



Druk nr 838
Warszawa, 20 sierpnia 2002 r.

SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-171-02

Pan
Marek Borowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy stanowiący realizację strategii Gospodarczej Rządu SLD-UP-PSL "Przedsiębiorczość-Rozwój-Praca"

- **o zmianie ustawy o zasadach wspierania rozwoju regionalnego** wraz z projektem podstawowego aktu wykonawczego.

Projekt ustawy dotyczy pakietu "Reforma finansów publicznych".

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Gospodarki.

Z wyrazami szacunku
(-) Leszek Miller

U S T A W A

z dnia 2002 r.

o zmianie ustawy o zasadach wspierania rozwoju regionalnego.

Art. 1. W ustawie z dnia 12 maja 2000 r. o zasadach wspierania rozwoju regionalnego (Dz. U. Nr 48, poz. 550, Nr 95, poz. 1041 i Nr 109, poz. 1158, z 2001 r. Nr 45, poz. 497, Nr 100, poz. 1085, Nr 111, poz. 1197 i Nr 154, poz. 1800 oraz z 2002 r. Nr 25, poz. 253 i Nr 66, poz. 596) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 5 w ust. 3 pkt 5 otrzymuje brzmienie:
 - „5) przedsięwzięcia w zakresie edukacji, w tym inwestycje oświatowe i edukację dorosłych,”;
- 2) w art. 7 ust. 3 otrzymuje brzmienie:
 - „3. O ile odrębne ustawy nie stanowią inaczej, środki przeznaczone na zadania ujęte w kontrakcie wojewódzkim, o których mowa w ust. 2, są wyodrębnione w ustawie budżetowej w częściach, których dysponentami są ministrowie właściwi realizujący te zadania.”;
- 3) w art. 14:
 - a) ust. 6 otrzymuje brzmienie:
 - „6. Organy zarządzające podmiotów, o których mowa w ust. 2 i 2a, oraz dysponent środka specjalnego, o którym mowa w art. 47b ustawy z dnia 29 lipca 1992 r.

o grach losowych, zakładach wzajemnych i grach na automatach, są obowiązani konsultować z zarządem województwa programy i plany swojej działalności, w tym plany finansowe, na terenie województwa pod kątem ich zgodności ze strategią rozwoju województwa i programami wojewódzkimi.”,

b) dodaje się ust. 9 w brzmieniu:

„9. Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia, określi:

1) zakres, tryb i terminy uzgodnień, opinii i konsultacji:

a) projektów i planów działań podmiotów, o których mowa w ust. 2 i 2a,

b) planu finansowego środka specjalnego, o którym mowa w art. 47b ustawy z dnia 29 lipca 1992 r. o grach losowych, zakładach wzajemnych i grach na automatach

- z uwzględnieniem zadań realizowanych przez te podmioty i przeznaczenia środka specjalnego oraz przy zapewnieniu sprawnego przeprowadzania procedur;

2) tryb rozwiązywania problemów niezgodzonych w wyniku postępowań, o których mowa w pkt 1, z uwzględnieniem ust. 2.”;

4) w art. 16 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Kontrakt i jego zmiany, z zastrzeżeniem art. 21 ust. 4, po podpisaniu przez ministra i marszałka województwa wymagają zatwierdzenia przez sejmik województwa oraz przez Radę Ministrów.”;

5) w art. 21 dodaje się ust. 4 i 5 w brzmieniu:

„4. Zmiany kontraktu w ramach limitów określonych na podstawie programu wsparcia uzgadniają i zatwierdzają

minister i marszałek województwa w formie pisemnego, wspólnego oświadczenia stron.

5. Zmiany, o których mowa w ust. 4, wymagają powiadomienia sejmiku województwa i Rady Ministrów.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 12 maja 2000 r. o zasadach wspierania rozwoju regionalnego (Dz. U. Nr 48, poz. 550, Nr 95, poz. 1041, Nr 109, poz. 1158, z 2001 r. Nr 45, poz. 497, Nr 100, poz. 1085, Nr 111, poz. 1197, Nr 154, poz. 1800 oraz z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 66, poz. 596), jest jednym z najważniejszych aktów prawnych określających zasady i formy wspierania rozwoju regionalnego przez państwo, a także zasady współdziałania w tym zakresie z Radą Ministrów oraz organami administracji rządowej i z samorządem terytorialnym.

Nowelizacja ustawy ma na celu skrócenie czasu i uproszczenie procedury dokonywania zmian w kontraktach wojewódzkich oraz doprecyzowanie niektórych regulacji przez uszczegółowienie zapisów.

Projekt regulacji – w stosunku do dotychczas obowiązujących – zawiera następujące propozycje zmian:

- 1) Nowy zapis art. 5 ust. 3 pkt 5 ma na celu uszczegółowienie zadań z zakresu oświaty realizowanych ze środków budżetu państwa przeznaczonych na zadania ujęte w kontraktach wojewódzkich. Zmiana ta ma szczególne znaczenie ponieważ w budżetach wojewodów, począwszy od 2002 r., na inwestycje oświatowe nie przewidziano środków.

- 2) Uszczegółowienie zapisu art. 7 ust. 3 ma za zadanie wskazanie umiejscowienia środków ministrów właściwych, przeznaczonych na realizację kontraktów wojewódzkich w ramach klasyfikacji budżetowej (tj. wyodrębnienie w częściach tych dysponentów środków na zadania realizowane w ramach kontraktu wojewódzkiego przez ministrów właściwych). Brak wyodrębnienia przez ministrów właściwych w ustawie budżetowej na rok 2002 środków na zadanie realizowane w ramach kontraktów wojewódzkich spowodowało konieczność wykreślenia tych zadań z programu wsparcia (rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2000 r. w sprawie przyjęcia Programu wsparcia na lata 2001-2003 (Dz.U. Nr 122, poz. 1326, z 2001 r. Nr 39, poz. 460 oraz z 2002 r. Nr 73, poz. 666) i Kontraktów Wojewódzkich.
- 3) Wykonanie dyspozycji art. 14 ustawy o zasadach wspierania rozwoju regionalnego rodzi szereg problemów, szczególnie natury proceduralnej. W szczególności brak jest w ustawie wskazania zakresu, trybu i terminów przeprowadzania uzgodnień i opiniowania przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego projektów programów i planów działań, w tym planów finansowych, oraz zasad i kryteriów rozdziału środków dotyczących podmiotów wymienionych w ust. 2 i 2a oraz dysponenta środka specjalnego, o którym mowa w ust. 4a. Równocześnie ustawa nie zawiera regulacji w odniesieniu do systemu konsultacji przez organy zarządzające podmiotów wymienionych w ust. 2 programów i planów ich działalności, w tym planów finansowych, na terenie województw z zarządami województw.

Zmiany proponowane w art. 14 sprowadzają się zatem do wprowadzenia dodatkowego ust. 9, ustanawiającego delegację dla Rady Ministrów do wydania rozporządzenia określającego procedury uzgodnień, opiniowania i konsultowania dokumentów programowych podmiotów wymienionych w ust. 2 i 2a oraz planu

finansowego środka specjalnego, o którym mowa w ust. 4a, z ministrem właściwym do spraw rozwoju regionalnego i z zarządami województw oraz – w ust. 6 – do rozszerzenia obowiązku konsultowania z zarządami województw programów i planów swojej działalności przez podmiot, o którym mowa w ust. 2a, oraz planu finansowego środka specjalnego, o którym mowa w ust. 4a.

- 4) Powiązane ze sobą wprowadzenie zmian w zapisie art. 16 ust. 5 i art. 21 ust. 4 upraszcza procedurę dokonywania zmian kontraktu wojewódzkiego, w ramach limitów określonych na podstawie programu wsparcia. Dokonanie zmiany kontraktu wymagałoby jedynie uzgodnienia i zatwierdzenia przez ministra i marszałka województwa w formie pisemnego, wspólnego oświadczenia stron. Dotychczasowa regulacja wymaga, aby każda najmniejsza zmiana w Kontrakcie przyjmowana była przez sejmik wojewódzki oraz zatwierdzana przez Radę Ministrów, z zachowaniem wszystkich procedur uzgodnieniowych i rekomendujących.

Zmiany te wymagają powiadomienia sejmiku województwa i Rady Ministrów.

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Nowelizowany akt normatywny oddziałuje bezpośrednio na wszystkie podmioty i instytucje wspierania rozwoju regionalnego.
2. Proponowana nowelizacja ustawy o wspieraniu rozwoju regionalnego jest obojętna wobec budżetu państwa i budżetów samorządów terytorialnych.

3. Nowelizacja ustawy umożliwi stronie samorządowej i stronie rządowej dokonywanie zmian kontraktu w ramach limitów określonych na podstawie programu wsparcia. Aby zachować kontrolę dokonywanych w kontrakcie zmian, zmiany te będą uzgadniać i zatwierdzać minister i marszałek województwa w formie pisemnego, wspólnego oświadczenia stron, a informacja o dokonaniu zmian zostanie przekazana do sejmiku województwa i Rady Ministrów.

4. Nowelizowany akt prawny nie należy do kategorii regulacji prawnych, które bezpośrednio dotyczą rynku pracy. Jednakże jednym z celów ustawy o zasadach wspierania rozwoju regionalnego jest rozwój poszczególnych obszarów kraju między innymi pod względem tworzenia nowych miejsc pracy i wspierania rozwoju przedsiębiorczości.



SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH

Prof. dr hab. Danuta Hübner
Sokr. Min. DH/2579/2002/DPE-dk

Warszawa, 13. 08. 2002r.

Pan
Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o zasadach wspierania rozwoju regionalnego, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, póź. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-171-02), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Jacek Piechota
Minister Gospodarki

Z up. Sekretarza Komitetu
Integracji Europejskiej
PODSEKRETARZ STANU

Jarosław Pietras

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia

w sprawie zakresu, trybu i zasad uzgodnień, opiniowania i konsultowania projektów dokumentów programowych niektórych agencji i funduszy.

Na podstawie art. 14 ust. 9 ustawy z dnia 12 maja 2000 r. o zasadach wspierania rozwoju regionalnego (Dz.U. Nr 48, poz. 550, Nr 95, poz. 1041, Nr 109 poz. 1158, Nr 11, poz. 1197 i Nr 154, poz. 1800 oraz z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 66, poz. 596 i Nr ..., poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 12 maja 2000 r. o zasadach wspierania rozwoju regionalnego;
- 2) organie zarządzającym – rozumie się przez to organy zarządzające agencjami i funduszami, o których mowa w art. 14 ust. 2 i 2a ustawy, oraz dysponenta środka specjalnego, o którym mowa w ust. 4a ustawy;
- 3) ministrze – rozumie się przez to ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego;
- 4) programie wsparcia – rozumie się przez to zakres, tryb i warunki wspierania przez państwo programów wojewódzkich, określone w rozporządzeniu Rady Ministrów oraz realizacji na podstawie kontraktu wojewódzkiego na terenie województwa zadań ministrów właściwych;
- 5) strategii rozwoju województwa – rozumie się przez to strategię, o której mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590 oraz z 2002 r. Nr 23, poz. 220 i Nr 62, poz. 558 oraz w art. 54b ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 1999 r. Nr 15, poz. 139, Nr 41, poz. 412 i Nr 111, poz. 1279, z 2000 r. Nr 12, poz. 136, Nr 109, poz. 1157 i Nr 120, poz. 1268, z 2001 r. Nr 5 poz. 42, Nr 14, poz. 124, Nr 100, poz. 1085, Nr 115, poz. 1229 i Nr 154, poz. 1804 oraz z 2002 r. Nr 25, poz. 253 i Nr 113, poz. 984);
- 6) strategii – rozumie się przez to uchwałę Rady Ministrów określającą uwarunkowania, cele i kierunki wspierania rozwoju regionalnego przez państwo.

§ 2. 1. Organy zarządzające są zobowiązane do konsultacji programów i planów swojej działalności, w tym planów finansowych, na terenie województwa pod kątem zgodności ze strategią rozwoju województwa i programami wojewódzkimi, na następujących zasadach:

- 1) projekt dokumentów programowych, o których mowa w ust. 1, obejmujący obszar województwa, zostaje przedstawiony do konsultacji zarządowi właściwego województwa, nie później niż na 60 dni przed przewidywanym terminem wejścia w życie planu;
- 2) zarząd województwa udziela pisemnej konsultacji przedstawionego projektu, w terminie nie dłuższym niż 21 dni od jego doręczenia; konsultacja powinna zawierać co najmniej ogólne stanowisko i uwagi; nieudzielenie konsultacji w wymienionym terminie oznacza brak zastrzeżeń do przedstawionego projektu;
- 3) organ zarządzający pisemnie informuje zarząd województwa o uwzględnieniu lub odmowie uwzględnienia stanowiska zarządu, w przypadku odmowy podając jej przyczyny;
- 4) w razie nieuwzględnienia konsultacji organ zarządzający sporządza i załącza do projektu planu protokół rozbieżności;
- 5) po otrzymaniu pisemnej konsultacji, w razie potrzeby, organ zarządzający może zarządzić spotkanie konsultacyjne, zapraszając przedstawicieli zarządu województwa.

2. Organy zarządzające Funduszu Pracy, Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych oraz Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przeprowadzają konsultacje, o których mowa w ust. 1, na zasadach określonych w odrębnych regulacjach, właściwych dla każdego z tych podmiotów.

§ 3. Organy zarządzające, o których mowa w art. 14 ust. 2 ustawy oraz dysponent środka specjalnego, o którym mowa w ust. 4a ustawy, są zobowiązane do uzgadniania z ministrem projektów programów i planów działań, w tym planów finansowych, oraz zasad i kryteriów rozdziału środków, zwanych dalej „dokumentami programowymi”, w celu uzgodnienia z ustaleniami strategii i programu wsparcia, na następujących zasadach:

- 1) po dokonaniu konsultacji z zarządami województw, lecz nie później niż w terminie 30 dni przed przewidywanym terminem wejścia w życie dokumentów programowych, organ zarządzający przedstawia ministrowi projekt dokumentów programowych wraz z informacją o sposobie i wynikach przeprowadzonych konsultacji, o których mowa w § 2;

- 2) minister niezwłocznie, ale nie później niż w terminie 21 dni, zgłasza pisemnie uwagi do przedstawionego projektu lub pisemnie informuje o uzgodnieniu planu bez lub z zastrzeżeniami;
- 3) organ zarządzający jest zobowiązany do uwzględnienia uwag przedstawionych przez ministra właściwego;
- 4) w celu sprawnego uzgodnienia projektu dokumentów programowych, minister może zwołać konferencję uzgodnieniową, zapraszając przedstawicieli organu zarządzającego, a w razie potrzeby również przedstawicieli zarządów województw oraz ekspertów;
- 5) dokumenty programowe nie mogą wejść w życie przed uzgodnieniem z ministrem;
- 6) w razie uzgodnienia dokumentów programowych z zastrzeżeniami, minister wyznacza organowi zarządzającemu termin usunięcia niezgodności; w razie nieusunięcia niezgodności we wskazanym terminie; działanie dokumentów programowych zawiesza się; zawieszenie planu powoduje wstrzymanie wpłat dotacji z budżetu państwa;
- 7) organowi zarządzającemu służy prawo zgłoszenia zastrzeżeń do orzeczenia ministra za pośrednictwem ministra pełniącego uprawnienia założycielskie lub nadzorcze nad daną agencją lub funduszem;
- 8) rozstrzygnięć spraw spornych między ministrami, o których mowa w pkt 7, dokonuje Rada Ministrów.

§ 4. 1. Zarząd Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, po przeprowadzeniu konsultacji, o której mowa w § 2, przedstawia ministrowi projekty dokumentów programowych, o których mowa w § 3, w celu zaopiniowania, w terminie nie późniejszym niż 30 dni przed przewidywanym terminem wejścia w życie planu.

2. Minister wydaje opinię na temat zgodności projektu dokumentów programowych z ustaleniami strategii i programu wsparcia, w terminie 21 dni od otrzymania projektu.

3. W razie stwierdzenia niezgodności z ustaleniami strategii i programu wsparcia, opinia powinna zawierać uzasadnienie.

4. Organ zarządzający Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, w razie wydania negatywnej opinii przez ministra informuje o niej ministra właściwego do spraw środowiska.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Wykonanie dyspozycji art. 14 ustawy o zasadach wspierania rozwoju regionalnego rodzi w praktyce szereg problemów, szczególnie natury proceduralnej. Brak jest dookreślenia zasad, trybu i terminów przeprowadzania uzgodnień i opiniowania przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego projektu programów i działań, w tym planów finansowych, oraz zasad i kryteriów rozdziału środków dotyczących podmiotów wymienionych w art. 14 w ust. 2 i 2a oraz dysponenta środka specjalnego, o którym mowa w ust. 4a. Równocześnie ustawa nie zawiera regulacji w odniesieniu do systemu konsultacji przez organy zarządzające podmiotów wymienionych w ust. 2 programów i planów ich działalności, w tym planów finansowych na terenie województw z zarządami województw.

Mając na względzie fakt, iż zasoby finansowe pozostające w dyspozycji różnych funduszy i agencji stanowią w istocie dużą część środków publicznych przeznaczanych na rozwój regionalny w Polsce, projekt rozporządzenia ustanawia zasady współpracy między organami zarządzającymi funduszami i ministrem właściwym do spraw rozwoju regionalnego oraz samorządami województw, określając przebieg procesu uzgodnieniowego oraz tryb rozwiązywania problemów spornych, wskazując Radę Ministrów jako ostatecznego arbitra – zgodnie z art. 14 ust. 3 ustawy.

Harmonogram etapów i terminy poszczególnych procedur powinny zapewnić sprawny przebieg uzgodnień, opiniowania i konsultacji oraz nie wprowadzać istotnych utrudnień w realizacji zadań agencji, funduszy i środka specjalnego.

Projektowanie rozwiązania stwarzają zainteresowanym podmiotom możliwość dokonywania wzajemnych konsultacji i uzgodnień – na konferencjach uzgodnieniowych. Jednocześnie bez uzgodnienia z ministrem właściwym do spraw rozwoju regionalnego, choćby warunkowego, dokumenty programowe agencji i funduszy nie mogą wejść w życie. Regulacja ta jest uszczegółowieniem zapisu ustawowego, według którego brak uzgodnienia jest przeszkodą w otrzymaniu dotacji z budżetu państwa przez fundusz czy agencję.

Jednocześnie projekt rozporządzenia wprowadza odrębne zasady konsultacji z zarządami województw dla Funduszu Pracy, Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych oraz Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, sankcjonując rozwiązania przyjęte w odrębnych regulacjach, właściwych dla każdego z tych podmiotów.

Ze względu na ustawowo przewidziane w ust. 2a dla Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej opiniowanie, a nie uzgadnianie, przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego projektu planu działalności tego Funduszu również dla tego podmiotu przyjęte zostały zmodyfikowane procedury.

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków dla budżetu państwa. Wszystkie procedury zawarte w projekcie stanowią uszczegółowienie zapisów ustawowych. Ewentualne koszty wdrożenia rozporządzenia sprowadzają się do technicznego przygotowania dokumentów do poszczególnych procedur i przeprowadzania ewentualnych konferencji uzgodnieniowych. Wysokość ich nie jest możliwa

do oszacowania, w związku z czym należy przyjąć, że wzrost kosztów ogólnych działania instytucji biorących udział w poszczególnych procedurach będzie niezauważalny.

Efektem wejścia w życie rozporządzenia będzie natomiast usprawnienie procesu uzgodnień oraz doprowadzenie do zgodności planów działania funduszy i agencji z dokumentami programowymi w zakresie rozwoju regionalnego na szczeblu krajowym i wojewódzkim. W rezultacie efektywność wydatkowania środków publicznych, przeznaczanych na rozwój regionalny, powinna się polepszyć.