



Druk nr 644

Warszawa, 12 czerwca 2002 r.

SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

IV kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-103-02

Pan
Marek Borowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku.

Na podstawie art. 118 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin, ustawy o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zasiłkach rodzinnych, pielęgnacyjnych i wychowawczych.

Projekty podstawowych aktów wykonawczych zostaną przekazane niezwłocznie po zakończeniu prac nad ich przygotowaniem.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Pracy i Polityki Społecznej.

Z wyrazami szacunku

(-) Leszek Miller

Projekt

USTAWA

z dnia..... 2002 r.

o zmianie ustawy o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin, ustawy o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zasiłkach rodzinnych, pielęgnacyjnych i wychowawczych.

Art. 1.

W ustawie z dnia 29 maja 1974 r. o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin (Dz.U. z 2002 r. Nr 9, poz. 87) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 11 otrzymuje brzmienie:

„ Art. 11.1. Podstawę wymiaru renty inwalidzkiej stanowi kwota 1775,89 zł, z zastrzeżeniem ust. 4 i 5.

2. Podstawę wymiaru renty inwalidzkiej od dnia 1 marca 2009 r. stanowi waloryzowana kwota, o której mowa w ust. 1.

3. Waloryzacji podstawy wymiaru renty inwalidzkiej dokonuje się od dnia 1 marca 2009 r. w terminach i na zasadach przewidzianych w przepisach o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.

4. Podstawę wymiaru renty inwalidzkiej przyznanej przed dniem wejścia w życie przepisów ustawy z dnia..... o zmianie ustawy o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin, ustawy o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zasiłkach rodzinnych, pielęgnacyjnych i wychowawczych (Dz.U. Nr ..., poz. ...) podwyższa się do kwoty:

1) 1350,00 zł od dnia 1 marca 2003 r.,

2) 1424,64 zł od dnia 1 marca 2004 r.,

3) 1536,39 zł od dnia 1 marca 2005 r.,

- 4) 1568,15 zł od dnia 1 marca 2006 r.,
- 5) 1660,00 zł od dnia 1 marca 2007 r.,
- 6) 1775,89 zł od dnia 1 marca 2008 r.

5. Podwyższenie podstawy wymiaru renty inwalidzkiej, o której mowa w ust.4, dokonuje się z urzędu, a w przypadku gdy prawo do świadczenia zostało zawieszona - na wniosek osoby zainteresowanej albo przy wznowieniu wypłaty świadczenia.”;

2) w art. 16 ust. 3 – 5 otrzymują brzmienie:

„3. Inwalidzie wojennemu przysługuje prawo do ulgi 37% w komunikacji krajowej przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w 1 i 2 klasie pociągów i autobusowego w komunikacji zwykłej, przyspieszonej i pospiesznej - na podstawie biletów jednorazowych, z zastrzeżeniem ust. 4.

4. Inwalidzie wojennemu zaliczonemu do I grupy inwalidów przysługuje prawo do ulgi 78% w komunikacji krajowej przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w 1 i 2 klasie pociągów osobowych i pospiesznych i autobusowego w komunikacji zwykłej - na podstawie biletów jednorazowych.

5. Do ulgi w wysokości 95% w komunikacji krajowej przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w 1 i 2 klasie pociągów i autobusowego w komunikacji zwykłej, przyspieszonej i pospiesznej jest uprawniony przewodnik lub opiekun towarzyszący w podróży inwalidzie wojennemu zaliczonemu do I grupy inwalidów - na podstawie biletów jednorazowych.”;

3) skreśla się art. 23;

4) po art. 22 dodaje się art. 23a - 23c w brzmieniu:

„Art. 23a. Inwalidzie wojennemu przysługuje zwolnienie z opłat abonamentowych za używanie odbiorników radiowych i telewizyjnych.

Art. 23b.1. Inwalidzie wojennemu zaliczonemu do I i II grupy inwalidów przysługuje refundacja w wysokości 50% opłaconej składki na obowiązkowe ubezpieczenie odpowiedzialności cywilnej posiadaczy

pojazdów samochodowych lub na dobrowolne ubezpieczenie casco pojazdów samochodowych określone w dziale II w grupie 3 załącznika do ustawy z dnia 28 lipca 1990 r. o działalności ubezpieczeniowej (Dz.U. z 1996 r. Nr 11, poz. 62, z 1997 r. Nr 43, poz. 272, Nr 88, poz. 554, Nr 107, poz. 685, Nr 121, poz. 769 i 770 i Nr 139, poz. 934, z 1998 r. Nr 155, poz. 1015, z 1999 r. Nr 49, poz. 483, Nr 101, poz. 1178 i Nr 110, poz. 1255, z 2000 r. Nr 43, poz. 483, Nr 48, poz. 552, Nr 70, poz. 819, Nr 114, poz. 1193 i Nr 116, poz. 1216 oraz z 2001 r. Nr 37, poz. 424, Nr 88, poz. 961, Nr 100, poz. 1084 i Nr 110, poz. 1189), z tym że jeżeli suma ubezpieczenia przekracza równowartość 6000 euro przeliczone na złote według kursu średniego euro ogłoszonego przez Narodowy Bank Polski z dnia opłacania składki refundacja przysługuje od części opłaconej składki ustalonej w takiej proporcji, w jakiej kwota stanowiąca równowartość 6000 euro pozostaje do rzeczywistej sumy ubezpieczenia.

2. Refundacja przysługuje w odniesieniu do jednego pojazdu samochodowego, nie służącego do zarobkowego przewozu, będącego własnością inwalidy wojennego.
3. Refundacja przysługuje inwalidzie wojennemu, jeżeli nie korzysta z refundacji lub ulgi na podstawie innych przepisów.
4. Wypłaty kwoty refundacji, o której mowa w ust. 1, dokonuje, na wniosek uprawnionego do refundacji, organ rentowy wypłacający rentę, a w przypadku gdy prawo do renty uległo zawieszeniu - organ rentowy, który ustalił prawo do renty, po okazaniu oryginału umowy ubezpieczenia i udokumentowaniu opłacania składki.
5. Kwota refundacji, o której mowa w ust. 1, jest wypłacana przez organy rentowe ze środków będących w dyspozycji tych organów i finansowane z budżetu państwa.
6. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określi, w drodze rozporządzenia, tryb postępowania przy przyznawaniu i wypłacaniu refundacji, w szczególności terminy rozpatrywania wniosków, sposób postępowania w przypadku uzyskania przez inwalidę

wojennego zwrotu składki od ubezpieczyciela oraz sposób postępowania w przypadku gdy w danym roku kalendarzowym przedmiotem ubezpieczenia jest więcej niż jeden pojazd samochodowy.

Art. 23c. 1. Dokumentem potwierdzającym prawo do korzystania z uprawnień, o których mowa w ustawie, jest książka inwalidy wojennego (wojskowego) wystawiona przez organ rentowy, po wyrażeniu zgody przez inwalidę wojennego oraz inwalidę wojskowego na przetwarzanie jego danych osobowych.

2. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określi, w drodze rozporządzenia, dokumenty wymagane do wydania książki inwalidy wojennego(wojskowego) oraz wzór książki inwalidy wojennego (wojskowego), uwzględniając rodzaj informacji o przysługujących uprawnieniach.”;

5) w art. 25 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Podstawę wymiaru renty rodzinnej stanowi kwota ustalona w myśl art. 11, z tym że za podstawę wymiaru renty rodzinnej po zmarłym inwalidzie wojennym przyjmuje się kwotę, która stanowiłaby podstawę wymiaru renty dla tego inwalidy.”;

6) art. 41 otrzymuje brzmienie:

„Art. 41. Inwalidom wojskowym przysługują uprawnienia określone w art. 13 – 18 i 21 - 23b.”;

7) art. 46 otrzymuje brzmienie:

„ Art. 46. Podstawę wymiaru renty rodzinnej stanowi kwota ustalona w myśl art. 11, z tym że za podstawę wymiaru renty rodzinnej po zmarłym inwalidzie wojskowym przyjmuje się kwotę, która stanowiłaby podstawę wymiaru renty dla tego inwalidy.”;

8) użyte w art. 4 ust. 2 i w art. 22 ust. 2 w różnych przypadkach wyrazy „zakłady społeczne służby zdrowia” i „ zamknięte zakłady społeczne służby zdrowia” zastępuje się użytymi w odpowiednich przypadkach wyrazami „publiczne zakłady opieki zdrowotnej”;

- 9) użyte w art. 22 ust. 3, art. 42 ust. 2, art. 56 ust. 4 w różnych przypadkach wyrazy „Minister Pracy, Płac i Spraw Socjalnych” zastępuje się użytymi w odpowiednich przypadkach wyrazami „minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego”;
- 10) użyte w art. 22 ust. 3 wyrazy „Ministrem Zdrowia i Opieki Społecznej” zastępuje się wyrazami „ministrem właściwym do spraw zdrowia”;
- 11) użyte w art. 42 ust. 2 wyrazy „Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej” zastępuje się wyrazami „Rzeczypospolitej Polskiej”;
- 12) użyte w art. 63 wyrazy „Ministrowi Spraw Wewnętrznych” zastępuje się wyrazami „ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych”;
- 13) użyte w art. 12 ust. 2, art. 13 ust. 4, art. 15 ust. 2, art. 22 ust. 1, art. 24 ust. 2 pkt 2, art. 27, art. 28, art. 38 ust. 2, art. 44, art. 56 ust. 4, art. 58 w różnych przypadkach wyrazy „o zaopatrzeniu emerytalnym pracowników i ich rodzin” zastępuje się użytymi w odpowiednich przypadkach wyrazami „o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych”.

Art. 2.

W ustawie z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz.U. z 2002 r. Nr 42, poz. 371) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 12:
 - a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Kombatantom będącym inwalidami wojennymi lub wojskowymi przysługują świadczenia pieniężne i inne uprawnienia przewidziane w przepisach ustawy z dnia 29 maja 1974 r. o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin.”,
 - b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Członkom rodzin pozostałym po kombatantach będących inwalidami wojennymi lub wojskowymi przysługują świadczenia pieniężne i inne uprawnienia przewidziane w przepisach ustawy , o której mowa w ust. 1, z wyłączeniem uprawnienia określonego w art. 23b tej ustawy.”,
 - c) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Świadczenia pieniężne i inne uprawnienia, przewidziane w przepisach ustawy, o której mowa w ust. 1, z wyłączeniem uprawnienia określonego w art. 23b tej ustawy, przysługują na zasadach określonych w tych przepisach również:

- 1) osobom, które zostały zaliczone do jednej z grup inwalidów wskutek inwalidztwa pozostającego w związku z pobytem w miejscach, o których mowa w art. 3 i art. 4 ust. 1,
- 2) członkom rodzin pozostałym po osobach pobierających w chwili śmierci rentę z tytułu inwalidztwa, o którym mowa w pkt 1.”;

2) w art. 20:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Kombatantom i innym osobom uprawnionym przysługuje ulga taryfowa w wysokości 50% przy przejazdach miejskimi środkami lokomocji.”,

b) w ust. 2 :

- pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) ulga w wysokości 37% w komunikacji krajowej przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w 1 i 2 klasie pociągów osobowych i pospiesznych i autobusowego w komunikacji zwykłej - na podstawie biletów jednorazowych,”,

- po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) ulga w wysokości 37% w komunikacji krajowej przy przejazdach środkami publicznego transportu kolejowego w 2 klasie pociągów innych niż osobowe i pospieszne - na podstawie biletów jednorazowych,”,

- pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) dodatek kompensacyjny w wysokości 15% dodatku kombatanckiego, o którym mowa w art. 15,”,

c) po ust. 3 dodaje się ust. 3a i 3b w brzmieniu:

„3a. W przypadku zbiegu prawa do więcej niż jednego świadczenia emerytalnego lub rentowego, przysługuje jeden dodatek kompensacyjny, o którym mowa w ust. 2 pkt 2.

- 3b. W przypadku zbiegu prawa do więcej niż jednego świadczenia emerytalnego lub rentowego, przysługuje jeden ryczałt energetyczny, o którym mowa w ust. 2 pkt 3.”,
- d) skreśla się ust. 4 i 5;
- 3) w art. 23:
- a) w ust. 3 skreśla się pkt 2,
- b) w ust. 4 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
- „1) świadczenia, o których mowa w art. 20 ust. 2 pkt 1 i 1a,”;
- 4) art. 24 otrzymuje brzmienie:
- „Art. 24.1. Świadczenia pieniężne przewidziane dla kombatantów i innych osób uprawnionych oraz pozostałych po nich członków rodzin, a także dodatek kompensacyjny określony w art. 20 ust. 2 pkt 2 i ust. 3 oraz ryczałt energetyczny określony w art. 20 ust. 2 pkt 3 i ust. 3 są wypłacane przez właściwe organy rentowe ze środków będących w dyspozycji tych organów i finansowane z budżetu państwa. Świadczenia te oraz dodatek kompensacyjny i ryczałt energetyczny wraz z odsetkami za opóźnienie w ustaleniu do nich prawa lub ich wypłaty oraz koszty obsługi podlegają refundacji na rzecz Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz Funduszu Emerytalno-Rentowego Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego z dotacji budżetu państwa.
2. Świadczenia, dodatek kompensacyjny oraz ryczałt energetyczny, o których mowa w ust. 1, przysługujące osobom otrzymującym uposażenie w stanie spoczynku albo uposażenie rodzinne, wypłacają ze środków budżetu państwa jednostki wypłacające te uposażenia. Jeżeli jednak osoby te są uprawnione także do pobierania świadczenia o charakterze rentowym, świadczenia, o których mowa w ust. 1, wypłaca właściwy organ rentowy.”.

Art. 3.

W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz.U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, Nr 22, poz. 270, Nr 60, poz. 703, Nr 70, poz. 816, Nr 104, poz. 1104, Nr

117, poz. 1228 i Nr 122, poz. 1324, z 2001 r. Nr 4, poz. 27, Nr 8, poz. 64, Nr 52, poz. 539, Nr 73, poz. 764, Nr 74, poz. 784, Nr 88, poz. 961, Nr 89, poz. 968, Nr 102, poz. 1117, Nr 106, poz. 1150, Nr 110, poz. 1190, Nr 125, poz. 1363 i 1370, i Nr 134, poz. 1509 oraz z 2002 r. Nr 25, poz. 253) w art. 21 w ust. 1:

1) po pkt 25 dodaje się pkt 25a w brzmieniu:

„25a) dodatek kompensacyjny przyznany na podstawie ustawy z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz.U. z 2002 r. Nr 42, poz. 371),”;

2) pkt 87 otrzymuje brzmienie:

„87) wartość świadczeń przysługujących na podstawie odrębnych przepisów dotyczących emerytów i rencistów z tytułu abonamentowych opłat telewizyjnych i radiowych,”;

3) po pkt 98 dodaje się pkt 98a w brzmieniu:

„98a) kwoty refundacji z tytułu opłaconej składki na obowiązkowe ubezpieczenie odpowiedzialności cywilnej posiadaczy pojazdów samochodowych lub na dobrowolne ubezpieczenie casco pojazdów samochodowych przyznanych na podstawie ustawy z dnia 29 maja 1974 r. o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2002 r. Nr 9, poz. 87),”.

Art. 4.

W ustawie z dnia 1 grudnia 1994 r. o zasiłkach rodzinnych, pielęgnacyjnych i wychowawczych (Dz.U. z 1998 r. Nr 102, poz. 651, Nr 106, poz. 668 i Nr 162, poz. 1118, z 1999 r. Nr 60, poz. 636 i Nr 110, poz. 1256, z 2000 r. Nr 104, poz. 1104 oraz z 2001 r. Nr 122, poz. 1349, Nr 128, poz. 1405 i Nr 154, poz. 1791) w art. 3 w ust. 2 w pkt 4 po wyrazach „ryczałt energetyczny” dodaje się wyrazy „i dodatek kompensacyjny”.

Art. 5.

Dodatek kompensacyjny wypłaca się z urzędu osobom pobierającym w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy świadczenia określone w art. 15 ust. 1, art. 20 ust. 2 pkt 3 i ust. 3 oraz w art. 20¹ ust. 1 ustawy, o której mowa w art. 2 niniejszej ustawy.

Art. 6.

1. Gminie, która przed dniem wejścia w życie przepisów niniejszej ustawy utraciła część dochodów ze sprzedaży kombatantom lub innym osobom uprawnionym lokalu mieszkalnego lub domu jednorodzinnego, w związku z zastosowaniem zniżki w wysokości 10% ceny zakupu na podstawie art. 20 ust. 1 pkt 2 ustawy, o której mowa w art. 2 niniejszej ustawy, przysługuje dotacja celowa z budżetu państwa na zrekompensowanie utraconych dochodów.
2. Dotacja, o której mowa w ust. 1, jest przekazywana przez wojewodów na wniosek zarządu gminy, złożony w terminie do dnia 31 października 2002 r.

Art. 7.

Książki inwalidy wojennego (wojskowego) wystawione przed dniem wejścia w życie ustawy zachowują ważność przez okres dwóch lat od dnia wejścia w życie przepisów niniejszej ustawy.

Art. 8.

1. W przypadku opłacenia przez inwalidów wojennych i wojskowych, w okresie od dnia 1 października 2001 r. do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, składki na obowiązkowe ubezpieczenie odpowiedzialności cywilnej lub składki na dobrowolne ubezpieczenie casco, w pełnej wysokości, zwrotowi podlega kwota w wysokości zniżki obliczonej na zasadach określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 31 maja 1974 r. w sprawie niektórych ulg i przywilejów przysługujących inwalidom wojennym (Dz.U. Nr 21, poz. 124, z 1983 r. Nr 8, poz. 42 oraz z 1984 r. Nr 28, poz. 144) lub w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie niektórych ulg przysługujących inwalidom wojennym i wojskowym (Dz.U. Nr 4, poz. 35).
2. Zwrotu kwoty, na zasadach określonych w ust. 1, dokonuje organ rentowy wypłacający rentę, a w przypadku gdy prawo do renty uległo zawieszeniu – organ rentowy, który ustalił prawo do renty, na podstawie udokumentowanego wniosku uprawnionego inwalidy wojennego lub wojskowego, w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie przepisów ustawy.
3. Do wniosku, o którym mowa w ust. 2, dołącza się dokumenty potwierdzające zawarcie umowy ubezpieczenia, opłacenia składki i oświadczenie wnioskodawcy o niedokonaniu

przez Urząd do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych zwrotu zniżki z tytułu opłaconej składki.

4. Zwrot kwoty, na zasadach określonych w ust. 1, jest dokonywany przez organy rentowe ze środków będących w dyspozycji tych organów i finansowane z budżetu państwa.

Art. 9.

Renty inwalidzkie inwalidów wojennych, renty inwalidzkie inwalidów wojskowych oraz renty rodzinne po tych inwalidach, ustalone w oparciu o podstawy wymiaru, określone w art. 11 ust. 4, ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, podlegają od dnia 1 marca 2009 r. waloryzacji w terminach i na zasadach przewidzianych w przepisach o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.

Art. 10.

Ilekoć w przepisach ustaw wymienionych w art. 1 i 2 niniejszej ustawy jest mowa:

- 1) o inwalidztwie – należy przez to rozumieć całkowitą lub częściową niezdolność do pracy,
- 2) o inwalidach:
 - a) I grupy - należy przez to rozumieć całkowitą niezdolność do pracy oraz niezdolność do samodzielnej egzystencji,
 - b) II grupy – należy przez to rozumieć całkowitą niezdolność do pracy,
 - c) III grupy – należy przez to rozumieć częściową niezdolność do pracy,
 - d) bez określenia grupy – należy przez to rozumieć niezdolność do pracy,
- 3) o rencie inwalidzkiej – należy przez to rozumieć rentę z tytułu niezdolności do pracy,
- 4) o komisji lekarskiej do spraw inwalidztwa i zatrudnienia – należy przez to rozumieć lekarza orzecznika Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

Art. 11.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem:

- 1) art. 1 pkt 2 i art. 2 pkt 2 lit. b) tiret pierwsze i drugie – które wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia,
- 2) art. 2 pkt 2 lit. b) tiret trzecie, lit. c) i d) i pkt 4 oraz art. 3-5, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2003 r.

UZASADNIENIE

OBECNY STAN PRAWNY.

Uwagi ogólne.

Obecnie podstawowe uprawnienia inwalidów wojennych i wojskowych oraz kombatantów i innych osób uprawnionych regulują dwie ustawy:

ustawa z dnia 29 maja 1974 r. o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin (Dz.U. z 2002 r. Nr 9, poz. 87),

ustawa z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz.U. z 2002 r. Nr 42, poz. 371).

W świetle obowiązujących przepisów regulujących uprawnienia kombatantów i inwalidów wojennych katalog uprawnień przysługujących inwalidom wojennym (kombatantom) obejmuje:

- renty z tytułu niezdolności do pracy doznanej w związku z działaniami wojennymi, przyznane bez względu na staż pracy według preferencyjnego wymiaru (100% podstawy wymiaru dla całkowicie niezdolnych do pracy lub 75% podstawy wymiaru dla częściowo niezdolnych do pracy),
- dodatki kombatanckie,
- możliwość jednoczesnego pobierania emerytury i połowy renty lub renty i połowy emerytury,
- ryczałt energetyczny,

- ulgi w transporcie kolejowym i autobusowym,
- ulgi i zniżki w opłacaniu składek na ubezpieczenie samochodowe,
- zwolnienie z opłat telewizyjnych i radiowych,
- obniżenie kosztów korzystania z telefonów,
- zwolnienie rent z podatku dochodowego od osób fizycznych,
- 150% dodatku pielęgnacyjnego dla niezdolnych do samodzielnej egzystencji,
- szczególną pomoc w razie choroby lub wypadków losowych finansowaną przez Państwowy Fundusz Kombatantów (np. na zakup sprzętu rehabilitacyjnego, opłacanie usług opiekuńczych),
- pierwszeństwo do środowiskowej opieki socjalnej, uzyskania miejsca w domach pomocy społecznej,
- bezpłatne leczenie sanatoryjne(bez zakwaterowania i wyżywienia),
- bezpłatne zaopatrzenie w leki wynikające z przepisów ustawy z dnia 6 lutego 1997 r. o powszechnym ubezpieczeniu zdrowotnym (Dz.U. Nr 23, poz. 153 z póź. zm.), które to leki zostały ujęte w Rejestrze Środków Farmaceutycznych i Materiałów Medycznych oznaczone symbolami „Rp” i „Rpo”, a obecnie wydawane bezpłatnie inwalidom wojennym oraz ich współmałżonkom pozostającym na ich wyłącznym utrzymaniu oraz wdowom i wdowcom uprawnionym do renty rodzinnej po poległych i zmarłych żołnierzach, inwalidach wojennych, po przedstawieniu właściwej recepty - w ilościach określonych w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 18 maja 2001 r. w sprawie recept lekarskich (Dz.U. Nr 51, poz. 535). Natomiast preparaty, które można otrzymać w aptece bez recepty inwalidzi wojenni mogą obecnie nabywać za 100% odpłatnością.

Niezależnie od wymienionych uprawnień, kombatantom znajdującym się w trudnej sytuacji materialnej wskutek zdarzeń losowych czy choroby - jest udzielana pomoc w ramach indywidualnych zapomóg, np. na zakup sprzętu rehabilitacyjnego i pomocniczego ułatwiającego życie i pracę, przez organy samorządowe ze środków Państwowego Funduszu Kombatantów. Z tego funduszu jest udzielana także pomoc pieniężna na zrekompensowanie nadmiernych wydatków na leki i usługi opiekuńcze. Zasady udzielania tej pomocy zostały uregulowane rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 kwietnia 1998 r. w sprawie kryteriów, form i trybu przyznawania i udzielania pomocy pieniężnej z Państwowego Funduszu Kombatantów (Dz.U. Nr 53, poz. 334).

Natomiast gdy chodzi o zakres uprawnień inwalidów wojskowych, to ci inwalidzi nie mają prawa do świadczeń kombatanckich przysługujących inwalidom wojennym będącym kombatanami.

Inwalidzi wojskowi, tak jak inwalidzi wojenni, mają prawo do:

- renty z tytułu niezdolności do pracy w wysokości przysługującej inwalidom wojennym, jeżeli ich niezdolność do pracy pozostaje w związku ze służbą wojskową,
- pobierania emerytury i połowy renty przysługującej z tytułu niezdolności do pracy w związku ze służbą wojskową lub na odwrót,
- wcześniejszego przechodzenia o 5 lub 10 lat na emeryturę, w zależności od stopnia utraty zdolności do pracy,
- bezpłatnych leków objętych wykazami leków podstawowych i wykazem leków uzupełniających – do wysokości limitu cen określonego przepisami Ministra Zdrowia,
- ulg komunikacyjnych,
- ulgi i zniżki w opłacaniu składek na ubezpieczenie samochodowe.

Obecny katalog uprawnień kombatanckich określa ustawa z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatanach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego.

W okresie od 1976 r. do początku lat dziewięćdziesiątych zwiększał się nie tylko zakres uprawnień kombatanów, w tym kombatanów posiadających prawo do renty inwalidy wojennego, ale także podmiotowy krąg osób uprawnionych do tych świadczeń. Analiza przepisów obowiązujących w okresie lat 90-tych pozwala na stwierdzenie, że inwalidzi wojenni, których szczególna pozycja jest również jednoznacznie podkreślona w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, zostali najbardziej dotknięci ograniczeniami wprowadzanymi w skali pomocy państwa dla inwalidów i kombatanów. Ograniczenia te polegały na :

- wprowadzeniu od 1996 r. różnicowania podstaw wymiaru renty inwalidy wojennego i uzależnieniu jej od daty przyznania świadczenia, co spowodowało że obecnie renty najniższe otrzymują inwalidzi wojenni (tj. osoby, które doznały uszczerbku w walce zbrojnej), a najwyższe przede wszystkim inwalidzi poobozowi,
- zlikwidowaniu, zwłaszcza po rozpoczęciu reformy służby zdrowia, większości szczególnych uprawnień w zakresie dostępu do usług medycznych i możliwości otrzymywania bezpłatnych leków,
- zmniejszeniu zakresu i skali ulg w przejazdach kolejowych i autobusowych.

W konsekwencji wprowadzonych zmian w przepisach regulujących uprawnienia kombatantów – inwalidzi wojenni uprawnieni do renty inwalidy wojennego z ustawy z dnia 29 maja 1974 r. o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin – nabywali także uprawnienia do zwiększającego zakresu świadczeń z ustawy o kombatantach, obecnie np. prawo do dodatku kombatanckiego wynoszącego 135,96 zł miesięcznie oraz prawo do ryczałtu energetycznego wynoszącego 88,23 zł.

Wymienione świadczenia (dodatek kombatancki i ryczałt energetyczny) nie są opodatkowane – wynoszą one łącznie 224,19 zł.

Powyższe uprawnienia kombatantów i inwalidów wojennych są realizowane przez:

- Zakład Ubezpieczeń Społecznych, Kasę Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, z budżetów resortów mundurowych, gdy chodzi o świadczenia pieniężne (renty, dodatki kombatanckie, ryczałty energetyczne),
- podmioty, obecnie w większości prywatne, zajmujące się realizacją określonych usług dla ogółu społeczeństwa.

Z uwagi na przekształcenia własnościowe realizacja uprawnień kombatantów i inwalidów wojennych i wojskowych przez te podmioty napotyka obecnie na duże trudności. Część z tych podmiotów odmawia w ogóle realizowania niektórych uprawnień inwalidów wojennych i kombatantów. W tym stanie rzeczy zachodzi konieczność rozwiązania tych problemów przez odpowiednie regulacje ustawowe.

PROJEKTOWANE ZMIANY.

1. Ustawa z dnia 29 maja 1974 r. o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin (Dz.U. z 2002 r. Nr 9, poz. 87).

Projektowana zmiana ustawy z dnia 29 maja 1974 r. o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin (Dz.U. z 2002 r. Nr 9, poz. 87) polega na:

- wprowadzeniu jednolitej podstawy wymiaru renty inwalidy wojennego i wojskowego. Spowoduje to zlikwidowanie rozwarstwienia podstaw wymiaru rent inwalidów wojennych i wojskowych. Ze względu na stan finansów publicznych wprowadzenie jednolitej podstawy wymiaru zostanie rozłożone w czasie,

- likwidacji nieuzasadnionych różnic w zakresie i skali ulg komunikacyjnych określonych dla inwalidów wojennych I grupy i innych osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji oraz ich opiekunów, o których mowa w ustawie z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego – pomimo, że te dwie kategorie osób są w polskim systemie prawnym w pełni tożsame, a jedyną różnicą między nimi jest rodzaj dokumentu jakim się posługują dla potwierdzenia swojego statusu. W świetle obowiązujących przepisów książka inwalidy wojennego jest dokumentem „gorszym”, bo pomimo że oczywiste jest, iż każdy inwalida I grupy jest osobą niezdolną do samodzielnej egzystencji, to konduktor ma podstawy prawne do niehonorowania tego dokumentu,
- skreśleniu art. 23 ustawy uprawniającego Radę Ministrów do przyznawania uprawnień i przywilejów inwalidom wojennym, w drodze rozporządzenia, albowiem jest to materia ustawowa (obecnie dotyczy to ulg w ubezpieczeniach komunikacyjnych OC i AC oraz zwolnienia w opłatach abonamentowych RTV),
- przyznaniu zwolnienia z opłat abonamentowych za używanie odbiorników radiowych i telewizyjnych. Obecnie zwolnienie to jest regulowane rozporządzeniem Rady Ministrów wydanym na podstawie skreślanego art. 23 ustawy,
- przyznaniu inwalidom wojennym i wojskowym całkowicie niezdolnym do pracy czyli I i II grupy (bez inwalidów, których inwalidztwo zostało spowodowane pobytem w obozach koncentracyjnych i łagrach) prawa do uzyskania refundacji części wydatków poniesionych na ubezpieczenie samochodu, tj. do kwoty określonej w ustawie; refundacji dokonywałyby organy rentowe (obecnie jest to regulowane rozporządzeniem Rady Ministrów, dotyczy inwalidów wojennych i wojskowych całkowicie niezdolnych do pracy, a procedura bezpośredniego refundowania kosztów udzielonych zniżek ubezpieczycielom zapewnia mniejszą kontrolę państwa w tym zakresie).

Zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin podstawę wymiaru renty inwalidzkiej inwalidów wojennych stanowi kwota bazowa służąca do obliczenia podstawy wymiaru emerytury i renty na podstawie przepisów o zaopatrzeniu emerytalnym pracowników i ich rodzin, a od dnia 1 stycznia 1998 r. przepisów o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.

Od 1996 r., w wyniku zmiany zasad waloryzacji świadczeń nowo przyznanych, renty inwalidów wojennych i wojskowych były wyższe od już wypłacanych. Wysokość rent nowo

przyznawanych była bowiem obliczana od aktualnej w danym roku kwoty bazowej, zaś renty przyznane wcześniej (tj. przyznane przed terminem danej waloryzacji) były podwyższone w ramach waloryzacji przy zastosowaniu, od 1996 r., wskaźnika podwyżek niższego od wskaźnika wzrostu wynagrodzeń. Doprowadziło to do powstania dziesięciu podstaw wymiaru tych świadczeń, a po waloryzacji w czerwcu 2002 r. pojawi się nowa jedenasta podstawa wymiaru.

Konieczność ujednoczenia podstaw wymiaru tych świadczeń zasygnalizował Trybunał Konstytucyjny.

Projektowane ujednoczenie podstaw wymiaru tych rent przewiduje podwyższenie najniższych podstaw wymiaru - w sześciu etapach, w ciągu sześciu lat (2003-2008) - kiedy to nastąpi zrównanie wszystkich podstaw wymiaru do wysokości 1775,89 zł. Realizacja podwyżek jest projektowana od 1 marca każdego roku.

W związku z tym jest projektowane:

- w roku 2003 przyjąć najniższą podstawę wymiaru świadczeń na poziomie 1350,00 zł. W wyniku tej operacji zostanie podwyższonych około 91,4 tys. świadczeń – 70,7% wszystkich świadczeń. Koszt tej podwyżki wyniesie 3,7 mln zł,
- w roku 2004 najniższą podstawę wymiaru przyjąć na poziomie 1424,64 zł. Podwyżką zostanie objętych około 87,1 tys. świadczeń – 72% wszystkich świadczeń. Koszt drugiej podwyżki wyniesie 2 mln zł,
- w roku 2005 najniższą podstawę wymiaru przyjąć na poziomie 1536,39 zł. Podwyżką zostanie objętych około 91,4 tys. świadczeń – 81,1% wszystkich świadczeń. Koszt trzeciej podwyżki wyniesie 39,2 mln zł.
- w roku 2006 najniższą podstawę wymiaru przyjąć na poziomie 1568,15 zł. Podwyżką zostanie objętych około 101,5 tys. świadczeń – 97,2% wszystkich świadczeń. Na realizację tego etapu nie są potrzebne dodatkowe środki.
- w roku 2007 najniższą podstawę wymiaru przyjąć na poziomie 1660,00 zł. Podwyżką zostanie objętych około 95,5 tys. świadczeń – 99,3% wszystkich świadczeń. Koszt tego etapu wyniesie 40,5 mln zł.
- w roku 2008 , czyli w ostatnim etapie realizacji programu, podstawę wymiaru przyjmuje się na poziomie 1775,89 zł. Podwyższonych zostanie około 87,8 tys. świadczeń – 99,5% wszystkich świadczeń. Koszt tej podwyżki wyniesie około 55,9 mln zł.

Wobec powyższego, świadczenia te będą podwyższane na projektowanych zasadach.

Skreślenie art. 23 (oraz art. 20 ust. 5 ustawy o kombatantach) jest podyktowane koniecznością dostosowania przepisów ustawy do Konstytucji RP, zgodnie z którą jedynie ustawa może nakładać na obywateli obowiązki i przyznawać uprawnienia. Niezależnie od tego należy brać pod uwagę także problemy z praktyczną realizacją ulg w ubezpieczeniach komunikacyjnych z uwagi na postawę podmiotów działających na rynku ubezpieczeniowym.

2. Ustawa z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz.U. z 2002 r. Nr 42, poz. 371).

W ustawie z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz.U. z 2002 r. Nr 42, poz. 371) proponuje się :

- wyłączenie z projektowanego uprawnienia do refundacji, z tytułu ubezpieczeń samochodów OC i AC, członków rodzin pozostających po kombatantach będących inwalidami wojennymi i wojskowymi, jak również osób, których niezdolność do pracy została spowodowana pobytem w hitlerowskich obozach koncentracyjnych i więzieniach, jak też w łagrach ,
- rozszerzenie ulg w przejazdach środkami publicznego transportu kolejowego w 1 i 2 klasie pociągów osobowych i pospiesznych i dodatkowo w 2 klasie pociągów ekspresowych,
- zastąpienie dodatkiem kompensacyjnym, przyznanych kombatantom i innym osobom uprawnionym, ulg:
 - zniżki w wysokości 10% ceny zakupu od Skarbu Państwa lub gminy lokalu mieszkalnego lub domu jednorodzinnego na własność, jeżeli w dniu zakupu są ich najemcami lub dzierżawcami,
 - zwolnienia z abonamentowych opłat telewizyjnych i radiowych, z opłat za 20 telefonicznych jednostek licznikowych miesięcznie oraz 50% ulgi za abonament telefoniczny,
 - ulg w opłatach rejestracyjnych od pojazdów samochodowych oraz 50 % zniżki w opłacaniu składek na ubezpieczenie obowiązkowe pojazdów samochodowych.

Dodatek kompensacyjny wynosi 15% dodatku kombatanckiego określonego w art. 15 ustawy.

Wielkość procentową dodatku kompensacyjnego ustalono dokonując podziału kwoty

przeznaczonej na refundację likwidowanych ulg i zniżek przez liczbę osób uprawnionych do ich otrzymania według stanu na 2002 r.

PRZYCZYNY WPROWADZANYCH ZMIAN.

Projektowane ujednolicenie podstawy wymiaru rent inwalidów wojennych i wojskowych w sześciu etapach, w ciągu sześciu lat, ma na celu zlikwidowanie istniejących rozwarstwionych podstaw wymiaru tych rent.

Istnienie dziesięciu podstaw wymiaru rent inwalidów wojennych i wojskowych – a po waloryzacji w czerwcu 2002 r.- jedenastu - z czym wiąże się tyle samo grup wysokości rent inwalidów wojennych i wojskowych - wywołuje niezadowolenie świadczeniobiorców, co przede wszystkim sprzeczne z istotą renty inwalidy wojennego, mającą charakter odszkodowawczy, finansowaną z budżetu. Brak jest uzasadnienia do zróżnicowania wysokości takiego świadczenia od daty jego przyznania.

Projektowana ustawa w istotny sposób zmienia dystrybucję środków przeznaczonych na pomoc inwalidom wojennym, kombatantom i innym osobom uprawnionym. Jednakże należy zauważyć, że w zakresie formy pomocy dla tych osób jest ona bardziej sprawiedliwa od rozwiązań dotychczasowych.

Projektowane regulacje mogą z jednej strony wprowadzić spowodować niezadowolenie tych kombatantów, inwalidów i innych osób uprawnionych, korzystających z dotychczasowych uprawnień, ale z drugiej strony należy się spodziewać przyjęcia tych rozwiązań z zadowoleniem ze strony tych wszystkich uprawnionych, którzy nigdy do tej pory nie korzystali z uprawnień. Będzie to dla tych osób dodatkowe wsparcie finansowe. W szczególności gdy chodzi o zniżkę w opłacaniu składek na ubezpieczenie komunikacyjne, to z tej ulgi korzystały dotychczas nieliczne osoby lepiej sytuowane, mieszkające w miastach.

Projektowane rozwiązania sprzyjają realizacji sprawiedliwości społecznej, również zdecydowana większość uprawnionych odczuje poprawę sytuacji, pomoc trafi do środowisk wiejskich, do osób o niskim statusie materialnym.

Wprowadzenie dodatku kompensacyjnego o charakterze powszechnym dla kombatantów pozwoli na dotarcie z pomocą finansową do wszystkich uprawnionych. Dotychczas z ulg za abonament telefoniczny korzystała mniej niż połowa uprawnionych (według danych średniorocznych za 2000 r. z ulg skorzystało około 335 000 osób). Ze zniżki w opłacaniu

składek na ubezpieczenie obowiązkowe pojazdów samochodowych korzysta około 20 000 osób. Ze zwolnienia z abonamentowych opłat telewizyjnych i radiowych korzysta 230 000 osób, gdyż kwotę stanowiącą równowartość opłat za taką liczbę osób Urząd do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych refunduje Krajowej Radzie Radiofonii i Telewizji. Gdy chodzi o ulgę za abonament telefoniczny, jak również o 50% zniżkę w opłacaniu składek na ubezpieczenie obowiązkowe pojazdów samochodowych, to z tych uprawnień korzystają przede wszystkim osoby lepiej sytuowane, mieszkające w miastach. Należy również podkreślić, że refundacja wszystkich uprawnień kombatanckich, a przede wszystkim ulgi telefonicznej i zniżek OC, natrafia na coraz większe trudności, bowiem ustawa o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego została uchwalona w zupełnie innych warunkach gospodarczych, jedynymi kontrahentami występującymi przy rozliczaniu były przedsiębiorstwa państwowe: PZU i Telekomunikacja. Ostatnio zwiększyła się liczba podmiotów świadczących tego rodzaju usługi, jak też poszerzył się znacząco wachlarz świadczonych usług. Powoduje to liczne perturbacje przy rozliczaniu, procesy sądowe, a w konsekwencji sprawia, że niektóre podmioty gospodarcze nie respektują przepisów ustawy kombatanckiej w tym zakresie i nie udzielają kombatantom należnych im ulg i zniżek.

Ponadto likwidacja zwolnienia z abonamentowych opłat radiowych i telewizyjnych jest szczególnie uzasadniona, bowiem, zgodnie z obowiązującymi przepisami, wszystkie osoby przekraczające wiek 75 lat są uprawnione do takiego zwolnienia z mocy prawa. Środowiska kombatanckie w ciągu najbliższych kilku lat w większości będą zwolnione ze wspomnianych opłat z racji osiąganego wieku, tak więc refundowanie abonamentu radiowego i telewizyjnego faktycznie staje się bezcelowe. Natomiast gdy chodzi o zniżkę w cenie zakupu od Skarbu Państwa lub gminy lokalu mieszkalnego lub domu jednorodzinnego, to z tej zniżki korzystają tylko nieliczne, lepiej sytuowane osoby, bowiem dotychczas zanotowano tylko kilka żądań o refundację powyższej zniżki ze strony gmin – co wskazuje, że jest ona stosowana sporadycznie.

SKUTKI FINANSOWE WPROWADZANYCH ZMIAN.

W związku z ujednoczeniem podstawy wymiaru rent inwalidów wojennych i wojskowych, wielkość dodatkowych środków wydatkowanych w ciągu sześciu lat, podczas których będzie następować ujednoczenie podstaw wymiaru tych rent, wyniesie

126,5 mln zł. Rozkład tego kosztu w poszczególnych latach nie będzie równomierny. 76% tej kwoty zostanie wydane w latach 2007 – 2008. W latach 2003 – 2004 łączna kwota wydatków wyniesie 5,7 mln zł.

W przypadku gdyby zaistniała konieczność jednorazowego wyrównania podstaw wymiaru rent inwalidów wojennych i wojskowych, wysokość wydatków budżetowych wg danych za rok 2002 wynosiłaby ok. 500 mln zł.

Zmiany dotyczące ulg w opłatach za przejazd transportem zbiorowym w odniesieniu do inwalidów nie spowodują istotnych dodatkowych kosztów, gdyż polegają na likwidacji oczywistych sprzeczności w zakresie przejazdów pociągami 2 klasy i niewielkim rozszerzeniem uprawnień w zakresie 1 klasy.

Zostaną one zbilansowane przez zmniejszenie wydatków na finansowanie ulg w ubezpieczeniach komunikacyjnych.

Obecnie na finansowanie uprawnień związanych z ubezpieczeniem samochodów dla inwalidów wojennych i wojskowych zarezerwowano kwotę ponad 10 mln zł. Projektowana regulacja zmierza do bardziej efektywnego wykorzystania tej kwoty (a właściwie jej części), z zachowaniem zasadniczego celu, jakim jest ułatwienie inwalidom poruszania się. Na podstawie analizy liczby skarg kierowanych w ciągu ostatnich 6 miesięcy do Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej oraz Ministerstwa Finansów przez osoby, które praktycznie nie mogły zrealizować swoich uprawnień w zakresie ulg w ubezpieczeniach komunikacyjnych można szacować że liczba inwalidów korzystających z tego uprawnienia nie przekracza 3 tys. osób na ogólną liczbę ok. 23 tys. uprawnionych. Można więc szacować że kwota wydatków z tego tytułu nie przekroczy rocznie 3-4 mln zł.

Zmiany dotyczące ulg w opłatach za przejazdy kombatantów mogą spowodować dodatkowe wydatki na poziomie 3-4 mln zł.

Oceniając skutki finansowe wynikające ze zmian w ustawie z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego, przy ich ustalaniu zostały uwzględnione kwoty refundacji na: zwolnienia z abonamentowych opłat telewizyjnych i radiowych, ulg za abonament telefoniczny i zwolnienia z 20 telefonicznych jednostek licznikowych miesięcznie, zniżek w opłacaniu składek na ubezpieczenie obowiązkowe pojazdów samochodowych. Kwoty refundacji zostały ustalone według budżetu Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych na rok 2002 r. i wynoszą one łącznie 166 167 000 zł. Przy liczbie około 700

000 osób uprawnionych do ulg, zniżek i zwolnień kwota przypadająca rocznie na osobę uprawnioną z tytułu dokonywanych refundacji wynosi 237,38 zł, co miesięcznie daje kwotę 19,78 zł. Wysokość dodatku kompensacyjnego została ustalona w zaokrągleniu na 15%. Przy wysokości dodatku kombatanckiego wynoszącego obecnie 135,96 zł. wysokość 15% dodatku kompensacyjnego wyniesie 20,39 zł.

Zatem obciążenie budżetu państwa uległoby teoretycznie zwiększeniu z tytułu wprowadzonej zmiany jedynie o wartość zaokrąglenia procentowego, tj. o kwotę 5 241 600 zł. Biorąc jednakże pod uwagę fakt, że liczba kombatanatów zmniejsza się będziemy mieli do czynienia z wydatkami mniejszymi niż prognozowane na rok 2002.

Gdy chodzi o uregulowanie zaległości wobec gmin z tytułu części utraconych dochodów w związku z zastosowaniem 10% zniżki przy zakupie przez kombatanta lub inną osobę uprawnioną mieszkania lub domu jednorodzinnego na własność nastąpi w formie dotacji celowej przekazanej z budżetu państwa na zrefundowanie gminom utraconych dochodów z tytułu udzielania tym osobom zniżki przy zakupie lokalu mieszkalnego lub domu jednorodzinnego na własność z zasobów gminy. Dotacja ta będzie przekazywana przez wojewodów na wniosek gminy, w dziale 700-gospodarka mieszkaniowa, rozdział 70005-Gospodarka gruntami i nieruchomościami, paragraf 201 - Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin) ustawami.

Przedstawiony projekt nie wywiera istotnego wpływu na rynek pracy, konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz na sytuację i rozwój regionalny.

Projekt został przesłany do zaopiniowania Kierownikowi Urzędu do Spraw Kombatanatów i Osób Represjonowanych. Projekt został także skierowany w dniu 8 lutego br. do konsultacji z partnerami społecznymi: Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”, Związkiem Rzemiosła Polskiego, Konfederacją Pracodawców Polskich, Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych. Z wyjątkiem Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność” wymienieni partnerzy społeczni nie zgłosili uwag. Jeśli chodzi o opinię Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”, to była ona negatywna w zakresie projektowanego obecnie dodatku kompensacyjnego dla kombatanatów i innych osób uprawnionych. Opinia ta nie została uwzględniona ze względu na cel projektowanej regulacji.

Projekt ustawy został w dniu 8 lutego br. skierowany do konsultacji ze Związkiem Inwalidów Wojennych RP. Związek Inwalidów Wojennych RP przedstawił swoje uwagi i wnioski, w których między innymi podniósł również konieczność zmiany dotychczasowych regulacji dotyczących podstawy wymiaru rent inwalidów wojennych i wojskowych, a mającej na celu ujednoczenie podstawy wymiaru tych rent. Uregulowanie tej sprawy w projekcie – chociaż nie w pełni odpowiadające Związkowi Inwalidów Wojennych RP – zostało podyktowane możliwościami finansowymi państwa.



**SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH**

Prof. dr hab. Danuta Hübner
Sekr. Min. DH/1541/2002/DPE-ap

Warszawa, 28 maja 2002 r.

**Pan
Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów**

Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin, ustawy o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zasiłkach rodzinnych, pielęgnacyjnych i wychowawczych, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-103-02), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Z up. Sekretarza Komitetu
Integracji Europejskiej
PODSEKRETARZ STANU
Jarosław Piątas

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Jerzy Hausner
Minister Pracy i Polityki Społecznej

GABINET
SEKRETARZA RADY MINISTRÓW

.....dn. 2002-05-29

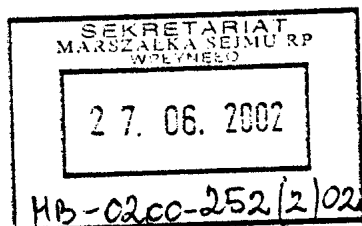


Warszawa, dnia 27 czerwca 2002 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

Leszek Miller

RM 10-103-02



Pan Marek BOROWSKI

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

W ślad za pismem z dnia 12 czerwca 2002 r., przy którym przesłano Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

o zmianie ustawy o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin, ustawy o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zasiłkach rodzinnych, pielęgnacyjnych i wychowawczych,

przekazuję, zgodnie z wymogami art. 31 ust. 3a Regulaminu Sejmu, projekt podstawowego aktu wykonawczego.

2 [signature] *820000*

[Signature]

R O Z P O R Z A D Z E N I E

Ministra Pracy i Polityki Społecznej

z dnia

w sprawie określenia dokumentów wymaganych do wydania książki inwalidy wojennego (wojskowego) oraz wzoru książki inwalidy wojennego (wojskowego)

Na podstawie art. 23c ust.2 ustawy z dnia 29 maja 1974r. o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2002r. Nr 9, poz. 87 i Nr , poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1.

1. Dokumentami na podstawie, których wydawana jest książka inwalidy wojennego (wojskowego) są:

- dla osoby uprawnionej do renty inwalidy wojennego (wojskowego) - decyzja Zakładu Ubezpieczeń Społecznych o przyznaniu tego świadczenia,
- dla osoby nieuprawnionej do renty inwalidy wojennego (wojskowego) - orzeczenie lekarza orzecznika Zakładu Ubezpieczeń Społecznych o stopniu niezdolności do pracy, powstałym w związku z działaniami wojennymi – ze służbą wojskową.

§ 2.

1. Książkę inwalidy wojennego (wojskowego) dla osoby uprawnionej do renty na zasadach określonych w ustawie z dnia 29 maja 1974 r. o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin wydaje się na druku, którego wzór określa załącznik nr 1 do rozporządzenia. Do książki tej dołącza się wkładkę, której wzór określa załącznik nr 2 do rozporządzenia.

2. Książkę inwalidy wojennego (wojskowego) dla osoby nieuprawnionej do renty wydaje się na druku według wzoru określonego w załączniku nr 3 do rozporządzenia.

§ 3.

1. Książki inwalidy wojennego (wojskowego) wydaje Zakład Ubezpieczeń Społecznych na wniosek osoby uprawnionej, sporządzony na druku, którego wzór określa załącznik nr 4 do rozporządzenia.

2. Wniosek o wydanie książki inwalidy wojennego (wojskowego) powinien zawierać:

- 1) imię i nazwisko,
- 2) numer PESEL,
- 3) NIP – w przypadku osób, którym nadano ten numer,
- 4) rodzaj i numer dowodu tożsamości – w przypadku osób, które nie mają nadanego numeru PESEL i numeru NIP,
- 5) datę urodzenia,
- 6) adres zamieszkania,
- 7) symbol i numer renty inwalidy wojennego (wojskowego) dla osoby mającej ustalone prawo do renty,
- 8) oświadczenie o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych.

3. Do wniosku o wydanie książki należy dołączyć 2 zdjęcia.

§ 4.

W przypadku utraty oryginału książki inwalidy wojennego (wojskowego) osoba uprawniona może wystąpić do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, z pisemnym wnioskiem o wydanie duplikatu książki inwalidy wojennego (wojskowego) wraz z 1 zdjęciem.

§ 5.

1. Osobom uprawnionym na mocy dotychczasowych przepisów do książek inwalidy wojennego (wojskowego) – wydaje się książki, o których mowa w § 2 rozporządzenia na ich wniosek.

2. Dotychczas wydane książki inwalidy wojennego (wojskowego) zachowują swoją ważność przez okres jednego roku od daty wejścia w życie rozporządzenia.

§ 6.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia w sprawie dokumentów niezbędnych do wydania książki inwalidy wojennego (wojskowego) został sporządzony na podstawie delegacji , zawartej w art. 23c pkt 2. uchwalonego przez Radę Ministrów projektu ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin, ustawy o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego na mocy której minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego został zobligowany do wydania rozporządzenia, w którym zostaną określone dokumenty, na podstawie których zostanie wydana książka inwalidy wojennego (wojskowego).

W § 1 ust. 1 projektu rozporządzenia wymienione zostały, jako niezbędne do wydania wyżej opisanej książki, takie dokumenty jak:

Dla osób uprawnionych do renty – decyzja ZUS o przyznaniu renty z tytułu całkowitej niezdolności do pracy i niezdolności do samodzielnej egzystencji, lub decyzja przyznająca rentę z tytułu całkowitej bądź częściowej niezdolności do pracy, w przypadku gdy orzeczona niezdolność ma związek z działaniami wojennymi, mającymi charakter wojennych, pobytem w obozie lub ze służbą wojskową.

Osoby, które nie mają przyznanego świadczenia rentowego, aby otrzymać książkę inwalidy wojennego (wojskowego) będą musiały przedstawić orzeczenie lekarza orzecznika ZUS, stwierdzające niezdolność do pracy i jej stopień. Również i w tym przypadku konieczne będzie stwierdzenie, że orzeczona niezdolność do pracy powstała wskutek działań wojennych, pobytu w obozie lub ma związek ze służbą wojskową.

W celu zachowania ulg i uprawnień, jakie wynikają z legitymowania się książką inwalidy wojennego (wojskowego), osobom, które na mocy poprzednio obowiązujących przepisów były uprawnione do tej książki, książka inwalidy wojennego (wojskowego) zostanie wydana na ich wniosek.

Ponadto, dotychczasowe książki inwalidy wojennego (wojskowego), zachowują ważność przez okres jednego roku od dnia wejścia w życie rozporządzenia.

W załącznikach do rozporządzenia określono wzór książki inwalidy wojennego (wojskowego) – zał. Nr 1. Załącznik nr 2 określa wzór wkładki do książki, która wydawana jest osobie, której przyznano rentę.

Odmiennie został określony wzór książki inwalidy wojennego (wojskowego), wydawanej osobom nieuprawnionym do renty.

Ponieważ książka inwalidy wojennego (wojskowego) wydawana jest na wniosek, w załączniku nr 4 do niniejszego rozporządzenia określono wzór tego wniosku.

Oceniając skutki finansowe wynikające z regulacji, będącej przedmiotem niniejszego rozporządzenia należy stwierdzić, że wydatki będą wliczane w ciężar kosztów działalności Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

Zalaczniki do rozporządzenia
Ministra Pracy i Polityki Społecznej
z dnia

Zalacznik nr 1

KSIAZKA INWALIDY WOJENNEGO - WOJSKOWEGO

Okladka

Fotografia

M.P.

.....
(podpis posiadacza książki)

Książka ważna jest do.....

20.....r.	20.....r.	20.....r.	20.....r.
20.....r.	20.....r.	20.....r.	20.....r.

2 str. okładki

.....
(pieczęć podłużna ZUS)

KSIAŻKA NR

RENTA NR

INWALIDA WOJENNY - WOJSKOWY

Nazwisko

Imię.....

Data urodzenia

.....
(data wystawienia)

M.P.

.....
(podpis i pieczęć wystawiającego)

str. 1

Wyciąg z orzeczenia lekarza orzecznika Zakładu Ubezpieczeń Społecznych	
<p>Całkowicie - częściowo* niezdolny do pracy w związku z działaniami wojennymi - z pobytem w obozie - w miejscach odosobnienia* - w związku - bez związku* ze służbą wojskową</p>	
trwale - okresowo do.....*	
oraz niezdolny do samodzielnej egzystencji*	
trwale - okresowo do.....*	
M.P.	
..... (data) (podpis)
Wyciąg z orzeczenia lekarza orzecznika Zakładu Ubezpieczeń Społecznych	
<p>Całkowicie - częściowo* niezdolny do pracy w związku z działaniami wojennymi - z pobytem w obozie - w miejscach odosobnienia* - w związku - bez związku* ze służbą wojskową</p>	
trwale - okresowo do.....*	
oraz niezdolny do samodzielnej egzystencji*	
trwale - okresowo do.....*	
M.P.	
..... (data) (podpis)
Wyciąg z orzeczenia lekarza orzecznika Zakładu Ubezpieczeń Społecznych	
<p>Całkowicie - częściowo* niezdolny do pracy w związku z działaniami wojennymi - z pobytem w obozie - w miejscach odosobnienia* - w związku - bez związku* ze służbą wojskową</p>	
trwale - okresowo do.....*	
oraz niezdolny do samodzielnej egzystencji*	
trwale - okresowo do.....*	
M.P.	
..... (data) (podpis)

Notatki urzędowe

Str. 8 - 12

Zalacznik nr 2

.....
(pieczęć podłużna ZUS)

**WKLADKA DO KSIĄZKI
INWALIDY WOJENNEGO-WOJSKOWEGO**

Nr.....

Nr renty.....

Nazwisko.....

Imię.....

Data urodzenia.....

.....
(data wystawienia)

.....
(podpis i pieczęć wystawiającego)

Okladka

Wyciąg z orzeczenia lekarza orzecznika
Zakładu Ubezpieczeń Społecznych

z dnia.....

Rozpoznanie zranień, kontuzji lub schorzeń	
--	--

Str. 1-3

okładka

**KSIĄŻKA INWALIDY
WOJENNEGO - WOJSKOWEGO**

Uprawniony do świadczeń zdrowotnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej w zakresie leczenia niżej wymienionych chorób - kalectw	
Wyciąg z ostatniego orzeczenia lekarza orzecznika ZUS z dnia.....	
Nie uznany (a) za niezdolnego(a) do pracy w związku z działaniami wojennymi - ze służbą wojskową.	
M.P.	
..... (data) (podpis)

Notatki urzędowe

--

Wniosek o wydanie książki inwalidy wojennego – wojskowego

Zakład Ubezpieczeń Społecznych

Oddział w _____

Imię i nazwisko

Numer PESEL

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Numer NIP

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Seria i numer dowodu osobistego lub paszportu

(podać w przypadku braku PESEL i NIP)

.....

Data urodzenia.....

Adres zamieszkania

.....

Symbol i numer renty inwalidy wojennego – wojskowego

.....

(podaje osoba mająca ustalone prawo do renty inwalidy wojennego lub wojskowego)

Oświadczam, że wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych.

.....

Podpis osoby uprawnionej