



Druk nr 810
Warszawa, 22 sierpnia 2002 r.

SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-167-02

Pan
Marek Borowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- **o pomocy publicznej dla przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu dla rynku pracy**

-

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Gospodarki

Z wyrazami szacunku
(-) Leszek Miller

U S T A W A

z dnia 2002 r.

o pomocy publicznej dla przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu dla rynku pracy.

Rozdział 1

Przepisy ogólne

Art. 1. 1. Ustawa określa warunki i zasady restrukturyzacji przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu dla rynku pracy, a także tryb postępowania w sprawach restrukturyzacji.

2. Przez restrukturyzację należy rozumieć wszczęcie i przeprowadzenie postępowania restrukturyzacyjnego w celu przywrócenia przedsiębiorcy długookresowej zdolności do konkutowania na rynku.

Art. 2. 1. Restrukturyzacją mogą być objęci przedsiębiorcy w rozumieniu art. 2 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. - Prawo działalności gospodarczej (Dz.U. Nr 101, poz. 1178, z 2000 r. Nr 86, poz. 958 i Nr 114, poz. 1193, z 2001 r. Nr 49, poz. 509, Nr 67, poz. 679, Nr 102, poz. 1115 i Nr 147, poz. 1643 oraz z 2002 r. Nr 1, poz. 2 i Nr 115, poz. 995), którzy znajdują się w trudnej sytuacji ekonomicznej, w rozumieniu przepisów o warunkach dopuszczalności i nadzorowaniu pomocy publicznej dla przedsiębiorców, oraz - na dzień 30 czerwca 2002 r. - zatrudniali powyżej 1000 pracowników, objętych obowiązkiem opłacania składek na ubezpieczenia społeczne.

2. Ustawy nie stosuje się do przedsiębiorców:

- 1) wpisanych do właściwego rejestru lub ewidencji w okresie 2 lat przed dniem złożenia wniosku o wszczęcie postępowania restrukturyzacyjnego, z zastrzeżeniem przepisów rozdziału 10;
- 2) wobec których ogłoszono upadłość albo otwarto postępowanie likwidacyjne.

Art. 3. Restrukturyzacja polega na:

- 1) restrukturyzacji finansowej zobowiązań cywilnoprawnych według stanu na dzień 30 czerwca 2002 r.;
- 2) restrukturyzacji finansowej zobowiązań publicznoprawnych na zasadach określonych w rozdziale 5;

- 3) restrukturyzacji majątku;
- 4) restrukturyzacji zatrudnienia.

Art. 4. Postępowanie restrukturyzacyjne może być wszczęte do dnia 31 grudnia 2003 r. na wniosek przedsiębiorcy złożony nie później niż do dnia 15 grudnia 2002 r.

Art. 5. 1. W okresie obowiązywania ustawy przedsiębiorca może zostać objęty restrukturyzacją na podstawie jej przepisów tylko jeden raz.

2. Postępowania restrukturyzacyjne prowadzone przez przedsiębiorcę na podstawie przepisów ustawy z dnia:

- 1) 26 listopada 1998 r. o dostosowaniu górnictwa węgla kamiennego do funkcjonowania w warunkach gospodarki rynkowej oraz szczególnych uprawnieniach i zadaniach gmin górniczych (Dz. U. Nr 162, poz. 1112 oraz z 2001 r. Nr 5, poz. 41 i Nr 154, poz. 1802);
- 2) 7 października 1999 r. o wspieraniu restrukturyzacji przemysłowego potencjału obronnego i modernizacji technicznej Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 83, poz. 932, z 2000 r. Nr 119, poz. 1250 oraz z 2001 r. Nr 76, poz. 805 i Nr 100, poz. 1080);
- 3) 14 lipca 2000 r. o restrukturyzacji finansowej górnictwa siarki (Dz. U. Nr 74, poz. 856);
- 4) 8 września 2000 r. o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe” (Dz. U. Nr 84, poz. 948 oraz z 2001 r. Nr 100, poz. 1086 i Nr 154, poz. 1802);
- 5) 24 sierpnia 2001 r. o restrukturyzacji hutnictwa żelaza i stali (Dz. U. Nr 111, poz. 1196);
- 6) ...o restrukturyzacji niektórych należności publicznoprawnych od przedsiębiorców oraz o zmianie ustawy o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy, zwanej dalej „ustawą o restrukturyzacji należności publicznoprawnych”
 - podlegają zawieszeniu, z zastrzeżeniem art. 29 ust.1, z dniem wydania postanowienia, o którym mowa w art. 11 w ust. 1 w pkt 1.

Art. 6. 1. W celu wsparcia restrukturyzacji Prezes Zarządu Agencji Rozwoju Przemysłu S.A., zwany dalej „Prezesem Agencji”, udziela przedsiębiorcy objętemu restrukturyzacją, przewidzianych w zatwierdzonym planie restrukturyzacji pożyczek i poręczeń na zasadach określonych w art. 20.

2. Udzielenie pożyczki lub poręczenia następuje po uzyskaniu przez Prezesa Agencji środków finansowych na ten cel ze źródła, o którym mowa w art. 57 w ust. 1.

Art. 7. 1. Do postępowania restrukturyzacyjnego stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy ustawy nie stanowią inaczej.

2. Postępowanie restrukturyzacyjne jest prowadzone z zachowaniem przepisów o warunkach dopuszczalności i nadzorowaniu pomocy publicznej dla przedsiębiorców, z zastrzeżeniem art. 15 ust. 4.

Art. 8. 1. Od dnia wszczęcia postępowania restrukturyzacyjnego do dnia jego zakończenia albo umorzenia nie może być ogłoszona upadłość przedsiębiorcy objętego restrukturyzacją.

2. Jeżeli postępowanie restrukturyzacyjne wszczęto po dniu złożenia wniosku o ogłoszenie upadłości a przed dniem ogłoszenia upadłości, postępowanie w przedmiocie ogłoszenia upadłości (postępowanie o ogłoszenie upadłości) podlega zawieszeniu.

3. Od dnia wszczęcia postępowania restrukturyzacyjnego do przedsiębiorców objętych restrukturyzacją nie stosuje się przepisów o obowiązku złożenia wniosku o ogłoszenie upadłości.

Rozdział 2

Podmioty właściwe w sprawach restrukturyzacji

Art. 9. 1. Organem właściwym w sprawach restrukturyzacji jest minister właściwy do spraw gospodarki.

2. Funkcje organu administracji publicznej w zakresie zadań wynikających z ustawy wykonuje również Prezes Agencji.

Art. 10. Minister właściwy do spraw gospodarki:

- 1) sprawuje nadzór nad wykonaniem ustawy;
- 2) jest organem wyższego stopnia wobec Prezesa Agencji w zakresie decyzji wydanych na podstawie ustawy.

Art. 11. 1. Prezes Agencji:

- 1) wydaje postanowienia o wszczęciu postępowania restrukturyzacyjnego;
- 2) wydaje postanowienia o pozostawieniu wniosku o wszczęcie postępowania restrukturyzacyjnego bez rozpoznania;
- 3) wydaje decyzje o odmowie wszczęcia postępowania restrukturyzacyjnego;
- 4) wydaje decyzje o warunkach i trybie restrukturyzacji;
- 5) wydaje decyzje o zakończeniu postępowania restrukturyzacyjnego;
- 6) wydaje decyzje o umorzeniu postępowania restrukturyzacyjnego;
- 7) sprawuje nadzór nad realizacją postępowania restrukturyzacyjnego przez przedsiębiorcę;
- 8) wydaje decyzje o przyznaniu lub pozbawieniu spółki statusu spółki w restrukturyzacji;
- 9) sprawuje nadzór nad realizacją planu restrukturyzacji przez spółkę w restrukturyzacji;
- 10) wykonuje inne zadania określone w ustawie.

2. Prezes Agencji sporządza co 3 miesiące listy:

- 1) przedsiębiorców, w stosunku do których wydano decyzje o warunkach i trybie restrukturyzacji;
- 2) przedsiębiorców, w stosunku do których wydano decyzje o zakończeniu postępowania restrukturyzacyjnego;
- 3) przedsiębiorców, w stosunku do których wydano decyzje o umorzeniu postępowania restrukturyzacyjnego;
- 4) spółek w restrukturyzacji.

3. Listy, o których mowa w ust. 2, podlegają ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski B”.

4. Prezes Agencji sporządza półroczne i roczne sprawozdania z realizacji postępowań restrukturyzacyjnych i kosztów tych postępowań oraz przedkłada je ministrowi właściwemu do spraw gospodarki oraz Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów - odpowiednio w terminie do dnia 31 lipca oraz w terminie do dnia 28 lutego następnego roku.

Rozdział 3

Postępowanie restrukturyzacyjne

Art. 12. 1. Prezes Agencji wszczyna postępowanie restrukturyzacyjne na wniosek przedsiębiorcy złożony w terminie, o którym mowa w art. 4, z zastrzeżeniem art. 14.

2. Prezes Agencji odmawia wszczęcia postępowania restrukturyzacyjnego, jeżeli:

- 1) przedsiębiorca nie spełnia warunków, o których mowa w art. 2 w ust. 1;
- 2) wniosek o wszczęcie postępowania restrukturyzacyjnego nie spełnia wymogów, o których mowa w art. 13.

3. Do uzupełnienia wniosku o wszczęcie postępowania restrukturyzacyjnego stosuje się odpowiednio art. 64 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Art. 13. 1. Wniosek przedsiębiorcy o wszczęcie postępowania restrukturyzacyjnego zawiera następujące dane:

- 1) oznaczenie przedsiębiorcy;
- 2) miejsce zamieszkania albo siedzibę przedsiębiorcy;
- 3) nazwę albo firmę oraz siedzibę, a także imiona i nazwiska oraz miejsca zamieszkania wspólników, odpowiadających za zobowiązania bez ograniczenia;
- 4) osoby uprawnione do reprezentowania osoby prawnej - gdy wnioskodawcą jest osoba prawna;
- 5) miejsce prowadzenia działalności gospodarczej oraz miejsce położenia majątku;
- 6) okoliczności, które uzasadniają wniosek i ich uprawdopodobnienie;
- 7) wskazanie składników majątku, które mogą stanowić zabezpieczenie kosztów postępowania restrukturyzacyjnego;
- 8) liczbę osób świadczących u przedsiębiorcy pracę na podstawie stosunku pracy;
- 9) liczbę osób wykonujących usługi na rzecz przedsiębiorcy na podstawie umów cywilnoprawnych zawartych na okres dłuższy niż 6 miesięcy.

2. W terminie 3 miesięcy od dnia złożenia wniosku, przedsiębiorca jest obowiązany przekazać Prezesowi Agencji:

- 1) sprawozdanie finansowe za ostatni rok obrotowy oraz sprawozdanie finansowe sporządzone na ostatni dzień miesiąca poprzedzającego dzień złożenia wniosku;
- 2) spis wierzycieli wierzytelności publicznoprawnych, z podziałem na poszczególne tytuły i lata, oraz ze wskazaniem kwot zaległości, odsetek za zwłokę i opłat prolongacyjnych, a także listę zabezpieczeń tych wierzytelności;
- 3) spis wierzycieli wierzytelności cywilnoprawnych, z podaniem wysokości wierzytelności każdego z nich, z podziałem na poszczególne lata, oraz listę zabezpieczeń tych wierzytelności;
- 4) spis dłużników z podaniem wysokości długu każdego z nich, z podziałem na poszczególne lata, oraz listę zabezpieczeń;
- 5) wyciąg z księgi udziałów - w przypadku spółki z ograniczoną odpowiedzialnością;
- 6) wykaz akcjonariuszy, którzy posiadają więcej niż 5% akcji imiennych, wraz z informacją o wielkości udziału w kapitale zakładowym Skarbu Państwa i spółek, w których Skarb Państwa ma co najmniej 50% akcji lub udziałów;
- 7) plan restrukturyzacji;
- 8) projekt ugody restrukturyzacyjnej lub inną ugodę zawartą z wierzycielami wierzytelności cywilnoprawnych wraz z informacją o przebiegu jej realizacji.

Art. 14. 1. Z wnioskiem o wszczęcie postępowania restrukturyzacyjnego może wystąpić również organ założycielski przedsiębiorcy. Do wniosku organu założycielskiego stosuje się odpowiednio art. 4 i art. 13 ust. 1 pkt 1-6.

2. W przypadku, o którym mowa w ust.1, Prezes Agencji wzywa przedsiębiorcę, którego dotyczy wniosek, do przekazania w terminie 14 dni, pisemnej zgody na wszczęcie postępowania restrukturyzacyjnego wraz z informacjami, o których mowa w art. 13 w ust. 1 w pkt 7-9.

3. W przypadku, o którym mowa w ust.1, przedsiębiorca przekazuje Prezesowi Agencji w terminie nie dłuższym niż 3 miesiące od dnia przekazania pisemnej zgody, o której mowa w ust. 2, dokumenty, o których mowa w art. 13 ust. 2.

4. W przypadku nieprzekazania przez przedsiębiorcę zgody na wszczęcie postępowania restrukturyzacyjnego w terminie określonym w ust. 2, Prezes Agencji pozostawia wniosek organu założycielskiego bez rozpoznania.

Art. 15. 1. Plan restrukturyzacji, o którym mowa w art. 13 ust. 2 pkt 7, zawiera:

- 1) szczegółowy opis sytuacji ekonomicznej przedsiębiorcy;
- 2) analizę przyczyn wystąpienia trudnej sytuacji ekonomicznej, w rozumieniu przepisów o warunkach dopuszczalności i nadzorowaniu pomocy publicznej dla przedsiębiorców;
- 3) analizę rynku, na którym działa przedsiębiorca;
- 4) wskazanie zamierzonych działań przedsiębiorcy, mających na celu naprawę jego sytuacji ekonomicznej, w tym działań w zakresie restrukturyzacji majątku i zatrudnienia, oraz umożliwiających funkcjonowanie w warunkach gospodarki rynkowej i terminowe regulowanie zobowiązań publicznoprawnych;
- 5) określenie stanu ekonomicznego przedsiębiorcy, jaki ma być osiągnięty po przeprowadzeniu postępowania restrukturyzacyjnego;
- 6) określenie źródeł finansowania działań, o których mowa w pkt 4, z uwzględnieniem pomocy publicznej niezbędnej do przeprowadzenia postępowania restrukturyzacyjnego o jaką przedsiębiorca zamierza się ubiegać, z podaniem jej wielkości, źródeł, formy, terminu i podstawy prawnej.

2. Plan restrukturyzacji może podlegać uzgodnieniom między Prezesem Agencji i przedsiębiorcą, a jeżeli wnioskodawcą jest organ założycielski przedsiębiorcy - również tym organem.

3. Przebieg i wyniki uzgodnień dokumentuje się w formie protokołu podpisanego przez osoby upoważnione.

4. Prezes Agencji przesyła plan restrukturyzacji Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w celu wydania opinii - zgodnie z przepisami o warunkach dopuszczalności i nadzorowaniu pomocy publicznej dla przedsiębiorców - w terminie do 28 dni.

Art. 16. 1. Prezes Agencji może zlecić:

- 1) przeprowadzenie badania przedstawionego przez przedsiębiorcę sprawozdania finansowego powołanemu w tym celu biegłemu rewidentowi;

- 2) dokonanie wyceny majątku przedsiębiorcy powołanemu w tym celu rzeczoznawcy.

2. Koszty badania sprawozdań finansowych i dokonania wyceny majątku stanowią koszt uzyskania przychodu Agencji Rozwoju Przemysłu S.A., zwanej dalej „Agencją”, w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym od osób prawnych.

Art. 17. 1. Prezes Agencji wydaje decyzję o warunkach i trybie restrukturyzacji, zwaną dalej „decyzją o restrukturyzacji”, jeżeli z przedstawionych informacji i dokumentów oraz przeprowadzonych czynności wynika, że postępowanie restrukturyzacyjne może doprowadzić do naprawy sytuacji finansowej przedsiębiorcy oraz przywrócić jego zdolność do funkcjonowania w warunkach gospodarki rynkowej, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Jeżeli przewidywane koszty postępowania restrukturyzacyjnego są rażąco wysokie w stosunku do możliwych do osiągnięcia efektów restrukturyzacji, Prezes Agencji umarza postępowanie restrukturyzacyjne.

3. Decyzja o restrukturyzacji podlega natychmiastowemu wykonaniu.

Art. 18. 1. Decyzja o restrukturyzacji zawiera w szczególności:

- 1) oznaczenie przedsiębiorcy;
- 2) miejsce zamieszkania albo siedzibę przedsiębiorcy;
- 3) termin dokonania zabezpieczenia kosztów postępowania restrukturyzacyjnego;
- 4) wskazanie składników majątku, które mają stanowić zabezpieczenie kosztów postępowania restrukturyzacyjnego;
- 5) termin zakończenia postępowania restrukturyzacyjnego;
- 6) zatwierdzenie planu restrukturyzacji.

2. Termin, o którym mowa w ust. 1 pkt 5, może zostać przedłużony nie dłużej jednak niż do upływu 24 miesięcy od dnia wydania decyzji o restrukturyzacji.

Art. 19. 1. Prezes Agencji może uzależnić wydanie decyzji o restrukturyzacji od powołania wskazanych przez siebie osób do organów kontroli i nadzoru przedsiębiorcy w celu zapewnienia realizacji funkcji, o której mowa w art. 11 w ust. 1 w pkt 7, jeżeli jest to niezbędne dla prawidłowego przeprowadzenia i zakończenia postępowania restrukturyzacyjnego.

2. Powołanie osób wskazanych przez Prezesa Agencji do pełnienia funkcji w organach określonych w ust. 1 następuje na zasadach określonych w odrębnych przepisach.

3. Prezes Agencji może uzależnić wydanie decyzji o restrukturyzacji od objęcia planem restrukturyzacji przeniesienia własności składników majątku, o którym mowa w art. 33 w ust.1, lub innych praw z nim związanych przez przedsiębiorcę na rzecz Skarbu Państwa.

Art. 20. 1. Przedsiębiorca, który uzyskał decyzję o restrukturyzacji może ubiegać się o udzielenie pożyczki lub poręczenia, o których mowa w art. 6 w ust. 1.

2. Wniosek o udzielenie pożyczki lub poręczenia zawiera dane określone w art. 13 w ust.1 oraz określa:

- 1) rodzaj prowadzonej działalności gospodarczej;
- 2) wysokość kwoty pożyczki lub zobowiązania, które ma być objęte poręczeniem wraz z terminami ich spłaty;
- 3) przeznaczenie pożyczki lub środków, których spłata ma być objęta poręczeniem, celowość realizacji przedsięwzięcia oraz ocenę jego opłacalności z uwzględnieniem ryzyka towarzyszącego przedsięwzięciu;
- 4) formy zabezpieczenia pożyczki lub poręczenia;
- 5) plan finansowy dla przedsięwzięć restrukturyzacyjnych.

3. Prezes Agencji zawiera z przedsiębiorcą umowę o udzielenie pożyczki lub poręczenia, która zawiera w szczególności:

- 1) kwotę przyznanej pożyczki i jej przeznaczenie lub kwotę poręczenia;
- 2) warunki pożyczki, wysokość oprocentowania, ewentualny okres karencji, terminy i wysokość rat spłaty pożyczki i oprocentowania;
- 3) sposób przekazania pożyczki;
- 4) określenie sankcji za nieterminowe regulowanie spłat pożyczki i oprocentowania;
- 5) formę zabezpieczenia pożyczki lub poręczenia.

Rozdział 4

Restrukturyzacja finansowa zobowiązań cywilnoprawnych

Art. 21. 1. Restrukturyzacja finansowa zobowiązań cywilnoprawnych polega na zawarciu przez przedsiębiorcę ugody restrukturyzacyjnej z wierzycielami wierzytelności cywilnoprawnych wymienionymi w spisie, o którym mowa w art. 13 w ust. 2 w pkt 3.

2. Jeżeli ugoda restrukturyzacyjna nie zostanie zawarta w terminie 2 miesięcy od dnia doręczenia decyzji o restrukturyzacji, Prezes Agencji umarza postępowanie restrukturyzacyjne.

3. Do ugody restrukturyzacyjnej nie stosuje się przepisów Działu II rozdziału 8 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Art. 22. 1. Ugoda restrukturyzacyjna jest zawarta, jeżeli opowiedzą się za nią wierzyciele wierzytelności cywilnoprawnych mający łącznie ponad 50% ogólnej sumy wierzytelności przysługujących wierzycielom wymienionym w spisie, o którym mowa w art. 13 w ust. 2 w pkt 3.

2. Ugoda restrukturyzacyjna wiąże wierzycieli wierzytelności cywilnoprawnych wymienionych w spisie, o którym mowa w art. 13 w ust. 2 w pkt 3.

Art. 23. 1. Przedmiotem ugody restrukturyzacyjnej może być:

- 1) restrukturyzacja zobowiązań cywilnoprawnych polegająca w szczególności na:
 - a) ich umorzeniu w całości lub w części,
 - b) rozłożeniu spłaty tych zobowiązań na raty,
 - c) odroczeniu spłaty tych zobowiązań;
- 2) zobowiązanie się wierzycieli do podjęcia działań w celu wsparcia realizacji planu restrukturyzacji, w szczególności przez:
 - a) objęcie udziałów lub akcji,
 - b) zamianę wierzytelności na obligacje lub inne tytuły obligacyjne,
 - c) zawarcie umów o współpracę,
 - d) udzielenie przedsiębiorcy kredytów, pożyczek, gwarancji lub poręczeń.

2. Warunki ugody restrukturyzacyjnej mogą być zróżnicowane w zakresie wskazanym w ust. 1 pkt 1, w stosunku do określonych grup wierzycieli.

Art. 24. 1. Ugodę restrukturyzacyjną zawiera się, pod rygorem nieważności, w formie pisemnej.

2. Przedsiębiorca przekazuje ugodę restrukturyzacyjną Prezesowi Agencji w terminie 7 dni od dnia jej zawarcia.

3. Ugoda restrukturyzacyjna może być wypowiedziana w czasie postępowania restrukturyzacyjnego tylko z ważnych powodów, jeżeli wypowiedzenia dokonają wierzyciele

wierzytelności cywilnoprawnych mający łącznie ponad 50% ogólnej sumy wierzytelności objętych ugodą.

4. W przypadku wypowiedzenia ugody restrukturyzacyjnej Prezes Agencji umarza postępowanie restrukturyzacyjne.

Art. 25. 1. Kwota umorzonych zobowiązań cywilnoprawnych przedsiębiorcy objętego restrukturyzacją nie stanowi przychodu w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym.

2. Wysokość umorzonych zobowiązań cywilnoprawnych, z wyjątkiem odsetek, w tym skapitalizowanych, stanowi koszt uzyskania przychodu wierzyciela przedsiębiorcy objętego restrukturyzacją, w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym:

- 1) w całości, gdy wierzytelność była uprzednio zaliczona do przychodów należnych;
- 2) w 50%, gdy wierzytelność powstała w wyniku udzielenia kredytu lub pożyczki przez bank lub jednostkę organizacyjną uprawnioną do udzielania kredytów lub pożyczek, na podstawie odrębnych ustaw regulujących zasady ich funkcjonowania.

Rozdział 5

Restrukturyzacja finansowa należności publicznoprawnych

Art. 26. Restrukturyzacja należności publicznoprawnych jest dokonywana w zakresie, na zasadach i w trybie określonym przepisami ustawy o restrukturyzacji należności publicznoprawnych, z zastrzeżeniem przepisów niniejszego rozdziału.

Art. 27. Do wniosku, o którym mowa w art. 13 ust.1, albo zgody, o której mowa w art. 14 ust. 2, przedsiębiorca dołącza kopie wniosków o wszczęcie postępowania restrukturyzacyjnego, o których mowa w art. 12 ustawy o restrukturyzacji należności publicznoprawnych, skierowanych do właściwych organów restrukturyzacyjnych, zwanych dalej „organami restrukturyzacyjnymi należności publicznoprawnych”, albo oświadczenie, że nie zamierza skorzystać z restrukturyzacji należności publicznoprawnych.

Art. 28. 1. Prezes Agencji niezwłocznie informuje organy restrukturyzacyjne należności publicznoprawnych, o złożeniu wniosku o wszczęcie postępowania restrukturyzacyjnego w trybie niniejszej ustawy.

2. Prezes Agencji doręcza właściwym dla przedsiębiorcy organom restrukturyzacyjnym należności publicznoprawnych odpisy:

- 1) postanowienia o wszczęciu postępowania restrukturyzacyjnego;

- 2) postanowienia o pozostawieniu wniosku o wszczęcie postępowania restrukturyzacyjnego bez rozpoznania;
- 3) decyzji o odmowie wszczęcia postępowania restrukturyzacyjnego;
- 4) decyzji o restrukturyzacji;
- 5) decyzji o umorzeniu postępowania restrukturyzacyjnego;
- 6) decyzji o zakończeniu postępowania restrukturyzacyjnego.

Art. 29. 1. Złożenie wniosku, o którym mowa w art. 13 ust. 1, albo zgody, o której mowa w art. 14 ust. 2, powoduje zawieszenie postępowania restrukturyzacyjnego prowadzonego na podstawie ustawy o restrukturyzacji należności publicznoprawnych do dnia otrzymania przez organ restrukturyzacyjny należności publicznoprawnych, odpisu:

- 1) postanowienia o pozostawieniu wniosku o wszczęcie postępowania restrukturyzacyjnego bez rozpoznania;
- 2) decyzji o odmowie wszczęcia postępowania restrukturyzacyjnego;
- 3) decyzji o umorzeniu postępowania restrukturyzacyjnego, w przypadkach określonych w art. 17 w ust. 2, w art. 21 w ust. 2, w art. 24 w ust. 4 i w art. 45 w ust. 1 i 2;
- 4) decyzji o zakończeniu postępowania restrukturyzacyjnego.

2. Zawieszenie postępowania restrukturyzacyjnego prowadzonego na podstawie ustawy o restrukturyzacji należności publicznoprawnych:

- 1) powoduje zawieszenie obowiązku uiszczenia opłaty restrukturyzacyjnej, o której mowa w art. 20 ust. 1 tej ustawy;
- 2) wstrzymuje bieg terminów w niej przewidzianych.

Art. 30. 1. W przypadku otrzymania odpisu decyzji, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 4, organ restrukturyzacyjny należności publicznoprawnych wydaje decyzję stwierdzającą umorzenie należności publicznoprawnych, jeżeli spełnione są warunki, o których mowa w art. 10 ust. 1 pkt 3 ustawy o restrukturyzacji należności publicznoprawnych; decyzja o umorzeniu należności publicznoprawnych jest wydawana w terminie 45 dni.

2. W przypadku otrzymania odpisu decyzji, o której mowa w art. 29 w ust. 1 w pkt 1 i 2, organ restrukturyzacyjny należności publicznoprawnych podejmuje zawieszone postępowanie.

3. W przypadku otrzymania odpisu decyzji, o której mowa w art. 29 w ust. 1 w pkt 3, organ restrukturyzacyjny należności publicznoprawnych wydaje decyzję o umorzeniu postępowania restrukturyzacyjnego należności publiczno-prawnych.

Art. 31. Do przedsiębiorcy, wobec którego Prezes Agencji wydał decyzję o zakończeniu postępowania restrukturyzacyjnego, nie stosuje się przepisów o opłacie restrukturyzacyjnej, o której mowa w ustawie o restrukturyzacji należności publicznoprawnych.

Rozdział 6

Restrukturyzacja majątku

Art. 32. Restrukturyzacja majątku może polegać na przeniesieniu własności składników majątku przez przedsiębiorcę objętego restrukturyzacją na rzecz Skarbu Państwa, a także podjęciu innych czynności dotyczących jego majątku, przewidzianych w planie restrukturyzacji.

Art. 33. 1. Przeniesienie własności, o którym mowa w art. 32, może dotyczyć składników majątku, które nie są i nie będą wykorzystywane w działalności gospodarczej przedsiębiorcy i są zbędne dla prawidłowego przeprowadzenia i zakończenia postępowania restrukturyzacyjnego zgodnie z planem restrukturyzacji.

2. Przeniesienie własności składników majątku następuje w drodze umowy zawartej między przedsiębiorcą i Skarbem Państwa reprezentowanym przez ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa, w terminie określonym w decyzji o restrukturyzacji.

Art. 34. 1. Nabyte przez Skarb Państwa składniki majątku przedsiębiorcy mogą być wniesione do Agencji, lub mogą być przekazane do odpłatnego korzystania innym przedsiębiorcom.

2. Wartość składników majątku wniesionych do Agencji podlega zaliczeniu na pokrycie kosztów postępowania restrukturyzacyjnego.

Art. 35. 1. Agencja może utworzyć spółki kapitałowe wnosząc, na pokrycie ich kapitału zakładowego, składniki majątku, o których mowa w art. 34 w ust. 1.

2. Wartość udziałów i akcji objętych przez Agencję w kapitale zakładowym spółek określonych w ust. 1, w zamian za składniki majątku, o których mowa w ust. 1, nie stanowi przychodu w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym od osób prawnych.

Art. 36. 1. Zwalnia się od podatku od towarów i usług czynności wykonywane na podstawie art. 33.

2. Podatek od czynności cywilnoprawnych wykonywanych na podstawie art. 33 uiszcza Agencja.

Rozdział 7

Restrukturyzacja zatrudnienia

Art. 37. 1. Jeżeli w zatwierdzonym planie restrukturyzacji przewidziano rozwiązanie z częścią pracowników stosunku pracy z powodu ograniczenia zdolności produkcyjnych, zmian technologicznych i asortymentowych produkcji, restrukturyzacji organizacyjnej, likwidacji stanowisk, oddziałów i wydziałów produkcyjnych, pracownikom przewidzianym do zwolnienia, którzy nie spełniają warunków określonych w odrębnych przepisach do uzyskania uprawnień emerytalno-rentowych oraz do świadczeń przedemerytalnych, przysługuje, z zastrzeżeniem ust. 2 i 10:

- 1) jednorazowe bezpłatne szkolenie;
- 2) świadczenie na przekwalifikowanie – kontrakt szkoleniowy;
- 3) jednorazowa odprawa warunkowa.

2. Świadczenia, o których mowa w ust. 1, mogą być przyznane przez pracodawcę pracownikowi, o którym mowa w tym przepisie, tylko jeden raz, na wniosek pracownika, jeżeli przed dniem złożenia wniosku pracownik ten nie korzystał z takich świadczeń oraz oświadczy, że nie będzie z nich korzystał w przyszłości.

3. Świadczenie na przekwalifikowanie – kontrakt szkoleniowy, jest przyznawane przez pracodawcę na okres nie dłuższy niż 6 miesięcy, na wniosek pracownika, który złoży oświadczenie, że wyraża zgodę na rozwiązanie stosunku pracy po zakończeniu okresu, na który to świadczenie przyznano i rozpocznie szkolenie.

4. W okresie korzystania ze świadczenia na przekwalifikowanie – kontraktu szkoleniowego, pracownikowi przysługuje jednorazowe bezpłatne szkolenie, finansowane z Funduszu Pracy.

5. Finansowanie z Funduszu Pracy kosztów, o których mowa w ust. 4, odbywa się jak dla osób poszukujących pracy, o których mowa w art. 16 ust. 10 pkt 3 ustawy z dnia 14 grudnia 1994 r. o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu (Dz. U. z 2001 r. Nr 6, poz. 56, Nr 42, poz. 475, Nr 89, poz. 973, Nr 100, poz. 1080, Nr 122, poz. 1323 i 1325, Nr 128, poz. 1405 i Nr 154, poz. 1793 oraz z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 675 i Nr 113, poz. 984).

6. Środki Funduszu Pracy na finansowanie kosztów, o których mowa w ust. 4, są przekazywane staroście sprawującemu zwierzchnictwo nad powiatowym urzędem pracy właściwym dla lokalizacji przedsiębiorcy, przez dysponenta Funduszu Pracy, z posiadanej rezerwy, na wniosek tego starosty.

7. Planowany kosztorys szkoleń, uwzględniający liczbę szkolonych pracowników przedsiębiorcy oraz jednostkowe i łączne koszty szkoleń, przedsiębiorca przedkłada do zatwierdzenia ministrowi właściwemu do spraw pracy, wraz z opinią starosty, o którym mowa w ust. 6.

8. Świadczenie na przekwalifikowanie – kontrakt szkoleniowy jest wypłacane pracownikowi przez przedsiębiorcę co miesiąc, począwszy od miesiąca, w którym rozpoczął on szkolenie, w wysokości równej wynagrodzeniu pracownika, obliczanemu jak wynagrodzenie za urlop wypoczynkowy.

9. Od świadczenia na przekwalifikowanie – kontraktu szkoleniowego, przedsiębiorca jest obowiązany do dokonywania wpłat składek na ubezpieczenie społeczne oraz na fundusze celowe – na podstawie i w wysokości określonej w odrębnych przepisach.

10. Odprawa, o której mowa w ust. 1 w pkt 3, przysługuje pracownikowi korzystającemu ze świadczenia na przekwalifikowanie – kontraktu szkoleniowego, który po zakończeniu szkolenia i przed upływem 6 miesięcy od dnia przyznania tego świadczenia, wystąpi z wnioskiem o rozwiązanie stosunku pracy.

11. Odprawa, o której mowa w ust. 1 w pkt 3, jest wypłacana przez przedsiębiorcę w kwocie równej iloczynowi liczby pełnych miesięcy pozostających do zakończenia 6 – miesięcznego okresu pobierania świadczenia na przekwalifikowanie – kontraktu szkoleniowego oraz wynagrodzenia w wysokości ustalonej zgodnie z ust. 8, pomniejszonej o kwotę odpowiadającą składkom na ubezpieczenia społeczne od tego wynagrodzenia, finansowanym przez ubezpieczonego.

Art. 38. 1. Przedsiębiorca objęty restrukturyzacją zatrudnienia nie może, w okresie realizacji planu restrukturyzacji, zatrudniać nowych pracowników - z wyłączeniem osób o specjalistycznych kwalifikacjach, które mogą być zatrudnione w zakresie przewidzianym w zatwierdzonym planie restrukturyzacji.

2. Przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio do zatrudniania osób na podstawie umowy zlecenia, umowy o dzieło, umowy agencyjnej oraz kontraktu menedżerskiego.

Art. 39. Po uprawomocnieniu się decyzji o restrukturyzacji, do stosunków pracy w zakładzie pracy przedsiębiorcy stosuje się odpowiednio przepisy odrębnych ustaw regulujących skutki ogłoszenia upadłości w zakresie stosunków pracy, w szczególności art. 36¹ Kodeksu pracy oraz art. 7a ustawy z dnia 28 grudnia 1989 r. o szczególnych zasadach rozwiązywania z pracownikami stosunków pracy z przyczyn dotyczących zakładu pracy oraz (Dz. U. z 2002 r. Nr 122, poz. 980).

Art. 40. 1. W przypadku przejęcia przez Agencję składników majątku, w trybie art. 34 ust. 1, Prezes Agencji opracowuje program utworzenia miejsc pracy na bazie tego majątku.

2. Miejsca pracy, o których mowa w ust. 1, powinny być przeznaczone przede wszystkim dla zwalnianych pracowników przedsiębiorcy, który dokonał przeniesienia składników tego majątku.

3. Program, o którym mowa w ust.1, może przewidywać finansowanie z Funduszu Pracy kosztów:

- 1) szkolenia;
- 2) części wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników, o których mowa w ust. 2. -

4. Finansowanie z Funduszu Pracy kosztów, o których mowa w ust. 3, może odbywać się przez okres i w wysokości przewidzianej w przepisach o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu, z tym że finansowanie części wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne jest dokonywane na zasadach określonych dla prac interwencyjnych.

5. Środki Funduszu Pracy na finansowanie kosztów, o których mowa w ust. 3, są przekazywane staroście sprawującemu zwierzchnictwo nad powiatowym urzędem pracy właściwym dla miejsca położenia majątku, o którym mowa w ust. 1, przez dysponenta Funduszu Pracy z posiadanej rezerwy, na wniosek tego starosty.

6. Program, o którym mowa w ust. 1, Prezes Agencji przedkłada do zatwierdzenia, w części dotyczącej finansowania kosztów z Funduszu Pracy ministrowi właściwemu do spraw pracy, wraz z opinią starosty, o którym mowa w ust. 5, uwzględniającą sytuację na lokalnym rynku pracy oraz zgodność programu z obowiązującymi przepisami.

7. Przepisy ust. 1 – 6 stosuje się odpowiednio do spółki, o której mowa w art. 35 w ust. 1.

Rozdział 8

Obowiązki restrukturyzowanego przedsiębiorcy

Art. 41. 1. Przedsiębiorca jest obowiązany do:

- 1) wykonywania planu restrukturyzacji;
- 2) wykonywania ugody restrukturyzacyjnej;
- 3) terminowego regulowania bieżących zobowiązań publicznoprawnych, z zastrzeżeniem ust. 2;
- 4) nieprzekraczania maksymalnego rocznego wskaźnika przyrostu przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia ustalonego na zasadach

określonych w przepisach o negocjacyjnym systemie kształtowania przyrostu przeciętnych wynagrodzeń u przedsiębiorców;

- 5) składania Prezesowi Agencji kwartalnych sprawozdań w zakresie wykonywania obowiązków wymienionych w pkt 1 - 4, chyba że w skład organów kontroli lub nadzoru przedsiębiorcy, zgodnie z art. 19 ust.1 i 2, zostały powołane osoby wskazane przez Prezesa Agencji.

2. W przypadku realizacji restrukturyzacji należności publicznoprawnych zgodnie z przepisami rozdziału 5, przedsiębiorca powinien spełniać warunki wymagane ustawą o restrukturyzacji należności publicznoprawnych do stwierdzenia umorzenia należności publicznoprawnych podlegających restrukturyzacji na podstawie tej ustawy.

Art. 42. 1. W okresie od dnia doręczenia decyzji o restrukturyzacji do dnia doręczenia decyzji o zakończeniu postępowania restrukturyzacyjnego przedsiębiorca nie może:

- 1) obejmować akcje i udziałów w spółkach, jak również tworzyć spółek niemających osobowości prawnej lub przystępować do takich spółek;
- 2) zawierać umów o nieodpłatne przekazanie składników majątku do używania lub użytkowania i pobierania pożytków;
- 3) dokonywać czynności prawnych zobowiązujących lub rozporządzających przekraczających zakres zwykłego zarządu ;
- 4) dokonywać czynności prawnych pod tytułem darmym, jak również czynności prawnych zobowiązujących lub rozporządzających na zasadach nieekwiwalentnych.

2. Przepisów ust. 1 nie stosuje się do czynności, o których mowa w art. 21 w ust.1, w art. 32 i w art. 53.

Rozdział 9

Zakończenie postępowania restrukturyzacyjnego

Art. 43. 1. Prezes Agencji wydaje decyzję o zakończeniu postępowania restrukturyzacyjnego, jeżeli został wykonany plan restrukturyzacji oraz ugoda restrukturyzacyjna. Obowiązek wykonania ugody restrukturyzacyjnej nie dotyczy płatności odroczonej i rozłożonej na raty przypadających po terminie wykonania planu restrukturyzacji.

2. Decyzja, o której mowa w ust. 1, podlega natychmiastowemu wykonaniu.

Art. 44. Decyzja o zakończeniu postępowania restrukturyzacyjnego zawiera w szczególności:

- 1) oznaczenie przedsiębiorcy;
- 2) miejsce zamieszkania albo siedzibę przedsiębiorcy;
- 3) stwierdzenie zakończenia postępowania restrukturyzacyjnego;
- 4) rozstrzygnięcie o wysokości kosztów postępowania restrukturyzacyjnego i sposobach ich pokrycia;
- 5) uzasadnienie.

Art. 45. 1. Prezes Agencji umarza postępowanie restrukturyzacyjne, jeżeli upłynął termin zakończenia postępowania restrukturyzacyjnego określony w decyzji o restrukturyzacji, a przedsiębiorca nie wykonał planu restrukturyzacji lub, z zastrzeżeniem art. 43 ust. 1 zdanie drugie, ugody restrukturyzacyjnej.

2. Prezes Agencji może, przed terminem zakończenia postępowania restrukturyzacyjnego określonym w decyzji o restrukturyzacji, umorzyć postępowanie restrukturyzacyjne - w przypadku, gdy przedsiębiorca nie wykonuje obowiązków, o których mowa w art. 41 lub dokonuje czynności, o których mowa w art. 42.

3. Decyzja o umorzeniu postępowania restrukturyzacyjnego zawiera w szczególności:

- 1) oznaczenie przedsiębiorcy;
- 2) miejsce zamieszkania albo siedzibę przedsiębiorcy;
- 3) określenie przyczyny umorzenia;
- 4) rozstrzygnięcie o wysokości kosztów postępowania restrukturyzacyjnego i sposobie ich pokrycia.

4. W przypadku umorzenia postępowania restrukturyzacyjnego:

- 1) zawarta ugoda restrukturyzacyjna wiąże strony, chyba że co innego wynika z jej postanowień;
- 2) dokonane czynności prawne dotyczące majątku objętego planem restrukturyzacji pozostają w mocy.

Rozdział 10

Spółki w restrukturyzacji

Art. 46. 1. Spółki, które zamierzają dokonać połączenia w rozumieniu art. 492 § 1 Kodeksu spółek handlowych, w przypadku gdy co najmniej jedna z nich spełnia warunki, o których mowa w art. 2, mogą wystąpić o przyznanie spółce przejmującej albo spółce nowozawiazanej statusu spółki w restrukturyzacji.

2. Przyznanie spółce statusu spółki w restrukturyzacji następuje po podjęciu ostatniej z uchwał o połączeniu, o których mowa w art. 506 Kodeksu spółek handlowych, z zastrzeżeniem przepisów dotyczących powstania spółki utworzonej w wyniku połączenia spółek.

Art. 47. 1. Status spółki w restrukturyzacji jest przyznawany przez Prezesa Agencji na wspólny wniosek spółek zamierzających dokonać połączenia.

2. Wniosek o przyznanie spółce statusu spółki w restrukturyzacji zawiera następujące informacje, dotyczące każdej ze spółek zamierzających dokonać połączenia:

- 1) firmę i siedzibę spółki;
- 2) imiona i nazwiska osób uprawnionych do reprezentowania spółki;
- 3) wskazanie miejsca prowadzenia działalności gospodarczej oraz miejsca położenia majątku;
- 4) określenie wysokości straty występującej w bieżącym roku podatkowym oraz w okresie 5 lat bezpośrednio poprzedzających bieżący rok podatkowy;
- 5) wskazanie okoliczności, które uzasadniają wniosek i ich prawdopodobieństwo;
- 6) wskazanie liczby osób świadczących w spółce pracę na podstawie stosunku pracy;
- 7) wskazanie liczby osób wykonujących usługi na rzecz spółki na podstawie umów cywilnoprawnych zawartych na okres dłuższy niż 6 miesięcy.

3. Do wniosku dołącza się:

- 1) sprawozdanie finansowe każdej ze spółek za ostatni rok obrotowy oraz sprawozdanie finansowe każdej ze spółek sporządzone na ostatni dzień miesiąca poprzedzającego dzień złożenia wniosku;
- 2) spis wierzycieli wierzytelności publicznoprawnych każdej ze spółek, z podziałem na poszczególne tytuły i lata, oraz ze wskazaniem kwot zaległości, odsetek za zwłokę i opłat prolongacyjnych, a także listę zabezpieczeń tych wierzytelności;

- 3) spis wierzycieli wierzytelności cywilnoprawnych każdej ze spółek, z podaniem wysokości wierzytelności każdego z wierzycieli, z podziałem na poszczególne lata, oraz listę zabezpieczeń tych wierzytelności;
- 4) spis dłużników każdej ze spółek z podaniem wysokości długu każdego z dłużników, z podziałem na poszczególne lata, oraz listę zabezpieczeń;
- 5) plan restrukturyzacji spółki w restrukturyzacji;
- 6) programy restrukturyzacyjne realizowane przez każdą ze spółek na podstawie odrębnych ustaw.

4. Plan restrukturyzacji, o którym mowa w ust. 3 pkt 5, sporządza się zgodnie z art. 15.

5. Do przyznania spółce statusu spółki w restrukturyzacji nie jest wymagane zawarcie ugody restrukturyzacyjnej.

Art. 48. 1. Prezes Agencji udziela promesy decyzji o przyznaniu spółce statusu spółki w restrukturyzacji pod warunkiem dokonania połączenia, określając w niej firmy i siedziby spółek zamierzających dokonać połączenia i termin jego dokonania.

2. Decyzja o przyznaniu spółce statusu spółki w restrukturyzacji zawiera w szczególności:

- 1) firmę i siedzibę spółki, której jest przyznawany status spółki w restrukturyzacji;
- 2) termin zakończenia restrukturyzacji, do upływu którego został spółce przyznany status spółki w restrukturyzacji;
- 3) zatwierdzenie planu restrukturyzacji, o którym mowa w art. 47 w ust. 3 w pkt 5.

Art. 49. W przypadku niewykonywania lub nienależytego wykonywania przez spółkę w restrukturyzacji działań określonych w planie restrukturyzacji, Prezes Agencji wydaje decyzję o pozbawieniu spółki statusu spółki w restrukturyzacji.

Art. 50. Prezes Agencji przesyła odpis decyzji o nadaniu lub pozbawieniu spółki statusu spółki w restrukturyzacji właściwemu dla tej spółki organowi podatkowemu oraz innemu organowi lub podmiotowi będącemu wierzycielem publicznoprawnym.

Art. 51. Do spółki o statusie spółki w restrukturyzacji nie stosuje się art. 7 ust. 3 pkt 4 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz.U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654, Nr 60, poz. 700 i 703, Nr 86, poz. 958, Nr 103, poz. 1100, Nr 117, poz. 1228 i Nr 122, poz. 1315 i 1324, z 2001 r. Nr 106, poz. 1150, Nr 110, poz. 1190 i Nr 125, poz. 1363 oraz z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676 i Nr 93, poz. 820).

Art. 52. Przepisy art. 46 – 51 stosuje się odpowiednio do łączenia przedsiębiorstw państwowych w rozumieniu przepisów o przedsiębiorstwach państwowych oraz do łączenia spółdzielni w rozumieniu przepisów prawa spółdzielczego.

Rozdział 11

Przewłaszczenie składników majątku na zabezpieczenie.

Art. 53. Agencja może żądać przewłaszczenia na swoją rzecz składników majątku przedsiębiorcy objętego restrukturyzacją na zabezpieczenie przewidywanych kosztów postępowania restrukturyzacyjnego.

Art. 54. 1. Przewłaszczeniu, o którym mowa w art. 53, mogą podlegać wskazane w decyzji o restrukturyzacji składniki majątku, które nie podlegają przeniesieniu na rzecz Skarbu Państwa zgodnie z art. 33, jeżeli taka forma zabezpieczenia jest niezbędna dla prawidłowego przeprowadzenia i zakończenia postępowania restrukturyzacyjnego.

2. Przewłaszczenie, o którym mowa w art. 53, następuje w terminie określonym w decyzji o restrukturyzacji.

Art. 55. W razie umorzenia postępowania restrukturyzacyjnego, z przedmiotów zabezpieczenia, o którym mowa w art. 53, pokrywa się koszty postępowania restrukturyzacyjnego.

Art. 56. Podatek od czynności cywilnoprawnych wykonywanych na podstawie art. 53 uiszcza Agencja.

Rozdział 12

Finansowanie postępowania restrukturyzacyjnego

Art. 57. 1. Minister właściwy do spraw Skarbu Państwa, ze środka specjalnego pozostającego w jego dyspozycji, a utworzonego na podstawie art. 56 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych (Dz.U. Nr 118, poz. 561 i Nr 156, poz. 775, z 1997 r. Nr 32, poz. 184, Nr 98, poz. 603, Nr 106, poz. 673, Nr 121, poz. 770, Nr 137, poz. 926 i Nr 141, poz. 945, z 1998 r. Nr 106, poz. 668, z 1999 r. Nr 40, poz. 400 i Nr 101, poz. 1178, z 2000 r. Nr 15, poz. 180, Nr 26, poz. 306, Nr 31, poz. 383, Nr 60, poz. 703, Nr 84, poz.

948 i Nr 122, poz. 1315, z 2001 r. Nr 63, poz. 637, Nr 72, poz. 745, Nr 76, poz. 807 i Nr 122, poz. 1320 oraz z 2002 r. Nr 25, poz. 253 i Nr 113, poz. 984), podwyższa kapitał zakładowy Agencji o kwotę stanowiącą 1/3 tego środka, z przeznaczeniem na finansowanie zadań określonych w ustawie, z zastrzeżeniem art. 59.

2. Podwyższenie kapitału zakładowego Agencji następuje corocznie ze środków uzyskanych z prywatyzacji w każdym roku budżetowym.

Art. 58. 1. Kosztami postępowania restrukturyzacyjnego są koszty:

- 1) operacyjne wyodrębnionych jednostek organizacyjnych Agencji, obsługujących postępowania restrukturyzacyjne;
- 2) inwestycji infrastrukturalnych związanych z restrukturyzacją przedsiębiorców;
- 3) wsparcia działalności bieżącej i inwestycji rozwojowych przedsiębiorców objętych restrukturyzacją;
- 4) przeniesienia własności składników majątku przedsiębiorcy zgodnie z art. 33, w tym koszty przejęcia, zagospodarowania lub zbycia mienia.

2. Koszty postępowania restrukturyzacyjnego są określane dla każdego postępowania odrębnie.

3. Do kosztów postępowania restrukturyzacyjnego nie wlicza się ulg podatkowych uzyskanych przez Agencję na podstawie niniejszej ustawy i przepisów odrębnych.

Art. 59. Koszty postępowania restrukturyzacyjnego są pokrywane:

- 1) ze środków własnych Agencji, w tym środków pochodzących ze źródła, o którym mowa w art. 57 w ust. 1;
- 2) przez zaliczenie wartości wniesionych przez Skarb Państwa składników majątku na podstawie art. 34 ust. 1;
- 3) przez zaliczenie zabezpieczenia, o którym mowa w art. 53;
- 4) z przychodów uzyskanych z tytułu udzielenia przez Agencję pożyczek i poręczeń.

Art. 60. Agencja przedstawia, co 6 miesięcy, ministrowi właściwemu do spraw gospodarki oraz ministrowi właściwemu do spraw Skarbu Państwa, rozliczenie kosztów realizacji zadań określonych w ustawie według źródeł ich pokrycia, określonych w art. 59.

Rozdział 13

Przepisy przejściowe i końcowe

Art. 61. Przepis art. 57 ust. 1 w zakresie podwyższenia kapitału zakładowego Agencji stosuje się począwszy od 2002 r.

Art. 62. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Znaczna część przedsiębiorców zarówno z przyczyn natury subiektywnej jak i z powodu uwarunkowań gospodarczych znajduje się obecnie w bardzo trudnej sytuacji ekonomicznej. Przedsiębiorcy ci nie są w stanie regulować zarówno zobowiązań publicznoprawnych jak i cywilnoprawnych. Ze względu na ich znaczenie dla gospodarki kraju, jak również bardzo duży udział w rynku pracy oraz wpływ na sytuację na lokalnych i regionalnych rynkach pracy, niezbędne jest podjęcie działań mających na celu nie tylko oddłużenie tych podmiotów gospodarczych, ale również przywrócenie im odpowiedniej kondycji ekonomicznej. Narzędzie do osiągnięcia tego celu stanowić ma ustawa o pomocy publicznej dla przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu dla rynku pracy, która przewiduje kompleksową restrukturyzację przedsiębiorców (finansową w zakresie zobowiązań cywilnoprawnych, majątkową oraz zatrudnienia) dla naprawy sytuacji finansowej przedsiębiorstw oraz przywrócenia im zdolności do funkcjonowania w warunkach gospodarki rynkowej.

Restrukturyzacja finansowa należności publicznoprawnych będzie się natomiast odbywać poprzez zastosowanie w tym zakresie - do przedsiębiorców objętych restrukturyzacją na podstawie niniejszej ustawy - przepisów ustawy z dnia ... o restrukturyzacji niektórych należności publicznoprawnych od przedsiębiorców oraz o zmianie ustawy o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy.

Podstawowym celem przedłożonego projektu ustawy o restrukturyzacji przedsiębiorców jest sprawne i efektywne przeprowadzenie restrukturyzacji tak, aby po jej zakończeniu przedsiębiorca był w stanie prowadzić działalność gospodarczą na zasadach rynkowych.

Przedłożony projekt zgodny jest z przepisami o warunkach dopuszczalności i nadzorowaniu pomocy publicznej dla przedsiębiorców. Ustawa wychodzi naprzeciw oczekiwaniom społeczeństwa i potrzebom gospodarki, tworząc mechanizmy restrukturyzacji przedsiębiorców. Wiele przedsiębiorstw, zarówno należących do Skarbu Państwa, jak i będących w rękach prywatnych, a dających zatrudnienie setkom tysięcy osób, stoi bowiem na skraju bankructwa, zaś ich pracownikom grozi bezrobocie. Obecna sytuacja jest tym bardziej niebezpieczna, że nakłada się na poważny kryzys finansów publicznych, co znacząco wpływa na brak możliwości realizacji ustawowych zadań państwa.

Najpoważniejszą przyczyną, obok niekorzystnych uwarunkowań makroekonomicznych trudnej sytuacji wielu podmiotów gospodarczych, jest skumulowanie się zaległych zobowiązań z tytułu obciążeń o charakterze publicznoprawnym, w tym zwłaszcza wobec Skarbu Państwa, Zakładu Ubezpieczeń Społecznych i funduszy celowych. Obecnie należności te wraz z odsetkami uniemożliwiają przedsiębiorstwom prowadzenie efektywnej działalności gospodarczej. Jednocześnie istniejące rozwiązania prawne nie pozwalają na podjęcie kompleksowych działań naprawczych, a wcześniejsze próby restrukturyzacji określonych branż gospodarki okazały się niewystarczające.

Wprawdzie ustawa jest adresowana do określonej grupy przedsiębiorstw lub całych branż gospodarki (kryterium 1000 zatrudnionych), jest jednak częścią szerszego pakietu działań antykryzysowych w zakresie ochrony rynku i miejsc pracy. Pakiet ten ma charakter horyzontalny i jest adresowany do wszystkich przedsiębiorstw, bez względu na to, w jakim sektorze lub branży funkcjonują, bez względu na to, czyją są własnością. W pakiecie przewidziana jest możliwość restrukturyzacji nieściągalnych zobowiązań publicznoprawnych wszystkich przedsiębiorstw, które zechcą i będą zdolne przygotować, a następnie zrealizować odpowiednie plany restrukturyzacyjne.

W przedkładanym projekcie zaproponowano instrumenty kompleksowej poprawy konkurencyjności i efektywności dużych przedsiębiorstw (restrukturyzacja finansowa, majątkowa i zatrudnienia z udziałem Agencji Rozwoju Przemysłu), które nie są możliwe z wielu powodów (np. organizacyjnych) do zastosowania wobec przedsiębiorstw mniejszych. Przeprowadzenie takiej operacji restrukturyzacji w stosunku do dużych przedsiębiorstw będzie miało jednak pozytywny wpływ na sytuację również małych i średnich przedsiębiorstw z ich otoczenia (kooperanci).

W pakiecie tym są też rozwiązania, z których skorzystają przede wszystkim przedsiębiorstwa małe i średnie (np. premia podatkowa i kredyt podatkowy). Obok ustawy Prawo upadłościowe oraz ustawy o restrukturyzacji niektórych należności publicznoprawnych od przedsiębiorców oraz o zmianie ustawy o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy, projektowana ustawa stanowi istotny instrument służący sanacji gospodarki polskiej i przygotowania jej do funkcjonowania w systemie gospodarczym państw Unii Europejskiej.

Przedłożony projekt oparty jest na założeniu spójności systemu prawnego. W związku z powyższym, nie kreowano nowych pojęć prawnych, lecz wykorzystano pojęcia zdefiniowane w innych aktach prawnych, w szczególności co do zakresu podmiotowego pojęcia przedsiębiorcy.

Podstawowym założeniem przedłożonego projektu jest uproszczenie procesu decyzyjnego i przyspieszenie przebiegu postępowania restrukturyzacyjnego. W związku z powyższym proponuje się, aby postępowanie restrukturyzacyjne przybrało co do zasady formę postępowania administracyjnego, a zapadające w nim rozstrzygnięcia - formę przede wszystkim decyzji administracyjnych podlegających natychmiastowemu wykonaniu. Korzyści związane z prowadzeniem postępowania restrukturyzacyjnego oraz jego pozytywnym zakończeniem uzależnione są od zawarcia

ugody z wierzycielami prywatnoprawnymi oraz od rzetelnego wykonywania planu restrukturyzacji w całym zakresie.

Jako alternatywne rozwiązanie dla administracyjno – prawnego trybu restrukturyzacji proponuje się restrukturyzację dokonywaną w formie spółek w restrukturyzacji. Ten sposób restrukturyzacji zakłada wykorzystanie prywatno– prawnego mechanizmu łączenia spółek kapitałowych albo innych podmiotów. W wyniku takiego połączenia, podmiot przejmujący albo podmiot nowo powstały może uzyskać korzyść podatkową polegającą na możliwości rozliczenia strat podatkowych podmiotu przejmowanego albo podmiotów łączonych.

Proponuje się, aby restrukturyzacji mogli podlegać przedsiębiorcy w rozumieniu ustawy Prawo działalności gospodarczej, którzy znajdują się w trudnej sytuacji ekonomicznej w rozumieniu art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 27 lipca 2002 r. o warunkach dopuszczalności i nadzorowaniu pomocy publicznej dla przedsiębiorców (ustawa czeka na podpis Prezydenta) oraz - zatrudniają powyżej 1000 pracowników.

Ustawa nie będzie miała zastosowania do przedsiębiorców, wobec których ogłoszono upadłość albo otwarto jakiegokolwiek postępowanie likwidacyjne.

Podmiotami właściwymi w sprawach restrukturyzacji są minister właściwy do spraw gospodarki oraz Prezes Zarządu Agencji Rozwoju Przemysłu S.A.

Organy restrukturyzacji działają w granicach wyznaczonych przez ustawę.

Prezes Zarządu Agencji Rozwoju Przemysłu S.A. wykonuje funkcje administracji publicznej zlecone w zakresie restrukturyzacji. Minister właściwy w sprawach gospodarki jest w zakresie restrukturyzacji organem wyższego stopnia oraz organem sprawującym nadzór w stosunku do Prezesa Zarządu Agencji Rozwoju Przemysłu S.A.

Postępowanie restrukturyzacyjne wszczynane jest na wniosek uprawnionego podmiotu przez Prezesa Zarządu Agencji Rozwoju Przemysłu S.A. W projekcie prawo złożenia wniosku przyznano przedsiębiorcom spełniającym ustawowe kryteria, a także ich organom założycielskim.

Po wszczęciu postępowania oceniane są plany restrukturyzacji konkretnego przedsiębiorcy przygotowane przez przedsiębiorcę. Plan restrukturyzacji może być przedmiotem uzgodnień pomiędzy Prezesem Zarządu Agencji Rozwoju Przemysłu S.A. oraz przedsiębiorcą, a w przypadku, gdy wnioskodawcą jest organ założycielski, również z jego udziałem.

Proponuje się, aby podstawę prowadzenia postępowania restrukturyzacyjnego stanowił plan restrukturyzacji, zatwierdzany przez Prezesa Zarządu Agencji Rozwoju przemysłu S.A. Plan ten, będący częścią decyzji o warunkach i trybie restrukturyzacji, zawiera wskazanie działań mających na celu poprawę sytuacji przedsiębiorcy w zakresie restrukturyzacji finansowej zobowiązań cywilnoprawnych, restrukturyzacji majątku i restrukturyzacji zatrudnienia. Realizacja planu oraz ugody z wierzycielami stanowi warunek kontynuowania postępowania restrukturyzacyjnego i wydania decyzji o zakończeniu postępowania.

W trakcie postępowania restrukturyzacyjnego wydawane są następujące rodzaje decyzji administracyjnych: 1) decyzja o odmowie wszczęcia postępowania, 2) decyzja o warunkach i trybie restrukturyzacji, 3) decyzja o zakończeniu postępowania restrukturyzacyjnego, 4) decyzja o umorzeniu postępowania restrukturyzacyjnego. Decyzje wydawane są przez Prezesa Zarządu Agencji Rozwoju Przemysłu S.A., organem odwoławczym jest minister właściwy do spraw gospodarki.

W przedłożonym projekcie proponuje się, aby decyzja o restrukturyzacji określała między innymi termin zakończenia postępowania restrukturyzacyjnego oraz jakie formy zabezpieczenia powinien wnieść restrukturyzowany przedsiębiorca, aby przystąpić do postępowania restrukturyzacyjnego.

Zgodnie z przyjętym w projekcie rozwiązaniem Prezes Agencji Rozwoju Przemysłu S.A. będzie uprawniony do udzielenia restrukturyzowanemu przedsiębiorcy pożyczek i poręczeń przewidzianych w zatwierdzonym planie restrukturyzacji.

Projekt zakłada, że w przypadku, gdy ugoda restrukturyzacyjna albo plan restrukturyzacji nie zostanie wykonany wydawana jest decyzja o umorzeniu postępowania restrukturyzacyjnego. Konsekwencją umorzenia postępowania restrukturyzacyjnego może być wszczęcie postępowania układowego na zasadach opisanych w prawie układowym albo postępowania upadłościowego na zasadach opisanych w prawie upadłościowym.

Proponuje się, że w przypadku, gdy w okresie 2 miesięcy od dnia doręczenia decyzji o warunkach i trybie restrukturyzacji nie zostanie zawarta ugoda restrukturyzacyjna z wierzycielami cywilnoprawnymi Prezes Agencji Rozwoju Przemysłu S.A. wydaje decyzję o umorzeniu postępowania restrukturyzacyjnego.

W zakresie restrukturyzacji majątkowej projekt przewiduje możliwość przeniesienia własności składników majątku, które nie są i nie będą wykorzystywane w działalności gospodarczej przedsiębiorcy i nie są niezbędne dla prawidłowego przeprowadzenia i zakończenia postępowania restrukturyzacyjnego przez przedsiębiorcę objętego restrukturyzacją na rzecz Skarbu Państwa, a także podjęciu innych działań dotyczących jego majątku, przewidzianych w planie restrukturyzacji.

Nabyte przez Skarb Państwa składniki majątku przedsiębiorcy mogą być następnie wniesione do Agencji Rozwoju Przemysłu S.A. Wartość składników majątku wniesionych do Agencji podlega zaliczeniu na pokrycie kosztów postępowania restrukturyzacyjnego. Agencja może również utworzyć spółki kapitałowe wnosząc, na pokrycie ich kapitału zakładowego wskazane wyżej składniki majątkowe.

Zakazane będzie zbywanie majątku restrukturyzowanego przedsiębiorcy poza majątkiem opisanym w planie restrukturyzacji, obejmowanie akcji lub udziałów, tworzenia i przystępowania do spółek, aby wykluczyć możliwość niekontrolowanego wyzbywania się majątku restrukturyzowanego przedsiębiorcy.

W rozdziale dotyczącym restrukturyzacji zatrudnienia, przewiduje się dwa rodzaje działań: Pierwszy odnoszony do pracowników, którzy będą musieli odejść z pracy wskutek wdrożenia

postępowania restrukturyzacyjnego, którym proponuje się półroczny kontrakt szkoleniowy, odbywany na zasadach „urlopu szkoleniowego”, w czasie trwania którego pracownik nie będzie świadczył pracy, lecz będzie odbywał szkolenie (finansowane z Funduszu Pracy) przygotowujące go do podjęcia pracy u nowego pracodawcy. Projekt przewiduje możliwość wypłacenia za część tego okresu należnego świadczenia jednorazowo, o ile szkolenie będzie trwało krócej niż 6 miesięcy.

Drugi rodzaj działań jest adresowany do podmiotów tworzących dla pracowników przedsiębiorcy nowe miejsca pracy na bazie majątku zbędnego z punktu widzenia przedsiębiorcy. Podmiot, który przejmuje ten majątek (ARP S.A., inna spółka kapitałowa) oraz pracowników będzie mógł otrzymać z Funduszu Pracy środki na pokrycie kosztów szkoleń oraz części kosztów ich zatrudnienia, na zasadach przewidzianych w ustawie o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu, dla finansowania prac interwencyjnych.

Projekt ustawy zawiera odpowiednie regulacje w zakresie prawa podatkowego. Konsekwentnie, wszystkie operacje na majątku dokonywane na podstawie przepisów projektowanej ustawy są neutralne podatkowo, zarówno z punktu widzenia podatku od czynności cywilnoprawnych oraz podatku od towarów i usług, jak również z punktu widzenia podatków dochodowych.

Przedstawiony projekt ustawy zawiera rozwiązania prawne, które modyfikują obowiązujący porządek prawny, nadając Prezesowi Zarządu Agencji Rozwoju Przemysłu S.A. kompetencje w zakresie postępowania restrukturyzacyjnego. Jednakże obecna sytuacja gospodarcza, dowodząca, że dotychczasowe inicjatywy ustawodawcze okazały się niewystarczające, wymaga takich właśnie działań. Konsekwentnie, zastosowanie trybu administracyjnego oraz przekazanie uprawnień decyzyjnych Prezesowi Zarządu Agencji Rozwoju S.A. zapewni szybkość i skuteczność procesu restrukturyzacji. Przewiduje się, że regulacje zawarte w przedstawionym projekcie ustawy pozwolą na osiągnięcie zakładanych celów, jakimi są: zapobieżenie upadkowi wielu przedsiębiorstw oraz ochrona miejsc pracy.

Ocena skutków regulacji

Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego

Regulacja dotyczy przedsiębiorców, którzy na dzień 30 czerwca 2002 r. zatrudniali powyżej 1000 pracowników, objętych obowiązkiem płacenia składek na ubezpieczenie społeczne. Na dzień 31 grudnia 2001 r. liczba takich przedsiębiorców wynosiła 399. Zgodnie z ustawą, w celu wsparcia restrukturyzacji tych przedsiębiorstw, Prezes Agencji Rozwoju Przemysłu (ARP) będzie udzielał przewidzianych w planie restrukturyzacji pożyczek i poręczeń. Warunki udzielania pożyczek i poręczeń zostaną określone w umowie zawartej przez Prezesa Agencji z przedsiębiorcą. Wszystkie koszty będą oczywiście zależne od liczby przedsiębiorców objętych postępowaniem restrukturyzacyjnym. Będą się na nie składały m.in. koszty przeprowadzenia badania sprawozdań finansowych (koszt jednostkowy ok. 50 tys. zł) oraz wyceny majątku restrukturyzowanych

przedsiębiorców (koszt jednostkowy ok. 60 tys. zł). Nakłady na inwestycje infrastrukturalne związane z restrukturyzacją organizacyjno-prawną i majątkową będą obejmowały tworzenie regionalnych parków przemysłowych. W przypadku każdego parku należy założyć kwotę ok. 4,5 mln zł.

Składniki restrukturyzowanego majątku mogą zostać przeniesione na rzecz Skarbu Państwa i wniesione do ARP lub przekazane do odpłatnego korzystania innym przedsiębiorcom. Będą one wliczone w pokrycie kosztów postępowania restrukturyzacyjnego.

Wpływ regulacji na rynek pracy

Ustawa przyczyni się do zachowania miejsc pracy, co zapobiegnie dalszemu zwiększaniu bezrobocia

Wpływ regulacji na konkurencyjność zewnętrzną i wewnętrzną gospodarki

Ustawa przyczyni się do sprawnego i efektywnego przeprowadzenia restrukturyzacji, tak aby przedsiębiorca był w stanie prowadzić działalność gospodarczą na zasadach rynkowych, czyli stać się konkurencyjnym podmiotem.

Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

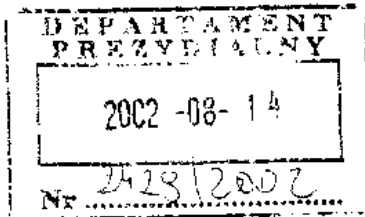
Ustawa będzie miała korzystny wpływ na rozwój regionów, przede wszystkim dotkniętych wysokim bezrobociem.



SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH

Prof. dr hab. Danuta Hübner
Sekt. Min. DH/257/2002/DPE/msz

Warszawa, 13. 08, 2002 r.



Pan
Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności projektu ustawy o pomocy publicznej dla przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu dla rynku pracy, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (DZ. U. Nr 106 poz. 49), przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-167-02), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

- I. Przedłożony projekt ustawy o pomocy publicznej dla przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu dla rynku pracy ma na celu podjęcie działań zmierzających do oddłużenia i przywrócenia odpowiedniej kondycji ekonomicznej przedsiębiorców mających duże znaczenie na regionalnym i lokalnym rynku pracy. Kompleksowa restrukturyzacja przedsiębiorców (finansowa w zakresie zobowiązań cywilnoprawnych, majątkowa oraz zatrudnienia) zmierza do naprawy ich sytuacji finansowej oraz przywrócenia im zdolności do funkcjonowania w warunkach gospodarki rynkowej.
- II. Projekt ustawy należy ocenić pod kątem zgodności z wspólnotowymi zasadami udzielania pomocy publicznej. Art. 87 ust. 1 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (TWE) stanowi, iż wszelka pomoc udzielana przez państwo lub ze źródeł państwowych, która przez uprzywilejowanie niektórych przedsiębiorstw lub niektórych gałęzi produkcji zakłóca konkurencję lub grozi jej zakłóceniem, w zakresie w jakim

narusza to wymianę handlową między państwami członkowskimi, jest nie do pogodzenia z regułami wspólnego rynku.

Treść art. 2 projektu zakłada, iż restrukturyzacją mogą być objęci wyłącznie przedsiębiorcy zatrudniający, we wskazanym okresie, powyżej 1000 pracowników, czyli pomoc będzie przyznawana tylko dużym przedsiębiorcom. Należy uznać, że kryterium ustalone w ten sposób ma *charakter selektywny* i spowoduje uprzywilejowanie wybranych przedsiębiorców, co w konsekwencji może skutkować zakłóceniem konkurencji w ramach Wspólnoty.

Z brzmienia tytułu projektu ustawy („o pomocy publicznej dla przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu dla rynku pracy”) oraz z treści art. 2 można również wnioskować, iż projektodawca za najistotniejsze dla rynku pracy uznaje przede wszystkim duże przedsiębiorstwa (powyżej 1000 pracowników). Tymczasem liczne dokumenty europejskie, w tym Rozporządzenie Komisji nr 70/2001 z dnia 12 stycznia 2001 roku w sprawie zastosowania artykułów 87 i 88 Traktatu o Wspólnocie Europejskiej do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw (Dz. Urz. L 010, 13.01.2001r.), stwierdzają, iż „małe i średnie przedsiębiorstwa grają decydującą rolę w tworzeniu miejsc pracy oraz, w znaczeniu bardziej ogólnym, są czynnikiem równowagi społecznej i inicjatywy ekonomicznej (punkt 5. preambuły do ww. Rozporządzenia).

- III. Komisja Europejska, będąca organem nadzorującym udzielanie pomocy publicznej w Unii Europejskiej, dopuszcza wprawdzie udzielanie pomocy publicznej przedsiębiorstwom znajdującym się w trudnej sytuacji ekonomicznej, ale przy spełnieniu licznych warunków. Warunki te są określone w *Wytocznych Wspólnoty w sprawie udzielania pomocy publicznej na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorstw w trudnej sytuacji* (Dz. Urz. WE nr C 288 z 9.X.1999 r.).

Zgodnie z ww. Wytocznymi rozróżnia się pomoc udzielaną na ratowanie przedsiębiorstwa oraz pomoc przeznaczoną na jego restrukturyzację. Pomoc na ratowanie ma charakter czasowy, a jej udzielenie ma umożliwić opracowanie planu restrukturyzacji lub likwidacji. Restrukturyzacja z kolei jest oparta na wykonalnym, konsekwentnym i dalekosiężnym planie przywrócenia długoterminowej żywotności przedsiębiorstwa. Zwykle składa się z jednego lub kilku spośród następujących etapów:

- reorganizacja i racjonalizacja działalności przedsiębiorstwa na bardziej efektywnych podstawach – na ogół oznacza to zaprzestanie działalności generujących straty,
- restrukturyzacja tych dziedzin działalności, których konkurencyjność można przywrócić,
- zróżnicowanie działalności o nowe – konkurencyjne w długim terminie – dziedziny.

Restrukturyzacji finansowej (w postaci zastrzyków kapitału czy redukcji długów) zwykle musi towarzyszyć restrukturyzacja fizyczna (reorganizacja). Działania restrukturyzacyjne, do których odnoszą się *Wytoczne* nie mogą się ograniczać do pomocy finansowej przeznaczonej na pokrycie strat generowanych przez przedsiębiorstwo, bez prób zaradzenia przyczynom powstawania tych strat.

Udzielenie pomocy publicznej przeznaczonej na restrukturyzację przedsiębiorstwa jest uzależnione od spełnienia m. in. następujących warunków:

- 1) przedstawienia wiarygodnego planu restrukturyzacji,
- 2) zastosowania środków w celu uniknięcia negatywnego wpływu na konkurencję (np. ograniczenie zdolności produkcyjnych),
- 3) wysokość pomocy jest ograniczona do niezbędnego minimum, koniecznego do wprowadzenia planu restrukturyzacji w życie; beneficjenci pomocy muszą partycypować w kosztach,
- 4) całkowita realizacja planu restrukturyzacji.

W przypadku niektórych sektorów gospodarki stosowane są odrębne regulacje.

IV. Zgodnie z brzmieniem art. 7 ust. 2 opiniowanego projektu „postępowanie restrukturyzacyjne ma być prowadzone z zachowaniem przepisów o warunkach dopuszczalności i nadzorowaniu pomocy dla przedsiębiorców” (tekst ostateczny ustawy o warunkach dopuszczalności i nadzorowaniu pomocy dla przedsiębiorców, po rozpatrzeniu poprawek Senatu, został uchwalony dnia 27 lipca 2002 r.). Wydaje się zatem, iż cytowany wyżej przepis powinien w sposób wystarczający zagwarantować, że do pomocy publicznej udzielanej na podstawie ww. projektu będą miały zastosowanie zasady określone w ustawie o warunkach dopuszczalności i nadzorowaniu pomocy dla przedsiębiorców, której treść jest zgodna z prawem Unii Europejskiej (w tym z *Wytocznymi* opisanymi w pkt. III niniejszej opinii).

V. **W konkluzji stwierdzam, że przedłożony projekt ustawy o pomocy publicznej dla przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu dla rynku pracy, jest zgodny z prawem Unii Europejskiej przy założeniu, iż pomoc publiczna udzielana będzie z**

zachowaniem reguł wynikających z obowiązujących przepisów o warunkach dopuszczalności i nadzorowaniu pomocy publicznej dla przedsiębiorców, które są zgodne z prawem Unii Europejskiej. Niemniej jednak, należy wziąć pod uwagę wątpliwości podniesione w pkt. II niniejszej opinii wskazujące na potencjalną możliwość uprzywilejowania dużych przedsiębiorców i w efekcie zakłócenia konkurencji.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:
Pan Jacek Piechota
Minister Gospodarki

Z up. Sekretarza Komitetu
Integracji Europejskiej
PODSEKRETARZ
Jarosław Piotras

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
Skierowano do druku 22 sierpnia 2002r.