



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
III kadencja

Prezes Rady Ministrów
RM 10-12-01

Druk nr 2608
Warszawa, 8 lutego 2001 r.

Pan
Maciej Płażyński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku.

Na podstawie art. 118 ust. 1 i art. 123 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- zmieniającej ustawę o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych oraz ustawę o zmianie ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych oraz ustawy o wykorzystaniu wpływów z prywatyzacji części mienia Skarbu Państwa na cele związane z reformą systemu ubezpieczeń społecznych.

W załączeniu przedstawiam także uzasadnienie trybu pilnego oraz opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Skarbu Państwa.

Z poważaniem

(-) Jerzy Buzek

Uzasadnienie trybu pilnego

Potrzeba pilnej nowelizacji ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych wynika z faktu, że istnieje konieczność prowadzenia racjonalnej gospodarki w zakresie zarządzania i gospodarowania mieniem przedsiębiorstw państwowych. Wykonanie dyspozycji obecnie obowiązującego przepisu art. 56a ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych, stanowiącego podstawę do utworzenia rezerwy na cele uwłaszczenia w ciężar mienia przedsiębiorstw państwowych, w praktyce spowoduje zahamowanie procesu prywatyzacji bezpośredniej, zaś w konsekwencji nie doprowadzi do osiągnięcia celów, którymi kierował się ustawodawca uchwalając w dniu 29 marca 2000 r. ustawę o zmianie ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych oraz ustawy o wykorzystaniu wpływów z prywatyzacji części mienia Skarbu Państwa na cele związane z reformą systemu ubezpieczeń społecznych (Dz.U. Nr 31, poz. 383). Intencją ustawodawcy było sfinansowanie z przychodów pochodzących z prywatyzacji niezwykle doniosłego społecznie programu tzw. bezpośredniego uwłaszczenia obywateli. Aby cel ten osiągnąć, stworzono rezerwę obejmującą mienie przedsiębiorstw państwowych, których organami założycielskimi są wojewodowie. Przepisy ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych oraz ustawy o wykorzystaniu wpływów z prywatyzacji części mienia Skarbu Państwa na cele związane z reformą systemu ubezpieczeń społecznych nie wskazują sposobu pozyskania środków finansowych z tej rezerwy. Zasady finansowania programu uwłaszczenia bezpośredniego miały określać przepisy odrębnej ustawy. Jednakże nieodrzućenie przez Sejm weta Prezydenta

RP do ustawy z dnia 8 września 2000 r. o zasadach realizacji programu powszechnego uwłaszczenia obywateli Rzeczypospolitej Polskiej spowodowało powstanie sytuacji, w której utrzymuje się stan "zamrożenia" aktywów przedsiębiorstw państwowych, których nie będzie można wykorzystać na cele bezpośredniego uwłaszczenia obywateli.

Powyższy stan powoduje niemożność dysponowania mieniem przedsiębiorstw (w praktyce wyłączonym z obrotu gospodarczego) przez zarządzających. Przedsiębiorstwa państwowe utracą więc możliwość restrukturyzacji, przez sprzedaż zbędnego mienia, co więcej - będzie niemożliwe uzyskanie kredytów bankowych, zabezpieczonych na majątku przedsiębiorstwa. Omawiana sytuacja spowoduje szybkie pogorszenie sytuacji finansowej przedsiębiorstw, a w efekcie spadek ich wartości.

Przedmiotowy projekt ma tę zaletę, że umożliwi prowadzenie prywatyzacji bezpośredniej, a zarazem nie będzie miał negatywnych skutków dla realizacji programu powszechnego uwłaszczenia obywateli RP z wykorzystaniem rezerwy utworzonej w akcjach i udziałach spółek z udziałem Skarbu Państwa. Podkreślić należy, że skreślenie w art. 56a w ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych nie wpłynie negatywnie na możliwość realizacji programu tzw. uwłaszczenia pośredniego, ponieważ nadal będą obowiązywały przepisy art. 56a ust. 1 pkt 1 i 3 przedmiotowej ustawy, które stanowią, iż na cele rezerwy uwłaszczeniowej przeznaczają się 7% akcji jednoosobowych spółek Skarbu Państwa powstałych w wyniku komercjalizacji oraz należące do Skarbu Państwa akcje spółek, w których Skarb Państwa posiada mniej niż 10% kapitału akcyjnego, a jednocześnie pozostają w mocy przepisy art. 55 ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych przewidujące, że Sejm RP, na wniosek Rady Ministrów, podejmuje uchwały o emisji bonów prywatyzacyjnych przydzielanych nieodpłatnie wszystkim obywatelom Rzeczypospolitej Polskiej zamieszkałym w kraju.

Biorąc pod uwagę powyższe, a przede wszystkim negatywne skutki gospodarcze utrzymywania rezerwy uwłaszczeniowej w formie mienia przedsiębiorstw państwowych, jest niezbędne rozpatrzenie i uchwalenie w trybie pilnym przez Sejm przedłożonego projektu.

1/2/es

Projekt**U S T A W A****z dnia**

zmieniająca ustawę o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych oraz ustawę o zmianie ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych oraz ustawy o wykorzystaniu wpływów z prywatyzacji części mienia Skarbu Państwa na cele związane z reformą systemu ubezpieczeń społecznych.

Art. 1.

W ustawie z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych (Dz.U. Nr 118, poz. 561 i Nr 156, poz. 775, z 1997 r. Nr 32, poz. 184, Nr 98, poz. 603, Nr 106, poz. 673, Nr 121, poz. 770, Nr 137, poz. 926 i Nr 141, poz. 945, z 1998 r. Nr 106, poz. 668, z 1999 r. Nr 40, poz. 400 i Nr 101, poz. 1178 oraz z 2000 r. Nr 15, poz. 180, Nr 26 poz. 306, Nr 31, poz. 383, Nr 60, poz. 703, Nr 84, poz. 948 i Nr 122, poz. 1315) w art. 56a:

- 1) w ust. 1 skreśla się pkt 2;**
- 2) skreśla się ust. 2.**

Art. 2.

W ustawie z dnia 29 marca 2000 r. o zmianie ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych oraz ustawy o wykorzystaniu wpływów z prywatyzacji części mienia Skarbu Państwa na cele związane z reformą systemu ubezpieczeń społecznych (Dz.U. Nr 31, poz. 383) w art. 3 skreśla się ust. 2.

Art. 3.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

U Z A S A D N I E N I E

Konieczność skreślenia w art. 56a w ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych (Dz.U. Nr 118, poz. 561 z późn. zm.) oraz ust. 2 w art. 3 ustawy z dnia 29 marca 2000 r. o zmianie ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych oraz ustawy o wykorzystaniu wpływów z prywatyzacji części mienia Skarbu Państwa na cele związane z reformą systemu ubezpieczeń społecznych (Dz.U. Nr 31, poz. 383), które to przepisy dotyczą tworzenia rezerwy na cele uwłaszczenia w ciężar mienia przedsiębiorstw państwowych, jest uzasadniona następującymi okolicznościami:

- 1) nieodrzućenie przez Sejm weta Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej do ustawy z dnia 8 września 2000 r. o zasadach realizacji programu powszechnego uwłaszczenia obywateli Rzeczypospolitej Polskiej powoduje powstanie sytuacji, w której utrzymuje się stan „zamrożenia” aktywów przedsiębiorstw państwowych, których nie będzie można wykorzystać na cele bezpośredniego uwłaszczenia obywateli, w sposób określony w powołanej wyżej ustawie,
- 2) zaproponowane w projekcie rozwiązanie umożliwi prowadzenie prywatyzacji bezpośredniej, a zarazem nie będzie miało negatywnych skutków dla realizacji programu powszechnego uwłaszczenia obywateli RP z wykorzystaniem rezerwy utworzonej w akcjach i udziałach spółek z udziałem Skarbu Państwa. Należy podkreślić, że skreślenie w art. 56a w ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych nie wpłynie w żaden sposób na możliwość

realizacji programu tzw. uwłaszczenia pośredniego, ponieważ nadal będą obowiązywały przepisy art. 56a ust. 1 pkt 1 i 3 przedmiotowej ustawy, które stanowią, iż na cele rezerwy uwłaszczeniowej przeznaczają się 7% akcji jednoosobowych spółek Skarbu Państwa, powstałych w wyniku komercjalizacji, oraz należące do Skarbu Państwa akcje spółek, w których Skarb Państwa posiada mniej niż 10% kapitału akcyjnego, a jednocześnie pozostają w mocy przepisy art. 55 ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych przewidujące, że Sejm RP, na wniosek Rady Ministrów, podejmuje uchwały o emisji bonów prywatyzacyjnych przydzielanych nieodpłatnie wszystkim obywatelom Rzeczypospolitej Polskiej zamieszkałym w kraju,

- 3) wykonanie dotychczas obowiązujących przepisów art. 56a ust. 1 pkt 2 i ust. 2 powoduje, że prywatyzacja bezpośrednia nie może być prowadzona w stosunku do przedsiębiorstw państwowych po dniu 6 maja 2000 r., to jest po dacie wejścia w życie ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych oraz ustawy o wykorzystaniu wpływów z prywatyzacji części mienia Skarbu Państwa na cele związane z reformą systemu ubezpieczeń społecznych (Dz.U. Nr 31, poz. 383). W tej sytuacji proponowane w projekcie rozwiązanie przyczyni się do usprawnienia procesu prywatyzacji bezpośredniej, realizowanego według przepisów działu V ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych,
- 4) podkreślić należy, że obowiązywanie przepisów art. 56a ust. 1 pkt 2 i ust. 2 przedmiotowej ustawy rodzi wiele problemów związanych z bieżącym funkcjonowaniem przedsiębiorstw państwowych, których mienie obejmuje rezerwa na cele uwłaszczenia. Utrudnione jest zarządzanie przedsiębiorstwem państwowym w zmieniających się warunkach istniejących w gospodarce rynkowej z uwagi na brak możliwości racjonalnego gospodarczo kształtowania struktury jego majątku - co jest

spowodowane niemożnością zbycia poszczególnych składników majątkowych przedsiębiorstwa. Ponadto w sytuacji gdy przepis art. 56a ust. 1 pkt 2 stanowi, że rezerwa na cele uwłaszczenia obejmuje mienie przedsiębiorstw państwowych, zachodzi stan niepewności prawnej co do pozostałych składników majątkowych przedsiębiorstwa państwowego, a w szczególności zobowiązań.

Niezależnie od powyższego, w obecnie obowiązującym stanie prawnym objęcie rezerwą na cele uwłaszczenia mienia przedsiębiorstw państwowych wyklucza zmiany organizacyjne w przedsiębiorstwach - np. ich łączenie lub dzielenie w uzasadnionych gospodarczo przypadkach.

Wejście w życie przepisów ustawy nie spowoduje obciążeń dla budżetu państwa.

2-4-iv



**SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ**

Jacek Saryusz-Wolski

Sekr. Min. JSW/ *140* /2001/rj

RM-10-12-01

Warszawa, *22.01* 2001 r

Pani
Stanisław Jaśkiewicz
Sekretarz Komitetu Ekonomicznego
Rady Ministrów

Opinia o zgodności projektu ustawy zmieniającej ustawę o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych oraz ustawę o zmianie ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych oraz ustawy o wykorzystaniu wpływów z prywatyzacji części mienia Skarbu Państwa na cele związane z reformą systemu ubezpieczeń społecznych, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jacka Saryusz-Wolskiego działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr KERM-10-40-01), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Andrzej Chronowski
Minister Skarbu Państwa

SEKRETARZ
Komitetu Integracji Europejskiej

Jacek Saryusz-Wolski
Sekretarz Stanu

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 9 lutego 2001 r.

Cena - 0,66 zł + 22% VAT

