



**Druk nr 828**  
Warszawa, 20 sierpnia 2002 r.

**SEJM**  
**RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**  
**IV kadencja**  
**Prezes Rady Ministrów**  
**RM 10-147-02**

**Pan**  
**Marek Borowski**  
**Marszałek Sejmu**  
**Rzeczypospolitej Polskiej**

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy stanowiący realizację strategii Gospodarczej Rządu SLD-UP-PSL "Przedsiębiorczość-Rozwój-Praca"

- **o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz o zmianie niektórych ustaw wraz z projektem podstawowego aktu wykonawczego.**

Projekt ustawy dotyczy pakietu "Reforma finansów publicznych".

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

Z wyrazami szacunku  
(-) Leszek Miller

**USTAWA**

**z dnia 2002 r.**

**o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz o zmianie niektórych ustaw.**

Art. 1. W ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2002 r. Nr 9, poz. 84) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 1 otrzymuje brzmienie:

„Art. 1. Ustawa normuje:

- 1) podatek od nieruchomości;
- 2) podatek od środków transportowych;
- 3) podatek od posiadania psów;
- 4) opłatę targową;
- 5) opłatę miejscową;
- 6) opłatę administracyjną.”;

2) po art. 1 dodaje się art. 1 a – 1c w brzmieniu:

„Art. 1a. 1. Użyte w ustawie określenia oznaczają:

- 1) budynek - obiekt budowlany w rozumieniu przepisów prawa budowlanego, który jest trwale związany z gruntem, wydzielony z przestrzeni za pomocą przegród budowlanych oraz posiada fundamenty i dach,
- 2) budowla - obiekt budowlany w rozumieniu przepisów prawa budowlanego nie będący budynkiem lub obiektem małej architektury, a także urządzenie budowlane w rozumieniu przepisów prawa budowlanego związane z

obiektem budowlanym, które zapewnia możliwość użytkowania obiektu zgodnie z jego przeznaczeniem;

- 3) grunty, budynki i budowle związane z prowadzeniem działalności gospodarczej - grunty, budynki i budowle będące w posiadaniu przedsiębiorcy lub innego podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą, chyba że przedmiot opodatkowania nie może być wykorzystywany do prowadzenia tej działalności ze względów technicznych;
- 4) działalność gospodarcza – działalność, o której mowa w przepisach Prawa działalności gospodarczej, z zastrzeżeniem ust. 2;
- 5) powierzchnia użytkowa budynku lub jego części - powierzchnia mierzona po wewnętrznej długości ścian na wszystkich kondygnacjach, z wyjątkiem powierzchni klatek schodowych oraz szybów dźwigowych; za kondygnację uważa się również garaże podziemne, piwnice, sutereny i poddasza użytkowe;
- 6) działalność rolnicza - produkcja roślinna i zwierzęca, w tym również produkcja materiału siewnego, szkółkarского, hodowlanego oraz reprodukcyjnego, produkcja warzywnicza, roślin ozdobnych, grzybów uprawnych, sadownictwa, hodowla i produkcja materiału zarodowego zwierząt, ptactwa i owadów użytkowych, produkcja zwierzęca typu przemysłowego fermowego oraz chów i hodowla ryb;
- 7) działalność leśna – działalność właścicieli, posiadaczy lub zarządców lasów w zakresie urządzania, ochrony i zagospodarowania lasu, utrzymywania i powiększania zasobów i upraw leśnych, gospodarowania zwierzyną, pozyskiwania - z wyjątkiem skupu - drewna, żywicy,

choinek, karpiny, kory, igliwia, zwierzyny oraz płodów runa leśnego, a także sprzedaż tych produktów w stanie nieprzerobionym.

2. Za działalność gospodarczą w rozumieniu ustawy nie uważa się:
  - a) działalności rolniczej lub leśnej,
  - b) wynajmu turystom pokoi gościnnych w budynkach mieszkalnych znajdujących się na obszarach wiejskich przez osoby ze stałym miejscem pobytu w gminie położonej na tym terenie, jeżeli liczba pokoi przeznaczonych do wynajęcia nie przekracza 5.

Art. 1b. Ulgi i zwolnienia podatkowe w zakresie podatków i opłat lokalnych przyznane kościołom i związkom wyznaniowym regulują odrębne ustawy.

Art. 1c. 1. Organem podatkowym właściwym w sprawach podatku od nieruchomości i podatku od posiadania psów oraz opłat unormowanych w ustawie jest wójt albo burmistrz (prezydent miasta).

2. Organem podatkowym właściwym w sprawach podatku od środków transportowych jest starosta, a w miastach na prawach powiatu – burmistrz (prezydent miasta).”;

- 3) rozdział 2 otrzymuje brzmienie:

„ Rozdział 2

Podatek od nieruchomości

Art. 2. 1. Opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości podlegają następujące nieruchomości lub obiekty budowlane:

- 1) grunty;
- 2) budynki lub ich części;

- 3) budowle lub ich części związane z prowadzeniem działalności gospodarczej.
2. Opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości podlegają także grunty sklasyfikowane w ewidencji gruntów i budynków jako użytki rolne, grunty zadrzewione i zakrzewione na użytkach rolnych lub lasy - zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej.
  3. Opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości nie podlegają:
    - 1) nieruchomości będące własnością państw obcych lub organizacji międzynarodowych albo przekazane im w użytkowanie wieczyste, przeznaczone na siedziby przedstawicielstw dyplomatycznych, urzędów konsularnych i innych misji korzystających z przywilejów i immunitetów na mocy ustaw, umów lub zwyczajów międzynarodowych;
    - 2) grunty pod wodami płynącymi i kanałami żeglownymi, z wyjątkiem jezior oraz gruntów zajętych na zbiorniki wodne retencyjne lub elektrowni wodnych;
    - 3) nieruchomości lub ich części zajęte na potrzeby organów jednostek samorządu terytorialnego, w tym urzędów gmin, starostw powiatowych i urzędów marszałkowskich;
    - 4) budowle dróg publicznych wraz z pasami drogowym oraz zajęte pod nie grunty.

Art. 3. 1. Podatnikami podatku od nieruchomości są osoby fizyczne, osoby prawne, jednostki organizacyjne oraz spółki nie mające osobowości prawnej, będące:

- 1) właścicielami nieruchomości lub obiektów budowlanych, z zastrzeżeniem ust. 3;
- 2) posiadaczami samoistnymi nieruchomości lub obiektów budowlanych;

- 3) użytkownikami wieczystymi gruntów;
- 4) posiadaczami nieruchomości lub ich części albo obiektów budowlanych lub ich części, stanowiących własność Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego, jeżeli posiadanie:
  - a) wynika z umowy zawartej z właścicielem, Agencją Własności Rolnej Skarbu Państwa lub z innego tytułu prawnego, z wyjątkiem osób fizycznych posiadających lokale mieszkalne nie stanowiące odrębnych nieruchomości,
  - b) jest bez tytułu prawnego, z zastrzeżeniem ust. 2.
2. Obowiązek podatkowy dotyczący przedmiotów opodatkowania wchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa lub będących w zarządzie Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe – ciąży odpowiednio na nadleśnictwach i jednostkach organizacyjnych Agencji Własności Rolnej Skarbu Państwa, faktycznie władających nieruchomościami lub obiektami budowlanymi.
3. Jeżeli przedmiot opodatkowania znajduje się w posiadaniu samoistnym, obowiązek podatkowy w zakresie podatku od nieruchomości ciąży na posiadaczu samoistnym.
4. Jeżeli nieruchomość lub obiekt budowlany stanowi współwłasność lub znajduje się w posiadaniu dwóch lub więcej podmiotów, to stanowi odrębny przedmiot opodatkowania, a obowiązek podatkowy od nieruchomości lub obiektu budowlanego ciąży solidarnie na wszystkich współwłaścicielach lub posiadaczach, z zastrzeżeniem ust. 5.
5. Jeżeli wyodrębniono własność lokali, obowiązek podatkowy w zakresie podatku od nieruchomości od gruntu oraz części budynku

stanowiących współwłasność ciąży na właścicielach lokali w zakresie odpowiadającym częściom ułamkowym wynikającym ze stosunku powierzchni użytkowej lokalu do powierzchni użytkowej całego budynku.

Art.4. 1. Podstawę opodatkowania stanowi:

- 1) dla gruntów – powierzchnia;
  - 2) dla budynków lub ich części - powierzchnia użytkowa;
  - 3) dla budowli lub ich części związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, z zastrzeżeniem ust. 4 i 5 - wartość, o której mowa w przepisach o podatkach dochodowych, ustalona na dzień 1 stycznia roku podatkowego, stanowiąca podstawę obliczania amortyzacji w tym roku, nie pomniejszona o odpisy amortyzacyjne, a w przypadku budowli całkowicie zamortyzowanych - ich wartość z dnia 1 stycznia roku, w którym dokonano ostatniego odpisu amortyzacyjnego.
2. Powierzchnię pomieszczeń lub ich części oraz część kondygnacji o wysokości w świetle od 1,40 m do 2,20 m zalicza się do powierzchni użytkowej budynku w 50%, a jeżeli wysokość jest mniejsza niż 1,40 m powierzchnię tę pomija się.
  3. Jeżeli obowiązek podatkowy w zakresie podatku od nieruchomości od budowli, o których mowa w ust. 1 w pkt 3, powstał w ciągu roku podatkowego - podstawę opodatkowania stanowi wartość stanowiąca podstawę obliczania amortyzacji na dzień powstania obowiązku podatkowego.
  4. Jeżeli budowla, o której mowa w ust. 1 w pkt 3, jest przedmiotem umowy leasingu i odpisów amortyzacyjnych dokonuje korzystający, w przypadku jej przejęcia przez właściciela, do celów określenia podstawy opodatkowania przyjmuje się wartość po-

czątkową przed zawarciem pierwszej umowy leasingu, zaktualizowaną i powiększoną o dokonane ulepszenia oraz niepomniejszoną o spłatę wartości początkowej.

5. Jeżeli od budowli lub ich części, o których mowa w ust. 1 w pkt 3, nie dokonuje się odpisów amortyzacyjnych - podstawę opodatkowania stanowi ich wartość rynkowa określona przez podatnika.
6. W przypadkach określonych w ust. 5 podatnik określa wartość rynkową także w przypadku ulepszenia oraz aktualizacji wyceny środków trwałych, o których mowa w przepisach o podatkach dochodowych.
7. Jeżeli podatnik nie określił wartości budowli, o których mowa w ust. 1 w pkt 3 oraz w ust. 5, lub podał wartość nie odpowiadającą wartości rynkowej, organ podatkowy powoła biegłego, z zastrzeżeniem ust. 8, który ustali tę wartość. W przypadku, gdy podatnik nie określił wartości budowli, o których mowa w ust. 1 w pkt 3 oraz w ust. 5, lub wartość ustalona przez biegłego jest wyższa co najmniej o 33% od wartości określonej przez podatnika, koszty ustalenia wartości przez biegłego ponosi podatnik.
8. Organ podatkowy powołuje biegłego spośród rzeczoznawców majątkowych, o których mowa w ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. Z 2000 r. Nr 46, poz. 543, z 2001 r. Nr 129, poz. 1447 i Nr 154, poz. 1800 oraz z 2002 r. Nr 25, poz. 253 i Nr 74, poz. 676).
9. Wartość części budowli położonych w danej gminie w przypadku budowli usytuowanych na obszarze dwóch lub więcej gmin określa się proporcjonalnie do długości odcinka budowli położonego na terenie danej gminy.



Art. 5.1. Rada gminy, w drodze uchwały, określa wysokość stawek podatku od nieruchomości, z tym że stawki nie mogą przekroczyć rocznie:

1) od gruntów:

- a) związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, bez względu na sposób zakwalifikowania w ewidencji gruntów i budynków – 0,62 zł od 1 m<sup>2</sup> powierzchni,
- b) pod jeziorami, zajętych na zbiorniki wodne retencyjne lub elektrowni wodnych – 3,38 zł od 1 ha powierzchni,
- c) pozostałych – 0,30 zł od 1 m<sup>2</sup> powierzchni;

2) od budynków lub ich części:

- a) mieszkalnych oraz zajętych wyłącznie na potrzeby mieszkalne – 0,51 zł od 1 m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej,
- b) związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz od części budynków mieszkalnych zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej, – 17,31 zł od 1 m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej,
- c) zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie obrotu kwalifikowanym materiałem siewnym – 8,06 zł od 1 m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej,
- d) zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie świadczenia usług medycznych – 3,46 zł od 1 m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej,
- e) pozostałych – 5,78 zł od 1 m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej;

3) od budowli - 2% ich wartości określonej na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 3 i ust. 3-7.

2. Przy określaniu wysokości stawek, o których mowa w ust. 1 w pkt 1, rada gminy może różnicować ich wysokość dla po-

szczególnych rodzajów przedmiotów opodatkowania uwzględniając, w szczególności lokalizację, rodzaj prowadzonej działalności, rodzaj zabudowy, przeznaczenie i sposób wykorzystywania gruntu.

3. Przy określaniu wysokości stawek, o których mowa w ust. 1 w pkt 2, rada gminy może różnicować ich wysokość dla poszczególnych rodzajów przedmiotów opodatkowania uwzględniając w szczególności lokalizację, sposób wykorzystywania, rodzaj zabudowy, stan techniczny oraz wiek budynków.
4. Przy określaniu wysokości stawek, o których mowa w ust. 1 w pkt 2 w lit. b – e oraz w ust. 1 w pkt 3, rada gminy może różnicować wysokość stawek dla poszczególnych rodzajów przedmiotów opodatkowania uwzględniając w szczególności rodzaj prowadzonej działalności.

Art. 6. 1. Obowiązek podatkowy powstaje od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym powstały okoliczności uzasadniające powstanie tego obowiązku.

2. Jeżeli okolicznością, od której jest uzależniony obowiązek podatkowy, jest istnienie budowli albo budynku lub jego części, obowiązek podatkowy powstaje z dniem 1 stycznia roku następującego po roku, w którym budowa została zakończona albo w którym rozpoczęto użytkowanie budynku lub jego części przed ich ostatecznym wykończeniem.
3. Jeżeli w trakcie roku podatkowego zaistniało zdarzenie mające wpływ na wysokość opodatkowania w tym roku, a w szczególności zmiana sposobu wykorzystywania przedmiotu opodatkowania lub jego części, podatek ulega obniżeniu lub podwyższeniu, poczynając od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiło to zdarzenie.

4. Obowiązek podatkowy wygasa z upływem miesiąca, w którym ustały okoliczności uzasadniające ten obowiązek.
5. Jeżeli obowiązek podatkowy powstał lub wygasł w ciągu roku, podatek za ten rok ustala się proporcjonalnie do liczby miesięcy, w których istniał obowiązek.
6. Osoby fizyczne, z zastrzeżeniem ust. 11, są obowiązane złożyć właściwemu organowi podatkowemu informację o nieruchomościach i obiektach budowlanych, sporządzoną na formularzu według ustalonego wzoru, w terminie 14 dni od dnia wystąpienia okoliczności uzasadniających powstanie albo wygaśnięcie obowiązku podatkowego w zakresie podatku od nieruchomości lub od dnia zaistnienia zdarzenia, o którym mowa w ust. 3.
7. Podatek od nieruchomości na rok podatkowy od osób fizycznych, z zastrzeżeniem ust. 11, ustala w drodze decyzji, organ podatkowy właściwy ze względu na miejsce położenia przedmiotów opodatkowania. Podatek jest płatny w ratach proporcjonalnych do czasu trwania obowiązku podatkowego, w terminach: do dnia 15 marca, 15 maja, 15 września i 15 listopada roku podatkowego.
8. Jeżeli w ciągu roku podatkowego nastąpiło wygaśnięcie obowiązku podatkowego w zakresie podatku od nieruchomości lub zaistniało zdarzenie, o którym mowa w ust. 3, organ podatkowy dokonuje zmiany decyzji, którą ustalono ten podatek.
9. Osoby prawne, jednostki organizacyjne oraz spółki nie mające osobowości prawnej, jednostki organizacyjne Agencji Własności Rolnej Skarbu Państwa, a także jednostki organizacyjne Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe są obowiązane:
  - 1) składać, w terminie do dnia 15 stycznia, organowi podatko-

wemu właściwemu ze względu na miejsce położenia przedmiotów opodatkowania, deklaracje na podatek od nieruchomości na dany rok podatkowy, sporządzone na formularzu według ustalonego wzoru, a jeżeli obowiązek podatkowy powstał po tym dniu - w terminie 14 dni od dnia zaistnienia okoliczności uzasadniających powstanie tego obowiązku;

2) odpowiednio skorygować deklaracje w razie zaistnienia zdarzenia, o którym mowa w ust. 3, w terminie 14 dni od dnia zaistnienia tego zdarzenia;

3) wpłacać obliczony w deklaracji podatek od nieruchomości - bez wezwania - na rachunek budżetu właściwej gminy, w ratach proporcjonalnych do czasu trwania obowiązku podatkowego, w terminie do dnia 15 każdego miesiąca.

10. Obowiązek składania informacji o nieruchomościach i obiektach budowlanych oraz deklaracji na podatek od nieruchomości, o którym mowa w ust. 6 i w ust. 9 w pkt 1, dotyczy również podatników korzystających ze zwolnień na mocy przepisów niniejszej ustawy.

11. Jeżeli nieruchomość lub obiekt budowlany stanowi współwłasność lub znajduje się w posiadaniu osób fizycznych oraz osób prawnych, jednostek organizacyjnych nie mających osobowości prawnej lub spółek nie mających osobowości prawnej, z wyjątkiem osób tworzących wspólnotę mieszkaniową, osoby fizyczne składają deklarację na podatek od nieruchomości oraz opłacają podatek na zasadach obowiązujących osoby prawne.

12. Rada gminy może zarządzać pobór podatku od nieruchomości od osób fizycznych w drodze inkasa oraz wyznaczać inkasentów i określać wysokość wynagrodzenia za inkaso.

13. Rada gminy określa, w drodze uchwały, wzory formularzy, o których mowa w ust. 6 i w ust. 9 w pkt 1; w formularzach zawarte

będą dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędne do wymiaru i poboru podatku od nieruchomości.

Art. 7.1. Zwalnia się od podatku od nieruchomości:

- 1) budowle kolejowe stanowiące całość techniczno-użytkową wraz z instalacjami i urządzeniami, służące do ruchu pojazdów kolejowych, organizacji i sterowania tym ruchem, umożliwiające dokonywanie przewozów osób lub rzeczy – wykorzystywane wyłącznie na potrzeby publicznego transportu kolejowego, a także zajęte pod nie grunty;
- 2) budowle infrastruktury portowej, budowle infrastruktury zapewniającej dostęp do portów i przystani morskich oraz zajęte pod nie grunty;
- 3) budynki, budowle i zajęte pod nie grunty na obszarze części lotniczych lotnisk użytku publicznego;
- 4) budynki gospodarcze lub ich części:
  - a) służące wyłącznie działalności leśnej i rybackiej,
  - b) położone na gruntach gospodarstw rolnych, służące wyłącznie działalności rolniczej,
  - c) zajęte na prowadzenie działów specjalnych produkcji rolnej;
- 5) nieruchomości lub ich części zajęte na potrzeby prowadzenia przez stowarzyszenia statutowej działalności wśród dzieci i młodzieży w zakresie oświaty, wychowania, nauki i techniki, kultury fizycznej i sportu, z wyjątkiem wykorzystywanych do prowadzenia działalności gospodarczej, oraz grunty zajęte trwale na obozowiska i bazy wypoczynkowe dzieci i młodzieży;

- 6) grunty i budynki wpisane indywidualnie do rejestru zabytków, pod warunkiem ich utrzymania i konserwacji, zgodnie z przepisami o ochronie zabytków, z wyjątkiem części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej;
- 7) grunty i budynki we władaniu muzeów rejestrowanych;
- 8) budynki i budowle w parkach narodowych oraz rezerwach przyrody służące bezpośrednio osiągnięciu celów z zakresu ochrony przyrody, oraz grunty objęte ochroną ścisłą, częściową lub krajobrazową;
- 9) grunty pod wałami ochronnymi i położone w międzywałach, z wyjątkiem zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej przez inne podmioty niż spółki wodne, ich związki oraz związki wałowe;
- 10) grunty stanowiące nieużytki, użytki ekologiczne, grunty zarzewione i zakrzewione, za wyjątkiem zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej,
- 11) grunty stanowiące działki przyzagrodowe członków rolniczych spółdzielni produkcyjnych, którzy spełniają jeden z warunków:
  - a) którzy osiągnęli wiek emerytalny,
  - b) są inwalidami zaliczonymi do I albo II grupy,
  - c) są niepełnosprawnymi o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności,
  - d) są osobami całkowicie niezdolnymi do pracy w gospodarstwie rolnym albo niezdolnymi do samodzielnej egzystencji;
- 12) grunty pracowniczych ogrodów działkowych, z wyjątkiem zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej;

- 13) budynki i budowle nowowymagowane bądź zmodernizowane, oddane do użytkowania, wykorzystywane przez grupę producentów rolnych na działalność statutową, po uzyskaniu wpisu do rejestru grup - w okresie 5 lat od dnia uzyskania wpisu grupy do rejestru.
2. Od podatku od nieruchomości zwalnia się również:
    - 1) szkoły wyższe, wyższe szkoły zawodowe oraz wyższe szkoły wojskowe; zwolnienie nie dotyczy przedmiotów opodatkowania zajętych na wydzieloną działalność gospodarczą inną niż odpłatna działalność badawcza, artystyczna, sportowa i doświadczalna oraz z opłat licencyjnych,
    - 2) szkoły, placówki, zakłady kształcenia i placówki doskonalenia nauczycieli - publiczne i niepubliczne oraz organy prowadzące te szkoły, placówki i zakłady z tytułu zarządu, użytkowania lub użytkowania wieczystego nieruchomości szkolnych; zwolnienie nie dotyczy przedmiotów opodatkowania zajętych na wydzieloną działalność gospodarczą inną niż działalność oświatowa,
    - 3) placówki naukowe Polskiej Akademii Nauk; zwolnienie nie dotyczy przedmiotów opodatkowania zajętych na wydzieloną działalność gospodarczą,
    - 4) prowadzących zakłady pracy chronionej lub zakłady aktywności zawodowej – w zakresie przedmiotów opodatkowania zgłoszonych wojewodzie, jeżeli zgłoszenie zostało potwierdzone decyzją w sprawie przyznania statusu zakładu pracy chronionej lub zakładu aktywności zawodowej albo zaświadczeniem - zajętych na prowadzenie tego zakładu, z wyjątkiem przedmiotów opodatkowania znajdujących się w posiadaniu zależnym podmiotów nie

będących prowadzącymi zakłady pracy chronionej lub zakłady aktywności zawodowej;

5) jednostki badawczo-rozwojowe, z wyjątkiem przedmiotów opodatkowania zajętych na działalność gospodarczą.

3. Rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust. 1.

Art. 7a. W latach 2003 - 2005 zwalnia się od podatku od nieruchomości położone pod napowietrznymi liniami energetycznymi grunty, którymi zarządza Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe.”;

4) po rozdziale 2 dodaje się rozdział 2a w brzmieniu:

#### „Rozdział 2a

##### Ewidencja podatkowa nieruchomości

Art. 7b.1. Dla potrzeb wymiaru i poboru podatku od nieruchomości oraz podatku rolnego i podatku leśnego organy podatkowe prowadzą ewidencję podatkową nieruchomości w systemie informatycznym.

2. Ewidencja podatkowa nieruchomości zawiera dane o podatnikach i przedmiotach opodatkowania, w szczególności wynikające z informacji i deklaracji składanych przez podatników na podstawie przepisów ustawy oraz przepisów o podatku rolnym i podatku leśnym, danych zawartych w księgach wieczystych, w ewidencji gruntów i budynków oraz innych ewidencjach i rejestrach, w tym prowadzonych przez organy administracji publicznej, a w szczególności:

1) przed dniem wejścia w życie ustawy;

2) aktów notarialnych;



- 3) ewidencji decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu i wydanych decyzji o pozwoleniu na budowę;
  - 4) planu zagospodarowania przestrzennego,
  - 5) ewidencji prowadzonych przez urzędy skarbowe,
  - 6) Krajowej Ewidencji Podatników.
3. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zasady prowadzenia ewidencji podatkowej nieruchomości w systemie informatycznym, z uwzględnieniem zapewnienia współdziałania z ewidencją gruntów i budynków. W rozporządzeniu minister określi zakres informacji objętych ewidencją, w tym w szczególności dane osobowe podatnika oraz dane dotyczące przedmiotu opodatkowania.”;

5) art. 9 otrzymuje brzmienie:

„Art. 9.1. Obowiązek podatkowy w zakresie podatku od środków transportowych, z zastrzeżeniem ust. 2, ciąży na osobach fizycznych i osobach prawnych będących właścicielami środków transportowych. Jak właściciele traktuje się również jednostki organizacyjne nie mające osobowości prawnej, na które środek transportowy jest zarejestrowany.

2. Jeżeli środek transportowy stanowi współwłasność dwóch lub więcej osób fizycznych lub prawnych, obowiązek podatkowy w zakresie podatku od środków transportowych ciąży solidarnie na wszystkich współwłaścicielach.
3. W przypadku zmiany właściciela środka transportowego zarejestrowanego, obowiązek podatkowy ciąży na poprzednim właścicielu do końca miesiąca, w którym nastąpiło przeniesienie własności.

4. Obowiązek podatkowy, o którym mowa w ust. 1 i 2, powstaje od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym środek transportowy został zarejestrowany, a w przypadku nabycia środka transportowego zarejestrowanego - od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym środek transportowy został nabyty.
5. Obowiązek podatkowy, o którym mowa w ust. 1 i 2, wygasa z końcem miesiąca, w którym środek transportowy został wyrejestrowany.
6. Podmioty, o których mowa w ust. 1, są obowiązane:
  - 1) składać w terminie do dnia 15 lutego właściwemu organowi podatkowemu deklaracje na podatek od środków transportowych na dany rok podatkowy, sporządzone na formularzu według ustalonego wzoru, a jeżeli obowiązek podatkowy powstał po tym dniu – w terminie 14 dni od dnia zaistnienia okoliczności uzasadniających powstanie tego obowiązku,
  - 2) odpowiednio skorygować deklaracje w razie zaistnienia okoliczności mających wpływ na powstanie lub wygaśnięcie obowiązku podatkowego, lub zmianę miejsca zamieszkania, lub siedziby – w terminie 14 dni od dnia zaistnienia tych okoliczności.
7. Organem właściwym w sprawach podatku od środków transportowych jest organ podatkowy, na którego terenie znajduje się miejsce zamieszkania lub siedziba podatnika, a w przypadku przedsiębiorstwa wielozakładowego lub podmiotu, w którego skład wchodzi wydzielone jednostki organizacyjne - organ podatkowy, na terenie którego znajduje się zakład lub jednostka posiadająca środki transportowe podlegające opodatkowaniu. W przypadku współwłasności środka transportowego organem właściwym jest organ podatkowy odpowiedni dla osoby lub jednostki

organizacyjnej, która została wpisana na pierwszej stronie w dowodzie rejestracyjnym pojazdu.

8. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, wzór deklaracji wraz z załącznikiem, o której mowa w ust. 6, oraz szczegółowy zakres zawartych w niej danych, uwzględniając w szczególności imię i nazwisko lub nazwę (firmę) podatnika, jego adres zamieszkania lub siedziby, numer identyfikacji podatkowej oraz dane dotyczące przedmiotu opodatkowania, w tym rodzaj, markę i typ środka transportowego, rok produkcji, numer rejestracyjny pojazdu, dopuszczalną masę całkowitą pojazdu, masę własną pojazdu, dopuszczalną masę całkowitą zespołu pojazdów, liczbę osi, rodzaj zawieszenia, nacisk na siodło ciągnika, liczbę miejsc do siedzenia w autobusie oraz wpływ na środowisko naturalne.”;

6) art. 10 otrzymuje brzmienie:

„Art. 10.1. Rada powiatu określa, w drodze uchwały, wysokość stawek podatku od środków transportowych, z tym że roczna stawka podatku od jednego środka transportowego nie może przekroczyć:

1) od samochodu ciężarowego, o którym mowa w art. 8 w pkt 1, w zależności od dopuszczalnej masy całkowitej pojazdu:

- a) od 3,5 tony do 5,5 tony włącznie – 616,80 zł,
- b) powyżej 5,5 tony do 9 ton włącznie – 1 028,00 zł,
- c) powyżej 9 ton – 1 233,60 zł;

2) od samochodu ciężarowego, o którym mowa w art. 8 w pkt 2 – 2 354,12 zł,

- z tym że w zależności od liczby osi, dopuszczalnej masy całkowitej pojazdu i rodzaju zawieszenia stawki podatku nie

mogą być niższe od kwot określonych w załączniku nr 1 do ustawy;

3) od ciągnika siodłowego lub balastowego, o których mowa w art. 8 w pkt 3 – 1 439,20 zł;

4) od ciągnika siodłowego lub balastowego, o których mowa w art. 8 w pkt 4, w zależności od dopuszczalnej masy całkowitej zespołu pojazdów:

a) do 36 ton włącznie – 1 819,56 zł,

b) powyżej 36 ton – 2 354,12 zł

- z tym że w zależności od liczby osi, dopuszczalnej masy całkowitej pojazdu i rodzaju zawieszenia stawki podatku nie mogą być niższe od kwot określonych w załączniku nr 2 do ustawy;

5) od przyczepy lub naczepy, o których mowa w art. 8 w pkt 5 – 1 233,60 zł;

6) od przyczepy lub naczepy, o których mowa w art. 8 w pkt 6, w zależności od dopuszczalnej masy całkowitej zespołu pojazdów:

a) do 36 ton włącznie – 1 439,20 zł,

b) powyżej 36 ton – 1 819,56 zł

- z tym że w zależności od liczby osi, dopuszczalnej masy całkowitej pojazdu i rodzaju zawieszenia stawki podatku nie mogą być niższe od kwot określonych w załączniku nr 3 do ustawy;

7) od autobusu, w zależności od liczby miejsc do siedzenia:

a) mniejszej niż 30 miejsc – 1 439,20 zł,

b) równej lub wyższej niż 30 miejsc – 1 819,56 zł.

2. Przy określaniu stawek, o których mowa w ust. 1 w pkt 1, 3, 5 i 7, rada powiatu może różnicować wysokość stawek dla poszczególnych rodzajów przedmiotów opodatkowania, uwzględniając w szczególności wpływ środka transportowego na środowisko naturalne, rok produkcji albo liczbę miejsc do siedzenia.”;

7) w art. 11:

- a) w ust. 3 wyraz „gminy” zastępuje się wyrazem „powiatu”,
- b) w ust. 4 wyrazy „gminy, o której” zastępuje się wyrazami „powiatu, o którym”;

8) w art. 12:

- a) w ust. 1 dodaje się pkt 5 w brzmieniu:  
„5) pojazdy zabytkowe, w rozumieniu przepisów o ruchu drogowym”,
- b) w ust. 4 wyraz „gminy” zastępuje się wyrazem „powiatu”;

9) w art. 12b ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, w drodze obwieszczenia, stawki, o których mowa w ust. 1, obowiązujące na następny rok podatkowy, przeliczone zgodnie z zasadami określonymi w ust. 1 - 4, zaokrąglając je w górę do pełnych groszy.”;

10) w art. 13:

- a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:  
„1. Podatnikami podatku od posiadania psów są osoby fizyczne posiadające psy.”,
- b) w ust. 2:
  - w pkt 2 wyraz "kalekich" zastępuje się wyrazem "niepełnosprawnych",
  - w pkt 3 liczbę "70" zastępuje się liczbą "65";

11) w art. 14:

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

"1) ustala wysokość stawek podatku od posiadania psów, z tym że podatek od jednego psa nie może przekraczać 50,00 zł rocznie,"

b) w pkt 3 wyraz „zarządza” zastępuje się wyrazem „może zarządzić”;

12) w art. 15:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Targowiskami, o których mowa w ust. 1, są wszelkie miejsca, w których jest prowadzony handel, z zastrzeżeniem ust. 2a.”

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Opłacie targowej nie podlega sprzedaż dokonywana w budynkach lub częściach budynków, z wyjątkiem targowisk pod dachem oraz hal używanych do targów, aukcji i wystaw.”;

13) w art. 16 wyrazy „nieruchomościami lub obiektami budowlanymi niezłączonymi trwale z gruntem” zastępuje się wyrazami „przedmiotami opodatkowania położonymi na targowiskach”;

14) w art. 17:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Opłata miejscowa jest pobierana od osób fizycznych przebywających dłużej niż dobę w celach wypoczynkowych, zdrowotnych, szkoleniowych lub turystycznych, w miejscowościach posiadających korzystne właściwości klimatyczne, walory krajobrazowe oraz warunki umożliwiające pobyt osób w tych celach – za każdy dzień pobytu w takich miejscowościach.”

b) w ust. 2 w pkt 2 skreśla się wyrazy „lub zakładach uzdrowiskowych oraz sanatoriach”;

c) w ust. 3 wyrazy „Ministrem Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa” zastępuje się wyrazami „ministrem właściwym do spraw środowiska”;

15) w art. 18 wyrazy „podległe jej organy” zastępuje się wyrazami „organy gminy, wójta albo burmistrza (prezydenta miasta).”;

16) art. 19 otrzymuje brzmienie:

"Art. 19. Rada gminy, w drodze uchwały:

1) określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłat określonych w ustawie, z tym że:

a) stawka opłaty targowej nie może przekroczyć 575,86 zł dziennie,

b) stawka opłaty miejscowej nie może przekroczyć 1,60 zł dziennie,

c) stawka opłaty miejscowej w miejscowościach uzdrowiskowych nie może przekroczyć 3,20 zł dziennie,

d) stawka opłaty administracyjnej nie może przekroczyć 192,15 zł.”;

2) może zarządzić pobór tych opłat w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso;

3) może wprowadzać inne niż wymienione w ustawie zwolnienia od opłat lokalnych.”;

17) w art. 20:

a) w ust. 1 wyrazy „poczynając od 1997 r.” zastępuje się wyrazami „od roku 2003”,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospo-

litej Polskiej "Monitor Polski", górne granice stawek kwotowych na każdy rok podatkowy z uwzględnieniem zasady określonej w ust. 1, zaokrąglając je w górę do pełnych groszy.”;

18) po art. 20 dodaje się art. 20a w brzmieniu:

„Art. 20a. W przypadku nieuchwalenia stawek podatków lub opłat lokalnych, o których mowa w art. 5 w ust. 1, w art. 10 w ust. 1, w art. 14 w pkt 1 i w art. 19 w pkt 1 stosuje się stawki obowiązujące w roku poprzedzającym rok podatkowy.”;

19) załączniki nr 1-3 do ustawy otrzymują brzmienie określone w załącznikach nr 1-3 do niniejszej ustawy.

Art. 2. W ustawie z dnia 6 maja 1981 r. o pracowniczych ogrodach działkowych (Dz. U. z 1996 r. Nr 85, poz. 390, z 1997 r. Nr 141, poz. 943, z 1998 r. Nr 106, poz. 668, z 1999 r. Nr 86, poz. 965, z 2000 r. Nr 50, poz. 581 oraz z 2002r. Nr 25, poz. 253) w art. 14 w ust 1 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się wyrazy „z tym że z podatku od nieruchomości, podatku rolnego i podatku leśnego na zasadach określonych w odrębnych ustawach.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 25 lipca 1985 r. o jednostkach badawczo-rozwojowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 33, poz. 388 oraz z 2002 r. Nr 74, poz. 676) w art. 18 w ust. 1 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się wyrazy „z tym, że z podatku od nieruchomości oraz podatku rolnego i leśnego na zasadach określonych w przepisach odrębnych ustaw.”

Art. 4. W ustawie z dnia 12 września 1990 r. o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 65, poz. 385, z 1991 r. Nr 104, poz. 450, z 1992 r. Nr 54, poz. 254 i Nr 63, poz. 314, z 1994 r. Nr 1, poz. 3, Nr 43, poz. 163, Nr 105, poz. 509 i Nr 121, poz. 591, z 1996 r. Nr 5, poz. 34 i Nr 24, poz. 110, z 1997 r. Nr 28, poz. 153, Nr 96, poz. 590, Nr 104, poz. 661, Nr 121, poz. 770 i Nr 141, poz. 943, z 1998 r. Nr 50, poz. 310, Nr 106, poz. 668, Nr 162, poz. 1115 i 1118, z 2000 r. Nr 120, poz. 1268 i Nr 122, poz. 1314, z 2001 r. Nr 85, poz. 924, Nr 103, poz. 1129, Nr 111, poz. 1193 i 1194 i Nr 126, poz. 1383 oraz z 2002 r. Nr 4, poz. 33 i 34) w art. 27 w ust. 1 kropkę zastępuje się



przecinkiem i dodaje się wyrazy „z tym że z podatku od nieruchomości, podatku rolnego i podatku leśnego na zasadach określonych w odrębnych ustawach.”.

Art. 5. W ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 1996 r. Nr 67, poz. 329 i Nr 106, poz. 496, z 1997 r. Nr 28, poz. 153 i Nr 141, poz. 943, z 1998 r. Nr 117, poz. 759 i Nr 162, poz. 1126, z 2000 r. Nr 12, poz. 136, Nr 19, poz. 239, Nr 48, poz. 550, Nr 104, poz. 1104, Nr 120, poz. 1268 i Nr 122, poz. 1320, z 2001 r. Nr 111, poz. 1194 i Nr 144, poz. 1615 oraz z 2002 r. Nr 41, poz. 362 i Nr 113, poz. 984) w art. 81 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się wyrazy „z tym że z podatku od nieruchomości, podatku rolnego i podatku leśnego na zasadach określonych w odrębnych ustawach.”.

Art. 6. W ustawie z dnia 10 czerwca 1994 r. o zagospodarowaniu nieruchomości Skarbu Państwa przejętych od Wojsk Federacji Rosyjskiej (Dz. U. Nr 79, poz. 363, z 1998 r. Nr 106, poz. 668 oraz z 2000 r. Nr 60 poz. 700) uchyla się art. 13 i 14.

Art. 7. W ustawie z dnia 20 grudnia 1996 r. o portach i przystaniach morskich (Dz. U. z 2002 r. Nr 110, poz. 967) uchyla się art. 11.

Art. 8. W ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. Nr 123, poz. 776 i Nr 160, poz. 1082, z 1998 r. Nr 99, poz. 628, Nr 106, poz. 668, Nr 137, poz. 887, Nr 156, poz. 1019 i Nr 162, poz. 1118 i 1126, z 1999 r. Nr 49, poz. 486, Nr 90, poz. 1001, Nr 95, poz. 1101 i Nr 111, poz. 1280, z 2000 r. Nr 48, poz. 550 i Nr 119, poz. 1249 oraz z 2001 r. Nr 39, poz. 459, Nr 100, poz. 1080, Nr 125, poz. 1368, Nr 129, poz. 1444 i Nr 154, poz. 1792) w art. 31:

- 1) w ust. 1 w pkt 1 dodaje się wyrazy „z tym że z podatku od nieruchomości, podatku rolnego i podatku leśnego na zasadach określonych w przepisach odrębnych ustaw.”,

- 2) w ust. 2 w pkt 3 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się pkt 5 w brzmieniu:
- „5) podatku od środków transportowych.”.

Art. 9. W stosunku do prowadzących zakłady pracy chronionej lub zakłady aktywności zawodowej, którzy uzyskali status prowadzących te zakłady przed wejściem w życie niniejszej ustawy - zwolnienie z podatku od nieruchomości stosuje się na zasadach dotychczasowych, nie dłużej niż do upływu 3-letniego terminu wynikającego z decyzji wydanej przed dniem 1 stycznia 2003 r. przyznającej status prowadzącego zakład.

Art. 10. 1. W sprawach podatku od środków transportowych wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

2. Do postępowań w sprawach podatku od środków transportowych dotyczących zwrotu podatku, nadpłat oraz zaległości podatkowych – powstałych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy – stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 11. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2003 r. z wyjątkiem art. 1 pkt 4 w części dotyczącej art. 7b ust.1 i 2, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2004 r., oraz art. 1 pkt 3, w części dotyczącej art. 5 i art. 6 ust. 13 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych i pkt 6,11,16,17 i 19, które wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

STAWKI MINIMALNE PODATKU DLA PPOJAZDÓW OKREŚLONYCH W ART. 8 PKT 2 USTAWY

Liczba osi i dopuszczalna masa całkowita (w tonach)		Minimalna stawka podatku (w złotych)	
nie mniej niż	mniej niż	oś jezdna (osie jezdne) z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne	inne systemy zawieszenia osi jezdnych
1	2	3	4
Dwie osie			
12	13	0	123
13	14	123	340
14	15	340	479
15		479	1.084
Trzy osie			
12	17	123	214
17	19	214	439
19	21	439	570
21	23	570	878
23	25	878	1.365
25		878	1.365
Cztery osie i więcej			
12	25	570	578
25	27	578	902
27	29	902	1.432
29	31	1.432	2.124
31		1.432	2.124

## STAWKI MINIMALNE PODATKU DLA PPOJAZDÓW OKREŚLONYCH W ART. 8 PKT 4 USTAWY

Liczba osi i dopuszczalna masa całkowita zespołu pojazdów: ciągnik siodłowy + naczepa, ciągnik balastowy + przyczepa (w tonach)		Minimalna stawka podatku (w złotych)	
Nie mniej niż	mniej niż	oś jezdna (osie jezdne) z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne	inne systemy zawieszenia osi jezdnych
Dwie osie			
12	18	0	33
18	25	230	416
25	31	485	796
31		1.223	1.678
Trzy osie			
12	40	1.079	1.492
40		1.492	2.207

## STAWKI MINIMALNE PODATKU DLA PPOJAZDÓW OKREŚLONYCH W ART. 8 PKT 6 USTAWY

Liczba osi i dopuszczalna Masa całkowita zespołu pojazdów: naczepa/przyczepa + pojazd silnikowy (w tonach)		Minimalna stawka podatku (w złotych)	
Nie mniej niż	mniej niż	oś jezdna (osie jezdne) z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne	inne systemy zawieszenia osi jezdnych
1	2	3	4
Jedna oś			
12	18	0	22
18	25	154	277
25		277	486
Dwie osie			
12	28	182	268
28	33	531	736
33	38	736	1.118
38		995	1.472
Trzy osie			
12	38	586	816
38		816	1.109

## UZASADNIENIE

### UWAGI OGÓLNE

W ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2002 r. Nr 9, poz. 84) są unormowane podatki: od nieruchomości, od środków transportowych i od posiadania psów oraz opłaty lokalne: targowa, miejscowa i administracyjna.

Celem zaproponowanych zmian jest:

- ujednoczenie zasad opodatkowania nieruchomości i dostosowanie do wymogów gospodarki rynkowej,
- zwiększenie dochodów własnych gmin z tytułu podatków lokalnych i zrównoważenie wysokości obciążeń dla poszczególnych rodzajów nieruchomości,
- wzmocnienie autonomii gmin w administrowaniu podatkami lokalnymi i poprawa skuteczności poboru tych podatków,
- zapewnienie większej stabilności dochodów z podatków i opłat lokalnych przez doprecyzowanie norm powodujących problemy interpretacyjne w stosowaniu przepisów,
- dostosowanie do zmian w odrębnych przepisach prawa.

Projektowana nowelizacja ustawy powiązana jest z nowelizacją ustawy o podatku rolnym i wyłączeniem podatku leśnego z ustawy o lasach do odrębnej regulacji prawnej oraz stanowi dostosowanie przepisów ustawy o podatkach i opłatach lokalnych do zmian wynikających z innych ustaw.

### UWAGI SZCZEGÓŁOWE

#### **Art. 1**

Art. 1 określa zakres regulacji zawarty w ustawie.

#### **Art. 1a**

Nowy art. 1a zawiera słowniczek podstawowych pojęć niezbędnych dla systematyki przepisów ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

#### **Art. 1b**

Dodaje się przepis, zgodnie z którym zwolnienia od podatków unormowanych w ustawie przyznane kościołom i związkom wyznaniowym regulują odrębne ustawy.

#### **Art. 1c**

Przepis określa właściwość rzeczową organów podatkowych w sprawach podatków i opłat lokalnych.

## **Podatek od nieruchomości**

### **Art. 2**

Art. 2 ust. 1 określa przedmiot podatku od nieruchomości. Proponuje się, tak jak dotychczas, objąć podatkiem od nieruchomości:

- grunty,
- budynki lub ich części,
- budowle lub ich części związane z prowadzeniem działalności gospodarczej.

Przepis ust. 2 rozdziela zakres opodatkowania na podstawie niniejszej ustawy oraz na podstawie ustaw: o podatku rolnym i o podatku leśnym. Natomiast ust. 3 wymienia przedmioty wyłączone z opodatkowania podatkiem od nieruchomości.

### **Art. 3**

Art. 3 ust. 1 precyzuje zakres podmiotowy podatku od nieruchomości. Jednocześnie, obowiązkiem podatkowym zostaną objęci posiadacze części nieruchomości i obiektów budowlanych stanowiących własność Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego, z wyjątkiem posiadaczy lokali mieszkalnych. Wyłączenie to wprowadza się ze względu na fakt, że opodatkowanie tego rodzaju lokali spowodowałoby trudności w zakresie wymiaru i poboru podatku od najemców lokali mieszkalnych z przyczyn ekonomiczno-społecznych.

Proponowana redakcja art. 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ma na celu usunięcie wątpliwości interpretacyjnych dotyczących określenia podatnika. W tym celu określono również sposób opodatkowania spółek nie mających osobowości prawnej.

W ust. 4 uregulowano odpowiedzialność solidarną współwłaścicieli i posiadaczy za zobowiązania podatkowe od nieruchomości wspólnej, zastrzegając odmienne regulacje dla nieruchomości, w których wyodrębniono własność lokali. Jednocześnie skreślono przepis zawierający szczególne zasady odpowiedzialności małżonków, ze względu na konieczność dostosowania przepisów do ogólnych zasad wynikających z Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego oraz Ordynacji podatkowej.

### **Art. 4**

W przepisie określającym podstawę opodatkowania doprecyzowano obowiązujące zasady obliczania wartości jako podstawy opodatkowania dla budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej.

Wartość rynkowa budowli, od których nie dokonuje się odpisów amortyzacyjnych ulegały zmianie w przypadku ulepszenia lub aktualizacji wyceny środków trwałych, o których mowa w przepisach dotyczących opodatkowania dochodu.

W przepisie tym doprecyzowano także sposób ustalania podstawy opodatkowania dla budowli będących przedmiotem umowy leasingu oraz budowli położonych na obszarze kilku gmin.

### **Art. 5**

Określono górne granice stawek podatku od nieruchomości przez waloryzację obecnie obowiązujących o prognozowany na rok 2002 wskaźnik wzrostu cen detalicznych towarów i usług konsumpcyjnych w wysokości 2,8 %, co jest zgodne z mechanizmem waloryzacji, o którym mowa w art. 20 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Jednocześnie dla budynków zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie świadczenia usług medycznych wprowadzono preferencyjną stawkę, która została obniżona o 80% w stosunku do stawki dla budynków związanych z działalnością gospodarczą. Dotychczasowe opodatkowanie z zastosowaniem stawki jak dla innych

rodzajów działalności gospodarczej spotkało się z negatywną reakcją zarówno zainteresowanych podmiotów, jak i gmin. Proponowany przepis uwzględni zatem liczne wnioski w tej sprawie.

Zaproponowane podwyższenie stawki dla gruntów pozostałych do 0,30 zł ma natomiast na celu likwidację dysproporcji wysokości obciążenia podatkowego gruntów różnych kategorii (stawka od gruntów związanych z działalnością gospodarczą obecnie jest sześciokrotnie wyższa od stawki dla gruntów pozostałych) oraz zrównoważenie dochodów gmin z podatków lokalnych w związku m. in. z obniżeniem stawki dla budynków zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie świadczenia usług medycznych.

Wprowadzono upoważnienie do różnicowania przez rady gmin wysokości stawek:

- dla gruntów ze względu na: lokalizację, rodzaj prowadzonej działalności, rodzaj zabudowy, przeznaczenie i sposób wykorzystywania,
- dla budynków ze względu: na lokalizację, sposób wykorzystywania, rodzaj zabudowy, stan techniczny oraz wiek,
- dla budowli i budynków związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz budynków pozostałych ze względu na rodzaj prowadzonej działalności, co odpowiada dotychczasowej praktyce gmin w tym zakresie.

Tym samym stworzono możliwość uzależnienia wysokości opodatkowania od kryteriów rynkowych mających wpływ na wartość nieruchomości.

Zniesiono także dotychczasowe ograniczenie do obniżania przez rady gmin górnych granic stawek podatku (do 50%), co zwiększy autonomię w zakresie uchwalania stawek podatku zgodnie z lokalnymi preferencjami.

#### **Art. 6.**

W ust. 3 rozszerzeniu uległ zakres warunków, które mają wpływ na wysokość opodatkowania podatkiem od nieruchomości - dotychczas ograniczony jedynie do zmiany sposobu wykorzystania przedmiotu opodatkowania.

W ust. 10 doprecyzowano, że obowiązek składania informacji o nieruchomościach i obiektach budowlanych oraz deklaracji na podatek od nieruchomości dotyczy także podatników zwolnionych z podatku. Propozycja ma na celu uszczelnienie systemu podatkowego przez weryfikację prawa do zwolnień. Rozwiązanie umożliwi gminom precyzyjnie oszacować skutki budżetowe zwolnień podatkowych, a także wpłynie na prawidłowe postępowanie organów podatkowych w tych przypadkach.

W ust. 11 określono zasady płatności podatku, gdy nieruchomość stanowi współwłasność osób fizycznych i osób prawnych lub jednostek organizacyjnych nie mających osobowości prawnej. W takim przypadku osoby fizyczne będą składać deklaracje na podatek od nieruchomości oraz opłacać podatek na zasadach obowiązujących osoby prawne. Dotychczas kwestia ta nie była uregulowana, co powodowało trudności przy opodatkowaniu nieruchomości stanowiących współwłasność.

Doprecyzowano sposób zapłaty podatku przez określenie wysokości rat (proporcjonalnych do czasu trwania obowiązku podatkowego). Obecnie przepisy nie stanowią, w jakiej wysokości podatnik ma uiszczać poszczególne raty podatku, a ustalanie wysokości rat przez organ podatkowy wynika z praktyki.

W ust. 13 upoważniono rady gmin do określania, w drodze uchwały, wzorów formularzy (informacji i deklaracji) o podatku od nieruchomości. Określono także minimalny zakres danych, które powinny się znaleźć w tych formularzach. Dotychczas nie było sprecyzowane, jaki organ gminy jest zobowiązany do określania tych wzorów.



## **Art. 7**

Katalog zwolnień w art. 7 ust. 1 uzupełniono o zwolnienie dla gruntów stanowiących nieużytki, użytki ekologiczne, grunty zadrzewione i zakrzewione, z wyjątkiem zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej oraz dla gruntów pod wałami i w międzywałach. Możliwości gospodarczego wykorzystania wymienionych gruntów, ze względu na ich funkcje lub charakter, są ograniczone, co uzasadnia preferencyjne ich traktowanie.

Dodano także zwolnienie dla budynków, budowli i zajętych pod nie gruntów na lotniskach użytku publicznego, uwzględniając tym samym postulat równego traktowania wszystkich gałęzi transportu publicznego.

Do treści tego przepisu przeniesiono również zwolnienia z podatku od nieruchomości z odrębnych ustaw, co zapewni większą przejrzystość przepisów. Zakres większości zwolnień został doprecyzowany i w niektórych przypadkach ograniczony.

Zmiana zakresu uprawnień rad gmin do wprowadzania jedynie zwolnień o charakterze przedmiotowym wynika z art. 217 Konstytucji RP, który stanowi, że kategorie podmiotów zwolnionych od podatku mogą być określone jedynie ustawą. Wprowadzane przez rady gmin dodatkowe zwolnienia powinny wynikać z założeń prowadzonej polityki podatkowej i znajdować uzasadnienie społeczno-ekonomiczne.

## **Art. 7a**

Proponuje się wprowadzenie na 3 lata zwolnienia w podatku od nieruchomości dla gruntów położonych pod napowietrznymi liniami energetycznymi będących w zarządzie Lasów Państwowych. Okresowe zwolnienie ma umożliwić wprowadzenie na tych gruntach racjonalnej gospodarki, m.in. przez uporządkowanie stosunków umownych, zwłaszcza wobec podwyższenia górnej granicy stawki dla gruntów pozostałych, którą są one objęte.

## **Ewidencja podatkowa**

W dodanym rozdziale 2a ustawy zamieszczono przepisy dotyczące prowadzenia ewidencji podatkowej nieruchomości, która będzie dotyczyć także nieruchomości objętych podatkami rolnym i leśnym, w celu ułatwienia wymiaru i poboru tych podatków.

Ewidencja obejmie dane dotyczące przedmiotów i podmiotów opodatkowania. Gminy prowadząc ewidencję będą mogły korzystać, m.in. z danych i informacji znajdujących się w ewidencji gruntów i budynków, księgach wieczystych, a także innych ewidencjach, w tym prowadzonych przez organy administracji publicznej.

Dodano również upoważnienie dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych do określenia, w drodze rozporządzenia, szczegółowych zasad prowadzenia ewidencji podatków lokalnych oraz zakresu informacji objętych tą ewidencją.

Termin wydania rozporządzenia ma bezpośredni związek z prowadzonymi pracami pilotażowymi w ramach projektu Phare 2000 - Stworzenie zintegrowanego systemu katastralnego, w efekcie którego, do końca sierpnia 2003r., zostanie opracowany program informatyczny umożliwiający porównywanie danych ewidencji podatkowej nieruchomości z danymi ewidencji gruntów i budynków. Wynikiem prac będzie również określenie standardów informatycznych prowadzenia ewidencji podatkowej. Proponowane przepisy pozwolą również na dostosowanie ewidencji podatkowej nieruchomości do standardu informatycznego, w którym prowadzona jest ewidencja gruntów i budynków.

## **Podatek od środków transportowych**

Zmiany w zakresie podatku od środków transportowych są związane z przyjętymi założeniami do projektu ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, czego wynikiem jest przeniesienie wpływów z podatku od środków transportowych z gmin do powiatów. Wobec zmiany beneficjenta podatku od środków transportowych zasadne jest również przekazanie powiatom administrowania tym podatkiem.

Należy także zauważyć, że dane dotyczące środków transportowych i ich właścicieli znajdują się w posiadaniu starostów, jako organów rejestrujących pojazdy. Z tego względu przyjęcie proponowanego rozwiązania znacznie ułatwi gromadzenie danych niezbędnych organowi podatkowemu.

Przeniesienie podatku od środków transportowych do powiatów przyczyni się również do zwiększenia jednolitości opodatkowania w skali kraju, ze względu na mniejszą liczbę powiatów i w związku z tym mniejszą liczbę uchwał w sprawie wysokości stawek podatkowych.

### **Art. 9**

W art. 9 w ust. 7 wprowadzono zasadę, że w przypadku współwłasności środka transportowego właściwość organu podatkowego określa się na podstawie miejsca zamieszkania lub siedziby osoby lub jednostki organizacyjnej, która została wpisana na pierwszej stronie w dowodzie rejestracyjnym pojazdu. Obecnie kwestia ta nie jest uregulowana, co sprawia problemy w stosowaniu prawa.

W art. 9 w ust. 8 upoważniono Ministra Finansów do określenia, w drodze rozporządzenia, wzoru deklaracji na podatek od środków transportowych wraz z załącznikiem w miejsce obowiązującego wykazu środków transportowych. W porównaniu z wykazem środków transportowych, projektowana deklaracja wraz z załącznikiem o posiadanych środkach transportowych będzie zawierać więcej danych niezbędnych do prawidłowego wymiaru i poboru podatku od środków transportowych. Rozszerzenie zakresu informacji zawartych w deklaracji ułatwi organom podatkowym dokonywanie czynności sprawdzających oraz prowadzenie postępowań podatkowych. Delegacja zawiera szczegółowe wytyczne do wydania rozporządzenia, zgodnie z art. 92 Konstytucji RP.

### **Art. 10**

Obowiązujące upoważnienie dla organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego do różnicowania wysokości stawek ze względu na niektóre parametry techniczne pojazdu zmienia się na fakultatywne, przy jednoczesnym ograniczeniu liczby tych danych. Przyjęcie propozycji spowoduje większą czytelność przepisów dla podatników.

### **Art. 12**

W ust. 1 dodano punkt 5, zaliczając do pojazdów zwolnionych z podatku od środków transportowych pojazdy zabytkowe.

### **Art. 12b**

Wprowadza się zmianę sposobu publikacji wysokości stawek minimalnych przeliczonych zgodnie z procentowym wskaźnikiem kursu euro. Proponuje się ogłaszanie tych stawek w drodze obwieszczenia Ministra Finansów, a nie jak dotychczas rozporządzenia.

Zmiany polegające na waloryzacji stawek mają charakter jedynie techniczny i informacyjny (jest to dokonanie waloryzacji na podstawie ściśle sprecyzowanych w ustawie kryteriów). Zmiana ta pozwoli na skrócenie procedury legislacyjnej, co będzie miało istotny wpływ na termin podejmowania uchwał rad powiatów w sprawie wysokości stawek podatku od środków transportowych.

Ze względu na fakt, iż załączniki do ustawy nie wymieniają stawek minimalnych dla wszystkich tonaży środków transportowych oraz w związku z wynikającymi w praktyce trudnościami interpretacyjnymi uzupełniono przepisy w tym zakresie (załączniki do ustawy).

## **Podatek od posiadania psów**

### **Art. 13**

Zmiana brzmienia ust. 1 ma charakter jedynie redakcyjny. Natomiast w ust. 2 w pkt 3 obniżono wiek osób zwolnionych z tego podatku z 70 do 65 lat, co pozwoli na skorzystanie ze zwolnienia większej liczbie osób.

### **Art. 14**

Podniesiona została górna granica stawki podatku od posiadania psów do kwoty 50 zł, ze względu na konieczność zwiększenia dochodów z tego podatku. Obligatoryjny sposób poboru podatku od posiadania psów w formie inkasa zamieniono na fakultatywny, zgodnie z licznymi wnioskami gmin w tym zakresie, co powinno przyczynić się do obniżenia kosztów poboru podatku.

## **Oplaty lokalne**

### **Oplata targowa**

#### **Art. 15 i art. 16**

Proponuje się nową redakcję pojęcia targowisko, zgodnie z którą targowiskami są wszelkie miejsca, w których jest prowadzony handel. W dodanym ust. 2a wprowadzono wyłączenie z tej opłaty dla sprzedaży dokonywanej w budynkach lub częściach budynków, z wyjątkiem targowisk pod dachem, hal używanych do targów, aukcji i wystaw.

Brzmienie art. 16 dostosowano do zmian wynikających z przepisów dotyczących podatku od nieruchomości. Zmiany te pozwolą na rozgraniczenie obowiązku podatkowego w podatku od nieruchomości oraz obowiązku zapłaty opłaty targowej, co stwarza w aktualnym stanie prawnym problemy interpretacyjne.

### **Oplata miejscowa**

#### **Art. 17**

Proponuje się, aby opłata miejscowa była pobierana również od osób przebywających na terenie gminy w celach szkoleniowych, jak również wprowadzono zasadę, że opłatę uiszcza się po upływie jednej doby pobytu w danej miejscowości.

Wprowadzono także wyższą stawkę opłaty miejscowej pobieraną w miejscowościach uzdrowiskowych, co jest związane kosztami utrzymania infrastruktury uzdrowiskowej. Ponadto, ze względu na zasadę równości opodatkowania, ograniczono zakres wyłączeń od tej opłaty. Proponowana regulacja stanowi realizację założeń programu wspierania rozwoju gmin uzdrowiskowych.

## **Oplata administracyjna**

### **Art. 18**

Doprecyzowano zakres opłaty administracyjnej enumeratywnie wymieniając podmioty, wykonujące czynności urzędowe, za które pobierana będzie przedmiotowa opłata.

## **Warunki płatności**

### **Art. 19**

Upoważniono rady gmin do wprowadzania zwolnień przedmiotowych od opłat lokalnych, jak również zniesiono obowiązek pobierania ich w drodze inkasa, pozostawiając sposób poboru uznaniu rad gmin. Proponowane rozwiązanie pozwoli obniżyć koszty poboru opłaty targowej. Ponadto rady gmin będą mogły dostosować zasady ustalania i poboru tej opłaty do uwarunkowań lokalnych.

## **Przepisy końcowe**

### **Art. 20**

Proponuje się zmianę sposobu publikacji wysokości górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych, przez ogłaszanie tych stawek w drodze obwieszczenia Ministra Finansów, a nie jak dotychczas rozporządzenia. Czynność ma charakter wyłącznie techniczny i informacyjny, gdyż przepis nie przyznaje ministrowi kompetencji stanowiących w zakresie ustalania wysokości stawek. Minister właściwy do spraw finansów publicznych dokonuje jedynie waloryzacji górnych granic stawek podatkowych na podstawie ściśle sprecyzowanych w ustawie kryteriów.

### **Art. 20a**

Wprowadzono zasadę, zgodnie z którą w przypadku nieuchwalenia przez radę gminy stawek na dany rok podatkowy, będą miały zastosowanie stawki obowiązujące w roku poprzedzającym rok podatkowy. W obecnym stanie prawnym brak uchwały w sprawie stawek podatku na dany rok podatkowy uniemożliwia jego pobór.

## **Zmiany w przepisach obowiązujących**

W związku z uzupełnieniem katalogu zwolnień w podatku od nieruchomości zamieszczonym w art. 7 ustawy, dokonano niezbędnych zmian w przepisach odrębnych ustaw.

Zniesienie zwolnienia dla nieruchomości Skarbu Państwa przejętych od wojsk Federacji Rosyjskiej wynika z faktu, że spełniło ono już swoją rolę.

Natomiast skreślenie ulgi dla podmiotów zarządzających portami o podstawowym znaczeniu dla gospodarki narodowej w wysokości 60% obowiązujących stawek wynika z faktu, że ulga ta ma charakter podmiotowy i stanowi pomoc publiczną dla przedsiębiorców, w rozumieniu przepisów ustawy o warunkach dopuszczalności i nadzorowaniu pomocy publicznej dla przedsiębiorców. Ponadto, od 2002 r. wprowadzono, w szerszym niż poprzednio zakresie, zwolnienie dla infrastruktury portów i przystani morskich, w związku z czym utrzymanie powyższej ulgi jest nieuzasadnione.

## Przepisy przejściowe

W związku z koniecznością respektowania praw nabytych wprowadzono przepis przejściowy przedłużający stosowanie dotychczasowych zwolnień przysługujących prowadzącym zakład pracy chronionej lub aktywności zawodowej. Określono, że zwolnienie z podatku od nieruchomości na dotychczasowych zasadach stosuje się jedynie do końca okresu, na jaki została wydana decyzja przyznająca status zakładu pracy chronionej.

Wobec przeniesienia administrowania podatkiem od środków transportowych do powiatów, dodano przepisy przejściowe do ww. ustawy, dotyczące właściwości rzeczowej i miejscowej organów podatkowych w sprawach podatku od środków transportowych.

## Ocena skutków regulacji

### Konsultacje społeczne

Projekt został poddany konsultacjom społecznym, m. in. poprzez skierowanie do opinii Krajowej Rady Doradców Podatkowych, związków zawodowych, organizacji przedstawicielskich samorządu terytorialnego oraz kółek rolniczych. Uwzględnione zostały wnioski i postulaty samorządowych organów podatkowych oraz podatników.

Regulacje zawarte w projekcie zostały w wyniku konsultacji społecznych ocenione pozytywnie, a także uzyskały aprobatę Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

### Skutki finansowe proponowanych zmian

Większość górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych została zwaloryzowana o prognozowany na rok 2002 wskaźnik wzrostu cen detalicznych towarów i usług konsumpcyjnych w wysokości 2,8 %, zgodnie z mechanizmem ich waloryzacji, o którym mowa w art. 20 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Powyżej prognozowanego wskaźnika wzrostu cen detalicznych towarów i usług konsumpcyjnych podniesiona została jedynie górna granica stawki dla gruntów pozostałych, stawka podatku od posiadania psów oraz wysokość opłaty miejscowej pobieranej w miejscowościach o charakterze uzdrowiskowym.

### 1. Szczegółowe skutki finansowe projektowanych zmian dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego

- Dochody gmin wzrosną z tytułu podwyższenia stawek podatku od gruntów pozostałych o **ok. 880 mln zł**. Kwota ta została ustalona na podstawie informacji urzędów gmin o planowanych wpływach z opodatkowania gruntów pozostałych w 2002r. Stanowi ona różnicę między iloczynem kwoty wpływów w 2002r. i wskaźnika wzrostu stawki z 0,09 zł do 0,30 zł, a kwotą wpływów w 2002r. podwyższoną o wskaźnik waloryzacji stawek (102,8%).
- Wprowadzenie preferencyjnej stawki podatkowej dla budynków zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie świadczenia usług medycznych spowoduje spadek dochodów gmin o około **177,3 mln zł**. Skutki finansowe tej zmiany oszacowano na podstawie informacji przekazanych przez urzędy gmin na temat podstawy wymiaru podatku od nieruchomości od budynków będących w posiadaniu zakładów opieki zdrowotnej.

Przy przeliczeniu skutków finansowych na 2003r. w opodatkowaniu budynków i gruntów zastosowano wskaźnik waloryzacji stawek w wysokości 102,8%.

- Opodatkowanie gruntów będących użytkami rolnymi nie wchodzącymi w skład gospodarstw rolnych podatkiem rolnym spowoduje spadek wpływów z podatku od nieruchomości o około **172 mln zł** (jednocześnie wystąpi dochód z tytułu opodatkowania tych gruntów podatkiem rolnym). Kwotę tę ustalono na podstawie informacji przekazanych przez urzędy gmin o wpływach z opodatkowania podatkiem od nieruchomości użytków rolnych nie wchodzących w skład gospodarstw rolnych w 2002 r., którą określono na 2003 r. przez podwyższenie o prognozowany wskaźnik waloryzacji stawek w wysokości 102,8%.
- Objęcie zwolnieniem z podatku od nieruchomości dla szkół wyższych, wyższych szkół zawodowych powoduje spadek dochodów o **0,1 mln zł**. Kwotę tę ustalono na podstawie informacji GUS o liczbie tego typu szkół.
- Objęcie zwolnieniem gruntów zadrzewionych i zakrzewionych, gruntów pod wałami przeciwpowodziowymi i położonych w międzywałach oraz użytków ekologicznych spowoduje spadek wpływów o około **50,4 mln zł**. Skutek finansowy zwolnień określono na podstawie informacji przekazanych przez urzędy gmin o planowanych wpływach z opodatkowania tego typu gruntów w 2002 r. Kwotę określoną na 2003 r. ustalono podwyższając wpływy za 2002r. o wskaźnik waloryzacji stawek oraz o wskaźnik wzrostu stawki podatkowej od gruntów pozostałych.
- Zastosowanie zwolnienia w podatku od nieruchomości dla budynków, budowli i zajętych pod nie gruntów na lotniskach użytku publicznego spowoduje spadek dochodów o ok. **31 mln zł**. Kwotę tę określono na podstawie informacji przekazanych przez porty lotnicze o prognozowanych kwotach obciążeń podatkowych z tego tytułu w roku 2003.
- Wprowadzenie zwolnienia dla gruntów położonych pod napowietrznymi liniami energetycznymi znajdujących się w zarządzie Lasów Państwowych spowoduje spadek dochodów do budżetów gmin o ok. **35 mln zł**. Kwotę tę określono na podstawie informacji uzyskanych z Ministerstwa Środowiska o wysokości podatku od nieruchomości od gruntów położonych pod napowietrznymi liniami energetycznymi w 2002 r. Kwotę spadku wpływów w 2003 r. oszacowano biorąc pod uwagę wzrost stawki podatku od gruntów pozostałych z 0,09 zł do 0,30 zł za 1m<sup>2</sup> powierzchni gruntu.
- Likwidacja zwolnienia dla nieruchomości poradzieckich, a także ulgi dla podmiotów zarządzających portem lub przystanią morską spowoduje wzrost dochodów o około **20,2 mln zł**. Skutek finansowy likwidacji zwolnień określono na podstawie danych o skutkach stosowania zwolnień oszacowanych przez urzędy gmin w warunkach 2002r. Kwota wpływów za 2003r. została określona przez uwzględnienie wskaźnika waloryzacji stawek (102,8%) oraz projektowanego wzrostu stawki od gruntów pozostałych.
- Podwyższenie stawki podatku od posiadania psów spowoduje wzrost wpływów o około **5 mln zł**. Skutek finansowy obliczono na podstawie danych sprawozdawczości budżetowej o wpływach z tytułu podatku od posiadania psów w 2001 r. Skutek w warunkach 2003 r. oszacowano jako różnicę między kwotą wpływów za 2001 r. podwyższoną o wskaźniki waloryzacji stawki w 2002 r. oraz o wskaźnik wzrostu stawki wynikający z projektowanego

podwyższenia i kwotą wpływów za 2001 r. podwyższoną o wskaźnik waloryzacji stawki w 2002 i 2003 r.

- Wprowadzenie wyższej stawki opłaty miejscowej dla miejscowości uzdrowskich spowoduje wzrost wpływów o około **2,2 mln zł**. Skutek finansowy zmiany oszacowano na podstawie wysokości wpływów z tytułu opłaty miejscowej w 2001 r., podwyższonych odpowiednio o wskaźnik waloryzacji stawki w 2002 r. i projektowany dla 2003 r., oraz udziału liczby gmin uzdrowskich w liczbie gmin uprawnionych do pobierania opłaty miejscowej.

### **Łącznie kwota wzrostu wpływów podatkowych może wynieść około 441,6 mln zł.**

W skutkach finansowych nie ujęto obciążających budżety gmin wydatków na modernizację ewidencji podatkowej i jej dostosowanie do znowelizowanej konstrukcji podatków i opłat. Zmniejszenie wpływów z podatku od nieruchomości należy ponadto wiązać z ograniczeniem zakresu opodatkowania podatkiem od nieruchomości (zdefiniowanie pojęć budynki i budowla przez odwołanie się do przepisów prawa budowlanego oraz wprowadzenie definicji gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej).

Faktyczna kwota wzrostu wpływów podatkowych może być niższa, ze względu na uprawnienie rad gmin do obniżania stawek podatkowych (w projekcie przewiduje się likwidację dolnego limitu wysokości stawek stosowanych na terenie gminy) i możliwość różnicowania stawek podatkowych, a także stosowania zwolnień na mocy uchwał rad gmin. Wątpliwe wydaje się zwłaszcza skorzystanie w pełni przez gminy z możliwości podwyższenia stawki od gruntów pozostałych.

Kwotę oszacowanych wpływów należy traktować w kategorii wpływów potencjalnie możliwych do uzyskania przez gminy, gdyż w ostatecznym rozrachunku kwota faktycznych skutków finansowych będzie sumą indywidualnych decyzji podjętych przez rady gmin uwzględniających potrzeby zrekompensowania w ten sposób ujemnych skutków proponowanych zmian w systemie podatków lokalnych.

## **2. Szczegółowe skutki finansowe projektowanych zmian dla budżetu państwa**

Likwidacja ulgi dla podmiotów zarządzających portem lub przystanią morską, ze względu na kosztowy charakter podatku od nieruchomości w rozumieniu przepisów o podatkach dochodowych, spowoduje spadek dochodów z podatków dochodowych, a zatem zmniejszenie dochodów budżetowych państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego z tego tytułu łącznie o około **3,8 mln zł**. Zastosowanie ulgi dla zakładów opieki zdrowotnej spowoduje, ze względu na zmniejszenie obciążenia tych podatników podatkiem od nieruchomości, wzrost wpływów z podatków dochodowych o około **42,6 mln zł**, natomiast zastosowanie zwolnienia dla portów lotniczych – wzrost o ok. **7,4 mln zł**, zaś wprowadzenie zwolnienia dla gruntów pod napowietrznymi liniami energetycznymi znajdujących się w zarządzie Lasów Państwowych – wzrost o około **8,4 mln zł**.

## **3. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Wejście w życie niniejszej ustawy nie wpłynie na rynek pracy.

#### **4. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną**

Możliwość różnicowania stawek podatkowych w podatku od nieruchomości przez gminy może jednocześnie powodować zróżnicowanie wysokości obciążenia podmiotów gospodarczych. W praktyce sytuacja taka występuje także obecnie.

#### **5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów**

Możliwość różnicowania stawek podatku od nieruchomości ze względu na lokalizację, rodzaj prowadzonej działalności, rodzaj zabudowy, przeznaczenie i sposób wykorzystywania gruntu może mieć pozytywny wpływ na rozwój regionów. Instrument ten umożliwia gminom prowadzenie własnej, dostosowanej do miejscowych potrzeb i uwarunkowań, polityki podatkowej, która jest istotnym elementem polityki społeczno-gospodarczej. Przykładowo, zastosowanie relatywnie niższych stawek dla nieruchomości związanych z nowo podejmowaną działalnością gospodarczą lub działalnością wiążącą się ze wzrostem zatrudnienia może wspomóc rozwój przedsiębiorczości i walkę z bezrobociem.





**SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH**

*Prof. dr hab. Danuta Hübner*  
Sekr. Min. DH/2423 /2002/DPE-ms

Warszawa, 06. 08 2002 r.

**Pan  
Aleksander Proksa  
Sekretarz Rady Ministrów**

**Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz o zmianie niektórych ustaw, z prawem Unii Europejskiej wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106 poz. 494), przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej**

W związku z przedstawionym projektem ustawy (pismo nr RM-10-147-02; Nowy Tekst II), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan  
Grzegorz Kołodko  
Wiceprezes Rady Ministrów  
Minister Finansów

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA FINANSÓW**

z dnia 2002 r.

**w sprawie wzoru deklaracji na podatek od środków transportowych.**

Na podstawie art. 9 ust. 8 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2002 r. Nr 9, poz. 84 i Nr , poz. ) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Wzór deklaracji na podatek od środków transportowych wraz z załącznikiem o posiadanych środkach transportowych stanowi załącznik do rozporządzenia.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2003 r.

**MINISTER FINANSÓW**

1. Numer Identyfikacji Podatkowej składającego deklarację .....	2. Nr dokumentu	3. Status
--	-----------------	-----------

**DT-1**

## DEKLARACJA NA PODATEK OD ŚRODKÓW TRANSPORTOWYCH

na 

4. Rok .....
-----------------

**Podstawa prawna:** Ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2002 r. Nr 9, poz.84 ze zm.), zwana dalej "ustawą".  
**Składający:** Formularz przeznaczony dla osób fizycznych, osób prawnych będących właścicielami (współwłaścicielami) środków transportowych oraz dla jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, na które środek transportowy jest zarejestrowany.  
**Termin składania:** Do dnia 15 lutego każdego roku podatkowego lub w terminie 14 dni od zaistnienia okoliczności mających wpływ na powstanie bądź wygaśnięcie obowiązku podatkowego, zmiany miejsca zamieszkania lub siedziby.  
**Miejsce składania:** Organ podatkowy (siedziba organu podatkowego) właściwy według miejsca zamieszkania lub siedziby podatnika.

### A. MIEJSCE SKŁADANIA DEKLARACJI

5. Nazwa i adres organu podatkowego

### B. DANE SKŁADAJĄCEGO DEKLARACJĘ

\* - dotyczy składającego deklarację niebędącego osobą fizyczną    \*\* - dotyczy składającego deklarację będącego osobą fizyczną

#### B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

6. Rodzaj składającego deklarację (zaznaczyć właściwy kwadrat):

1. osoba fizyczna       2. osoba prawna       3. jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej

7. Nazwa pełna\* / Nazwisko, pierwsze imię, data urodzenia \*\*

8. Nazwa skrócona\* / Imię ojca, imię matki \*\*

9. Identyfikator REGON \*/ Numer PESEL\*\*

#### B.2. ADRES SIEDZIBY \* / ADRES ZAMIESZKANIA \*\*

10. Kraj	11. Województwo	12. Powiat	
13. Gmina	14. Ulica	15. Nr domu	16. Nr lokalu
17. Miejscowość	18. Kod pocztowy	19. Poczta	

### C. OKOLICZNOŚCI POWODUJĄCE KONIECZNOŚĆ ZŁOŻENIA DEKLARACJI

20. Okoliczności (zaznaczyć właściwy kwadrat):

1. deklaracja roczna       2. korekta deklaracji rocznej

### D. DANE DOTYCZĄCE PRZEDMIOTÓW OPODATKOWANIA (z wyjątkiem zwolnionych)

W przypadku korekty deklaracji rocznej (zaznaczenie w poz.20 kwadratu nr 2), podatnik wypełnia deklarację i załącznik tylko w zakresie pojazdów, co do których obowiązek podatkowy powstał lub wygasł.

	Rodzaje środków transportowych	Liczba pojazdów niepozostających we współwłasności	Liczba pojazdów pozostających we współwłasności <sup>(*)</sup>	Liczba pojazdów pozostających we współwłasności <sup>(*)</sup>	Kwota podatku	
					zł.	gr.
	a	b	c	d	e	
D.1	Samochody ciężarowe o dopuszczalnej masie całkowitej od 3,5 tony do 5,5 tony włącznie	21.	22.	23.	24.	,
D.2	Samochody ciężarowe o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 5,5 tony do 9 ton włącznie	25.	26.	27.	28.	,
D.3	Samochody ciężarowe o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 9 ton i poniżej 12 ton	29.	30.	31.	32.	,
D.4	Ciągniki siodłowe i balastowe przystosowane do używania łącznie z naczepą lub przyczepą o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdów od 3,5 tony i poniżej 12 ton	33.	34.	35.	36.	,
D.5	Przyczepy i naczepy, które łącznie z pojazdem silnikowym posiadają dopuszczalną masę całkowitą od 7 ton i poniżej 12 ton, z wyjątkiem związanych wyłącznie z działalnością rolniczą prowadzoną przez podatnika podatku rolnego	37.	38.	39.	40.	,
D.6	Autobusy z liczbą miejsc do siedzenia mniejszą niż 30	41.	42.	43.	44.	,
D.7	Autobusy z liczbą miejsc do siedzenia równą i wyższą niż 30	45.	46.	47.	48.	,

**Samochody ciężarowe o dopuszczalnej masie całkowitej równej lub wyższej niż 12 ton**

	Liczba osi	Liczba pojazdów niepozostających we współwłasności	Liczba pojazdów pozostających we współwłasności <sup>*)</sup>	Liczba pojazdów pozostających we współwłasności <sup>*)</sup>	Kwota podatku	
					zł,	gr
	a	b	c	d	e	
D.8	Dwie osie	49.	50.	51.	52.	
D.9	Trzy osie	53.	54.	55.	56.	
D.10	Cztery osie i więcej	57.	58.	59.	60.	

**Ciągniki siodłowe i balastowe przystosowane do używania łącznie z naczepą lub przyczepą o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdów równej lub wyższej niż 12 ton**

	Liczba osi	Liczba pojazdów niepozostających we współwłasności	Liczba pojazdów pozostających we współwłasności <sup>*)</sup>	Liczba pojazdów pozostających we współwłasności <sup>*)</sup>	Kwota podatku	
					zł,	gr
	a	b	c	d	e	
D.11	Dwie osie	61.	62.	63.	64.	
D.12	Trzy osie	65.	66.	67.	68.	

**Przyczepy i naczepy, które łącznie z pojazdem silnikowym posiadają dopuszczalną masę całkowitą równą lub wyższą niż 12 ton, z wyjątkiem związanych wyłącznie z działalnością rolniczą prowadzoną przez podatnika podatku rolnego**

	Liczba osi	Liczba pojazdów niepozostających we współwłasności	Liczba pojazdów pozostających we współwłasności <sup>*)</sup>	Liczba pojazdów pozostających we współwłasności <sup>*)</sup>	Kwota podatku	
					zł,	gr
	a	b	c	d	e	
D.13	Jedna oś	69.	70.	71.	72.	
D.14	Dwie osie	73.	74.	75.	76.	
D.15	Trzy osie	77.	78.	79.	80.	

**E. ŁĄCZNA KWOTA PODATKU**

Kwota podatku	81.
Suma kwot z kol. e	

**F. INFORMACJA O ŚRODKACH TRANSPORTOWYCH ZWOLNIONYCH NA PODSTAWIE ART.12 USTAWY**

82. Liczba pojazdów zwolnionych na podstawie art. 12 ust.1 pkt 2 i 5 ustawy      83. Liczba pojazdów zwolnionych na podstawie art. 12 ust.4 ustawy

**G. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH**

84. Liczba składanych załączników DT-1/A

**H. OŚWIADCZENIE I PODPIS SKŁADAJĄCEGO/O SOBY REPREZENTUJĄCEJ SKŁADAJĄCEGO (niepotrzebne skreślić)**

Oświadczam, że podane przeze mnie dane są zgodne z prawdą.

85. Imię	86. Nazwisko
87. Data wypełnienia (dzień - miesiąc - rok)	88. Podpis (pieczętka) składającego/ osoby reprezentującej składającego (niepotrzebne skreślić)

**I. ADNOTACJE ORGANU PODATKOWEGO**

89. Uwagi organu podatkowego

90. Identyfikator przyjmującego formularz      91. Podpis przyjmującego formularz

<sup>\*)</sup> kolumnę c w części D wypełnia osoba wpisana na pierwszej stronie dowodu rejestracyjnego, kolumnę d w części D wypełnia osoba niewpisana na pierwszej stronie dowodu rejestracyjnego.

1. Numer Identyfikacji Podatkowej składającego .....	2. Nr dokumentu	3. Status
---	-----------------	-----------

DT-1/A

**ZAŁĄCZNIK DO DEKLARACJI DT-1  
O POSIADANYCH ŚRODKACH TRANSPORTOWYCH**

4. Numer załącznika .....
------------------------------

Formularz DT-1/A może być składany jedynie jako załącznik do deklaracji DT-1.

**A. DANE IDENTYFIKACYJNE SKŁADAJĄCEGO DEKLARACJĘ**  
\* - dotyczy składającego, który jest osobą fizyczną      \*\* - dotyczy składającego, który nie jest osobą fizyczną

5. Rodzaj składającego (zaznaczyć właściwy kwadrat): <input type="checkbox"/> 1. osoba fizyczna <input type="checkbox"/> 2. osoba prawna <input type="checkbox"/> 3. jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej		
6. Nazwa pełna* / Nazwisko, pierwsze imię, data urodzenia **		
7. Nazwa skrócona* / Imię ojca, imię matki **		
8. Identyfikator REGON */ Numer PESEL**		

**B. DANE SZCZEGÓŁOWE DOTYCZĄCE ŚRODKA TRANSPORTOWEGO** ( w tym zwolnionych na podstawie art.12 ust.1 i 4)

9. Rodzaj własności (zaznaczyć właściwy kwadrat): <input type="checkbox"/> 1. współwłasność <input type="checkbox"/> 2. osoba, która wpisana jest na pierwszej stronie dowodu rejestracyjnego		
10. Rodzaj środka transportowego (zaznaczyć właściwy kwadrat): <input type="checkbox"/> 1. samochód ciężarowy <input type="checkbox"/> 2. ciągnik siodłowy <input type="checkbox"/> 3. ciągnik balastowy <input type="checkbox"/> 4. przyczepa <input type="checkbox"/> 5. naczepa <input type="checkbox"/> 6. autobus		
11. Stan rejestracji (zaznaczyć właściwy kwadrat): <input type="checkbox"/> 1. pojazd nowo rejestrowany <input type="checkbox"/> 2. pojazd wcześniej rejestrowany		12. Numer rejestracyjny pojazdu
13. Marka, typ, model pojazdu		
14. Data nabycia środka transportowego (dzień - miesiąc - rok) .....	15. Data zbycia środka transportowego (dzień - miesiąc - rok) .....	16. Rok produkcji .....
17. Dopuszczalna masa całkowita pojazdu (w tonach)	18. Masa własna ciągnika siodłowego (w tonach)	19. Dopuszczalna masa całkowita zespołu pojazdów (w tonach)
20. Liczba osi pojazdu		
21. Rodzaj zawieszenia (zaznaczyć właściwy kwadrat): <input type="checkbox"/> 1. pneumatyczne <input type="checkbox"/> 2. równoważne z pneumatycznym <input type="checkbox"/> 3. inny system zawieszenia		
22. Nacisk na siodło ciągnika (w kg)		23. Liczba miejsc do siedzenia (dotyczy autobusów)
24. Wpływ na środowisko naturalne (zaznaczyć właściwe kwadraty): <input type="checkbox"/> 1. katalizator <input type="checkbox"/> 2. instalacja gazowa <input type="checkbox"/> 3. certyfikat Euro (EKGONZ) <input type="checkbox"/> Euro 0 <input type="checkbox"/> Euro 1 <input type="checkbox"/> Euro 2 <input type="checkbox"/> Euro 3 <input type="checkbox"/> 4. inne		
25. Podstawa prawna zwolnienia (zaznaczyć właściwy kwadrat): <input type="checkbox"/> 1. art.12 ust.1 pkt 2 <input type="checkbox"/> 2. art.12 ust.1 pkt 4 <input type="checkbox"/> 3. art.12 ust.1 pkt 5 <input type="checkbox"/> 4. art.12 ust.4 (wpisać rodzaj zwolnienia przedmiotowego): .....		
26. Kwota podatku		

zł, gr



## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzoru deklaracji na podatek od środków transportowych wraz z załącznikiem o posiadanych środkach transportowych jest realizacją upoważnienia zawartego w art. 9 ust. 8 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2002 r. Nr 9, poz. 84 ze zm.). W art. 9 ust. 8 znowelizowanym ustawą z dnia 2002 r. o zmianie ustawy o opłatach i podatkach lokalnych oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr ,poz. ) - nałożono na Ministra Finansów obowiązek wydania wzoru deklaracji na podatek od środków transportowych, w miejsce obowiązującego wzoru wykazu środków transportowych.

Wzór wykazu środków transportowych został określony w rozporządzeniu z dnia 19 grudnia 2001 r. w sprawie wykazu środków transportowych (Dz. U. Nr 153, poz. 1754). W porównaniu z wykazem środków transportowych, projektowana deklaracja wraz z załącznikiem o posiadanych środkach transportowych zawierać będzie więcej danych niezbędnych do prawidłowego wymiaru i poboru podatku od środków transportowych. Rozszerzenie zakresu informacji zawartych w deklaracji ułatwi organom podatkowym dokonywanie czynności sprawdzających oraz prowadzenie postępowań podatkowych.

Delegacja zawiera szczegółowe wytyczne co do zakresu danych, jakie powinna zawierać, co wynika z art. 92 Konstytucji RP.

Obowiązek składania deklaracji na podatek od środków transportowych corocznie dotyczyć będzie osób fizycznych i osób prawnych będących właścicielami (współwłaścicielami) środków transportowych oraz jednostek organizacyjnych nie mających osobowości prawnej, na które środek transportowy jest zarejestrowany, a także w przypadku zaistnienia okoliczności mających wpływ na powstanie lub wygaśnięcie obowiązku podatkowego oraz zmiany miejsca zamieszkania lub siedziby. Podmioty te dotychczas składały informację o środkach transportowych w formie wykazu.

### **Ocena skutków regulacji**

Rozporządzenie nie powoduje skutków finansowych, a jego wejście w życie nie wpłynie na rynek pracy, konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną oraz na sytuację i rozwój regionów.