



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Druk nr 3015
Warszawa, 7 czerwca 2001 r.

III kadencja

Pan
Maciej Płażyński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 29 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy - Ordynacja wyborcza do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy posła Jana Króla.

- (-) Andrzej Anusz; (-) Marek Borowski; (-) Grzegorz Cygonik;
(-) Mirosław Czech; (-) Józef Gruszka; (-) Kazimierz Janiak; (-) Jan Król;
(-) Wacław Martyniuk; (-) Ireneusz Niewiarowski; (-) Maciej Płażyński;
(-) Jacek Rybicki; (-) Franciszek Jerzy Stefaniuk; (-) Andrzej Szkaradek;
(-) Jerzy Wierchowicz; (-) Wojciech Włodarczyk; (-) Jan Wyrowiński.

Ustawa

z dnia 2001 r.

**o zmianie ustawy - Ordynacja wyborcza do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej**

Art. 1.

W ustawie z dnia 12 kwietnia 2001 r. - Ordynacja wyborcza do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. Nr 46, poz. 499) w załączniku Nr 1 - „Wykaz okręgów wyborczych do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej” wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w odniesieniu do okręgu wyborczego nr 23 - część województwa podkarpackiego, wyrazy „Liczba posłów wybieranych w okręgu wyborczym wynosi 14.” zastępuje się wyrazami „Liczba posłów wybieranych w okręgu wyborczym wynosi 15.”;
- 2) w odniesieniu do okręgu wyborczego nr 24 - województwo podlaskie, wyrazy „Liczba posłów wybieranych w okręgu wyborczym wynosi 14.” zastępuje się wyrazami „Liczba posłów wybieranych w okręgu wyborczym wynosi 15.”;
- 3) w odniesieniu do okręgu wyborczego nr 28 - część województwa śląskiego, wyrazy „Liczba posłów wybieranych w okręgu wyborczym wynosi 8.” zastępuje się wyrazami „Liczba posłów wybieranych w okręgu wyborczym wynosi 7.”;
- 4) w odniesieniu do okręgu wyborczego nr 35 - część województwa warmińsko-mazurskiego, wyrazy „Liczba posłów wybieranych w okręgu wyborczym wynosi 10.” zastępuje się wyrazami „Liczba posłów wybieranych w okręgu wyborczym wynosi 9.”.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Uzasadnienie

Projekt ma na celu skorygowanie w ordynacji wyborczej do Sejmu i do Senatu błędu technicznego, jaki zakradł się do załącznika nr 1 do tej ustawy w toku jej uchwalania w Sejmie i - mimo interwencji Państwowej Komisji Wyborczej - nie został skorygowany w Senacie. Ponieważ zaś załącznik do ustawy stanowi integralną część tego aktu - usunięcie tego błędu może nastąpić tylko w drodze ustawodawczej.

Błąd polega na niewłaściwym - w stosunku do aktualnych w momencie uchwalania ustawy danych demograficznych - ustaleniu liczby posłów wybieranych w okręgach wyborczych do Sejmu: nr 23, nr 24, nr 28 i nr 35.

Błąd ten powoduje, że załącznik nr 1 do ustawy w tych punktach nie odpowiada wymaganiom konstytucyjnej zasady „materialnej równości” prawa wyborczego do Sejmu (równości reprezentacji w stosunku do liczby ludności w poszczególnych okręgach wyborczych), a także, służącym realizacji tej zasady, przepisom art. 137 ust. 1 i 2 ordynacji wyborczej. Mogłoby to stać się podstawą skutecznego zakwestionowania, w toku postępowania wyborczego, wskazanych ustaleń załącznika do ustawy z punktu widzenia ich zgodności z Konstytucją, i z przepisami samej ordynacji wyborczej, a w konsekwencji - unieważnienia wyborów w tych okręgach wyborczych.

Skorygowanie tego błędu jest więc sprawą ważną i pilną. Jak już wspomniano, można tego dokonać najszybciej i najskuteczniej w drodze proponowanej nowelizacji ordynacji wyborczej do Sejmu i do Senatu - przez odpowiednią zmianę ustaleń w załączniku nr 1 do tej ustawy.

Uchwalenie ustawy nie pociąga za sobą żadnych skutków finansowych dla budżetu państwa.



PAŃSTWOWA
KOMISJA WYBORCZA

ZOW-503-1/01

Warszawa, dnia 05 czerwca 2001 r.

Pan
Maciej PŁAŻYŃSKI
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Państwowa Komisja Wyborcza czuje się zobowiązana powiadomić Pana Marszałka, że ustalenie liczby posłów wybieranych w poszczególnych okręgach wyborczych, zawarte w załączniku nr 1 do ustawy z dnia 12 kwietnia 2001 r. - Ordynacja wyborcza do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. Nr 46 poz. 499), zostało dokonane w czterech okręgach z naruszeniem zasad określonych w art. 137 ust. 1 tej ustawy.

Według art. 137 ust. 1 Ordynacji ustalenia liczby posłów wybieranych w poszczególnych okręgach wyborczych oraz podziału województw na okręgi wyborcze dokonuje się według jednolitej normy przedstawicielstwa, obliczonej przez podzielenie liczby mieszkańców kraju przez ogólną liczbę posłów wybieranych w okręgach wyborczych. Obowiązuje zasada (art. 137 ust. 1 pkt 1), że ułamki liczby mandatów posłów wybieranych w okręgach wyborczych równe lub większe od 1/2, jakie wynikną z zastosowania normy przedstawicielstwa, zaokrągla się w górę do liczby całkowitej.

Suma mandatów dla wszystkich okręgów wyliczona w opisany wyżej sposób wyniosła 464 mandaty. W takiej sytuacji, zgodnie z art. 137 ust. 1 pkt 2 Ordynacji, po jednym mandacie nadwyżkowym należało odjąć w czterech okręgach wyborczych, w których norma przedstawicielstwa jest najmniejsza.

Z załączonego do niniejszego pisma zestawienia, w którym usystematyzowano okręgi według wzrastającej normy przedstawicielstwa wynika, że najniższą normę przedstawicielstwa, przyjmując za podstawę obliczeń dane GUS o liczbie ludności według stanu na dzień 31 grudnia 1999 r., miały okręgi wyborcze:

- Nr 28 (z siedzibą Okręgowej Komisji Wyborczej w Częstochowie),
- Nr 12 (z siedzibą Okręgowej Komisji Wyborczej w Chrzanowie),
- Nr 29 (z siedzibą Okręgowej Komisji Wyborczej w Gliwicach),
- Nr 35 (z siedzibą Okręgowej Komisji Wyborczej w Olsztynie).

W każdym z tych właśnie okręgów należało zmniejszyć o jeden liczbę przypadających mandatów. Tymczasem zmniejszenia liczby przypadających mandatów dokonano prawidłowo w okręgach wyborczych:

Nr 12 (z siedzibą Okręgowej Komisji Wyborczej w Chrzanowie) i

Nr 29 (z siedzibą Okręgowej Komisji Wyborczej w Gliwicach)

oraz - z naruszeniem zasady określonej w art. 138 ust. 1 pkt 2 Ordynacji - w okręgach wyborczych:

Nr 24 (z siedzibą Okręgowej Komisji Wyborczej w Białymstoku) i

Nr 23 (z siedzibą Okręgowej Komisji Wyborczej w Rzeszowie).

Nie zmniejszono natomiast liczby przypadających mandatów w okręgach wyborczych:

Nr 28 (z siedzibą Okręgowej Komisji Wyborczej w Częstochowie) i

Nr 35 (z siedzibą Okręgowej Komisji Wyborczej w Olsztynie)

mimo, że konieczność dokonania zmniejszeń wynikała z powołanej wyżej zasady.

Państwowa Komisja Wyborcza dokonała powyższych obliczeń korzystając z danych Głównego Urzędu Statystycznego o liczbie ludności w dniu 31 grudnia 1999 r. i jest wiadomym Komisji, że Sejmowa Komisja Nadzwyczajna korzystała również z tych samych danych liczbowych.

O potrzebie usunięcia błędu Państwowa Komisja Wyborcza poinformowała Marszałka Senatu po przekazaniu Senatowi uchwalonej przez Sejm Ordynacji (pismo z dnia 19 marca 2001 r. nr ZOW-061-1/01)/, jednakże stosowne poprawki nie zostały przez Senat ujęte w uchwale z dnia 6 kwietnia 2001 r. w sprawie ustawy - Ordynacja wyborcza do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej (druk nr 2777). Błąd powyższy nie został więc skorygowany i nadal pozostaje w tekście ustawy ogłoszonej w Dzienniku Ustaw Nr 46, poz. 499, która już weszła w życie.

W tej sytuacji Państwowa Komisja Wyborcza, mając na celu zapobieżenie ewentualnym zarzutom dotyczącym ważności wyborów lub zgodności z Konstytucją przepisów Ordynacji, prosi Pana Marszałka o pilne rozważenie konieczności dokonania zmiany w Ordynacji wyborczej do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej polegającej na usunięciu błędu w załączniku nr 1 do tej ustawy.

Państwowa Komisja Wyborcza informuje nadto Pana Marszałka, w związku z informacjami o zmianach w zasadniczym podziale terytorialnym państwa, w tym również obejmujących zmiany granic województw, o potrzebie uregulowania w przepisach Ordynacji wyborczej do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej kwestii związanej z przeprowadzaniem wyborów uzupełniających do Senatu w okręgach

wyborczych, które na skutek zmian w podziale terytorialnym państwa będą obejmowały obszar wykraczający poza granice jednego województwa. Bez odpowiedniego unormowania ustawowego taki przebieg granic okręgów naruszałby art. 191 ust. 3 Ordynacji. Podobny problem wystąpiłby przy przeprowadzaniu wyborów w razie skrócenia kadencji Sejmu. Przeprowadzanie wyborów do Sejmu w okręgach obejmujących obszar wykraczający poza granice jednego województwa naruszałoby art. 136 ust. 3 Ordynacji.

Zastępca Przewodniczącego
Państwowej Komisji Wyborczej

Jan Kacprzak

Zestawienie danych
dla ustalenia liczby mandatów w okręgach wyborczych do Sejmu RP

Nr okr.	Siedziba OKW	Mieszkańcy	Iloraz*)	Liczba mandatów po zaokrągleniu	Norma przedstawicielstwa	Mandaty po uwzgl. normy	Uchwalone (załącznik nr 1 do ustawy)
28	Czestochowa	631 091	7.51	8	78 886.38	7	8
12	Chrzanów	633 705	7.54	8	79 213.13	7	7
29	Gliwice	883 688	10.52	11	80 335.27	10	10
35	Olsztyn	809 988	9.64	10	80 998.80	9	10
9	Łódź	892 694	10.62	11	81 154.00	11	11
2	Wałbrzych	731 908	8.71	9	81 323.11	9	9
18	Siedlce	976 525	11.62	12	81 377.08	12	12
24	Białystok	1 222 709	14.55	15	81 513.93	15	14
22	Krosno	897 402	10.68	11	81 582.00	11	11
23	Rzeszów	1 228 599	14.62	15	81 906.60	15	14
34	Elbląg	655 589	7.80	8	81 948.63	8	8
5	Toruń	1 065 818	12.68	13	81 986.00	13	13
41	Szczecin	1 066 245	12.69	13	82 018.85	13	13
6	Lublin	1 231 038	14.65	15	82 069.20	15	15
26	Gdynia	1 150 547	13.69	14	82 181.93	14	14
13	Kraków	1 150 560	13.69	14	82 182.86	14	14
33	Kielce	1 322 747	15.74	16	82 671.69	16	16
39	Poznań	828 312	9.86	10	82 831.20	10	10
36	Kalisz	994 007	11.83	12	82 833.92	12	12
14	Nowy Sącz	745 694	8.87	9	82 854.89	9	9
32	Sosnowiec	747 284	8.89	9	83 031.56	9	9
40	Koszalin	666 595	7.93	8	83 324.13	8	8
27	Bielsko-Biała	751 256	8.94	9	83 472.89	9	9
10	Piotrków Trybunalski	752 490	8.96	9	83 610.00	9	9
7	Chełm	1 003 899	11.95	12	83 658.25	12	12
21	Opole	1 088 272	12.95	13	83 713.23	13	13
17	Radom	755 855	9.00	9	83 983.89	9	9
11	Sieradz	1 007 815	11.99	12	83 984.58	12	12
31	Katowice	1 093 467	13.01	13	84 112.85	13	13
30	Rybnik	758 726	9.03	9	84 302.89	9	9
38	Piła	764 025	9.09	9	84 891.67	9	9
19	Warszawa m.	1 615 369	19.22	19	85 019.42	19	19
8	Zielona Góra	1 023 483	12.18	12	85 290.25	12	12
37	Konin	768 988	9.15	9	85 443.11	9	9
20	Warszawa o.	859 222	10.23	10	85 922.20	10	10
3	Wrocław	1 204 371	14.33	14	86 026.50	14	14
4	Bydgoszcz	1 034 953	12.32	12	86 246.08	12	12
16	Płock	863 006	10.27	10	86 300.60	10	10
15	Tarnów	692 566	8.24	8	86 570.75	8	8
1	Legnica	1 041 332	12.39	12	86 777.67	12	12
25	Gdańsk	1 041 721	12.40	12	86 810.08	12	12
	POLSKA	38 653 559	460.00	464	84 029.48	460	460

*) Iloraz powstały z podzielenia liczby mieszkańców okręgu przez jednolitą (krajową) normę przedstawicielstwa (84.029,48)

Liczbę mieszkańców przyjęto według danych GUS na 31 XII 1999 r.
w podziale terytorialnym z 1 I 2000 r.

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 7 czerwca 2001 r.

Cena - 0,39zł + 22% VAT

