



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

III kadencja

Prezes Rady Ministrów  
RM 10-102-01

**Druk nr 3288**

Warszawa, 6 sierpnia 2001 r.

Pan  
Maciej Płażyński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku.

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- **o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rozwoju Regionalnego i Budownictwa.

Z wyrazami szacunku

(-) Jerzy Buzek

# USTAWA

z dnia .....

## **o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu.**

**Art. 1.** Ustawa określa szczególne zasady odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych, zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku powodzi, wiatru, osunięcia ziemi lub działania innego żywiołu.

**Art. 2.** Do odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu :

- 1) w zakresie nie uregulowanym niniejszą ustawą stosuje się przepisy ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz.U. z 2000 r. Nr 106, poz. 1126, Nr 109, poz. 1157 i Nr 120, poz. 1268 oraz z 2001 r. Nr 5, poz. 42), zwanej dalej: „Prawem budowlanym”,
- 2) nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 1999 r. Nr 15, poz. 139, Nr 41, poz. 412 i Nr 111 poz. 1279, z 2000 r. Nr 12, poz. 136, Nr 109, poz. 1157 i Nr 120, poz. 1268 oraz z 2001 r. Nr 5, poz. 42 i Nr 14, poz. 124).

**Art. 3.** Ilekroć w ustawie jest mowa o:

- 1) odbudowie – należy przez to rozumieć odtworzenie obiektu budowlanego w całości lub części, w miejscu i o wymiarach obiektu zniszczonego lub uszkodzonego,
- 2) obiektach liniowych – należy przez to rozumieć linie kolejowe, w rozumieniu art. 4 pkt 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o transporcie kolejowym (Dz.U. Nr 96, poz. 591, z 1998 r. Nr 106, poz. 668, z 1999 r. Nr 84, poz. 934 oraz z 2000 r. Nr 84, poz. 948, Nr 120, poz. 1268 i Nr 122, poz. 1314, ), a także drogi wraz z budynkami, budowlami i urządzeniami przeznaczonymi do prowadzenia ruchu drogowego oraz sieci uzbrojenia terenu, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2000 r. Nr 100, poz. 1086 i Nr 120, poz. 1268).

**Art. 4.** 1. Minister właściwy do spraw administracji publicznej, na podstawie danych przekazywanych przez właściwych wojewodów, określa, w drodze rozporządzenia, wykaz gmin lub miejscowości dotkniętych działaniem żywiołu, z uwzględnieniem rodzaju żywiołu.

2. Rada Ministrów określa w drodze rozporządzenia, na wniosek właściwego wojewody zaopiniowany przez Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego, okres stosowania art. 6 – 13, z uwzględnieniem rodzaju żywiołu oraz skutków przez niego wyrządzonych.

**Art. 5.** Przepisy ustawy stosuje się odpowiednio do urządzeń budowlanych związanych z obiektem budowlanym, o których mowa w art. 3 pkt 9 Prawa budowlanego.

**Art. 6** Nie wymaga zgłoszenia właściwemu organowi administracji architektoniczno-budowlanej remont uszkodzonych w wyniku działania żywiołu:

- 1) obiektów liniowych, z wyjątkiem linii kolejowych,
- 2) budowli regulacyjnych na wodach oraz urządzeń wodnych,
- 3) obiektów budowlanych o kubaturze mniejszej niż 1000 m<sup>3</sup> i nie wyższych niż 12 m nad poziomem terenu, takich jak budynki mieszkalne, obiekty gospodarcze, inwentarskie, składowe, handlowe lub usługowe,
- 4) innych obiektów budowlanych wymienionych w art. 29 ust. 1 Prawa budowlanego.

**Art. 7. 1** Nie wymaga uzyskania pozwolenia na budowę odbudowa zniszczonych w wyniku działania żywiołu:

- 1) obiektów liniowych, z wyjątkiem linii kolejowych o znaczeniu państwowym, określonych na podstawie ustawy, o której mowa w art. 3 pkt 2,
- 2) budowli regulacyjnych na wodach oraz urządzeń wodnych,
- 3) obiektów budowlanych o kubaturze mniejszej niż 1000 m<sup>3</sup> i nie wyższych niż 12 m nad poziomem terenu, takich jak budynki mieszkalne, obiekty gospodarcze, inwentarskie, składowe, handlowe lub usługowe,
- 4) innych obiektów budowlanych wymienionych w art. 29 ust. 1 Prawa budowlanego.

2. Zgłoszenia właściwemu organowi administracji architektoniczno-budowlanej wymaga odbudowa obiektów wymienionych w ust. 1 pkt 1, 3 i 4, z wyjątkiem obiektów gospodarczych i składowych, usytuowanych na działkach siedliskowych.

3. Odbudowa obiektów budowlanych wpisanych do rejestru zabytków wymaga uzyskania pozwolenia na budowę.

4. W sprawach dotyczących zgłoszenia, o którym mowa w ust. 2, przepisów art. 30 ust. 1a Prawa budowlanego nie stosuje się.

**Art. 8. 1.** W zgłoszeniu, o którym mowa w art. 7 ust. 2, określa się zakres i sposób wykonania robót budowlanych oraz termin ich rozpoczęcia. Do zgłoszenia dołącza się, w zależności od potrzeb, odpowiednie szkice lub rysunki. W razie konieczności uzupełnienia zgłoszenia, właściwy organ administracji architektoniczno-budowlanej nakłada, w drodze postanowienia, na zgłaszającego obowiązek uzupełnienia brakujących dokumentów w określonym terminie, a w przypadku nieuzupełnienia tych dokumentów – sprzeciwia się w drodze decyzji.

2. Właściwy organ administracji architektoniczno-budowlanej może nałożyć, w drodze decyzji, obowiązek uzyskania pozwolenia na budowę określonego obiektu budowlanego lub wykonanie określonych robót budowlanych objętych obowiązkiem zgłoszenia, o którym mowa w art. 7 ust. 2, jeżeli ich realizacja może naruszać ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego lub spowodować

- 1) zagrożenie bezpieczeństwa ludzi lub mienia,
- 2) pogorszenie stanu środowiska lub dóbr kultury,
- 3) pogorszenie warunków zdrowotno-sanitarnych,
- 4) wprowadzenie, utrwalenie albo zwiększenie ograniczeń lub uciążliwości dla terenów sąsiednich.

3. Zgłoszenia, o którym mowa w art. 7 ust. 2, dokonuje się przed zamierzonym terminem rozpoczęcia robót budowlanych. Do wykonania robót budowlanych można przystąpić, jeżeli w terminie 7 dni od dnia doręczenia zawiadomienia, właściwy organ administracji architektoniczno-budowlanej nie sprzeciwił się odbudowie w drodze decyzji.

4. Przepis ust. 3 stosuje się również do rozbiórek objętych, zgodnie z przepisami Prawa budowlanego, obowiązkiem uzyskania pozwolenia na budowę albo dokonania zgłoszenia.

**Art. 9.** 1. Do wniosku o pozwolenie na budowę, dotyczącego obiektu budowlanego zniszczonego w wyniku działania żywiołu, dołącza się projekt architektoniczno-budowlany oraz szkic usytuowania obiektu, sporządzone w sposób, który nie narusza ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, o ile taki plan istnieje.

2. Do wniosku o pozwolenie na rozbiórkę obiektu budowlanego dołącza się:

- 1) zgodę właściciela obiektu,
- 2) szkic usytuowania obiektu,
- 3) opis zakresu i sposobu prowadzenia robót rozbiórkowych,
- 4) opis sposobu zapewnienia bezpieczeństwa ludzi i mienia,
- 5) w zależności od potrzeb, projekt rozbiórki obiektu.

3. W sprawach dotyczących wniosków o pozwolenie na rozbiórkę obiektów budowlanych, przepisów art. 32, art. 33 i art. 34 ust. 1 i 3 Prawa budowlanego nie stosuje się.

**Art. 10.** 1. Przy właściwym organie administracji architektoniczno-budowlanej działa, powołany przez ten organ, Zespół Opiniowania Dokumentacji, w skład którego wchodzi przedstawiciele właściwych miejscowo organów:

- 1) nadzoru budowlanego,
- 2) Inspekcji Sanitarnej,
- 3) Inspekcji Ochrony Środowiska,
- 4) Państwowej Inspekcji Pracy,
- 5) Państwowej Straży Pożarnej,
- 6) Służby Ochrony Zabytków,
- 7) Służby Geodezyjnej i Kartograficznej,
- 8) nadzoru górniczego, na terenach górniczych.

2. Zespół, o którym mowa w ust. 1, opiniuje projekty architektoniczno-budowlane i zgłoszenia, w zakresie określonym w odrębnych przepisach.

**Art. 11.** 1. Przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę w zakresie odbudowy obiektu budowlanego, właściwy organ administracji architektoniczno-budowlanej sprawdza:

- 1) zgodność projektu architektoniczno-budowlanego z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, o ile taki plan istnieje,
- 2) kompletność projektu architektoniczno-budowlanego,
- 3) wykonanie projektu przez osobę posiadającą wymagane uprawnienia budowlane,
- 4) posiadanie opinii Zespołu Opiniowania Dokumentacji.

2. W sprawach dotyczących decyzji o pozwoleniu na budowę w zakresie odbudowy obiektów budowlanych, przepisów art. 35 i art. 39 Prawa budowlanego nie stosuje się.

**Art. 12.** 1. Do użytkowania obiektu budowlanego, na odbudowę którego jest wymagane uzyskanie pozwolenia na budowę lub zgłoszenie, o którym mowa w art. 7 ust. 2, można przystąpić niezwłocznie po zawiadomieniu właściwego organu administracji architektoniczno-budowlanej o zakończeniu odbudowy.

2. Do zawiadomienia o zakończeniu odbudowy realizowanej na podstawie decyzji o pozwoleniu na budowę dołącza się:

- 1) oryginał dziennika budowy,
- 2) oświadczenie kierownika budowy o zgodności wykonanej odbudowy obiektu budowlanego z projektem architektoniczno-budowlanym, przepisami, w tym techniczno-budowlanymi i obowiązującymi Polskimi Normami,
- 3) protokoły badań i sprawdzeń,
- 4) powykonawczą inwentaryzację geodezyjną.

**Art. 13.** 1. Decyzji o pozwoleniu na budowę w zakresie odbudowy obiektu budowlanego nadaje się rygor natychmiastowej wykonalności.

2. Decyzję, o której mowa w ust. 1, wydaje się w terminie 14 dni od dnia złożenia wniosku.

**Art. 14.** Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

## U Z A S A D N I E N I E

W obecnym stanie prawnym brak jest przepisów prawnych, które zawierają regulacje pozwalające w trybie pilnym podjąć działania mające na celu usunięcie zniszczeń powstałych w wyniku działania żywiołu na obiekty budowlane.

Projekt ustawy o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych, zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu, ma stanowić podstawę prawną do wprowadzenia i uruchomienia uproszczonego trybu postępowania przed organami architektoniczno-budowlanymi w sytuacji zaistnienia żywiołu poważnie zagrażającego ludziom, mieniu i środowisku. Określa on zasady odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych, które zostały zniszczone lub też uszkodzone w wyniku działania żywiołu.

Projekt ustawy zakłada możliwość wydania przez Radę Ministrów rozporządzenia określającego czas stosowania szczególnych regulacji prawnych zamieszczonych w ustawie, a także upoważnia ministra właściwego do spraw administracji publicznej do ustalania, w drodze rozporządzenia, obszarów, na których mogą być stosowane szczególne zasady odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych.

Projekt ustawy wyłącza stosowanie ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym w odniesieniu do obiektów budowlanych, które będą objęte jej działaniem. Oznacza to wyeliminowanie obowiązku uzyskiwania decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu. Przyjęcie takiego rozwiązania uzasadnione jest tym, że ustawa dotyczyć będzie wszelkich robót budowlanych prowadzonych wyłącznie w obiektach, których usytuowanie nie pozostawia wątpliwości, bowiem istniały one w konkretnym miejscu, spełniając określoną funkcję i uległy zniszczeniu lub uszkodzeniu wskutek działania żywiołu.

Projekt ustawy nie wyłącza możliwości stosowania przepisów innych ustaw, wprowadzając jednak pierwszeństwo stosowania jej przepisów w stosunku do pozostałych współobowiązujących regulacji ustawowych, które będą stosowane tylko wtedy, gdy projektowana ustawa nie zawiera odmiennej regulacji prawnej. Dotyczy to w szczególności ustawy – Prawo budowlane.

W projekcie ustawy przyjęto zasadę, że organy wykonujące zawarte w niej przepisy działają w istniejących strukturach organizacyjnych w ramach przypisanych im kompetencji, zgodnie z przepisami ustawy – Prawo budowlane.

Projekt ustawy zakłada, że przy każdym organie administracji architektoniczno-budowlanej zostanie powołany Zespół Opiniowania Dokumentacji, w skład którego będą wchodzić przedstawiciele właściwych miejscowo organów, takich jak: nadzoru budowlanego, Inspekcji Sanitarnej, Inspekcji Ochrony Środowiska, Państwowej Inspekcji Pracy, Państwowej Straży

Pożarnej, Służby Ochrony Zabytków, Służby Geodezyjnej i Kartograficznej oraz na terenach górniczych – nadzoru górniczego. Zadaniem tego Zespołu będzie opiniowanie projektów architektoniczno-budowlanych i zgłoszeń dotyczących odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych wskutek działania żywiołu.

Wejście w życie przepisów ustawy nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa.



**SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ**  
*Jacek Saryusz-Wolski*

Sekr.Min.JSW / **2005** / 2001 / DHP-eb

Warszawa, **3 sierpień** 2001

**Pani**  
**Jolanta Rusiniak**  
p.o. Sekretarza Rady Ministrów

**Opinia o zgodności ustawy o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494), przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Jacka Saryusz-Wolskiego, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.**

W związku z przedłożonym projektem ustawy o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu (projekt z dnia 1 sierpnia 2001 roku, przyjęty na posiedzeniu Rady Ministrów w dniu 3 sierpnia 2001 roku), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Andrzej Urban

Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego

---

**Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej**

Skierowano do druku **6** sierpnia 2001 r.

Cena - **0,48 zł** + 22% VAT

