



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Druk nr 164
Warszawa, 4 grudnia 2001 r.

IV kadencja

Pan
Marek Borowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz art. 29 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o ustroju miasta stołecznego Warszawy.

Do reprezentowania wnioskodawców upoważniamy posła Witolda Gintowt-Dziewałtowskiego.

(-) Jan Chojnacki; (-) Danuta Ciborowska; (-) Grażyna Ciemniak; (-) Jerzy Czepułkowski; (-) Wojciech Długoborski; (-) Witold Gintowt-Dziewałtowski; (-) Mieczysław Jedoń; (-) Bogdan Lewandowski; (-) Marian Marczewski; (-) Wacław Martyniuk; (-) Wiktor Osik; (-) Franciszek Potulski; (-) Andrzej Różański; (-) Stanisław Rydzoń; (-) Jan Sieńko; (-) Andrzej Skrzyński; (-) Robert Smoleń; (-) Władysław Szkop; (-) Elżbieta Szparaga; (-) Jerzy Wenderlich; (-) Marek Wikiński; (-) Grzegorz Woźny.

Ustawa
z dnia 2001r.
o ustroju miasta stołecznego Warszawy

Rozdział 1
Miasto stołeczne Warszawa

Art. 1.

1. Stolica Rzeczypospolitej Polskiej Warszawa jest gminą mającą status miasta.
2. Miasto Warszawa używa nazwy „miasto stołeczne Warszawa”. Nazwa miasto stołeczne Warszawa może być określona skrótem „m. st. Warszawa”.

Art. 2.

1. W m.st. Warszawie organem stanowiącym i kontrolnym jest rada m.st. Warszawy, a organem wykonawczym zarząd m.st. Warszawy.
2. W skład rady m.st. Warszawy wchodzi radni w liczbie 45.

Art. 3.

1. M.st. Warszawa działa na podstawie niniejszej ustawy i statutu m.st. Warszawy.
2. W sprawach nie uregulowanych w niniejszej ustawie stosuje się przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. Nr 13, poz. 74, Nr 58, poz. 261, Nr 106, poz. 496, Nr 132, poz. 622, z 1997r. Nr 9, poz. 43, Nr 106, poz. 679, Nr 107, poz. 686; Nr 113, poz. 734, Nr 123, poz. 775, z 1998 r. Nr 155, poz. 1014, Nr 162, poz. 1126, z 2000r. Nr 26, poz. 306, Nr 48, poz. 552, Nr 62, poz. 88, Nr 91, poz. 1009, Nr 95, poz. 1041, z 2001r. Nr 45, poz. 497, Nr 89, poz. 971, Nr 100, poz. 1084), ustawy z dnia 5 czerwca

1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. Nr 91, poz. 578, Nr 155, poz. 1014, z 2000r. Nr 12, poz. 136, Nr 26, poz. 306, Nr 48, poz. 552, Nr 62, poz. 718, Nr 88, poz. 985, Nr 91, poz. 1009, Nr 95, poz. 1041, z 2001r. Nr 45, poz. 497, Nr 89, poz. 971, Nr 100, poz. 1084) oraz inne przepisy dotyczące samorządu terytorialnego.

Art. 4.

1. Projekt statutu m.st. Warszawy uchwała rada m.st. Warszawy po zapoznaniu się z opiniami rad dzielnic.
2. Projekt statutu m.st. Warszawy podlega uzgodnieniu z Prezesem Rady Ministrów.
3. Uzgodnienie projektu statutu następuje w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jego przedłożenia.
4. Jeżeli Prezes Rady Ministrów nie zajmie stanowiska w terminie określonym w ust. 3, statut uznaje się za uzgodniony.
5. Prezes Rady Ministrów, w przypadku stwierdzenia uchybień, przekazuje projekt statutu do ponownego rozpatrzenia, wskazując termin ich usunięcia.
6. Jeżeli ponownie przedstawiony projekt statutu nie uwzględnia stanowiska Prezesa Rady Ministrów, tymczasowy statut m.st. Warszawy nadaje m.st. Warszawie Prezes Rady Ministrów.
7. Zmiana statutu następuje w trybie przewidzianym dla jego uchwalenia.
8. Statut m.st. Warszawy podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

Rozdział 2

Jednostki pomocnicze

Art. 5.

1. W m.st. Warszawie utworzenie jednostek pomocniczych jest obowiązkowe.
2. Rada m.st. Warszawy, w drodze uchwały, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami lub z ich inicjatywy tworzy, łączy, dzieli i znosi jednostki pomocnicze – dzielnice. Przepisy art. 4 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym stosuje się odpowiednio.
3. Zmiany, o których mowa w ust. 2, następują z dniem 1 stycznia a w roku, w którym odbywają się wybory do rad gmin mogą następować z dniem wyborów.
4. Statut dzielnicy nadany przez radę m.st. Warszawy określa nazwę dzielnicy, jej granice oraz przekazane jej przez m.st. Warszawę zadania oraz kompetencje, zasady i tryb funkcjonowania organów dzielnicy.
5. Statut dzielnicy podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.
6. Przekazanie dzielnicy zadania następuje wraz z zapewnieniem środków na jego realizację.
7. Przy wydawaniu decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej organy dzielnic, którym przekazano takie uprawnienia, działają z upoważnienia właściwego organu m.st. Warszawy.

Art. 6.

1. Organami dzielnicy m.st. Warszawy są: rada dzielnicy i zarząd dzielnicy.
2. Kadencja rady dzielnicy trwa 4 lata licząc od dnia wyboru.
3. W skład rady dzielnicy wchodzi radni w liczbie ustalonej na podstawie przepisów ustawy o samorządzie gminnym.
4. Pracami rady dzielnicy kieruje przewodniczący rady dzielnicy.
5. Do radnych dzielnicy stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące radnych gminy.
6. Pierwsze posiedzenie rady dzielnicy zwołuje prezydent m.st. Warszawy.

7. W posiedzeniach rady dzielnicy mogą brać udział z głosem doradczym radni m.st. Warszawy.

Art. 7.

1. Zarząd dzielnicy w składzie od 3 do 5 osób wybierany jest przez radę dzielnicy na wniosek prezydenta m.st. Warszawy.
2. Kandydatury członków zarządu, w tym burmistrza dzielnicy, zgłasza prezydent m.st. Warszawy w ciągu 30 dni od dnia jego wyboru, po zasięgnięciu opinii rady dzielnicy.
3. Prezydent m.st. Warszawy może wystąpić do rady dzielnicy z wnioskiem o odwołanie zarządu dzielnicy lub członka zarządu dzielnicy. Do wyboru nowego zarządu lub nowego członka zarządu przepisy ust. 2 stosuje się odpowiednio.
4. Jeżeli w ciągu 3 miesięcy od dnia wyborów zarząd dzielnicy nie zostanie wybrany prezydent m.st. Warszawy powołuje zarząd dzielnicy, w tym burmistrza dzielnicy.

Art. 8.

1. Przewodniczącym zarządu dzielnicy jest burmistrz dzielnicy.
2. Członkostwa zarządu dzielnicy nie można łączyć z zatrudnieniem w administracji rządowej.
3. Po upływie kadencji rady dzielnicy zarząd dzielnicy działa do dnia wyboru nowego zarządu.

Art. 9.

1. Liczbę radnych wybieranych do rady dzielnicy ustala się na podstawie przepisów o liczbie radnych wybieranych do rad gmin z tym, że w skład rady dzielnicy wchodzi nie mniej niż 15 radnych.

2. Rada dzielnicy m.st. Warszawy wybierana jest w wyborach powszechnych, równych, bezpośrednich i proporcjonalnych w głosowaniu tajnym.
3. Wybory do rad dzielnic m.st. Warszawy przeprowadza się w dniu wyborów do rady m.st. Warszawy na podstawie przepisów ustawy z dnia 16 lipca 1998r. — Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz.U. Nr 95, poz. 602, Nr 160, poz. 1060, z 2001r. Nr 45, poz. 497) dotyczących wyboru radnych do rady gminy liczącej więcej niż 20 000 mieszkańców z tym, że komitetom wyborczym zgłaszającym kandydatów do rady dzielnicy nie przysługuje prawo do bezpłatnego rozpowszechniania audycji wyborczych w publicznym radiu i w publicznej telewizji z tytułu tego zgłoszenia.
4. Wybory do rad dzielnic zarządza Prezes Rady Ministrów.
5. Nie można być jednocześnie radnym dzielnicy m.st. Warszawy i radnym m.st. Warszawy lub sejmiku wojewódzkiego.
6. Jeżeli w wyniku wyborów kandydat na radnego uzyska mandat radnego rady m.st. Warszawy i rady dzielnicy zostaje radnym rady m.st. Warszawy.
7. Jeżeli w wyniku wyborów kandydat na radnego uzyska mandat radnego województwa i radnego dzielnicy zostaje radnym sejmiku wojewódzkiego.
8. Nieobsadzenie mandatu radnego z przyczyny, o której mowa w ust. 5 lub 6, stwierdza terytorialna komisja wyborcza.
9. Jeżeli mandat radnego dzielnicy pozostaje nie obsadzony z przyczyny, o której mowa w ust. 5 lub 6, uzyskuje go kandydat z tej samej listy, który w wyborach otrzymał kolejno największą liczbę głosów; przy równej liczbie głosów decyduje kolejność zamieszczenia kandydata na liście.
10. Jeżeli obsadzenie mandatu radnego w trybie ust. 8, byłoby niemożliwe z powodu braku kandydatów na liście, mandat pozostaje nieobsadzony do końca kadencji. Za statutowy skład rady dzielnicy uznaje się liczbę radnych ustaloną w trybie art. 6 ust. 3 pomniejszoną o liczbę nieobsadzonych mandatów.

Art. 10.

1. Do zadań dzielnicy należą:

- 1) Zadania określone w statucie dzielnicy , a w szczególności:
 - a) zarządzanie budynkami komunalnymi,
 - b) utrzymanie bezpieczeństwa i porządku publicznego,
 - c) utrzymanie czystości i gospodarki odpadami,
 - d) ochrona środowiska, w tym tworzenie i utrzymanie terenów zieleni,
 - e) tworzenie placówek usługowych, handlu i targowisk,
 - f) tworzenie i utrzymanie parkingów i infrastruktury technicznej,
 - g) utrzymanie i organizacji ruchu na drogach lokalnych i gminnych,
 - h) lokalnego transportu zbiorowego, w tym lokalizacja przystanków,
 - i) oświaty, przedszkoli i żłobków,
 - j) pomocy społecznej
 - k) tworzenia i utrzymania terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych,
- 2) opiniowanie projektów uchwał rady m.st. Warszawy
- 3) inicjowanie i podejmowanie inicjatyw zaspakajających zbiorowe potrzeby mieszkańców dzielnicy,
- 4) popularyzowania wśród mieszkańców dzielnicy idei samorządności.

Art. 11.

Dochodami dzielnicy są:

1. 50 % wpływów z podatków i opłat określonych w odrębnych ustawach jako dochody gminy,
2. 1% wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych, zamieszkałych na terenie dzielnicy, ustalany na podstawie odrębnych ustaw,

Dochodami dzielnicy mogą być:

1. dotacje celowe na realizację zadań własnych dzielnicy,
2. dotacje celowe na realizację zadań zleconych dzielnicy,
3. spadki, zapisy i darowizny,
4. inne dochody.

Rozdział 3

Przepisy przejściowe i dostosowujące

Art. 12.

Obszar m.st. Warszawy, w dniu wejścia w życie ustawy, obejmuje obszar powiatu warszawskiego.

Art. 13.

Dzielnicami, o których mowa w art. 5 ust. 2, w dniu wejścia w życie ustawy, są: Bemowo, Białołęka, Bielany, Mokotów, Ochota, Praga Południe, Praga Północ, Rembertów, Sulejówek, Śródmieście, Targówek, Ursus, Ursynów, Wawer, Wesoła, Wilanów, Włochy, Wola i Żoliborz w granicach dotychczasowych, odpowiednio, gmin, gmin warszawskich lub dzielnic w gminie Warszawa-Centrum.

Art. 14.

1. Pierwszego podziału m.st. Warszawy i dzielnic m.st. Warszawy, utworzonych na podstawie przepisów niniejszej ustawy, na okręgi wyborcze dokona w drodze uchwał rada powiatu warszawskiego działająca na podstawie przepisów dotychczasowych. O terminie posiedzenia zawiadamia się radnych, co najmniej na 14 dni przed posiedzeniem.

2. Projekty uchwał, o których mowa w ust. 1 wnosi zarząd powiatu po zapoznaniu się z opiniami rad gmin i rad gmin warszawskich na temat projektowanego podziału. Rady gmin i rady gmin warszawskich obowiązane są przedstawić swoją opinię w ciągu 21 dni od dnia otrzymania od zarządu powiatu warszawskiego projektu podziału m.st. Warszawy oraz dzielnic na okręgi wyborcze. Nie przedstawienie opinii nie wstrzymuje działań, o których mowa w ust. 1.
3. Uchwały, o których mowa w ust. 1, powinny być podjęte w ciągu 3 miesięcy od dnia ogłoszenia niniejszej ustawy.
4. Jeżeli w terminie, o którym mowa w ust. 2, nie zostaną podjęte uchwały o podziale m.st. Warszawy lub dzielnic m.st. Warszawy na okręgi wyborcze Wojewoda Mazowiecki w drodze rozporządzenia dokona pierwszego podziału m.st. Warszawy lub dzielnic, o których mowa w art. 13, na okręgi wyborcze biorąc pod uwagę opinie rad gmin i rad gmin warszawskich wydane na podstawie ust. 2. Wojewoda wydaje rozporządzenie w ciągu 3 miesięcy od dnia ogłoszenia niniejszej ustawy.

Art. 15.

1. Pierwszą sesję rady m.st. Warszawy wybranej w wyborach, o których mowa w art. 25, zwołuje przewodniczący rady m.st. Warszawy działającej na podstawie przepisów dotychczasowych.
2. Pierwszy statut m.st. Warszawy uchwała rada m.st. Warszawy utworzona na podstawie niniejszej ustawy. Przepisu art. 4 ust. 1 ustawy nie stosuje się.

Art. 16.

1. Organy dzielnic podejmują swoje zadania po nadaniu dzielnicy statutu przez radę m.st. Warszawy, wybraną w wyborach, o których mowa w art. 25.

Nadanie statutu powinno nastąpić w ciągu 4 miesięcy licząc od dnia podania do publicznej wiadomości wyników wyborów do rady m.st. Warszawy.

2. Jeżeli w terminie, o którym mowa w ust. 1, nie zostanie nadany dzielnicy statut przez radę m.st. Warszawy Wojewoda Mazowiecki w drodze rozporządzenia nadaje dzielnicy statut tymczasowy nie później niż w ciągu 30 dni od upływu terminu określonego w ust. 1.
3. Pierwszą sesję rady dzielnicy m.st. Warszawy wybranej w wyborach, o których mowa w art. 25, zwołuje prezydent m.st. Warszawy w ciągu 7 dni po nadaniu dzielnicy statutu.

Art. 17.

1. Znosi się gminy warszawskie, dzielnice w gminie Warszawa-Centrum oraz związek komunalny, o których mowa w art. 1 ust. 1 i art. 35 ust. 3, ustawy z dnia 25 marca 1994r. o ustroju miasta stołecznego Warszawy.
2. Organy jednostek, o których mowa w ust. 1, zakończą wykonywanie swoich ustawowych i statutowych obowiązków w dniu wyborów do rady m.st. Warszawy, o których mowa w art. 25, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej.
3. Urzędy gmin warszawskich oraz biuro zarządu m.st. Warszawy znosi się z dniem wyborów do rady m.st. Warszawy, o których mowa w art. 25.

Art. 18.

1. Znosi się powiat warszawski utworzony na podstawie art. 3 ustawy o samorządzie powiatowym.
2. Organy powiatu zakończą wykonywanie swoich ustawowych i statutowych obowiązków w dniu wyborów do rady m.st. Warszawy, o których mowa w art. 25, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej.

3. Starostwo warszawskie znosi się z dniem wyborów do rady m.st. Warszawy, o których mowa w art. 25.

Art. 19.

1. Znosi się gminę Sulejówek oraz gminę Wesola.
2. Organy gmin, o których mowa w ust. 1 zakończą wykonywanie swoich ustawowych i statutowych obowiązków w dniu wyborów do rady m.st. Warszawy, o których mowa w art. 25, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej.
3. Urzędy gmin, o których mowa w ust. 1 znosi się z dniem wyborów do rady m.st. Warszawy, o których mowa w art. 25.

Art. 20.

1. Z dniem wyborów do rady m.st. Warszawy, o których mowa w art. 25, tworzy się Urząd m.st. Warszawy.
2. Z dniem wyborów do rady m.st. Warszawy, pracownicy samorządowi gmin, gmin warszawskich, związku komunalnego oraz powiatu warszawskiego stają się pracownikami samorządowymi urzędu m. st. Warszawy.
3. Stosunki pracy z pracownikami, o których mowa w ust. 2, wygasają z ostatnim dniem miesiąca, w którym upływa 6 miesięcy od dnia opublikowania przez Wojewódzkiego Komisarza Wyborczego wyników wyborów do rady m.st. Warszawy, jeżeli na miesiąc przed upływem tego terminu nie zostaną im zaproponowane nowe warunki pracy lub płacy na dalszy okres albo w razie ich nieprzyjęcia w ciągu 14 dni od dnia ich zaproponowania.
4. Pracodawca obowiązany jest powiadomić na piśmie pracownika odpowiednio o terminie wygaśnięcia stosunku pracy albo o skutkach nieprzyjęcia nowych warunków pracy lub płacy.
5. Wcześniejsze rozwiązanie stosunku pracy przez pracodawcę może nastąpić za wypowiedzeniem. Przepis art. 41¹ Kodeksu pracy stosuje się odpowiednio.

Art. 21.

W ustawie z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym po art. 8 dodaje się art. 8a w brzmieniu:

„Art. 8a. 1. Do zadań gminy należą zadania związane z zapewnianiem pieczy nad miejscami o szczególnym znaczeniu dla Narodu oraz z tworzeniem niezbędnych warunków dla funkcjonowania na terenie gminy władz publicznych, przedstawicielstw państw obcych i organizacji międzynarodowych, a także sprawy związane z zapewnieniem niezbędnych warunków przyjmowania delegacji zagranicznych.

2. Gminy obowiązane są w szczególności do:

- 1) zapewnienia warunków niezbędnych do funkcjonowania podmiotów, o których mowa w ust. 1, poprzez przekazywanie Skarbowi Państwa gruntów i nieruchomości zabudowanych, będących własnością gmin, w trybie i na zasadach określonych w przepisach o gospodarce nieruchomościami,
 - 2) współdziałania z właściwymi organami przy ochronie obiektów i lokali należących do podmiotów wymienionych w pkt 1 oraz zapewnienia im obsługi technicznej i porządkowej w zakresie świadczonym przez przedsiębiorstwa użyteczności publicznej obsługujące gminę,
 - 3) zapewnienia możliwości korzystania z obiektów komunalnych, tras reprezentacyjnych oraz miejsc przeznaczonych na potrzeby przyjmowania gości i wizyt zagranicznych oraz imprez międzynarodowych,
 - 4) udzielania pomocy w uzyskaniu lokalu lub nieruchomości dla działalności statutowej organizacji międzynarodowych oraz pozarządowych,
 - 5) uzgadniania i koordynacji prac i robót remontowo-budowlanych oraz drogowych, wykonywanych przez właściwe jednostki organizacyjne na trasach i miejscach reprezentacyjnych,
 - 6) zapewnienia ochrony, dbałości o estetykę oraz nadzoru nad miejscami o szczególnym znaczeniu dla kultury i historii Narodu Polskiego.
3. Zadania, o których mowa w ust. 1 i 2, wykonywane są na zasadach określonych dla zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.”.

Art. 22.

W ustawie z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym w art. 91 po wyrazach „niż 100 000 mieszkańców,” dodaje się wyrazy „miasto stołeczne Warszawa,”.

Art. 23.

1. Mienie gmin, gmin warszawskich oraz mienie powiatu warszawskiego działających na podstawie przepisów dotychczasowych, mienie związku komunalnego utworzonego na podstawie art. 1 ustawy z dnia 25 marca 1994r. o ustroju m.st. Warszawy (Dz.U. Nr 48, poz. 195, Nr 86, poz. 396, z 1995r. Nr 124, poz. 601, z 1998r. Nr 127, poz. 847, z 1999 r. Nr 92, poz. 1044, z 2000 r. Nr 26, poz. 306, z 2001 r. Nr 45, poz. 497), a także mienie związków komunalnych gmin warszawskich utworzonych na podstawie art. 6 ustawy o ustroju m.st. Warszawy staje się mieniem m.st. Warszawy.
2. M.st. Warszawa staje się następcą prawnym podmiotów, o których mowa w ust. 1, w tym we wszczętych i niezakończonych do dnia wejścia w życie ustawy postępowaniach o nabycie mienia na podstawie odrębnych przepisów.
3. Ujawnienie w księgach wieczystych zmian wynikających z przejęcia przez m.st. Warszawę mienia, o którym mowa w ust. 1 i 2, następuje z urzędu.
4. Do czasu ujawnienia w księgach wieczystych zmian wynikających z przekazania mienia m. st. Warszawie, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2003r., czynności prawne mające za przedmiot mienie komunalne są, z uwzględnieniem przepisów Kodeksu cywilnego oraz przepisów o księgach wieczystych, ważne, jeżeli m. st. Warszawa dokonując daną czynność złoży w formie przewidzianej dla tej czynności oświadczenie, że jest gminą właściwą dla dokonania tej czynności.
5. Zobowiązania i wierzytelności podmiotów, o których mowa w ust. 1 stają się z dniem wejścia w życie ustawy zobowiązaniami i wierzytelnościami m. st. Warszawy.
6. Od dnia ogłoszenia niniejszej ustawy, podmioty, o których mowa w ust. 1 mogą dokonywać czynności rozporządzających mieniem o wartości przekraczającej kwotę dwustu tysięcy złotych oraz zaciągać zobowiązania

przekraczające kwotę stu tysięcy złotych za zgodą rady m.st. Warszawy. Zasady zaciągania zobowiązań przez m.st. Warszawę określa uchwała rady m.st. Warszawy

Art. 24.

1. Z dniem wejścia w życie ustawy, do czasu wyboru zarządu m.st. Warszawy, dotychczasowy zarząd m.st. Warszawy staje się tymczasowym organem wykonawczym m. st. Warszawy i dzielnic m.st. Warszawy. Działania organu tymczasowego nie mogą wykroczyć poza zakres zwykłego zarządu.
2. Burmistrzowie gmin, burmistrzowie gmin warszawskich, prezydent m.st. Warszawy oraz starosta powiatu warszawskiego, działający na podstawie przepisów dotychczasowych sporządzą i prześlą sprawozdanie budżetowe z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego do dnia wejścia w życie ustawy organowi, o którym mowa w ust. 1 oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej nie później, niż w ciągu 30 dni od dnia wejścia w życie ustawy. W przypadku wyboru zarządu m.st. Warszawy sprawozdanie przekazuje się zarządowi oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej.
3. Organy zobowiązane do przedłożenia sprawozdania, o którym mowa w ust. 2 sporządzą zestawienie spraw w toku oraz należności i zobowiązań znoszonych jednostek według stanu na dzień wejścia w życie ustawy i prześlą je organowi, o którym mowa w ust. 1 oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej nie później, niż w ciągu 30 dni od dnia wejścia w życie ustawy.
4. Środki pieniężne znajdujące się w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy na rachunkach bankowych jednostek, o których mowa w ust. 2, podlegają przekazaniu na rachunek bankowy m.st. Warszawy.
5. Projekt budżetu m.st. Warszawy utworzonego na podstawie przepisów niniejszej ustawy do końca roku budżetowego, w którym ustawa weszła w

życie, opracuje Regionalna Izba Obrachunkowa przed dniem wyborów do rady m.st. Warszawy.

Art. 25.

1. Pierwsze wybory do rady m.st. Warszawy i do rad dzielnic w m.st. Warszawie utworzonych na podstawie przepisów niniejszej ustawy zarządza Prezes Rady Ministrów, po zasięgnięciu opinii Państwowej Komisji Wyborczej. Termin wyborów wyznacza się na dzień wyborów do rad gmin przypadających w związku z zakończeniem kadencji rad gmin wybranych w dniu 11 października 1998r.
2. Do wyborów, o których mowa w ust. 1 stosuje się przepisy ustawy Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw oraz przepisy niniejszej ustawy.

Przepisy końcowe

Art. 26.

Traci moc ustawa z dnia 25 marca 1994r. o ustroju miasta stołecznego Warszawy (Dz.U. Nr 48, poz. 195, Nr 86, poz. 396, z 1995r. Nr 124, poz. 601, z 1998r. Nr 127, poz. 847, z 1999 r. Nr 92, poz. 1044, z 2000 r. Nr 26, poz. 306, z 2001 r. Nr 45, poz. 497).

Art. 27.

Ustawa wchodzi w życie w dniu wyborów, o których mowa w art. 25 ust. 1 z tym, że:

- 1) art. 14, 23 ust. 5 i 25 niniejszej ustawy wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy,
- 2) art. 23 ust. 6 wchodzi w życie z dniem ogłoszenia ustawy.

UZASADNIENIE

Status prawny miasta stołecznego Warszawy aktualnie reguluje ustawa o ustroju m. st. Warszawy z 1994 r. W sprawach, które nie są uregulowane w tej ustawie stosuje się przepisy ustaw o samorządzie terytorialnym.

Warszawa jest największą aglomeracją miejską w Polsce, a jednocześnie jest stolicą państwa. Te specjalne uwarunkowania z jednej strony wymuszały określenie specjalnych rozwiązań ustrojowych, a z drugiej strony określanie takiego modelu samorządu warszawskiego, który będzie gwarantował sprawną i efektywną administrację majątkiem stolicy, skuteczną i zadowalającą obsługę interesantów, a także optymalne wykorzystanie potencjału i szans rozwojowych.

Tymczasem przyjmowane od 1989 r. rozwiązania, zamiast przyczynić się do konsolidacji organizmu miejskiego, ułatwiania koncentracji nakładów i działań, niezależnie od intencji ich autorów, sprzyjały dezintegracji Warszawy. Działo się tak zarówno pod rządami ustawy z 1990 r., jak i z 1994. Można stwierdzić, że Warszawa będąc związkiem komunalnym w coraz większym stopniu stawała się luźną federacją gmin, a w coraz mniejszym - jednolitym organizmem miejskim. Konstrukcje próbujące podkreślać i umacniać niezależność gmin okazały się być dla Warszawy dysfunkcjonalne. Stan ten wyraźnie utrudnia, a w wielu obszarach wręcz uniemożliwia sprawne wykorzystanie walorów rozwojowych, powoduje marnotrawstwo środków publicznych i stałe komplikowanie procesów decyzyjnych z jednoczesnym rozmywaniem odpowiedzialności. Wady funkcjonalne i ustrojowe samorządów warszawskich były i są powszechnie znane. Mimo to podejmowane w kolejnych latach próby naprawy nie przyniosły pożądanego efektu. Najpełniejszą i najkompletniejszą próbę zmodernizowania i dostosowania do potrzeb ustroju Warszawy podjął Sejm w końcówce poprzedniej kadencji. Wówczas to z inicjatywy Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej przygotowano projekt ustawy określającej nowy ustrój Warszawy. Wzbudził on liczne kontrowersje i zastrzeżenia. Z jednej strony zainicjowane przez Sejm konsultacje projektu przyniosły pozytywne opinie mieszkańców Warszawy, z drugiej strony ujawniły negatywny stosunek organów większości, zwłaszcza mniejszych, gmin warszawskich. Niestety projekt nie uzyskał poparcia większości parlamentarnej i w rezultacie został odrzucony. Przedkładany projekt w większości swoich zapisów powraca do tzw. „projektu Barzowskiego” (od nazwiska przewodniczącego Podkomisji, która opracowała odrzucony w 2001 r. projekt ustawy o ustroju miasta stołecznego Warszawy). Projektowana ustawa ma na celu zlikwidowanie głównych przyczyn ułomności obecnego ustroju. Projektodawcy wychodzą z założenia, że Warszawa ma być gminą na prawach powiatu, podzieloną na dzielnice, zgodnie z tradycją historyczną. Spowoduje to spłaszczenie struktury organizacyjnej samorządu warszawskiego, z pięciu dotychczasowych szczebli pozostawienie tylko dwóch i zdecydowane, bo aż o około 50% ograniczenie ilości radnych warszawskich. Projektodawcy wychodzą naprzeciw wyraźnie sygnalizowanym dotychczas przez gminy warszawskie oczekiwaniom wymieniając w projekcie wszystkie dziewiętnaście gmin, które mają być przekształcone w dzielnice (wraz z gminami Sulejówek i Wesoła, które od 1. 01. 2002 r. staną się częścią samorządu warszawskiego), a także określając ustawowe kompetencje przyszłych dzielnic i źródła dochodów pozostające w suwerennej dyspozycji samorządów dzielnicowych.

Projekt ustawy rozstrzyga, że kolejne zadania publiczne mogą być przekazywane dzielnicę wraz z zapewnieniem środków na ich realizację.

Rozstrzygnięcia dotyczące składowości ilościowych organów wykonawczych i stanowiących poszczególnych jednostek projektodawcy pozostawiają pod rządami przepisów ustawy o samorządzie gminnym z tym, że:

- **prawo zgłaszania kandydatów na członków zarządu dzielnicy pozostawia się w ręku prezydenta miasta stołecznego Warszawy,**
- **w skład rady dzielnicy wchodzi nie mniej niż 15 radnych,**
- **w skład rady m.st. Warszawy wchodzi 45 radnych.**

Mając na uwadze stołeczną funkcję Warszawy projektodawcy proponują stosowną zmianę w ustawie o samorządzie gminnym, która określa zadania i obowiązki samorządu warszawskiego dotyczące zapewnienia pieczy nad miejscami o szczególnym znaczeniu dla Narodu oraz z tworzeniem niezbędnych warunków dla funkcjonowania na terenie Warszawy władz państwowych, przedstawicielstw obcych państw, a także sprawy związane z zapewnieniem niezbędnych warunków przyjmowania delegacji zagranicznych.

Proponuje się aby główne rozstrzygnięcia zawarte w przedłożeniu weszły w życie z dniem najbliższych wyborów do organów stanowiących samorządów warszawskich, za wyjątkiem przepisu o możliwości zbywania majątku bądź zaciągania długów przez dotychczas istniejące gminy, który wszedłby w życie z dniem ogłoszenia ustawy oraz przepisów dotyczących pierwszego podziału Warszawy i dzielnic, przeniesienia zobowiązań i wierzytelności i zarządzenia wyborów, które wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia ustawy. Projekt ustawy nie powoduje dodatkowych obciążeń finansowych budżetu państwa, a także nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.



Warszawa, dnia 13 grudnia 2001 r.

Pan
Marek Borowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności poselskiego projektu ustawy o ustroju miasta stołecznego Warszawy z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 31 ust. 7 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu (M.P. z 1998 r. Nr 44, poz. 618 z późniejszymi zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Przedmiotem poselskiego projektu ustawy o ustroju miasta stołecznego Warszawy jest określenie nowego ustroju samorządowego stolicy. W myśl przepisów projektu, Warszawa miałaby być gminą o statusie miasta, której jednostkami pomocniczymi byłyby dzielnice w granicach dzisiejszych dzielnic i gmin warszawskich oraz gmin Wesola i Sulejówek. Część zadań gminy miałaby zostać przekazana dzielnicom wraz z prawami do części dochodów.

2. Stan prawa wspólnotowego materii objętej projektem

Prawo Unii Europejskiej reguluje kwestię praw wyborczych do samorządów terytorialnych, jednak projekt nie zawiera przepisów dotyczących tej materii. Należy więc stwierdzić, że w obowiązującym prawie wspólnotowym nie istnieją żadne regulacje obejmujące zakres merytoryczny opiniowanego projektu.

3. Układ Europejski

Żadne z postanowień Układu ustanawiającego stowarzyszenie Polski ze Wspólnotami Europejskimi i ich państwami członkowskimi (Układ Europejski) nie dotyczy materii objętej zakresem omawianego projektu.

4. Analiza przepisów projektu

Zakres przedmiotowy projektu ustawy o ustroju miasta stołecznego Warszawy nie jest objęty przepisami prawa wspólnotowego ani postanowieniami Układu Europejskiego.

5. Konkluzje

Poselski projekt ustawy o ustroju miasta stołecznego Warszawy nie jest objęty zakresem powszechnie obowiązującego prawa wspólnotowego i obowiązkiem dostosowawczym wynikającym z Układu Europejskiego.

Opracował: Zespół Integracji Europejskiej

Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz


Wiesław Staśkiewicz

Deskryptory bazy REX: samorząd terytorialny, Unia Europejska, Warszawa

.....
Projekt skierowany w trybie art. 33 ust. 4 Regulaminu Sejmu RP
.....

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 15 grudnia 2001 r.

Cena - 0,83 zł + 22% VAT

