



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IV kadencja

Prezes Rady Ministrów  
RM 10-56, 59, 51, 53, 58, 50, 54-02

Druk nr 379  
Warszawa, 10 kwietnia 2002 r.

Pan  
Marek Borowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku.

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekty ustaw stanowiące realizację Strategii Gospodarczej Rządu SLD-UP-PSL "Przedsiębiorczość-Rozwój-Praca":

- 1) o zmianie ustawy o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji,
- 2) o zmianie ustawy - Kodeks celny,
- 3) o ochronie przed przywozem na polski obszar celny towarów subsydiowanych,
- 4) o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- 5) o zmianie ustawy - Prawo działalności gospodarczej i ustawy o funkcjach konsulów Rzeczypospolitej Polskiej,**
- 6) o zmianie ustawy - Prawo własności przemysłowej,
- 7) o zmianie ustawy o ułatwieniu zatrudnienia absolwentom szkół.

Projekty ustaw wymienione w pkt 1-5 dotyczą pakietu "Przed wszystkim przedsiębiorczość".

W załączeniu przedstawiam także opinie dotyczące zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowisk Rządu w tych sprawach w toku prac parlamentarnych zostali upoważnieni:

- 1) Prezes Rady Ministrów - w odniesieniu do projektu wymienionego w pkt 1,
- 2) Minister Finansów - w odniesieniu do projektu wymienionego w pkt 2,
- 3) Minister Gospodarki - w odniesieniu do projektów wymienionych w pkt 3-6,
- 4) Minister Pracy i Polityki Społecznej - w odniesieniu do projektu wymienionego w pkt 7.

Z wyrazami szacunku

(-) Leszek Miller

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy – Prawo działalności gospodarczej i ustawy o funkcjach konsułów Rzeczypospolitej Polskiej.

Art. 1.

W ustawie z dnia 19 listopada 1999 r. – Prawo działalności gospodarczej (Dz.U. Nr 101, poz. 1178, z 2000 r. Nr 86, poz. 958 i Nr 114, poz. 1193, z 2001 r. Nr 49, poz. 509, Nr 67, poz. 679, Nr 102, poz. 1115 i Nr 147, poz. 1643 oraz z 2002 r. Nr 1, poz. 2) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 21 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Czynności kontrolnych dokonuje się wyłącznie w obecności osoby uprawnionej do reprezentowania przedsiębiorcy lub osoby upoważnionej do reprezentowania go podczas kontroli.”;

2) w art. 46 w ust. 2 w pkt 4 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) dokument potwierdzający tytuł prawny przedsiębiorcy zagranicznego do lokalu (nieruchomości), w którym działalność będzie wykonywana.”;

3) w art. 64 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W razie powzięcia wiadomości o wykonywaniu działalności gospodarczej niezgodnie z przepisami ustawy, a także w razie stwierdzenia: zagrożenia życia lub zdrowia ludzkiego, niebezpieczeństwa powstania szkód majątkowych w znacznych rozmiarach lub naruszenia środowiska w wyniku wykonywania tej działalności, wójt, burmistrz

lub prezydent miasta niezwłocznie zawiadamia właściwe organy administracji rządowej lub właściwe organy jednostek samorządu terytorialnego.”;

4) w art. 86:

a) wyrazy „przedstawicielstwa za granicą” zastępuje się wyrazami „urzędu konsularnego”,

b) zdanie drugie otrzymuje brzmienie:

„Zaświadczenie nie jest wymagane, jeżeli między Rzeczpospolitą Polską a tym państwem obowiązuje ratyfikowana umowa międzynarodowa przyznająca wzajemność.”.

#### Art. 2.

W ustawie z dnia 13 lutego 1984 r. o funkcjach konsulów Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. Nr 9, poz. 34, z 1997 r. Nr 114, poz. 739, z 1998 r. Nr 117, poz. 757, z 1999 r. Nr 52, poz. 532, z 2000 r. Nr 120, poz. 1268 oraz z 2001 r. Nr 42, poz. 475 i Nr 128, poz. 1403) w art. 24 w pkt 3 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) wydaje zaświadczenia, o których mowa w art. 86 ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. - Prawo działalności gospodarczej (Dz.U. Nr 101, poz. 1178, z 2000 r. Nr 86, poz. 958, Nr 114, poz. 1193, z 2001 r. Nr 49, poz. 509, Nr 67, poz. 679, Nr 102, poz. 1115 i Nr 147, poz. 1643 oraz z 2002 r. Nr 1, poz. 2).”.

#### Art. 3.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Celem nowelizacji ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. - Prawo działalności gospodarczej (Dz.U. Nr 101, poz. 1178 z późn. zm.) jest wykonanie założeń do pakietu „Przede wszystkim przedsiębiorczość”. Proponowane zmiany zmierzają do usunięcia wątpliwości interpretacyjnych dotyczących stosowania przepisów nowelizowanej ustawy, uproszczenia niektórych procedur administracyjnych, a jednocześnie do zapewnienia bezpieczeństwa i pewności obrotu gospodarczego.

Obecnie obowiązujący art. 21 ust. 4 przewiduje możliwość przeprowadzenia kontroli działalności gospodarczej w obecności osoby zastępującej kontrolowanego lub przez niego zatrudnionej, a w razie nieobecności tych osób – w obecności przywołanego świadka. Zmiana tego przepisu ma na celu wyeliminowanie możliwości dokonywania kontroli na terenie przedsiębiorstwa podczas nieobecności osoby upoważnionej do reprezentowania przedsiębiorcy, przy czym przedsiębiorcy pozostawia się również możliwość upoważnienia innej osoby do reprezentowania go podczas kontroli.

Dodanie w art. 46 obowiązku dołączenia do wniosku o wpis do ewidencji przedstawicielstw przedsiębiorców zagranicznych dokumentu potwierdzającego tytuł prawny do lokalu, w którym ma być wykonywana działalność, jest konieczne ze względu na potrzebę zapewnienia bezpieczeństwa obrotu gospodarczego. Obecnie, minister właściwy do spraw gospodarki nie ma podstaw prawnych do odmowy dokonania wpisu do ewidencji nawet wówczas, gdy w wyniku postępowania administracyjnego okaże się, że lokal, w którym ma być prowadzona działalność jest zajmowany nielegalnie. Proponowana zmiana nie narusza, określonej w art. 6 ustawy - Prawo działalności gospodarczej, zasady równego z przedsiębiorcami polskimi traktowania przedsiębiorców zagranicznych, ponieważ przepis ten nie dotyczy podejmowania przez przedsiębiorców zagranicznych działalności w formie przedstawicielstw. Zasady tworzenia przedstawicielstw określają art. 43-52 ustawy - Prawo działalności gospodarczej. Proponowana zmiana nie powoduje również niespójności z przepisami dotyczącymi Krajowego Rejestru Sądowego i ewidencji działalności gospodarczej. Ewidencja przedstawicielstw przedsiębiorców zagranicznych jest bowiem prowadzona przez ministra

właściwego do spraw gospodarki na odrębnych zasadach niż ewidencja działalności gospodarczej i rejestr przedsiębiorców.

Art. 64 ustawy - Prawo działalności gospodarczej umożliwia obecnie wydanie przez organ administracji decyzji o wstrzymaniu wykonywania działalności gospodarczej m.in. w razie zagrożenia moralności publicznej. Określenie „moralność publiczna” jest bardzo ogólne i niejednoznaczne, a w związku z tym powoduje istotne wątpliwości interpretacyjne. Niejednoznaczność określenia „moralność publiczna” skutkuje tym, że ocena istnienia tego rodzaju zagrożenia cechuje się dużym zakresem uznaniowości i pozwala na dyskrecyjne ograniczanie przez organy administracji swobody prowadzenia działalności gospodarczej. Proponowana zmiana ma na celu ograniczenie uznaniowości organów w zakresie dotyczącym możliwości wstrzymania wykonywania działalności gospodarczej, przez wyłączenie z katalogu przesłanek określonych w nowelizowanym przepisie przesłanki w postaci zagrożenia moralności publicznej. W dalszym ciągu będzie natomiast dopuszczalne wydanie takiej decyzji, w przypadku wykonywania działalności gospodarczej niezgodnie z przepisami ustawy, a także w razie stwierdzenia zagrożenia życia, zdrowia ludzkiego, niebezpieczeństwa powstania szkód majątkowych w znacznych rozmiarach lub naruszenia środowiska. Należy podkreślić, że proponowana zmiana nie ma na celu wyeliminowania możliwości dokonywania kontroli wykonywania działalności gospodarczej i podejmowania środków prawnych przewidzianych w przypadku naruszenia zasad moralności publicznej. Zgodnie z art. 9 ustawy - Prawo działalności gospodarczej przedsiębiorcy wykonujący danego rodzaju działalność gospodarczą w dalszym ciągu będą obowiązani spełniać warunki wykonywania działalności gospodarczej, w tym także dotyczące moralności publicznej, określone w odrębnych przepisach, np. w ustawie z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz.U. z 2001 r. Nr 101, poz. 1114). Ponadto, naruszenie zasad moralności publicznej przy wykonywaniu działalności gospodarczej może skutkować pociągnięciem do odpowiedzialności za popełnienie przestępstwa lub wykroczenia określonego m.in. w przepisach Kodeksu karnego i Kodeksu wykroczeń.

Zmiany w art. 86 mają na celu usunięcie wątpliwości interpretacyjnych, które powstały przy stosowaniu tego przepisu. Określenie „właściwe polskie przedstawicielstwo za granicą” jest zbyt ogólne i nie wskazuje w sposób jednoznaczny podmiotu właściwego do wydawania zaświadczeń potwierdzających istnienie zasady wzajemności. Ze względów bezpieczeństwa prawnego zaświadczenia będące dokumentami rodzącymi poważne skutki prawne powinny być wydawane przez konsulów, mających, z mocy prawa międzynarodowego

i ustawodawstwa polskiego, odpowiednie uprawnienia ku temu. W związku ze zmianą art. 86 ustawy - Prawo działalności gospodarczej istnieje konieczność nowelizacji ustawy z dnia 13 lutego 1984 r. o funkcjach konsulów w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. Nr 9, poz. 34 z późn. zm.), polegającej na przyznaniu konsulom właściwości do wydawania zaświadczeń osobom zagranicznym zamierzającym podjąć działalność gospodarczą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.


Niezbędne jest ponadto doprecyzowanie, jakie umowy zawierające zasadę wzajemności zastępują zaświadczenie, o którym mowa wyżej. Mając na uwadze art. 87 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustanawiający katalog źródeł prawa powszechnie obowiązującego, proponuje się, aby były to wyłącznie ratyfikowane umowy międzynarodowe.

Zawarte w projekcie ustawy regulacje były przedmiotem konsultacji z organizacjami przedsiębiorców – Krajową Izbą Gospodarczą, Naczelną Radą Zrzeszeń Handlu i Usług, Związkiem Rzemiosła Polskiego, Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych, Konfederacją Pracodawców Polskich i Business Centre Club.

Wejście w życie ustawy nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa, a także nie wywoła skutków związanych z rynkiem pracy oraz nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.

Wejście w życie ustawy nie będzie miało wprawdzie bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki, lecz pośrednio przyczyni się do jej wzrostu ze względu na zwiększenie bezpieczeństwa obrotu, uproszczenie procedur związanych z podejmowaniem i wykonywaniem działalności gospodarczej oraz ograniczeniem uznaniowości organów administracji publicznej.

12/4/tg

  
**SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH**

*Prof. dr hab. Danuta Hübner*  
Sokr. Min. DH/ 916 /2002/DPE/oś

Warszawa, 8.04. 2002r.

Pan  
Aleksander Proksa  
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo działalności gospodarczej i ustawy o funkcjach konsulów w Rzeczypospolitej Polskiej, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-58-02), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

1. Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo działalności gospodarczej i ustawy o funkcjach konsulów w Rzeczypospolitej Polskiej jest wykonaniem założeń do pakietu „Przedewszystkim przedsiębiorczość”.
2. Proponowane zmiany mają minimalny zakres. Zmiana w ustawie z dnia 19 listopada 1999 – Prawo działalności gospodarczej w art.21 ust. 4 przewiduje możliwość przeprowadzenia kontroli działalności gospodarczej wyłącznie w obecności osoby zastępującej kontrolowanego lub przez niego zatrudnionej. Opisana zmiana ma na celu wyeliminowanie możliwości kontroli podczas nieobecności osoby upoważnionej do reprezentowania przedsiębiorcy. Dodanie w art. 46 ww. ustawy obowiązku dołączenia do wniosku o wpis do ewidencji przedstawicielstw przedsiębiorców zagranicznych dokumentu potwierdzającego tytuł prawny do lokalu ma na celu zapewnienie bezpieczeństwa obrotu gospodarczego.
3. Proponowana zmiana w art. 64 ustawy uniemożliwia wydanie przez organ administracji decyzji o wstrzymaniu wykonywania działalności gospodarczej w razie zagrożenia moralności publicznej; celem tej zmiany jest ograniczenie uznaniowości organu.



Projektowany przepis zapewnia przewidywaną w art. 43 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską swobodę zakładania przedsiębiorstw.

4. W art. 86 ustawy 13 lutego 1984 r. o działalności gospodarczej wprowadza się przepis, zgodnie z którym upoważnia się konsulów do wydawania zaświadczeń potwierdzających istnienie zasady wzajemności osobom zagranicznym zamierzającym podjąć działalność gospodarczą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Z uwagi na powyższe istnieje również konieczność nowelizacji ustawy z dnia 13 lutego 1984 o funkcjach konsulów w Rzeczypospolitej Polskiej i przyznania im w art. 24 pkt 4 właściwości do wydawania ww. zaświadczeń. Zgodnie z proponowanym brzmieniem art.86 zaświadczenie nie jest wymagane, jeżeli między Rzeczpospolitą Polską a państwem, z którego pochodzi przedsiębiorca obowiązuje ratyfikowana umowa międzynarodowa przyznająca wzajemność. Opisane powyżej rozwiązanie sprawia, iż obowiązek uzyskania zaświadczenia nie dotyczy przedsiębiorców z Unii Europejskiej, co czyni jednocześnie projekt ustawy zgodnym z prawem wspólnotowym.
5. W konkluzji stwierdzam, że projekt o zmianie ustawy – Prawo działalności gospodarczej i ustawy o funkcjach konsulów w Rzeczypospolitej Polskiej jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Z up. Sekretarza Komitetu  
Integracji Europejskiej  
PODSEKRETARZ STANU

Jarosław Fijałkowski

Do uprzejmej wiadomości:  
Pan Andrzej Szarawarski  
Sekretarz Stanu  
Ministerstwo Gospodarki

---

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 12 kwietnia 2002 r.

Cena 0,48 zł+ 22% VAT

