



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

IV kadencja

Prezes Rady Ministrów

RM 10-164-02

Druk nr 854

Warszawa, 26 sierpnia 2002 r.

Pan

Marek Borowski

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego wraz z projektem podstawowego aktu wykonawczego.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Pracy i Polityki Społecznej.

Z wyrazami szacunku

(-) Leszek Miller

U S T A W A

z dnia2002 r.

o zmianie ustawy o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego.

Art. 1. W ustawie z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz.U. Nr 100, poz.1080 i Nr 154, poz. 1793 i 1800 oraz z 2002 r. Nr 10, poz. 89) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Do układów, o których mowa w ust. 4, stosuje się przepisy art. 239 – 241¹³ Kodeksu pracy, z wyłączeniem art. 241² § 2 oraz art. 241⁹ § 3 – 5.”;

2) po art. 17 dodaje się art.17a-17c w brzmieniu:

„Art.17a. 1. Wojewódzka komisja dialogu społecznego może rozpatrywać sprawy społeczne lub gospodarcze powodujące konflikty między pracodawcami i pracownikami, jeżeli uzna te sprawy za istotne dla zachowania pokoju społecznego.

2. Sprawy, o których mowa w ust. 1, mogą być przedstawiane wojewódzkiej komisji dialogu społecznego przez każdą z jej stron, związki zawodowe i organizacje pracodawców nie wchodzące w skład wojewódzkiej komisji dialogu

społecznego, organy administracji publicznej oraz strony, których konflikt dotyczy.

- Art.17b. 1. W sprawach, o których mowa w art.17a, wojewódzka komisja dialogu społecznego wyraża opinię w trybie określonym w art. 17 ust. 2 lub podejmuje uchwałę o konieczności wyznaczenia osoby z misją dobrej woli, którą będzie osoba z listy mediatorów, o której mowa w przepisach o rozwiązywaniu sporów zbiorowych, z zastrzeżeniem ust. 2.
2. W wyjątkowych przypadkach, jeżeli wymaga tego interes społeczny, przewodniczący wojewódzkiej komisji dialogu społecznego może samodzielnie zdecydować o konieczności wyznaczenia osoby z misją dobrej woli.
 3. Z wnioskiem do ministra właściwego do spraw pracy o wyznaczenie osoby, o której mowa w ust. 1, występuje przewodniczący wojewódzkiej komisji dialogu społecznego.
 4. Osoba z misją dobrej woli pomaga stronom, których konflikt dotyczy, w jego rozwiązaniu. Jeżeli nie jest możliwe rozwiązanie konfliktu, jego strony lub osoba z misją dobrej woli występują do wojewódzkiej komisji dialogu społecznego o wyrażenie przez nią opinii.

- Art. 17c. 1. Osobie z misją dobrej woli na czas prowadzenia misji dobrej woli przysługuje zwolnienie od pracy.
2. Osobie z misją dobrej woli przysługuje wynagrodzenie oraz zwrot poniesionych przez nią kosztów przejazdu i zakwaterowania określone w umowie zawartej przez tę osobę z wojewodą. Wynagrodzenie to nie może być wyższe od wynagrodzenia określonego dla mediatorów z listy mediatorów, o którym mowa w przepisach dotyczących rozwiązywania sporów zbiorowych.

3. Wynagrodzenie i koszty, o których mowa w ust. 2, są pokrywane ze środków budżetu państwa przeznaczonych na działalność urzędu wojewódzkiego.”.

Art.2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2003 r.

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego stanowi, że do właściwości wojewódzkiej komisji dialogu społecznego należy wyrażanie opinii w sprawach objętych zakresem zadań związków zawodowych lub organizacji pracodawców będących w kompetencji administracji rządowej i samorządowej z terenu województwa. W tak określonym zakresie zadań nie mieszczą się istotne dla pracowników i pracodawców sprawy społeczne lub gospodarcze związane np. z restrukturyzacją przedsiębiorstw. Sprawy te nie mogą być rozwiązywane w ramach sporu zbiorowego prowadzonego zgodnie z przepisami ustawy z dnia 21 maja 1991 r. o rozwiązywaniu sporów zbiorowych (Dz. U. Nr 55, poz. 236, ze zm.).

Konflikty powstałe na tym tle w aktualnej sytuacji społeczno-gospodarczej zagrażają pokojowi społecznemu.

Projektowana ustawa ma na celu stworzenie procedur umożliwiających rozpatrywanie konfliktów powstałych na tle tych spraw przez wojewódzkie komisje dialogu społecznego oraz wykorzystanie kompetentnych w zakresie mediacji osób do ułatwienia stronom rozwiązywania tego rodzaju konfliktów.

Przewiduje się, że w sprawach, które komisja uzna za istotne dla zachowania pokoju społecznego, może ona wyrazić opinię lub podjąć uchwałę o konieczności wyznaczenia osoby z misją dobrej woli, którą będzie osoba z listy mediatorów ustalonej przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej, o której mowa w ustawie z dnia 23 maja 1991 r. o rozwiązywaniu sporów zbiorowych (Dz.U. Nr 55, poz. 236, ze zm.). Przewodniczący wojewódzkiej komisji dialogu społecznego w przypadkach wyjątkowych, gdy wymaga tego interes społeczny, może samodzielnie podjąć decyzję o konieczności wyznaczenia osoby z misją dobrej woli. Przyznanie tego uprawnienia przewodniczącemu wojewódzkiej komisji dialogu społecznego zapewni możliwość skorzystania z usług osoby posiadającej doświadczenie i wiedzę w rozwiązywaniu konfliktów w każdym przypadku.

Przewodniczący komisji występuje do Ministra Pracy i Polityki Społecznej z wnioskiem o wskazanie takiej osoby, której zadaniem będzie udzielenie pomocy stronom, których konflikt dotyczy, w jego rozwiązaniu. W razie niemożności rozwiązania konfliktu, jego strony lub osoba z misją dobrej woli występują do wojewódzkiej komisji dialogu społecznego o wyrażenie przez nią opinii.

Osobie prowadzącej misję dobrej woli przysługuje na ten czas zwolnienie od pracy. Wynagrodzenie należne osobie prowadzącej misję dobrej woli oraz zwrot poniesionych kosztów przejazdu i zakwaterowania określa umowa zawarta przez tę osobę z wojewodą. Wynagrodzenie to nie może być jednakże wyższe od ustalonego dla mediatorów w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 26 czerwca 2001 r. w sprawie warunków wynagradzania mediatorów z listy ustalonej przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz.U. Nr 72, poz. 756).

Koszty misji dobrej woli pokrywane są ze środków budżetu państwa przeznaczonych na działalność urzędu wojewódzkiego.

Jednocześnie projektowana ustawa wprowadza zmianę dotyczącą zawierania ponadzakładowych układów pracy przez stronę pracowników i stronę pracodawców Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych polegającą na wyłączeniu obowiązku powiadamiania każdej organizacji związkowej reprezentującej pracowników, dla których ma być zawarty układ, o inicjatywie zawarcia tego układu. Nie jest bowiem uzasadnione informowanie organizacji związkowych nie reprezentowanych w Komisji, a zatem nie uczestniczących w zawarciu układu, o tej inicjatywie.

Ocena skutków regulacji.

Skutki finansowe wynikające z wprowadzenia projektowanej regulacji szacuje się na ok. 492 600 zł w 2003 r. przy założeniu: 150 misji dobrej woli, z których każda będzie trwała średnio 7 dni, wynagrodzeniu za czas tych misji w kwocie 282 600 zł. (przyjmując zwaloryzowane stawki obowiązujące dla mediatorów w sporach zbiorowych) oraz kosztów podróży i zakwaterowania w wysokości 210 000 zł (przyjmując jednorazowo 1200 zł za zakwaterowanie i 200 zł za podróż).

Skutki wpływu projektowanej regulacji na rynek pracy wydają się być znaczące i pozytywne, gdyż przy wykorzystaniu projektowanych procedur mogą być wypracowane rozwiązania w zakresie wyprowadzania pracodawców z trudnej sytuacji gospodarczej, umożliwiające zachowanie miejsc pracy (ochrony zatrudnionych).

Regulacje te wpłyną pozytywnie na sytuację regionów (województw) przez rozwiązywanie konfliktów przy zachowaniu pokoju społecznego, co sprzyja rozwojowi gospodarczemu.

Projekt został skonsultowany z partnerami społecznymi w ramach Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych, tj. z Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”, Konfederacją Pracodawców Polskich, Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych, Związkiem Rzemiosła Polskiego oraz Business Centre Club – Związek Pracodawców.



**SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH**

Prof. dr hab. Danuta Hübner
Sekr. Min. DH/1562/2002/DPE-jg

Warszawa, 12 sierpnia 2002 r.

**Pan
Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów**

Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej

Danutę Hübner

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-164-02), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

- I. Celem opiniowanego projektu ustawy jest stworzenie procedur umożliwiających rozpatrywanie konfliktów powstałych na tle istotnych dla pracowników i pracodawców spraw społecznych lub gospodarczych przez wojewódzkie komisje dialogu społecznego oraz wykorzystanie kompetentnych w zakresie mediacji osób do ułatwienia stronom rozwiązywania tego rodzaju konfliktów.
- II. W prawie Unii Europejskiej nie ma przepisów szczegółowo regulujących przedmiot objęty projektowaną nowelizacją, jednakże treść opiniowanego projektu można rozpatrywać w szerszym aspekcie, obejmującym ogólne uregulowania prawne Unii Europejskiej, dotyczące dialogu pomiędzy partnerami społecznymi.

- III. Zgodnie z przepisami Traktatu Ustanawiającego Wspólnotę Europejską (Art. 136-139 TWE) oraz regulacjami zawartymi w Europejskiej Karcie Socjalnej (Art. 6) państwa członkowskie zobowiązują się do popierania:
- wspólnych konsultacji między pracownikami a pracodawcami.
 - mechanizmów dobrowolnych negocjacji między pracodawcami lub organizacjami pracodawców a organizacjami pracowników,
 - ustanowienia i wykorzystania właściwych mechanizmów pojednawczych oraz dobrowolnego arbitrażu dla rozwiązywania sporów pracy.
- IV. Postanowienia opiniowanego projektu ustawy nie naruszają ogólnych zasad wynikających z treści art. 136 –139 TWE oraz pozostają w zgodności z Europejską Kartą Socjalną.
- V. **W konkluzji stwierdzam, że projekt ustawy o zmianie ustawy o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.**

Z poważaniem.

Z up. Sekretarza Komitetu
Integracji Europejskiej
PODSEKRETARZ STANU

Jarosław Pietras

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Jerzy Hausner
Minister Pracy i Polityki Społecznej

R O Z P O R Z A D Z E N I E
PREZESA RADY MINISTRÓW

z dnia 2002 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie wojewódzkich komisji dialogu społecznego.

Na podstawie art. 18 ust. 4 ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz.U. Nr 100, poz. 1080, Nr 154, poz. 1793 i 1800 oraz z 2002 r. Nr 10, poz. 89 i Nr ..., poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie wojewódzkich komisji dialogu społecznego (Dz.U. Nr 17, poz. 157) po § 7 dodaje się § 7¹ w brzmieniu:

§ 7¹. Przy podejmowaniu uchwał, o których mowa w art. 17² ustawy, stosuje się przepisy § 7 ust. 1 i 2.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2003 r.

Prezes Rady Ministrów

UZASADNIENIE

W związku ze zmianą ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego, na mocy której wojewódzkie komisje dialogu społecznego przy rozpatrywaniu konfliktów między pracodawcami i pracownikami, dotyczących spraw społecznych lub gospodarczych, zostały uprawnione do podejmowania uchwał o konieczności wyznaczenia osoby z misją dobrej woli, zachodzi konieczność określenia trybu podejmowania tych uchwał.

Projektowane rozporządzenie ustala ten tryb wskazując, że będzie on tożsamy z trybem ustalonym do przyjmowania opinii przez wojewódzką komisję dialogu społecznego.