



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IV kadencja

Prezes Rady Ministrów  
RM 10-56, 59, 51, 53, 58, 50, 54-02

Druk nr 376  
Warszawa, 10 kwietnia 2002 r.

Pan  
Marek Borowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku.

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekty ustaw stanowiące realizację Strategii Gospodarczej Rządu SLD-UP-PSL "Przedsiębiorczość-Rozwój-Praca":

- 1) o zmianie ustawy o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji,
- 2) o zmianie ustawy - **Kodeks celny**,
- 3) o ochronie przed przywozem na polski obszar celny towarów subsydiowanych,
- 4) o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- 5) o zmianie ustawy - Prawo działalności gospodarczej i ustawy o funkcjach konsulów Rzeczypospolitej Polskiej,
- 6) o zmianie ustawy - Prawo własności przemysłowej,
- 7) o zmianie ustawy o ułatwieniu zatrudnienia absolwentom szkół.

Projekty ustaw wymienione w pkt 1-5 dotyczą pakietu "Przede wszystkim przedsiębiorczość".

W załączeniu przedstawiam także opinie dotyczące zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowisk Rządu w tych sprawach w toku prac parlamentarnych zostali upoważnieni:

- 1) Prezes Rady Ministrów - w odniesieniu do projektu wymienionego w pkt 1,
- 2) Minister Finansów - w odniesieniu do projektu wymienionego w pkt 2,
- 3) Minister Gospodarki - w odniesieniu do projektów wymienionych w pkt 3-6,
- 4) Minister Pracy i Polityki Społecznej - w odniesieniu do projektu wymienionego w pkt 7.

Z wyrazami szacunku

(-) Leszek Miller

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy – Kodeks celny.

Art. 1.

W ustawie z dnia 9 stycznia 1997 r. – Kodeks celny w art. 14 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 6 wyrazy „§ 6m” zastępuje się wyrazami „§ 6n”;
- 2) § 6l - 6n otrzymują brzmienie:

„§ 6l. W razie wykorzystania udzielonego pozwolenia w wysokości mniejszej niż 95% ogólnej ilości lub wartości towaru objętego pozwoleniem, kaucja ulega przypadkowi na rzecz Skarbu Państwa, proporcjonalnie do niewykorzystanej ilości lub wartości towaru objętego tym pozwoleniem. Kaucja ulega w całości przypadkowi na rzecz Skarbu Państwa, jeżeli pozwolenie zostanie wykorzystane w ilości mniejszej niż 5% ilości lub wartości towaru objętego tym pozwoleniem.

§ 6l. Minister właściwy do spraw gospodarki, z zastrzeżeniem § 8a, określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zasady oraz tryb pobierania i zwrotu kaucji. Rozporządzenie powinno uwzględniać obowiązujące w tym zakresie przepisy Unii Europejskiej, jak również określać termin wnoszenia kaucji, formę i walutę, w jakiej wnoszona może być kaucja.

§ 6m. Zwrot kaucji następuje w kwocie nominalnej, bez odsetek, w terminie 30 dni od dnia złożenia kompletnych dokumentów dotyczących wykorzystania udzielonego pozwolenia.

§ 6n. W zakresie towarów rolno-spożywczych, w rozumieniu przepisów o administrowaniu obrotem z zagranicą towarami i usługami, pozwolenie, o którym mowa w § 6, wydaje Prezes Agencji Rynku Rolnego.”;

3) dodaje się § 6o w brzmieniu:

„§ 6o. Od decyzji, o której mowa w § 6n, przysługuje odwołanie do ministra właściwego do spraw rynków rolnych.”.

Art. 2.

Sprawy wszczęte i niezakończone przed dniem wejścia w życie ustawy podlegają rozpatrzeniu według przepisów niniejszej ustawy.

Art. 3.

Ustawa wchodzi w życie po upływie miesiąca od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Proponowany projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks celny ma na celu szczegółowe uregulowanie spraw zwrotu kaucji, jak również dostosowanie przepisów ustawy do uregulowań obowiązujących w krajach unijnych w tym zakresie.

Aktualnie w sytuacji, gdy wnioskodawca będzie starał się o wydanie pozwolenia na przywóz towarów w ramach kontyngentu taryfowego, może zostać nałożony na niego, zgodnie z art. 14 § 6k Kodeksu celnego, obowiązek wniesienia kaucji w ściśle określonej wysokości.

Zgodnie z delegacją zawartą w art. 14 § 6l ustawy - Kodeks celny, minister właściwy do spraw gospodarki powinien określić szczegółowe zasady i tryb pobierania kaucji. Wykonaniem przedmiotowej delegacji jest rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 31 lipca 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu kaucji w zakresie towarów rolno-spożywczych (Dz.U. Nr 84, poz. 916).

Jednak, z uwagi na brak stosownej delegacji ustawowej, rozporządzenie Ministra Gospodarki nie określa zasad zwrotu kaucji. W związku z powyższym, art. 14 § 6l Kodeksu celnego określał jedynie, że po zrealizowaniu pozwolenia w wysokości mniejszej niż 95% ogólnej ilości lub wartości towaru objętego pozwoleniem, kaucja ulega (w całości) przypadkowi na rzecz Skarbu Państwa.

Wprowadzenie przedmiotowej zmiany spowoduje, że w przypadku zrealizowania pozwolenia w wysokości powyżej 95% ilości lub wartości towaru zwrot kaucji nastąpi w całości. Jeżeli pozwolenie zostanie wykorzystane w ilości mniejszej niż 5% ilości lub wartości towaru objętego tym pozwoleniem, to kaucja ulega w całości przypadkowi na rzecz Skarbu Państwa.

Natomiast w sytuacji realizacji pozwolenia większej niż 5% a mniejszej niż 95% ogólnej ilości lub wartości towaru objętego porozumieniem, wypadek kaucji na rzecz Skarbu

Państwa nastąpi w wielkości proporcjonalnej do niewykorzystanej ilości lub wartości towaru objętego pozwoleniem.

Projekt rozszerza ponadto delegację ustawową dla ministra właściwego do spraw gospodarki, który, oprócz określenia zasad i trybu pobierania kaucji, określałby również zasady zwrotu kaucji. Zwrot kaucji następowałby w wielkości nominalnej, bez odsetek, w terminie 30 dni od dnia złożenia kompletnych dokumentów dotyczących wykorzystania udzielonego pozwolenia.

Przedmiotowa regulacja spowoduje ponadto, że sprawy wszczęte i niezakończone przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy podlegają rozpatrzeniu według przepisów niniejszych, co – podobnie jak i inne przepisy zaproponowane w projekcie – jest korzystniejsze dla przedsiębiorców.

Regulacja nie pociąga kosztów, nie ma więc potrzeby przygotowania pogłębionej analizy oceny skutków regulacji. Wprowadzenie w życie proponowanej zmiany ustawy nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa. Wejście w życie regulacji nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy oraz nie wpłynie negatywnie na sytuację i rozwój regionów. Zmiana przepisów regulacji, dotycząca ustalenia zasad zwrotu kaucji, wpłynie korzystnie na poprawę sytuacji przedsiębiorstw występujących o pozwolenia.

Ustanowienie powyższej regulacji jest zgodne z warunkami wynikającymi z przyjętych przez Polskę zobowiązań na forum WTO i jest zgodne z przepisami, które obowiązują w Unii Europejskiej i wprowadzenia których w okresie przedakcesyjnym – w związku z Porozumieniem o liberalizacji obrotu towarami rolnymi – domaga się Komisja Europejska.



**SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH**

*Prof. dr hab. Danuta Hübner*  
Sekr. Min. DH/ 885 /2002/DPE-msz

Warszawa, 4.04. 2002 r.

**Pan  
Stanisław Jaśkiewicz  
Sekretarz  
Komitetu Rady Ministrów**

**Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks celny, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.**

W związku z przedstawionym projektem ustawy (pismo nr KRM-10-19-02), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

- I. Celem opiniowanego projektu jest dostosowanie do prawa Unii Europejskiej przepisów ustawy o zmianie ustawy – Kodeks celny w zakresie kwestii dotyczących zwrotu kaucji.
- II. Przedmiotowa regulacja podlega analizie zgodności z prawem wspólnotowym w świetle odpowiednich przepisów Rozporządzenia Komisji (WE) nr 1291 z dnia 9 czerwca 2000 roku (DZ. Urz. L 152, 24.06.2000) w sprawie wspólnych zasad stosowania systemu świadectw przywozowych, wywozowych i świadectw o wcześniejszym wyznaczeniu zwrotów za produkty rolne. Należy jednak zwrócić uwagę na fakt, iż treść projektowanej ustawy w zaproponowanym brzmieniu tylko w bardzo ograniczonym zakresie dostosowuje przedmiotową materię do prawa Unii Europejskiej, natomiast zawiera delegację dla Ministra właściwego do spraw gospodarki do wydania rozporządzenia, które powinno uwzględniać przepisy prawa Unii Europejskiej obowiązujące w przedmiotowym zakresie. Pełne dostosowanie polskiego

ustawodawstwa do przepisów zawartych w ww. Rozporządzeniu Komisji powinno nastąpić w drodze przyjęcia ustawy dostosowującej polski system administrowania obrotem towarowym do wymogów Unii Europejskiej.

- III. Treść przepisu §6 l projektowanej ustawy jest - co do zasady - zgodna z przepisem artykułu 35 ust. 1 i 2 ww. Rozporządzenia Komisji. Zmiana ta powoduje, że w wypadku zrealizowania pozwolenia w wysokości powyżej 95% ilości lub wartości towaru zwrot kaucji nastąpi w całości. Natomiast jeżeli pozwolenie zostanie wykorzystane w ilości mniejszej niż 5% ilości lub wartości towaru objętego tym pozwoleniem, to kaucja ulega przypadkowi w całości na rzecz Skarbu Państwa. W sytuacji zrealizowania pozwolenia w wielkości mieszczącej się w przedziale od 5% do 95% ogólnej ilości lub wartości towaru objętego pozwoleniem, przepadek kaucji na rzecz Skarbu Państwa nastąpi w wielkości proporcjonalnej do niewykorzystanej ilości lub wartości towaru objętego pozwoleniem.
- IV. Zgodnie z brzmieniem § 6 l projektowanej ustawy szczegółowe zasady oraz tryb pobierania i zwrotu kaucji zostanie określony w rozporządzeniu Ministra właściwego do spraw gospodarki. Rozporządzenie to powinno uwzględniać obowiązujące w tym zakresie przepisy Unii Europejskiej, jak również powinno określać termin wnoszenia kaucji, ich formę i walutę, w jakiej wnoszona może być kaucja. W związku z powyższym, ocena zgodności tych regulacji z prawem Unii Europejskiej będzie mogła być dokonana na odpowiednim etapie prac legislacyjnych nad właściwym rozporządzeniem.
- V. **W konkluzji stwierdzam, iż projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks celny jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.**

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Wiesław Ciesielski  
Sekretarz Stanu  
Ministerstwo Finansów







**SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH**

*Prof. dr hab. Danuta Hübner*  
Sokr. Min. DH/ 953 /2002/DPE-msz

Warszawa, 10. 04. 2002 r.

**Pan  
Aleksander Proksa  
Sekretarz Rady Ministrów**

**Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks celny, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.**

W związku z przedstawionym projektem ustawy (pismo nr RM-10-59-02), uprzejmie informuję, że opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej została wyrażona przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, pismem z 4 kwietnia 2002 roku (pismo nr Sekr. Min. DH/885/2002/DPE/msz), zgodnie z którą ww. projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. W załączeniu przesyłam kopię opinii.

Z poważaniem,

---

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

---

Skierowano do druku 12 kwietnia 2002 r.

---

Cena 0,48 zł + 22% VAT

