



Druk nr 930
Warszawa, 30 września 2002 r.

SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-213-02

Pan
Marek Borowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- **o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999-2002 oraz niektórych innych ustaw.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

Z wyrazami szacunku
(-) Leszek Miller

U S T A W A

z dnia 2002 r.

**o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999 –
2002 oraz niektórych innych ustaw.**

Art. 1. W ustawie z dnia 26 listopada 1998 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999 - 2002 (Dz.U. Nr 150, poz. 983, Nr 162, poz. 1119, z 2000 r. Nr 95, poz. 1041 oraz z 2001 r. Nr 39, poz. 459, Nr 55, poz. 574 i Nr 145, poz. 1623) wprowadza się następujące zmiany:

1) tytuł ustawy otrzymuje brzmienie:

“o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999-2003.”;

2) w art. 1 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

“2. Ustawa obowiązuje w latach 1999-2003.”;

3) skreśla się art. 7a;

4) w art. 16 w ust. 1 skreśla się pkt 5;

5) w art. 16a skreśla się ust. 2;

6) w art. 17:

a) skreśla się ust. 3,

b) w ust. 4 skreśla się wyrazy “i 3”;

7) w art. 24 w pkt 2:

a) w lit. a skreśla się tiret czwarte,

b) skreśla się lit. b;

8) w dziale IV tytuł rozdziału 5 otrzymuje brzmienie:

“Zasady ustalania części drogowej subwencji ogólnej dla powiatów i województw”;

9) w art. 36:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

“1. Kwotę przeznaczoną dla powiatów i województw na część drogową subwencji ogólnej, związaną z budową, modernizacją, utrzymaniem, zarządzaniem i ochroną dróg wojewódzkich, powiatowych oraz dróg powiatowych, wojewódzkich i krajowych w granicach miast na prawach powiatu, z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych, ustala się w wysokości 60% kwoty ustalonej na podstawie art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o finansowaniu dróg publicznych (Dz. U. Nr 123, poz. 780, z 1998 r. Nr 106, poz. 668 i Nr 150, poz. 983 oraz z 2000 r. Nr 12, poz. 136).”;

b) skreśla się ust. 4;

10) art. 39 otrzymuje brzmienie:

“Art. 39. 1. Wpłaty, o których mowa w art. 23 ust. 1, ustala się dla gmin istniejących w dniu 30 czerwca roku bazowego.

2. Wpłaty, o których mowa w ust. 1, dla nowych gmin, oblicza się dzieląc między nowe gminy proporcjonalnie do liczby ich mieszkańców kwotę wpłat, obliczoną dla gmin leżących na obszarze gmin dzielonych.

3. W przypadku połączenia gmin kwoty wpłat ustala się jako sumy wpłat dla poszczególnych gmin.

4. Nowe gminy mogą, w drodze zgodnych uchwał podjętych przez rady wszystkich zainteresowanych gmin, uzgodnić inny sposób podziału kwoty wpłat, o których mowa w ust. 2.

5. Ustalenia nowego podziału wpłat dokonuje się w terminie, o którym mowa w art. 38 ust. 8.”;

11) w art. 40:

- a) dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1,
- b) dodaje się ust. 2 i 3 w brzmieniu:

“2. Jeżeli roczne kwoty części subwencji ogólnej, o których mowa w ust. 1 pkt 4, zostały przyjęte w ustawie budżetowej w innej wysokości niż kwoty, o których mowa w ust. 1 pkt 1 – minister właściwy do spraw finansów publicznych dokonuje rozliczenia środków należnych i przekazanych:

- 1) zwiększając kolejną ratę w przypadku gdy raty przekazane są mniejsze od rat należnych,
- 2) zmniejszając lub wstrzymując kolejną ratę lub raty w przypadku gdy raty przekazane są większe od rat należnych.

Pozostałe raty będą wynosić 1/12 kwot, o których mowa w ust. 1 pkt 4.

3. Jeżeli roczne kwoty wpłat, o których mowa w ust. 1 pkt 4, zostały przyjęte w ustawie budżetowej w innej wysokości niż kwoty, o których mowa w ust. 1 pkt 2 – jednostka samorządu terytorialnego dokonuje rozliczenia środków należnych i przekazanych:

- 1) zwiększając kolejną ratę w przypadku gdy raty przekazane są mniejsze od rat należnych,
- 2) zmniejszając lub wstrzymując kolejną ratę lub raty w przypadku gdy raty przekazane są większe od rat należnych.

Pozostałe raty będą wynosić 1/12 kwoty, o której mowa w ust. 1 pkt 4.”;

12) w art. 43 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

“3. Środki finansowe, pochodzące ze źródeł zagranicznych nie podlegające zwrotowi oraz środki na współfinansowanie programów realizowanych z udziałem środków zagranicznych nie podlegających zwrotowi, są przekazywane zgodnie z procedurami zawartymi w umowie międzynarodowej lub w umowie z dawcą tych środków, albo zgodnie z innymi procedurami, obowiązującymi przy ich wykorzystaniu.”;

13) w dziale VII skreśla się rozdział 6;

14) po art. 60 dodaje się art. 60a w brzmieniu:

“Art. 60a. Działalność powiatowych i wojewódzkich urzędów pracy w 2003 r. jest finansowana z dotacji celowych przekazanych z budżetu państwa na realizację bieżących zadań własnych powiatu i samorządu województwa, a także z innych źródeł, określonych w odrębnych przepisach.”;

15) w art. 61b w ust. 1 wyrazy “w 2002 r.” zastępuje się wyrazami “ w latach 2002 i 2003 r.”;

16) po art. 61b dodaje się art. 61c w brzmieniu:

“W zakresie opłat, o których mowa w art. 3 pkt 2 lit. b, należnych za okres do dnia 31 grudnia 2001 r., wymierzonych przez organ wskazany w odrębnych przepisach, inny niż urząd skarbowy, udzielanie ulg, odroczenie, umarzanie oraz rozkładanie na raty opłat może nastąpić w sposób, określony przepisami odrębnymi, po uzyskaniu zgody przewodniczącego zarządu gminy. Powyższe stanowisko jest wydawane w formie postanowienia na które nie przysługuje zażalenie.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2000 r. Nr 71, poz. 838, Nr 86, poz. 958 i Nr 12, poz. 136, z 2001 r. Nr 125, poz. 1371, oraz z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 41, poz. 365, Nr 62, poz. 554, Nr 74, poz. 676 i Nr 89, poz. 804) w art. 19:

1) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

“2. Zarządcami dróg, z zastrzeżeniem ust. 3 i 5, są dla dróg:

- 1) krajowych – Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad,
- 2) wojewódzkich – zarząd województwa,
- 3) powiatowych – zarząd powiatu,
- 4) gminnych – zarząd gminy.”;

2) skreśla się ust. 6.

Art. 3. W ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. Nr 98, poz. 602, Nr 123, poz. 779 i Nr 160, poz. 1086, z 1998 r. Nr 106, poz. 668 i Nr 133, poz. 872, z 1999 r. Nr 106, poz. 1216, z 2000 r. Nr 12, poz. 136, Nr 43, poz. 483 i

Nr 53, poz. 649, z 2001 r. Nr 27, poz. 298, Nr 106, poz. 1149, Nr 110, poz. 1189, Nr 111, poz. 1194, Nr 123, poz. 1353, Nr 125, poz. 1371, Nr 129, poz. 1444 i Nr 130, poz. 1452 oraz z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676, Nr 89, poz. 804 i Nr 113, poz. 984) w art. 10 ust. 6 otrzymuje brzmienie:

“6. Prezydent miasta zarządza ruchem na drogach publicznych położonych w miastach na prawach powiatu, z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych.”.

Art. 4. W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. o finansowaniu dróg publicznych (Dz.U. Nr 123, poz. 780, z 1998 r. Nr 106, poz. 668 i Nr 150, poz. 983 oraz z 2000 r. Nr 12, poz. 136) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 2 skreśla się ust. 3a;
- 2) w art. 4 w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:
 - “2) 60% - na zadania, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 2 i 3 oraz ust. 3.”;
- 3) w art. 4 skreśla się ust. 3.

Art. 5. W ustawie z dnia 26 listopada 1998 r. o dostosowaniu górnictwa węgla kamiennego do funkcjonowania w warunkach gospodarki rynkowej oraz szczególnych uprawnieniach i zadaniach gmin górniczych (Dz.U. Nr 162, poz. 1112 oraz z 2001 r. Nr 5, poz. 41 i Nr 154, poz. 1802) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) dodaje się art. 56a w brzmieniu:

“Art. 56a. Zachowują moc przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 3 ust. 2.”;
- 2) w art. 58:
 - a) skreśla się wyrazy “i obowiązuje do dnia 31 grudnia 2002 r., z wyjątkiem art. 6, art. 8, art. 9, art. 11, art. 42 ust. 8, art. 54 i art. 55, które zachowują moc po dniu 31 grudnia 2002 r.”, a pozostałą treść oznacza się jako ust. 1,
 - b) dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

“2. Ustawa obowiązuje do dnia 31 grudnia 2002 r., z wyjątkiem art. 6, art. 8, art. 9, art. 11, art. 42 ust. 8, art. 54 i art. 55, które zachowują moc po dniu

31 grudnia 2002 r., oraz art. 2 pkt 9, art. 3 ust. 2, art. 39 ust. 2, art. 40 i art. 56a, które zachowują moc do dnia 31 grudnia 2003 r. w zakresie wyliczenia wpłat gmin górniczych na 2003 r.”.

Art. 6. W ustawie z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. Nr 71, poz. 734) w art. 12 po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

“3a. Na potrzeby obliczania zapotrzebowania na dotacje na 2003 r. w sposób określony w ust. 1, liczbę mieszkańców, o której mowa w ust. 3, ustala się przyjmując liczbę mieszkańców faktycznie zamieszkałych na terenie gminy, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok bazowy.”.

Art. 7. Na potrzeby wyliczenia subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na 2003 r. przyjmuje się liczbę mieszkańców faktycznie zamieszkałych na terenie jednostki samorządu terytorialnego według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok bazowy.

Art. 8. 1. W 2003 r. gminy otrzymują część rekompensującą subwencji ogólnej z tytułu ulg i zwolnień ustawowych, określonych w art. 31 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. Nr 123, poz. 776 i Nr 160, poz. 1082, z 1998 r. Nr 99, poz. 628, Nr 106, poz. 668, Nr 137, poz. 887, Nr 156, poz. 1019 i Nr 162, poz. 1118 i 1126, z 1999 r. Nr 49, poz. 486, Nr 90, poz. 1001, Nr 95, poz. 1101 i Nr 111, poz. 1280, z 2000 r. Nr 48, poz. 550 i Nr 119, poz. 1249 oraz z 2001 r. Nr 39, poz. 459, Nr 100, poz. 1080, Nr 125, poz. 1368, Nr 129, poz. 1444, i Nr 154, poz. 1792 i 1800), w wysokości wynikającej z dokonania rozliczenia faktycznych rocznych skutków, wynikających z decyzji i nakazów płatniczych oraz deklaracji podatkowych za rok podatkowy 2002 r.

2. Do rozliczenia faktycznych rocznych skutków, wynikających z decyzji i nakazów płatniczych oraz deklaracji podatkowych, o których mowa w ust. 1, mają zastosowanie przepisy wykonawcze, wydane na podstawie art. 26 ust. 2 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999-2002, w brzmieniu obowiązującym do końca 2002 r.

Art. 9. Ilekroć w innych aktach prawnych jest mowa o ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999-2002, należy przez to rozumieć ustawę o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999-2003.

Art. 10. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2003 r., z wyjątkiem art. 5, który wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

U Z A S A D N I E N I E

Z uwagi na zbliżający się termin upływu mocy obowiązującej ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999-2002, istnieje pilna potrzeba nowelizacji aktualnej ustawy i przedłużenie jej działania na rok kolejny tak, aby jednostki samorządu terytorialnego miały w 2003 r. podstawę prawną do prowadzenia swojej gospodarki finansowej (art. 1 pkt 1 i 2 projektu ustawy).

Należy zauważyć, iż w roku 2002 prowadzone były prace nad docelową ustawą o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, które rozpoczęły się z chwilą podjęcia decyzji przez Komitet Rady Ministrów z dnia 17 stycznia br. w sprawie powołania Międzyresortowego Zespołu do spraw opracowania ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w składzie.

- 1) Minister Finansów - jako Przewodniczący Zespołu,
- 2) Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji,
- 3) Minister Pracy i Polityki Społecznej,
- 4) Minister Edukacji Narodowej i Sportu,
- 5) Minister Infrastruktury,
- 6) Minister Kultury,
- 7) Minister Skarbu Państwa,

- 8) Minister Środowiska,
- 9) Minister Gospodarki.

Do zadań tego Zespołu należało:

- przeprowadzenie analizy aktów normatywnych dotyczących finansowania jednostek samorządu terytorialnego,
- opracowanie projektu docelowej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego,
- przygotowanie propozycji nowelizacji aktów normatywnych mających na celu dostosowanie ich przepisów do projektu ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego,
- przeprowadzenie konsultacji ze stroną samorządową w ramach prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, dotyczących projektu ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz innych aktów prawnych związanych z tą ustawą.

Do udziału w pracach Międzyresortowego Zespołu, oprócz osób upoważnionych przez ministrów wchodzących w skład tego Zespołu, zaproszeni zostali eksperci w dziedzinach objętych zakresem projektu docelowej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Międzyresortowy Zespół określił generalne założenia do opracowania docelowej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, w oparciu o które przygotowany został projekt ustawy.

Efektem końcowym prac Międzyresortowego Zespołu był projekt docelowej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, który skierowany został do uzgodnień międzyresortowych oraz do konsultacji ze stroną samorządową Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt ten stanowi element spójnego systemu finansów publicznych. Uwzględnia on dalszą decentralizację zadań i finansów publicznych. Model

finansowania jednostek samorządu terytorialnego oparty został na założeniu, iż nastąpi zwiększenie samodzielności finansowej jednostek samorządu terytorialnego, zasadniczym sposobem finansowania tych jednostek będą dochody własne, zaś subwencje i dotacje celowe będą spełniały jedynie funkcję uzupełniającą.

Zawiera on również:

- 1) rozwiązania, zgodnie z którymi zwiększy się udział samorządu w dysponowaniu środkami publicznymi,
- 2) nie istniejące dotąd w polskim systemie finansów samorządu terytorialnego rozwiązania polegające na powiązaniu mechanizmu subwencji ze wskaźnikami makroekonomicznymi typu: PKB, stopa bezrobocia,
- 3) rozwiązania, które wiążą sytuację finansową jednostek samorządu terytorialnego z sytuacją gospodarczą kraju oraz stanem finansów publicznych,
- 4) mechanizm wyrównawczy, który w szczególny sposób chroni jednostki słabe ekonomicznie (których dochód na 1 mieszkańca jest znacznie niższy od przeciętnej krajowej),
- 5) propozycję stopniowego, łagodnego dochodzenia do docelowego modelu finansowania niektórych zadań (wprowadzenie mechanizmu dostosowawczego).

Projekt ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego został wstępnie przyjęty przez Rząd oraz pozytywnie zaopiniowany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Z uwagi na trwające prace nad budżetem państwa na rok 2003 i stojące przed tym budżetem wyzwania, a także wobec konieczności przeprowadzenia reformy finansów publicznych podjęto decyzję o kontynuowaniu prac nad docelowym projektem ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz o skierowaniu do Sejmu RP projektu ustawy nowelizującej ustawę z dnia

26 listopada 1998 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999-2002, której czas obowiązywania przedłużony byłby o kolejny rok.

Przyjęcie rozwiązania, które przedłuża obowiązywanie dotychczasowej epizodycznej ustawy o kolejny rok, z jednoczesnym założeniem, iż nadal będą trwały prace nad przygotowaną ustawą o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, która w sposób kompleksowy regulowałaby system finansów samorządowych od roku 2004, stanowi uwzględnienie jednego z postulatów środowisk samorządowych. Zapewni to przygotowanie projektu ustawy bez zbędnego pośpiechu, a ponadto ustawa zostanie uchwalona w terminie gwarantującym zachowanie odpowiednio długiego *vacatio legis* potrzebnego każdemu samorządowi na niezbędne przygotowania organizacyjne.

W dalszych pracach nad ustawą o dochodach jednostek samorządu terytorialnego będzie możliwe uwzględnienie innych, nowych rozwiązań systemowych, które w chwili obecnej są przedmiotem prac Rządu i Parlamentu.

Projekt nowelizacji ustawy zawiera następujące zmiany:

- 1) art. 1 pkt 3 - zmiana jest związana z upływem mocy obowiązującej ustawy o dostosowaniu górnictwa węgla kamiennego do funkcjonowania w warunkach gospodarki rynkowej oraz szczególnych uprawnieniach i zadaniach gmin górniczych. Tym samym uprawnienia nadane tą ustawą gminom górniczym tj. zwiększony udział w podatku dochodowym od osób fizycznych o 5%, wygasają.
- 2) art. 1 pkt 4 i 5 – zmiany te wynikają z wejścia w życie z dniem wyborów samorządowych nowej ustawy, regulującej ustrój miasta stołecznego Warszawy. Zgodnie z tą ustawą zostaną zniesione gminy warszawskie, a tym samym związek komunalny, jakim jest m.st. Warszawa i powstanie jedna gmina – miasto stołeczne Warszawa, która będzie równocześnie miastem na prawach powiatu.

- 3) art. 1 pkt 6 – propozycja ta wynika z faktu, iż w dniu 1 stycznia 2002 r. weszła w życie nowelizacja ustawy – Prawo geologiczne i górnicze w wyniku której uległy zmianie m.in. przepisy dotyczące opłaty eksploatacyjnej. Obecnie, zgodnie z art. 87 ust. 1 ustawy – Prawo geologiczne i górnicze, gmina posiada status organu podatkowego i jest uprawniona do stosowania przepisów ustawy – Ordynacja podatkowa o zobowiązaniach podatkowych. Taką formę przewiduje art. 17 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999-2002, zaś ust. 3 tego artykułu obecnie z nim koliduje. Dlatego też ust. 3 w art. 17 należy skreślić.
- 4) art. 1 pkt 7 – wykreślenie tiret czwartego związane jest z przyjęciem przez Radę Ministrów projektu ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych. Zgodnie z tą nowelizacją proponuje się wprowadzenie innego sposobu rekompensowania gminom utraconych dochodów z tytułu ulg ustawowych dla zakładów pracy chronionej m.in. w podatkach i opłatach stanowiących dochody gmin. W przypadku przyjęcia tych regulacji gminy będą miały odpowiednio zrekompensowane utracone dochody z tym, że rekompensatę tę będzie przekazywać Prezes Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. Natomiast skreślenie w pkt 2 lit. b związane jest ze zmianą, wprowadzoną do ustawy - Prawo geologiczne i górnicze, zgodnie z którą już od 2002 r. nie ma możliwości obniżania opłaty eksploatacyjnej.
- 5) art. 1 pkt 8, 9 i 13 oraz art. 2, art. 3 i art. 4 – w związku ze zmianą ustroju miasta stołecznego Warszawy, które od dnia wyborów samorządowych staje się miastem na prawach powiatu, należało zmienić również dotychczasowy sposób finansowania dróg w granicach m.st. Warszawy z formy dotacji celowej na formę części drogowej subwencji ogólnej. Tak więc zadania z zakresu dróg publicznych w m.st. Warszawie będą finansowane w taki sam sposób jak w pozostałych miastach na prawach powiatu.

- 6) art. 1 pkt 10 – zmiana ta ma na celu doprecyzowanie sposobu ustalania i przekazywania wpłat w nowych jednostkach samorządu terytorialnego, powstałych w wyniku zmian terytorialnych (zmiany granic tych jednostek).
- 7) art. 1 pkt 11 – przepis ten ma na celu doprecyzowanie regulacji przepisów w zakresie możliwości dokonywania korekt subwencji ogólnej oraz wpłat w wyniku zmian wysokości tych kwot między wysokościami planowanymi a ostatecznymi, przyjętymi w ustawie budżetowej.
- 8) art. 1 pkt 12 – zmiana wynikająca z ustaleń związanych z przekazywaniem środków pomocowych Unii Europejskiej do jednostek samorządu terytorialnego, które realizują zadania wynikające z programów Unii Europejskiej. Zaproponowane brzmienie przepisu ujmuje zagadnienia związane ze środkami zagranicznymi w sposób szeroki, gdyż w pojęciu “środki finansowe pochodzące ze źródeł zagranicznych” będą mieścić się środki na realizację i współfinansowanie programów Unii Europejskiej, a także inne środki zagraniczne.
- 9) art. 1 pkt 14 – w ustawie z dnia 13 października 1998 r. – Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną określono sposób finansowania powiatowych i wojewódzkich urzędów pracy. Ponieważ regulacje zawarte w tej ustawie dotyczyły tylko lat 2000-2002, brak byłoby podstaw prawnych do finansowania urzędów pracy w 2003 r. Dlatego też należało wprowadzić stosowane przepisy do projektowanej ustawy.
- 10) art. 1 pkt 15 - celem tej zmiany jest przedłużenie działania art. 61b na rok kolejny, gdyż zgodnie z dotychczasowym brzmieniem przepis ten będzie obowiązywał tylko do końca 2002 r.
- 11) art. 1 pkt 16 – zmiana ta jest konsekwencją zmiany, zaproponowanej w art. 1 pkt 7 i związana jest z nowelizacją ustawy – Prawo geologiczne i górnicze. W związku z tym, iż art. 12 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy – Prawo

geologiczne i górnicze (przepisy przejściowe) stanowi, iż do opłat eksploatacyjnych, należnych za okres sprzed wejścia w życie nowelizacji, tj. przed 31 grudnia 2001 r., stosuje się przepisy dotychczasowe, według których organ koncesyjny pełni rolę organu podatkowego, w przepisach przejściowych ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999-2002 należy dodać proponowany przepis, odnoszący się do opłat eksploatacyjnych, należnych za okres do 31 grudnia 2001 r., do których przepis art. 17 ust. 1 nie ma zastosowania.

- 12) art. 5 – zmiana ta związana jest z koniecznością wyliczenia wpłat gmin górniczych na 2003 r. na zasadach dotychczasowych tj. w oparciu o przepisy ustawy o dostosowaniu górnictwa węgla kamiennego do funkcjonowania w warunkach gospodarki rynkowej oraz szczególnych uprawnieniach i zadaniach gmin górniczych. Ustawa ta traci co prawda moc obowiązującą z dniem 1 stycznia 2003 r., jednakże ponieważ wpłaty są liczone w oparciu o dane z pierwszego półrocza roku poprzedzającego rok budżetowy, a więc wpłaty dla gmin górniczych w 2003 r. będą liczone w oparciu o dane za 2002 r., należało konsekwentnie przedłużyć obowiązywanie niektórych przepisów w/w ustawy na 2003 r.
- 13) art. 6 – proponowana zmiana jest związana ze sposobem ustalania zapotrzebowania na dotacje przeznaczone na wypłatę dodatków mieszkaniowych, gdzie jednym z elementów wyliczenia tych dotacji jest liczba ludności, podawana przez Główny Urząd Statystyczny, według stanu na dzień 30 czerwca roku bazowego. W związku z tym, iż w 2002 r. przeprowadzono Narodowy Spis Powszechny, Główny Urząd Statystyczny poinformował Ministerstwo Finansów, iż w związku z prowadzonymi pracami nad tym spisem GUS nie będzie w stanie opracowywać bilansu ludności na dzień 30 czerwca 2002 r. Dane te mają być dostępne po opracowaniu ostatecznych wyników spisu tj. w czerwcu 2003 r. Uwzględniając te okoliczności za podstawę do wyliczenia zapotrzebowania

na te dotacje proponuje się przyjąć datę graniczną bilansu ludności w kraju, ustaloną na dzień 31 grudnia 2001 r.

- 14) art. 7 – proponowana zmiana jest związana ze sposobem ustalania części wyrównawczej subwencji ogólnej, gdzie podstawą do ustalania podstawowych dochodów podatkowych jest liczba ludności, podawana przez Główny Urząd Statystyczny, według stanu na dzień 30 czerwca roku bazowego. Uzasadnienie do zmiany sposobu ustalenia w 2002 r. liczby mieszkańców faktycznie zamieszkałych na terenie jednostki samorządu terytorialnego zostało określone w pkt 13 uzasadnienia.
- 15) art. 8 - projektowane regulacje związane są z koniecznością ostatecznego rozliczenia rekompensaty utraconych dochodów podatkowych gminom, według dotychczasowych zasad, gdyż ostateczne rozliczenie roku podatkowego, w odniesieniu do zakładów pracy chronionej, za rok 2002 nastąpi do dnia 31 maja 2003 r. Jest to konsekwencją zmiany, zaproponowanej w art. 1 pkt 10 projektu, dotyczącej skreślenia w ustawie w art. 24 w pkt 2 tiret czwartego - w związku z przyjętą przez Radę Ministrów propozycją nowelizacji ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, w której proponuje się inny sposób rekompensowania gminom dochodów utraconych na skutek zwolnienia zakładów pracy chronionej z podatków i opłat.
- 16) art. 10 – konieczne jest, aby przepis, przedłużający działanie na 2003 r. niektórych przepisów ustawy o dostosowaniu górnictwa węgla kamiennego do funkcjonowania w warunkach gospodarki rynkowej oraz szczególnych uprawnieniach i zadaniach gmin górniczych wszedł w życie wcześniej, niż pozostałe przepisy nowelizacji, bowiem ustawa “górnicza” traci moc obowiązującą z dniem 1 stycznia 2002 r.

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje ustawa.

Projekt ustawy obejmuje swym zakresem problematykę finansów samorządu terytorialnego, zatem dotyczy wszystkich jego szczebli: gmin, powiatów i województw samorządowych.

2. Konsultacje społeczne.

Projekt ustawy był przedmiotem prac Zespołu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. W dniu 26 września br. był rozpatrywany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

3. Wpływ ustawy na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego.

- 1) ustawa o dostosowaniu górnictwa węgla kamiennego do funkcjonowania w warunkach gospodarki rynkowej oraz szczególnych uprawnieniach i zadaniach gmin górniczych wprowadziła dla gmin górniczych zwiększony udział w podatku dochodowym od osób fizycznych zamieszkałych na terenie gminy. Z uwagi na fakt, że ustawa ta obowiązuje do końca 31 grudnia 2002 r, gminy te nie będą otrzymywać zwiększonych udziałów w PIT (kwota ok. 198 mln zł),
- 2) wpłaty gmin górniczych - w projekcie ustawy zaproponowano utrzymanie dotychczasowych zasad naliczania wpłat dla gmin górniczych, co nie powoduje skutków finansowych,
- 3) przyjęcie do wyliczenia subwencji ogólnej liczby mieszkańców według stanu na dzień 31 grudnia 2001 r., a nie jak dotychczas według stanu na dzień 30 czerwca roku bazowego oznaczać będzie zmniejszenie subwencji dla gmin o kwotę 198 tys. zł,
- 4) w wyniku zaproponowanej zmiany dotyczącej części rekompensującej subwencji ogólnej, w 2003 r. gminy otrzymają – na dotychczasowych zasadach - subwencję rekompensującą w wysokości wyrównującej ubytek dochodów z tego tytułu za 2002 r. Natomiast ubytek dochodów

z tytułu ulg i zwolnień ustawowych od 2003 r. będzie rekompensowany gminom ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

- 5) w wyniku wprowadzonych regulacji związanych z ustawą o ustroju m.st. Warszawy, m. st. Warszawa będzie miastem na prawach powiatu. Oznacza to, iż na finansowanie dróg otrzymywać będzie zamiast dotychczasowej dotacji celowej, część drogową subwencji ogólnej. Poszczególne części subwencji ogólnej ustalane będą na ogólnych zasadach wynikających z ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ ustawy na rynek pracy.

Wejście w życie ustawy nie ma wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ ustawy na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

Ustawa nie ma wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

6. Wpływ ustawy na sytuację i rozwój regionalny.

Ustawa nie wprowadza dodatkowych regulacji związanych z rozwojem regionalnym.



SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH

Prof. dr hab. Danuta Hübner
Sekr. Min. DH/3054/2002/DPE-ms

Warszawa, 30. 09. 2002 r.

Pan
Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999-2002 oraz niektórych innych ustaw, z prawem Unii Europejskiej wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106 poz. 494), przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej

W związku z przedstawionym projektem ustawy (pismo nr RM-10-213-02), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Z up. Sekretarza Komitetu
Integracji Europejskiej
PODSEKRETARZ STANU

Jarosław Fiedor

Do wiadomości:

Pan
Grzegorz Kołodko
Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Finansów

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 30 września 2002 r.

Cena 0,97 zł + 22% VAT

