W przypadku złożenia przez organ powiatu skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze, sąd administracyjny wyznacza rozprawę nie później niż w ciągu 30 dni od daty wpłynięcia skargi do sądu.”;

26) w art. 82 w ust. 2 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:

“Jeżeli nie stwierdzono nieważności uchwały z powodu upływu terminu określonego w ust. 1, a istnieją przesłanki stwierdzenia nieważności, sąd administracyjny orzeka o niezgodności uchwały z prawem.”;

27) w art.85:

a) w ust.1 wyraz „nadzorczego” zastępuje się wyrazem „nadzoru”,

b) w ust.3 w zdaniu drugim wyraz „zarządu” zastępuje się wyrazem „rady”,

c) dodaje się ust.4a-4c w brzmieniu:

„4a. Rozstrzygnięcie organu nadzoru jest ostateczne.

4b. Rozstrzygnięcie organu nadzoru podlega natychmiastowej wykonalności.

4c. Przepisu ust.4b nie stosuje się do uchwały o zaskarżeniu do sądu administracyjnego rozstrzygnięcia nadzorczego.”,

d) w ust.5 wyraz „nadzorcze” zastępuje się wyrazami „organu nadzoru”;

28) po art. 85 dodaje się art. 85a w brzmieniu:

„Art. 85a. 1. Jeżeli rada powiatu, wbrew obowiązкови wynikającemu z przepisów art. 190 ust.2 i art.194 ust.1 ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz. U. Nr 95, poz. 602 i Nr 160, poz. 1060) oraz art.5 pkt 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz.U. Nr 106, poz.679, z 1998 r. Nr 113, poz. 715 i Nr 162, poz.1126, z 1999 r. Nr 49, poz. 483 oraz z 2000 r. Nr 26, poz.306) w zakresie dotyczącym odwołania ze stanowiska członków zarządu powiatu, sekretarza powiatu i skarbnika powiatu, nie podejmuje uchwały, wojewoda wzywa radę powiatu do podjęcia uchwały w terminie 30 dni.

2. W razie bezskutecznego upływu terminu określonego w ust. 1, wojewoda, po powiadomieniu ministra właściwego do spraw administracji publicznej, może wydać zarządzenie zastępcze, obowiązujące do czasu podjęcia przez radę powiatu uchwały, o której mowa w ust. 1.

3. Przepisy art. 85 stosuje się odpowiednio.”;

29) po art. 90 dodaje się art. 90a w brzmieniu:

„Art.90a. W sprawach, o których mowa w niniejszym rozdziale, nie stosuje się art. 34 ust.3 ustawy z dnia 11 maja 1995 r. o Naczelnym Sądzie Administracyjnym (Dz.U. Nr 74, poz.368 i Nr 104, poz.515, z 1997 r. Nr 75, poz.471, Nr 106, poz.679, Nr 114, poz. 739 i Nr 144, poz.971, z 1998 r. Nr 162, poz.1126, z 1999 r. Nr 75, poz.853 oraz z 2000 r. Nr 2, poz.5 i Nr 48, poz. 552).”;

30) art.91 otrzymuje brzmienie:

„Art.91.1. Prawa powiatu przysługują miastom, które w dniu 31 grudnia 1998 r. liczyły więcej niż 100 tys. mieszkańców, a także miastom, które z tym dniem przestały być siedzibami wojewodów, chyba że na wniosek właściwej rady miejskiej odstąpiono od nadania miastu praw powiatu. Przy dokonywaniu pierwszego podziału administracyjnego kraju na powiaty, Rada Ministrów może nadać prawa powiatu także innym miastom, jeżeli jest to niezbędne dla prawidłowego ukształtowania tego podziału, a nadanie im tych praw nie ograniczy zdolności sąsiadujących lokalnych wspólnot samorządowych do wykonywania zadań publicznych o charakterze powiatowym.

2. Ilekroć w przepisach jest mowa o powiecie, rozumie się przez to również miasto na prawach powiatu.”;

31) w art.92 w ust.3 wyraz „terytorialnym” zastępuje się „gminnym”.

Art. 5

W ustawie z dnia 16 lipca 1998 r. – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz. U. Nr 95, poz. 602 i Nr 160, poz. 1060) w art. 190 w ust. 1 po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności,”.

Art. 6

W ustawie z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. Nr 96, poz. 603 i Nr 104, poz. 656) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. W przypadku dokonania zmian granic województw rozporządzeniem, o którym mowa w art. 5a, zmian nazw oraz utworzenia lub zniesienia gmin, Prezes Rady Ministrów ogłosi, w drodze obwieszczenia, wykaz gmin i powiatów wchodzących w skład województw.”;

2) po art. 5 dodaje się art. 5a w brzmieniu:

„Art.5a Zmiana granic województw, w tym związana z tworzeniem, łączeniem, dzieleniem lub znoszeniem powiatów, następuje w drodze rozporządzenia Rady Ministrów, po zasięgnięciu opinii organów jednostek samorządu terytorialnego, których zmiana dotyczy. Przy dokonywaniu zmian granic województw, należy dążyć do poprawienia warunków wykonywania zadań publicznych o charakterze wojewódzkim oraz zachowania regionalnych więzi społecznych, gospodarczych i kulturowych.”.

Art. 7

W ustawie z dnia 13 października 1998 r. – Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz. U. Nr 133, poz. 872 i Nr 162, poz. 1126 oraz z 2000 r. Nr 6, poz. 70, Nr 12, poz. 136 i Nr 19, poz. 239) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 47:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a i 1b w brzmieniu:

„1a. Jednostki samorządu terytorialnego nie przejmują uprawnień, o których mowa w ust. 1, wobec samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej utworzonych przez właściwych ministrów.

1b. Uprawnienia, o których mowa w ust. 1, w stosunku do samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej przejmują gminy, powiaty i samorządy województw, odpowiednio do swoich kompetencji, przy uwzględnieniu:

1/ miejsca usytuowania zakładu, w tym jego jednostek lub komórek organizacyjnych,

2/ dostępności świadczeń zdrowotnych udzielanych przez zakład oraz znaczenia zakładu ze względu na zakres i rodzaj udzielanych świadczeń zdrowotnych na obszarze województwa.”,

b) skreśla się ust. 2,

c) dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Prezes Rady Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, wykaz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, które zostały przyjęte przez gminy, powiaty i samorządy województw, uwzględniając przepisy ust. 1-1b.”;

2) w art. 87 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Stwierdzenia nabycia z mocy prawa mienia, o którym mowa w art. 23 ust. 1 ustawy, wymienionej w ust. 1, co do którego nie została wydana decyzja wojewody, dokonuje wojewoda, stosując odpowiednio przepisy art. 16 ust. 1 oraz art. 17-20 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 32, poz. 191, Nr 43, poz. 253 i Nr 92, poz. 541, z 1991 r. Nr 34, poz. 151, z 1992 r. Nr 6, poz. 20, z 1993 r. Nr 40, poz. 180, z 1994 r. Nr 1, poz. 3 i Nr 65, poz. 285, z 1996 r. Nr 23, poz. 102 i Nr 106, poz. 496 oraz z 1997 r. Nr 9, poz. 43).”;

3) art.104 otrzymuje brzmienie:

„Art.104. W okresie do dnia 31 grudnia 2005 r. nie dokonuje się podziału gmin w celu utworzenia nowej gminy.”.

Art. 8

W ustawie z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 155, poz.1014, z 1999 r. Nr 38, poz.360, Nr 49, poz.485, Nr 70, poz.778 i Nr 110, poz.1255 oraz z 2000 r. Nr 6, poz.69, Nr 12, poz.136 i Nr 48, poz. 550) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art.18 w ust.3 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

„3. Jednostki budżetowe, z zastrzeżeniem odrębnych przepisów, tworzą, łączą, przekształcają w inną formę organizacyjno-prawną i likwidują.”;

- 2) w art.19 w ust.2 w zdaniu wstępnym po wyrazie „łączy” dodaje się przecinek i wyrazy „przekształcają w inną formę organizacyjno-prawną”;
- 3) w art.20 w ust.3 w zdaniu wstępnym po wyrazie „tworzy” dodaje się przecinek i wyrazy „przekształca w inną formę organizacyjno-prawną”;
- 4) w art. 66 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:
„4. W częściach budżetu państwa, których dysponentami są wojewodowie, mogą być tworzone rezerwy – w wysokości do 1% wydatków budżetu wojewody, z wyłączeniem dotacji dla jednostek samorządu terytorialnego.”.

Art.9

W ustawie z dnia 21 stycznia 2000 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z funkcjonowaniem administracji publicznej (Dz.U. Nr 12, poz.136) art.60 ust.1 otrzymuje brzmienie:

„1. Prezes Rady Ministrów ustali najpóźniej do 31 grudnia 2000 r., w drodze rozporządzenia, wykaz kolejowych stacji sanitarno-epidemiologicznych oraz właściwe dla nich powiatowe stacje sanitarno-epidemiologiczne, a także sposób i tryb podziału kolejowych stacji sanitarno-epidemiologicznych, jeżeli obszar działania tych stacji obejmował więcej niż jeden powiat.”.

Art.10

Akt wykonawczy wydany na podstawie dotychczasowego przepisu art. 47 ust. 2 ustawy wymienionej w art. 7 niniejszej ustawy, pozostaje w mocy do dnia wydania aktu na podstawie przepisu art. 7 pkt 1 lit.c niniejszej ustawy, nie dłużej jednak niż do dnia 25 czerwca 2001 r.

Art. 11

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2001 r. z wyjątkiem art.7, art. 9 i art. 10, które wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy obejmuje zmiany w ustawach ustrojowych i niektórych innych ustawach normujących funkcjonowanie samorządu terytorialnego i administracji rządowej. Na potrzebę tych zmian wskazała dotychczasowa praktyka, a także postulaty zgłaszane zarówno przez

jednostki samorządu terytorialnego, jak i administrację rządową. Część z projektowanych zmian wynika z konieczności dostosowania przepisów ustaw zawierających upoważnienia do wydawania aktów wykonawczych, do wymogów wynikających z art.92 ust.1 Konstytucji RP. Niektóre zmiany natomiast w niezbędnym zakresie doprecyzowują przepisy budzące wątpliwości interpretacyjne. We wszystkich ustawach ustrojowych dotyczących jednostek samorządu terytorialnego wprowadzono zmiany zapewniające spójność zawartych w nich rozwiązań w zakresie w jakim nie znajduje racjonalnego uzasadnienia pominięcie w niektórych z ustaw rozwiązań przyjętych w pozostałych.

Nowelizacja generalnie nie dotyczy fundamentalnych rozwiązań ustrojowych zawartych w ustawach samorządowych. Rozwiązania te bowiem wynikają z powszechnie akceptowanych zasad leżących u podstaw koncepcji przyjętej w tych ustawach (w tym zasad: pomocniczości., decentralizacji, czy unitarności) i zostały w praktyce pozytywnie zweryfikowane.

Przygotowanie projektu wynika również z konieczności zrealizowania obowiązku nałożonego na Radę Ministrów przez art.107 ustawy z dnia 13 października 1998 r. – Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. Nr 133, poz.872 z późn.zm.).

do art.1.

Aktualnie w Sejmie RP prowadzone są prace nad zmianą ustawy o samorządzie gminnym (druk nr 1218). Stąd też w niniejszym projekcie pominięto zmiany objęte projektem stanowiącym przedmiot prac komisji sejmowych.

1. Zmiany w art.4 i art.4a sprowadzają się do wprowadzenia, obok wymogu konsultowania zmian terytorialnych gmin z mieszkańcami, bardziej jednoznacznego wymogu zasięgnięcia opinii organów stanowiących zainteresowanych jednostek samorządu terytorialnego.
2. Uzupełnienie art.7 pkt 14 o sprawy bezpieczeństwa obywateli i ochrony przeciwpowodziowej ma na celu umożliwienie angażowania się gminy (m.in. finansowego) w przedsięwzięcia zmierzające do poprawy stanu bezpieczeństwa na jej terenie (podejmowanie działań na rzecz poprawy warunków pracy Policji, etc.), a także zachowanie spójności z przepisami ustawy o Policji, która w art.3 przewiduje wykonywanie przez gminę zadań w zakresie ochrony bezpieczeństwa lub porządku publicznego, a także przepisem art.65 ust.1 Prawa wodnego przewidującym wykonywanie przez gminy zadań z zakresu ochrony przeciwpowodziowej. Dodawana treść nie oznacza nałożenia na gminę nowych zadań, gdyż te wynikają już z obowiązujących przepisów. Tym samym, nie pociągnie za sobą skutków finansowych, jako że środki na realizację zadań wynikających ze wskazanych ustaw prawa materialnego już zostały przewidziane.

3. Zmiana w art.54 i skreślenie art.55 wynikają z faktu, iż sprawy dochodów gmin kompleksowo reguluje odrębna ustawa. Nie jest zatem celowe utrzymywanie tej fragmentarycznej regulacji w ustawie ustrojowej.
4. Proponowana zmiana w art. 68 ust. 1 ma na celu ujednoczenie przepisów w tym zakresie. Podobny zapis znajduje się w art. 68 ust.1 ustawy o samorządzie powiatowym.
5. W art.86 ustalono zakres nadzoru regionalnej izby obrachunkowej zgodnie z art.171 ust.2 Konstytucji.
6. Zmiany w art.91, 92, 94 i 96 mają na celu ujednoczenie we wszystkich ustawach ustrojowych spraw związanych z nadzorem nad działalnością jednostek samorządu. Natomiast w art.89 uzupełniono przepisy dotyczące współdziałania organów gminy z innymi organami, którym przepisy szczególne dają prawo zatwierdzania, uzgadniania bądź opiniowania rozstrzygnięć organów gminy, poprzez objęcie zakresem normowania tych przepisów także przypadków zatwierdzania, uzgadniania bądź opiniowania rozstrzygnięć innych organów przez organy gminy.
Uprawnienia organu nadzoru do wstrzymania wykonania uchwały organu gminy w momencie wszczęcia postępowania nadzorczego uzupełniono o możliwość wstrzymania wykonania uchwały już w toku tego postępowania. Ustalono również, że stwierdzenie nieważności uchwały powoduje automatycznie wstrzymanie jej wykonania w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z mocy prawa. Ponadto, w celu przyspieszenia rozstrzygnięcia przez sąd administracyjny spraw dotyczących skarg na rozstrzygnięcia nadzorcze, proponuje się zobligowanie sądu do wyznaczenia rozprawy w ciągu miesiąca.
7. W ust.2 w art.96 proponuje się przyjęcie analogicznego rozwiązania, jakie przyjęto w ustawie o samorządzie powiatowym w zakresie możliwości rozwiązania przez wojewodę zarządu. W niniejszym projekcie nie zmieniono ust.1 w art.96, gdyż ta zmiana została uwzględniona w projekcie poselskim.
8. Ustawa o samorządzie gminnym stanowi w art. 98 ust. 1, iż rozstrzygnięcie organu nadzorczego podlega zaskarżeniu do sądu administracyjnego w terminie 30 dni od daty doręczenia. Natomiast art. 98 ust. 5 ustawy wskazuje, iż rozstrzygnięcia nadzorcze stają się prawomocne z upływem terminu do wniesienia skargi bądź z datą oddalenia lub odrzucenia skargi przez sąd. Podobne regulacje znajdują się również w ustawie o samorządzie powiatowym, natomiast znaczne odrębności można zauważyć w ustawie o samorządzie województwa.

Na tle funkcjonowania ustawy o samorządzie gminnym pojawiają się liczne wątpliwości dotyczące problemu wykonalności rozstrzygnięć nadzorczych. Część przedstawicieli doktryny rozdziela pojęcia wykonalności od ostateczności lub prawomocności.

Immanentną cechą rozstrzygnięcia nadzorczego jest jego ostateczność, ponieważ nie służy od niego odwołanie w zwykłym trybie administracyjnym, a jedynie podlega ono zaskarżeniu do sądu administracyjnego. Należy zauważyć, iż celowość funkcjonowania instytucji rozstrzygnięć nadzorczych polega na fakcie, iż powstrzymują naruszającą działalność organów gminy.

Jednak istnieje odmienna interpretacja wskazująca, iż rozstrzygnięcie nadzorcze podlega wykonaniu dopiero po uprawomocnieniu się.

Wskazane wydaje się więc doprecyzowanie przepisów ustaw w celu jasnego określenia kwestii wykonalności. Zmiany zmierzają w kierunku bezpośredniego zamieszczenia w ustawie zapisu o natychmiastowej

wykonalności rozstrzygnięć nadzorczych organów nadzoru nad samorządem terytorialnym.

Analogiczne zmiany wprowadza się do ustawy o samorządzie województwa (art. 2 pkt 17 projektu) i do ustawy o samorządzie powiatowym (art. 4 pkt 27 projektu).

9. W nowym art.98a proponuje się wyposażenie wojewody w dodatkowy instrument nadzoru. W przypadku, gdy organ gminy narusza prawo nie podejmując uchwały w sprawach dotyczących m.in. wygaśnięcia mandatu radnego oraz odwołania ze stanowiska członka zarządu gminy, sekretarza gminy lub skarbnika gminy – naruszającego zakazy wynikające ze stosownych przepisów ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne, proponuje się przyznać wojewodzie prawo wydawania zarządzenia zastępczego. Tego rodzaju rozstrzygnięcie nadzorcze mogłoby zostać podjęte wyłącznie w enumeratywnie wskazanych przypadkach, w których przepis ustawy nakazuje organowi jednostki samorządu terytorialnego podjęcie określonej uchwały, a ponadto – dopiero po bezskutecznym wezwaniu organu przez wojewodę do wykonania ustawowego obowiązku. Podobne rozwiązania funkcjonują w niektórych państwach zachodnioeuropejskich (np. w Niemczech), jako jeden z instrumentów nadzoru legalnościowego nad działalnością jednostek samorządu.

Zarządzenie zastępcze wojewody podlegałoby zaskarżeniu do sądu administracyjnego na analogicznych zasadach, jak inne rozstrzygnięcia nadzorcze.

Takie samo rozwiązanie proponuje się przyjąć w ustawie o samorządzie powiatowym i w ustawie o samorządzie województwa.

do art.2.

1. W art.1 ust.2 przededagowano ustawową definicję województwa, która ze względu na dotychczasową dualistyczną konstrukcję budziła pewne wątpliwości.
2. W nowym art.8a uregulowano sprawę tworzenia stowarzyszeń przez województwa. Proponuje się, aby stowarzyszenie mogły utworzyć już trzy województwa.
3. W art.14 w ust.1 w pkt 9 doprecyzowano, że zadania samorządu województwa w zakresie gospodarki wodnej obejmują też sprawy ochrony przeciwpowodziowej co wprost wynika z przepisów prawa wodnego.

Przededagowano także pkt 10.

4. W art.18 uzupełniono pkt 19 (lit.f), o jednoznaczne rozstrzygnięcie, że tworzenie jednostek organizacyjnych samorządu województwa należy do jego organu stanowiącego.
5. W art.20, oprócz zmian redakcyjnych (ust.1-3), dodano zapisy regulujące sprawy odwoływania przewodniczącego i wiceprzewodniczącego sejmiku województwa.

6. Art.33 uzupełniono o zapisy dookreślające sprawy związane z rozwiązaniem organów samorządu województwa w przypadku zmian w podziale terytorialnym państwa.
7. W art.46a wprowadza się zapisy zapewniające jawność działania organów samorządu województwa poprzez umożliwienie dostępu do protokołów posiedzeń i uchwał tych organów. Wyłączone byłoby tylko udostępnianie dokumentów, do których stosuje się ograniczenia wynikające z odrębnych ustaw (przede wszystkim dotyczące ochrony informacji niejawnych). Powinno to przeciwdziałać zauważalnym w praktyce tendencjom do utajniania przed wyborcami niektórych działań organów samorządu, co kłóci się z zasadą jawności życia publicznego.
8. W art.57 uzupełniono ust.3 pozwalając na udzielenie przez głównego księgowego budżetu województwa innej osobie upoważnienia do kontrasygnowania czynności prawnych powodujących zobowiązania pieniężne. Analogiczne rozwiązanie już funkcjonuje w pozostałych ustawach ustrojowych.
9. Zmiana art.67 i skreślenie art.68 i 69 dotyczących dochodów województwa wynika z analogicznych przesłanek, jak wskazanie w pkt 3 uzasadnienia do art.1 projektu.
10. W art.77 w ust.3 sprecyzowano, że przesyłanie ministrowi właściwemu do spraw zagranicznych uchwał i umów o współpracy regionalnej, stanowi obowiązek marszałka województwa.
11. W nowym art.80a wprowadzono przepis określający tryb postępowania w przypadku, gdy przepis prawa wymaga dla ważności rozstrzygnięcia organu samorządu województwa zajęcia stanowiska przez inny organ. Obecnie często przepisy wymagają dla ważności np. uchwały sejmiku, zatwierdzenia, zgody lub pozytywnej opinii innych organów nie określając jednocześnie terminu, w jakim te czynności mają nastąpić, ani skutków niezachowania terminu. Blokują to niejednokrotnie możliwość wykonywania swoich kompetencji przez organy samorządu.
12. W art.86a proponuje się wprowadzenie nowego rodzaju instrumentu nadzoru legalnościowego nad działalnością organów samorządu województwa. Rozwiązanie jest analogiczne, jak omówione już wyżej w ustawie gminnej (art.98a).

do art.3

1. Skreśla się „ułamną” delegację zawartą w art.15 w pkt 7, która mogła stanowić co najwyżej podstawę do wydania wytycznych.
2. Dodanie nowego art.30a zmierza do jednoznacznego uregulowania sprawy tworzenia jednostek organizacyjnych stanowiących aparat pomocniczy kierowników powiatowych służb, inspekcji i straży. W związku z zaliczeniem tych służb, inspekcji i straży do administracji rządowej – działającej pod zwierzchnictwem starosty, proponuje się aby w/w jednostki tworzyli wojewodowie.
3. W art.33 uzupełniono ust.1 i 2 o krąg podmiotów, którym wojewoda może powierzyć prowadzenie spraw, o organy innych samorządów niż terytorialny. Zapewni to spójność wymienionych przepisów z art.2 pkt 6, który taką możliwość przewiduje.
4. W załączniku do ustawy o administracji rządowej w województwie, z listy organów administracji niezespólonej proponuje się skreślić Prezesa Agencji Rynku Rolnego, który w świetle ustawy z dnia 7 czerwca 1990 r. o utworzeniu Agencji Rynku Rolnego (Dz.U. z 1997 r. Nr 142, poz.951) nie mieści się w definicji organu administracji niezespólonej zawartej w art.9 pkt 3 ustawy o administracji rządowej w województwie oraz Głównego Inspektora dozoru technicznego żeglugi morskiej, który nie jest organem działającym w województwie.

do art.4

1. Skreślenie w art.2 ust.5 ma na celu zniesienie kontrowersyjnej instytucji wzorcowego statutu powiatu.
2. W art.3 w ust.3 wymóg uzyskania przed połączeniem, utworzeniem, podziałem i zniesieniem powiatów, opinii rad gmin, rad powiatów i sejmików województw, uzupełniono wskazaniem terminu w jakim ta opinia powinna zostać wyrażona. W razie niewyrażenia opinii w tym terminie (3 miesiące) uznawanoby, że wymóg zasięgnięcia opinii został spełniony.
Natomiast w ust.6 dodano wytyczne do upoważnienia.
3. W celu doprecyzowania procedury łączenia i podziału powiatów w nowym art.3a proponuje się zobowiązać zainteresowane powiaty do zawarcia przed połączeniem lub

podziałem, porozumienia określającego zasady przejęcia przez właściwe jednostki samorządu jednostek organizacyjnych, składników mienia i zobowiązań.

4. W celu podkreślenia przynależności kierowników powiatowych służb, inspekcji i straży do administracji rządowej, zmieniony został odpowiednio ust.2 w art.4.
5. W art.5 dodano ust.4 odsyłający w zakresie zawierania porozumień przez powiaty, do odpowiednio stosowanych przepisów ustawy o samorządzie gminnym.
6. Nowy ust.1a w art.6 odpowiada w swej treści propozycji brzmienia art.30a w ustawie o administracji rządowej w województwie. Natomiast ust.1b precyzuje formę gospodarki finansowej jednostek wymienionych w tym przepisie.
7. W art.12 wykaz zadań należących do wyłącznej kompetencji rady powiatu uzupełniono o podejmowanie uchwał dotyczących przyjęcia zadań z zakresu administracji rządowej oraz powierzenia prowadzenia zadań publicznych innym jednostkom samorządu terytorialnego.
8. Zmiany w art.13 zmierzają do zagwarantowania niezbędnej jawności działań organów powiatu. Analogiczne rozstrzygnięcie projektuje się w pozostałych ustawach ustrojowych.
9. W art.14 dodaje się ust.6 określający konsekwencje niepodjęcia przez radę w ustawowym terminie uchwały o przyjęciu rezygnacji przewodniczącego lub wiceprzewodniczącego rady. Analogiczne rozwiązanie funkcjonuje w przypadku przyjmowania rezygnacji z członkostwa w zarządzie powiatu.
10. Zmiany w art.31 zmierzają do ujednoczenia we wszystkich trzech ustawach ustrojowych przepisów dotyczących odwoływania organów wykonawczych oraz ich przewodniczących.
11. Zmiany w art.33, 35 i 36 doprecyzowują przepisy dotyczące statusu powiatowych służb, inspekcji i straży.
12. Zmiana w art.47 w ust.1 pkt.2 precyzuje tryb przekazania mienia w przypadku tworzenia lub zmiany granic powiatu.
13. Zmiany w art.56 oraz skreślenie art.57 i 58 wynikają z analogicznych powodów, jak omówione w pkt 4 uzasadnienia do art.1 projektu.

14. Art.75 uzupełniono poprzez wskazanie, że powiaty mogą tworzyć stowarzyszenia nie tylko z gminami, ale również z województwami. Ponadto sprecyzowano, że wymienione stowarzyszenia mogą być zakładane przez co najmniej trzech założycieli.
15. W art.77b wprowadzono analogiczne rozwiązanie, jak omówione w uzasadnieniu do art.80a ustawy o samorządzie województwa.
16. W art.85a proponuje się dodatkowy instrument nadzoru w postaci zarządzenia zastępczego. Uzasadnienie jest analogiczne jak do art.98a ustawy o samorządzie gminnym.

do art.5

Proponowana zmiana ma na celu zapobieżenie powstającym w praktyce sytuacjom rażącego naruszania przez radnych ustawowych zakazów łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych funkcji lub działalności, a ponadto odzwierciedla zapisy w ustawach ustrojowych, przewidujące uznanie w takich sytuacjach, że jest to równoznaczne ze zrzeczeniem się mandatu.

do art.6

1. Ze względu na ustalenie w załączniku do ustawy wykazu gmin wchodzących w skład województw, przy jednoczesnym dopuszczeniu dokonywania zmian granic województw w drodze rozporządzenia Rady Ministrów, proponuje się, w celu uniknięcia konieczności każdorazowej nowelizacji ustawy w ślad za wymienionym rozporządzeniem, ogłaszanie nowych wykazów gmin i powiatów wchodzących w skład województw, w drodze obwieszczenia Prezesa Rady Ministrów.
2. W art. 5a dodano wytyczne do upoważnienia ustawowego.

do art.7

Konieczność dokonania zmian w treści art. 47 ustawy - Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną wynika z wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 27 czerwca 2000 r. (Dz. U. Nr 52, poz. 632). Trybunał uznał za niezgodny z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej art. 47 ust. 2 w/w ustawy z uwagi na brak wytycznych do wydania przez Prezesa Rady Ministrów rozporządzenia w sprawie wykazu

samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej przejmowanych przez jednostki samorządu terytorialnego oraz jednostek samorządu terytorialnego właściwych do przejęcia uprawnień organu, który je stworzył. Zaproponowane zmiany mają więc dostosować treść wspomnianego przepisu do wymogów wynikających z art. 92 ust. 1 Konstytucji RP.

Z powyższą propozycją nowelizacji ściśle związany jest art. 10 projektu. Przyjęte w nim rozwiązanie ma służyć utrzymaniu w mocy przez okres przejściowy (tj. nie dłużej niż do dnia 25 czerwca 2001 r.) aktu wykonawczego wydanego na podstawie art. 47 ust. 2 ustawy – Przepisy wprowadzające Wskazany w projekcie ostateczny termin pozostawania w mocy danego aktu wykonawczego jest zgodny z ustalonym w orzeczeniu Trybunału Konstytucyjnego terminem utraty mocy obowiązującej przepisu ustawowego będącego podstawą do wydania tego rozporządzenia.

Na podstawie art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 24 listopada 1995 r. o zmianie zakresu działania niektórych miast oraz o miejskich strefach usług publicznych (Dz.U. z 1997 r. Nr 36, poz. 224 ze zm.) mienie Skarbu Państwa przekazane 46 gminom o statusie miasta oraz gminom warszawskim i miastu stołecznemu Warszawa, które miało im służyć do wykonywania zadań własnych określonych w wyżej powołanej ustawie, stało się z mocy prawa, z dniem wejścia w życie ustawy – z dniem 1 stycznia 1996 r. – mieniem tych gmin.

Na podstawie art. 23 ust. 1 ww. ustawy do nabycia przedmiotowego mienia miały zastosowanie przepisy art. 16 ust. 1 oraz art. 17 – 20 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz.U. Nr 32, poz. 191 ze zm.). Na podstawie tych przepisów wojewodowie wydawali deklaratoryjne decyzje komunalizacyjne potwierdzające nabycie określonego mienia Skarbu Państwa przez daną gminę. Ostateczna decyzja potwierdzająca nabycie przedmiotowego mienia nieruchomości Skarbu Państwa stanowiła podstawę ujawnienia w księdze wieczystej nowego właściciela – gminy, w miejsce dotychczasowego – Skarbu Państwa. Brak decyzji wojewody w tym przedmiocie uniemożliwia dysponowanie przez gminy mieniem Skarbu Państwa nabytym z mocy prawa, a ponadto powoduje niejasną sytuację prawną, ponieważ w księgach wieczystych jako właściciel nieruchomości nabytych z mocy prawa przez gminy widnieje Skarb Państwa.

Pomimo, iż nabycie przedmiotowego mienia nastąpiło na dzień 1 stycznia 1996 r., to do końca 1998 r. wojewodowie nie zakończyli jeszcze procesu wydawania decyzji potwierdzających nabycie tego mienia przez gminy. Najczęstszym powodem nie zakończenia tego procesu był nieuregulowany stan prawny nieruchomości, powodujący konieczność udowodnienia tytułu prawnego Skarbu Państwa, ponieważ w księdze wieczystej wpisani byli poprzedni właściciele nieruchomości, pomimo iż stała się własnością Skarbu Państwa. Jednak od dnia 1 stycznia 1999 r. niemożliwe stało się wydawanie przez wojewodów przedmiotowych decyzji. Mocą bowiem art. 109 pkt 3 ustawy z dnia 13 października 1998 r. – Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. Nr 133, poz. 872 ze zm.), ustawa na podstawie której wojewoda wydawał przedmiotowe decyzje komunalizacyjne utraciła moc z dniem 31 grudnia 1998 r.

Uchylenie ustawy z dnia 24 listopada 1995 r. o zmianie zakresu działania niektórych miast oraz miejskich strefach usług publicznych nie odbiera gminom objętym tą ustawą prawa własności do mienia Skarbu Państwa nabytego z mocy prawa z dniem 1 czerwca 1996 r., ale poprzez brak możliwości potwierdzenia nabycia tego mienia decyzją wojewody znacznie ogranicza możliwości jego wykorzystania, a praktycznie uniemożliwia dysponowanie nim. W związku z powyższym powstała luka prawna, nie zamierzona przez ustawodawcę, którą należy niezwłocznie zlikwidować zarówno w interesie zainteresowanych gmin, mających obecnie status miast na prawach powiatu, jak i samego Skarbu Państwa. Brak działań w tym zakresie stoi w sprzeczności z konstytucyjną zasadą demokratycznego państwa prawa. Mając na uwadze powyższe, w pełni zasadne i konieczne jest zawarcie w ustawie z dnia 13 października 1998 r. (...) przepisu, który zlikwiduje istniejącą lukę prawną. Wydaje się, że najwłaściwszym rozwiązaniem będzie proponowana nowelizacja art. 87 ww. ustawy, wchodzącego w skład przepisów dostosowujących, bo taki charakter ma proponowana regulacja.

do art.8

Zmiana w ustawie o finansach publicznych jest związana ze sprecyzowaniem w ustawie powiatowej zasad gospodarki finansowej jednostek stanowiących aparat pomocniczy kierowników powiatowych służb, inspekcji i straży.

Ponadto dopuszczono możliwość przekształcenia jednostki budżetowej, zakładu budżetowego i gospodarstwa pomocniczego w inną formę organizacyjno-prawną, w celu zachowania spójności z przepisami innych ustaw przewidującymi taką możliwość.

Umożliwiono również wojewodom – jako dysponentom odpowiednich części budżetu państwa - tworzenie rezerw w wysokości do 1% wydatków budżetu wojewody.

Projekt ustawy nie zawiera rozwiązań mogących spowodować skutki finansowe dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projektowane regulacje nie są objęte zakresem prawa Unii Europejskiej.

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego nie wniosła uwag do projektu ustawy.

ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW
z dnia.....

w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków
w sprawach tworzenia, łączenia, podziału i znoszenia powiatów
oraz ustalania ich nazw i siedzib władz.

Na podstawie art.3 ust.6 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. Nr 91, poz.578 i Nr 155, poz.1014, z 2000 r. Dz.U. Nr 12, poz.136, Nr 26, poz.306 i Nr 48, poz.552) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa tryb postępowania przy składaniu przez podmioty określone w § 2, zwane dalej „wnioskodawcami”, wniosków w sprawach tworzenia, łączenia, podziału i znoszenia powiatów oraz ustalania ich nazw i siedzib władz:

- 1) w trybie określonym w art. 3 ust.2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. Nr 91, poz.578 i Nr 155, poz.1014), z 2000 r. Dz.U. Nr 12, poz.136, Nr 26, poz.306 i Nr 48, poz.552) zwanej dalej „ustawą”,
 - 2) w przypadku gdy tworzenie, łączenie, podział i znoszenie powiatów jest związane ze zmianą granic województw – w trybie określonym w art.5 ustawy z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz.U. Nr 96, poz.603 i Nr 104, poz.656).
2. Wzór wniosku stanowi załącznik do rozporządzenia.

§ 2. 1. Wnioski, o których mowa w § 1 ust.1, mogą być składane przez radę gminy lub radę powiatu, których dotyczy proponowana zmiana, a w przypadku wniosków, o których mowa w § 1 ust.1 pkt 2 – także przez sejmik województwa, którego dotyczy proponowana zmian, po przeprowadzeniu konsultacji wśród mieszkańców obszarów objętych zmianami.

2. Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji określają uchwały:

- 1) rad gmin w przypadku zmiany przynależności powiatowej obszaru gmin,
- 2) rad powiatów w przypadku zmiany przynależności obszaru powiatów.

§ 3. 1. Wnioskodawcy składają wnioski ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej za pośrednictwem wojewody właściwego terytorialnie dla powiatu, którego wniosek dotyczy.

2. W przypadku, o którym mowa w § 1 ust.1 pkt 2, wnioski składa się za pośrednictwem wojewody właściwego terytorialnie ze względu na siedzibę wnioskodawcy.

§ 4. 1. Wnioski składa się w terminie do dnia 31 grudnia każdego roku kalendarzowego.

2. Wnioski są rozpatrywane w ciągu roku od dnia złożenia wniosku, nie później jednak niż do dnia 31 maja roku poprzedzającego rok budżetowy, w którym ma nastąpić proponowana zmiana.

§ 5. Właściwy wojewoda, po otrzymaniu wniosku, przekazuje go wraz z opinią, a także opinią zainteresowanego wojewody, o którym mowa w § 1 ust.1 pkt 2, ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej.

§ 6. Traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 kwietnia 1999 r. w sprawie zasad i trybu postępowania przy składaniu wniosków w sprawach tworzenia, łączenia, podziału i znoszenia powiatów oraz określenia ich granic (Dz.U. Nr 35, poz.322).

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Prezes Rady Ministrów:
J.Buzek

WZÓR
WNIOSKU W SPRAWIE TWORZENIA, ŁĄCZENIA, PODZIAŁ I
ZNOSZENIA POWIATÓW
ORAZ USTALANIA ICH NAZW I SIEDZIB WŁADZ

1. Województwo.....
2. Powiat.....
3. Gmina(y).....
4. Wniosek dotyczy dokonania zmian w podziale terytorialnym, polegających na.....
.....
.....
5. Opinie w formie uchwał:
 - a) rad wnioskowanych gmin (nr i data podjęcia).....
 - b) rad pozostałych gmin w powiecie (nr data podjęcia)
 - c) rad powiatów (nr i data podjęcia).....
 - d) sejmików województw (nr i data podjęcia).....
.....
6. Wyniki konsultacji przeprowadzonych wśród mieszkańców obszarów objętych zmianami z uwzględnieniem: ogólnej liczby mieszkańców, liczby osób uprawnionych do głosowania, liczby osób popierających, przeciwnych i wstrzymujących się.
7. Opinia Wojewody (nr i data wydania).....
.....
.....
8. Podstawowe dane statystyczne:
 - a) powierzchnia terenu, którego wniosek dotyczy (w hektarach do części setnych wraz z nazwami miejscowości lub obrębu).....
.....
 - b) liczba ludności na terenie, którego wniosek dotyczy.....

9. Mapa topograficzna w skali 1:25000, a w przypadku braku mapy o tej skali – mapa w skali 1:10000 bądź 1:50000, z zaznaczeniem obecnych granic powiatu oraz proponowanych zmian – liczba arkuszy.....

10. Uzasadnienie – czy wniosek spełnia przesłanki określone w art.3 zd.2 ustawy.

tak*)

nie*)

11. Wypis z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w odniesieniu do terenu objętego wnioskiem, obejmujący:

a) infrastrukturę techniczną i komunalną.....

b) infrastrukturę społeczną.....

c) komunikację (układ i stan dróg).....

d) sposób zagospodarowania terenu.....

12. Określenie szacunkowych kosztów wprowadzenia proponowanej zmiany:

a) jednorazowych.....

b) stałych.....

13. W przypadku wniosku w sprawie utworzenia powiatu – określenie szacunkowych planów dochodów i wydatków proponowanego nowo tworzonego powiatu w następnym roku budżetowym oraz szacunkowych planów dochodów i wydatków powiatów, z których obszaru ma powstać ten powiat.....

14. W przypadku wniosku w sprawie podziału powiatu – określenie szacunkowych planów dochodów i wydatków powiatów, które mają powstać w wyniku podziału, w następnym roku budżetowym:

a) plany dochodów.....

b) plany wydatków.....

15. W przypadku wniosku w sprawie zniesienia powiatu – określenie szacunkowych planów dochodów i wydatków powiatów, w których skład ma wejść obszar powiatu przewidzianego do zniesienia, w następnym roku budżetowym:

a) plany dochodów.....

b) plany wydatków.....

16. Inne dokumenty i załączniki (w tym o charakterze opisowym) mogące mieć wpływ na podjęcie rozstrzygnięcia w odniesieniu do wniosku.....

.....
.....
.....
.....

17. Data zgłoszenia wniosku.....

18. Podpisy i pieczęcie wnioskodawców

.....
.....
.....

*) właściwe podkreślić.

UZASADNIENIE

Potrzeba przygotowania projektu rozporządzenia wynika ze zmian jakie mają zostać wprowadzone do treści art.3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. ustawy o samorządzie powiatowym (Dz.U. Nr 91, poz.578 z późn.zm.). Projektowana nowelizacja ustawy o samorządzie powiatowym, przewiduje bowiem zmianę dotychczasowej delegacji ustawowej zawartej w art.3 ust.4 ustawy, polegającą na uzupełnieniu upoważnienia dla Rady Ministrów - do określenia trybu składania wniosków w sprawach tworzenia, łączenia, podziału i znoszenia powiatów - o sprawy związane z ustalaniem nazw powiatów i siedzib ich władz. Dodatkowo nowa delegacja (projektowany art.3 ust.6) precyzuje, zgodnie z wymogami wynikającymi z art.92 ust.1 Konstytucji RP, wytyczne jakimi ma kierować się Rada Ministrów przy sporządzeniu tego aktu podustawowego.

Ze względu na projektowaną zmianę odpowiednich przepisów ustawy o samorządzie powiatowym dotychczasowy akt wykonawczy tj. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 kwietnia 1999 r. w sprawie zasad i trybu postępowania przy składaniu wniosków w sprawach tworzenia, łączenia, podziału i znoszenia powiatów oraz określania ich granic (Dz.U. Nr 35, poz.322) utraci moc prawną.

Niniejszy projekt rozporządzenia w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków w sprawach tworzenia, łączenia, podziału i znoszenia powiatów oraz ustalania ich nazw i siedzib władz, stanowi zatem wykonanie zmienianego upoważnienia ustawowego.

Projekt rozporządzenia nie pociąga za sobą skutków finansowych dla budżetu państwa.



SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
Jacek Saryusz-Wolski

Sekr.Min.JSW/ 503 /2000/DHP-jb

Warszawa, 16.06.2000

Pan
Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, o samorządzie województwa, o samorządzie powiatowym, o administracji rządowej w województwie, oraz o zmianie niektórych innych ustaw, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494), przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jacka Saryusz-Wolskiego, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonym projektem ustawy (RM-10-72-00), stwierdzam, że przedmiot przedłożonej ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Do uprzejmej wiadomości

Pan Józef Płoskonka
Sekretarz Międzyresortowego
Zespołu ds. Wdrożenia Reformy Administracji

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 11 sierpnia 2000 r.

Cena - 1,65 zł + 22% VAT

