



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-95-01

Druk nr 96
Warszawa, 26 listopada 2001 r.

Pan
Marek Borowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku.

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o paszportach.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Z wyrazami szacunku

(-) Leszek Miller

Projekt

U S T A W A
z dnia
o zmianie ustawy o paszportach.

Art. 1.

W ustawie z dnia 29 listopada 1990 r. o paszportach (Dz.U. z 1991 r. Nr 2, poz. 5 oraz z 1997 r. Nr 114, poz. 739) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 2 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) paszport tymczasowy.”;

- 2) w art. 4 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Paszporty tymczasowe wydaje konsul w celu umożliwienia powrotu do kraju obywatelom polskim przebywającym czasowo za granicą, którzy nie posiadają paszportu polskiego oraz obywatelom polskim przebywającym na stałe za granicą na czas oczekiwania przez nich na doręczenie paszportu wykonanego w kraju.”;

- 3) w art. 5 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Paszporty i paszporty tymczasowe wydaje się po przedstawieniu wymaganych dokumentów i uiszczeniu należnych opłat. Wydanie paszportu tymczasowego na czas oczekiwania na doręczenie paszportu wykonanego w kraju następuje bezpłatnie.”;

- 4) w art. 9 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a) Paszport tymczasowy może być ważny nie dłużej niż 12 miesięcy od daty jego wydania. Przy ustaleniu terminu ważności konsul uwzględnia przeznaczenie tego dokumentu.”;

- 5) w art. 13 wyraz „blankietowych” zastępuje się wyrazem „tymczasowych”.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2002 r.

UZASADNIENIE

W związku z podjęciem decyzji dotyczącej wydawania paszportów nowego wzoru i „personalizacji” tych dokumentów centralnie, w jednym miejscu, zachodzi potrzeba ustalenia nowego rodzaju paszportu - paszportu tymczasowego.

Przy założeniu centralnego „personalizowania”, czyli wykonywania dokumentów paszportowych, istnieje konieczność wydawania obywatelom polskim przebywającym za granicą, na pobycie stałym lub dłuższym, paszportu na czas oczekiwania na doręczenie dokumentu wykonanego w kraju.

W nowym systemie wydawania paszportów nie powinna pogorszyć się obsługa obywateli polskich w sprawach paszportowych za granicą i możliwość otrzymania tego dokumentu.

Takim oczekiwaniom i takiemu zadaniu nie odpowiada pojęcie dotychczasowego paszportu blankietowego, bowiem zgodnie z brzmieniem obecnie obowiązującego art. 4 ust. 5 ustawy o paszportach, paszporty blankietowe wydaje konsul w celu umożliwienia powrotu do kraju obywatelom polskim przebywającym czasowo za granicą i nie posiadającym paszportu wydanego w kraju.

Dlatego proponuje się wprowadzenie w miejsce paszportu blankietowego nowego dokumentu - paszportu tymczasowego, który byłby wydawany i wykorzystywany zarówno w celu umożliwienia powrotu do kraju obywatelom polskim czasowo przebywającym za granicą, jak i obywatelom polskim przebywającym za granicą na pobycie stałym, którzy oczekują na doręczenie paszportu wykonanego w kraju w systemie centralnej personalizacji.

Podwójne przeznaczenie paszportu tymczasowego pozwoli uniknąć wprowadzenia kolejnego wzoru paszportu oraz w sposób znaczny zmniejszyć koszty związane z drukiem dokumentów i ich dystrybucją do polskich placówek konsularnych.

Zakłada się, że paszport tymczasowy będzie posiadał cechy paszportu wydawanego centralnie, w kraju, klauzule ważności do 12 miesięcy, a strona zawierająca dane osobowe będzie mogła być wypisywana ręcznie. Okres ważności tego dokumentu, w ramach określonych w ustawie 12 miesięcy, ustali konsul w zależności od przeznaczenia paszportu.

Od stycznia 1994 r. w polskich placówkach konsularnych wydających znaczne ilości paszportów został uruchomiony komputerowy system drukowania paszportów.

W sumie od 2000 r. 58 polskich urzędów konsularnych wydaje paszporty w systemie komputerowym, a w pozostałych dokumenty paszportowe są wypisywane ręcznie. Podobny sposób może być zastosowany przy wydawaniu paszportów tymczasowych, gdyż trudno wyobrazić sobie ręczne wypisanie kilkudziesięciu paszportów dziennie przy niewielkiej obsadzie etatowej stanowisk wydających paszporty w konsulatach.

W przypadku wydania paszportu tymczasowego na czas oczekiwania na dostarczenie dokumentu wykonanego w kraju proponuje się wydawanie takiego paszportu bezpłatnie. Nie wydaje się właściwe pobieranie w zasadzie podwójnej opłaty paszportowej, tj. za paszport tymczasowy, ważny do 12 miesięcy na czas oczekiwania, i za paszport „stały” - ważny przez 10 lat od daty jego wydania. Opłata paszportowa będzie dokonywana tylko za paszport tymczasowy, uprawniający jedynie do powrotu do kraju, spełniający funkcję obecnego paszportu blankietowego - temu celowi służą zmiany proponowane w art. 1 pkt 1-4 projektu.

Przewidziany w art. 2 projektu termin wejścia w życie zaproponowanych rozwiązań (1 kwietnia 2002 r.) wynika z konieczności odpowiedniego przygotowania polskich placówek konsularnych do zadań związanych z wydawaniem paszportów według nowego wzoru oraz centralnej personalizacji paszportów.

Wprowadzenie paszportu tymczasowego, w miejsce paszportu blankietowego, nie spowoduje wzrostu poziomu kosztów dystrybucji paszportów w porównaniu do dotychczas ponoszonych przez Ministerstwo Spraw Zagranicznych podczas przesyłania do placówek konsularnych paszportów blankietowych. Ponadto, do czasu planowanego wprowadzenia w 2002 r. centralnej personalizacji paszportów dla konsulatów, z pewnością znacznie zostanie wykorzystany wyprodukowany wcześniej zapas paszportów blankietowych.

W 2000 r. wydano w polskich organach paszportowych za granicą 61 126 paszportów (52 312 książeczkowych i 8 836 blankietowych). W 2001 r. w sposób znaczny wzrasta w tych organach wpływ podań-kwestionariuszy paszportowych o wydanie paszportu. Jest to efektem upływu ważności posiadanych paszportów, wydanych za granicą w 1991 r. (wydano 115 tysięcy paszportów). Można więc przyjąć założenie, że roczne zapotrzebowanie na książeczki paszportów tymczasowych do 2005 r. będzie wynosiło po około 100 000. Wydatki związane z wprowadzeniem nowego wzoru paszportu zostały zgłoszone Ministrowi Finansów razem z wydatkami przewidywanymi na wydanie dowodu osobistego nowego wzoru. W budżecie państwa na rok 2001 środki przeznaczone na wydanie nowych dokumentów zostały zabezpieczone w centralnej rezerwie budżetu.

Należy podkreślić, że kwota wydatkowana na wyprodukowanie dokumentów paszportowych zostaje do budżetu zwrócona przez osoby występujące o wydanie paszportu w formie wnoszonych opłat paszportowych i to ze znaczną nadwyżką.

Tylko w 2000 r. wpływy z opłat paszportowych za czynności paszportowe wykonane w kraju wyniosły 104 794 703 zł.

Natomiast mogą wzrosnąć koszty związane z przekazywaniem do placówek konsularnych paszportów książeczkowych, wykonanych w kraju w ramach systemu centralnej personalizacji w sytuacji konieczności zwiększenia częstotliwości ich dostarczania.



**SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ**

Jacek Saryusz-Wolski

Sekr. Min. JSW/1885/2001/DHP-ks

Warszawa, 24.07 2001r.

Pani
Jolanta Rusiniak
p.o. Sekretarza Rady Ministrów

Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o paszportach, z prawem Unii Europejskiej wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jacka Saryusz-Wolskiego, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr L-1-980/00) pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

- I. Celem przedłożonego projektu jest potrzeba ustalenia nowego rodzaju paszportu - paszportu tymczasowego.
- II. W prawie Unii Europejskiej kwestie dotyczące jednolitego wzoru paszportu uregulowane są w Uchwałach przedstawicieli rządów państw członkowskich, spotykających się w ramach Rady Unii Europejskiej z 23 czerwca 1981 roku (Dz. Urz. WE nr C 241, 19.09.1981), z 23 czerwca 1981 roku (Dz. Urz. WE nr C 179, 16.07.1982) z 14 lipca 1986 roku (Dz. Urz. WE nr C 185, 24.07.1986), z 10 lipca 1995 roku (Dz. Urz. WE nr C 200, 04.08.1995), z 17 października 2000 roku (Dz. Urz. WE nr C 310, 28.10.2000) w sprawie jednolitego wzoru paszportu i innych dokumentów podróży.
- III. Projekt ustawy proponuje wprowadzenie w miejsce paszportu blankietowego nowego dokumentu - paszportu tymczasowego oraz reguluje tryb jego wydawania. Należy

zaznaczyć iż kwestie organizacyjne i techniczne związane wystawieniem tego rodzaju dokumentu nie są regulowane prawem wspólnotowym.

- IV. W konkluzji pozwalam sobie stwierdzić, iż przedłożony projekt ustawy o zmianie ustawy o paszportach jest nie objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem.

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Marek Naglewski

Podsekretarz Stanu

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i
Administracji

SEKRETARZ
Komitetu Intelektualnej Własności

Jacek Soryusz-Wolski
Sekretarz Stanu

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 28 listopada 2001 r.

Cena - 0,48 zł + 22% VAT

