



## **Druk nr 2143**

Warszawa, 16 października 2003 r.

SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IV kadencja  
Komisja Ustawodawczej  
UST 020-2-03

Pan  
Marek Borowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu, Komisja Ustawodawczej wnosi projekt ustawy

**- o zmianie ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo o ustroju sądów administracyjnych i ustawę - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.**

Do reprezentowania Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Stanisław Rydzoń.

Przewodniczący Komisji  
Ustawodawczej

(-) Ryszard Kalisz

**USTAWA****z dnia 2003 r.****o zmianie ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo o ustroju sądów administracyjnych i ustawę - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi****Art. 1.**

W ustawie z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo o ustroju sądów administracyjnych i ustawę - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1271 i Nr 240, poz. 2052 oraz z 2003 r. Nr 171, poz. 1663) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) uchyla się art. 21;
- 2) uchyla się art. 42;
- 3) uchyla się art. 44;
- 4) uchyla się art. 47;
- 5) uchyla się art. 66;
- 6) art. 71 otrzymuje brzmienie:

„Art. 71. W ustawie z dnia 11 kwietnia 2001 r. o ochronie przed nadmiernym przywozem towarów na polski obszar celny (Dz.U. Nr 43, poz. 477, Nr 123, poz. 1352 oraz z 2002 r. Nr 125, poz. 1063 i Nr 188, poz. 1572) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 2 w ust. 5 wyrazy „Naczelnego Sądu Administracyjnego” zastępuje się wyrazami „sądu administracyjnego”;

- 2) w art. 27 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Na postanowienie, o którym mowa w ust. 1, przysługuje stronie skarga do sądu administracyjnego w przypadku jego niezgodności z prawem. Przepisu art. 52 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270) nie stosuje się.”;

- 7) art. 75 otrzymuje brzmienie:

„Art. 75. W ustawie z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie przed nadmiernym przywozem na polski obszar celny niektórych towarów tekstylnych i odzieżowych (Dz.U. Nr 110, poz. 1188 oraz z 2002 r. Nr 125, poz. 1063 i Nr 188, poz. 1572) w art. 2 w ust. 5 wyrazy „Naczelnego Są-

du Administracyjnego” zastępuje się wyrazami „sądu administracyjnego”;

8) art. 81 otrzymuje brzmienie:

„Art. 81. W ustawie z dnia 24 sierpnia 2001 r. o ochronie przed przywozem na polski obszar celny towarów po cenach dumpingowych (Dz.U. Nr 123, poz. 1352 oraz z 2002 r. Nr 41, poz. 365 i Nr 125, poz. 1063) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 w ust. 6 wyrazy „Naczelnego Sądu Administracyjnego” zastępuje się wyrazami „sądu administracyjnego”;

2) w art. 36 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Na postanowienie, o którym mowa w ust. 1, przysługuje stronie skarga do sądu administracyjnego w przypadku jego niezgodności z prawem. Przepisu art. 52 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270) nie stosuje się.”;

9) w art. 84:

a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) w art. 17 w ust. 6 zdanie drugie otrzymuje brzmienie:

„Przepisu art. 52 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270) nie stosuje się.”,

b) dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) w art. 20 ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Decyzje organów cenzury i kontroli są ostateczne i mogą być zaskarżone bezpośrednio do sądu administracyjnego. Przepisu art. 52 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270) nie stosuje się.”;

10) po art. 84 dodaje się art. 84a-84c w brzmieniu:

„Art. 84a. W ustawie z dnia 21 czerwca 2002 r. o ochronie przed przywozem na polski obszar celny towarów subsydiowanych (Dz.U. Nr 125, poz. 1063) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 w ust. 6 wyrazy „Naczelnego Sądu Administracyjnego” zastępuje się wyrazami „sądu administracyjnego”;

2) w art. 30 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Na postanowienie, o którym mowa w ust. 1, przysługuje stronie skarga do sądu administracyjnego w przypadku jego niezgodności z prawem. Przepisu art. 52 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270) nie stosuje się.”.

Art. 84b. W ustawie z dnia 27 lipca 2002 r. o warunkach i nadzorowaniu pomocy publicznej dla przedsiębiorców (Dz.U. Nr 141, poz. 1177) w art. 33 w ust. 1 w zdaniu drugim wyrazy „Naczelnego Sądu Administracyjnego” zastępuje się wyrazami „sądu administracyjnego”.

Art. 84c. W ustawie z dnia 29 sierpnia 2002 r. o stanie wojennym oraz o kompetencjach Naczelnego Dowódcy Sił Zbrojnych i zasadach jego podległości konstytucyjnym organom Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. Nr 156, poz. 1301) w art. 21 ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Decyzje organów cenzury i kontroli są ostateczne i mogą być zaskarżone bezpośrednio do sądu administracyjnego. Przepisu art. 52 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270) nie stosuje się.”;

11) po art. 102 dodaje się art. 102a w brzmieniu:

„Art. 102a. W sprawach, w których wniosek o rozpoznanie sporu o właściwość między organem administracji publicznej a sądem nie został rozpoznany przez Kolegium Kompetencyjne przy Sądzie Najwyższym do dnia 1 stycznia 2004 r., Sąd Najwyższy umorzy postępowanie. Strona może ponownie wystąpić o rozpoznanie sprawy do właściwego sądu powszechnego albo organu administracji publicznej.”.

## **Art. 2.**

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2004 r.

## UZASADNIENIE

Ponad roczne *vacatio legis* przewidziane przez ustawodawcę do wdrożenia reformy sądownictwa administracyjnego w sytuacji ciągłego dokonywania licznych zmian w systemie prawa spowodowało konieczność ich uwzględnienia w ustawie z dnia 30 sierpnia 2002 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo o ustroju sądów administracyjnych i ustawę - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

W ramach przedstawianej nowelizacji tej ustawy w art. 1 pkt 1-5 proponuje się usunięcie z niej tych przepisów, które odnoszą się do nieobowiązujących już ustaw:

- 1) art. 21, zmieniającego ustawę z dnia 28 lipca 1990 r. o działalności ubezpieczeniowej (Dz.U. z 1996 r. Nr 11, poz. 62 ze zm.), która z dniem 1 stycznia 2004 r. utraci moc obowiązującą na podstawie art. 256 ustawy z dnia 22 maja 2003 r. o działalności ubezpieczeniowej (Dz.U. Nr 124, poz. 1151);
- 2) art. 42, zmieniającego ustawę z dnia 12 września 1996 r. o państwowym nadzorze standaryzacyjnym towarów rolno-spożywczych w obrocie z zagranicą (Dz.U. Nr 124, poz. 584, ze zm.), która z dniem 1 stycznia 2003 r. utraciła moc obowiązującą na podstawie art. 48 pkt 2 ustawy z dnia 21 grudnia 2001 r. o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych (Dz.U. z 2002 r. Nr 5, poz. 44, ze zm.);
- 3) art. 44, zmieniającego ustawę z dnia 6 lutego 1997 r. o powszechnym ubezpieczeniu zdrowotnym (Dz.U. Nr 28, poz. 153, ze zm.), która z dniem 17 marca 2003 r. utraciła moc obowiązującą na podstawie art. 222 ustawy z dnia 23 stycznia 2003 r. o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia (Dz.U. Nr 45, poz. 391, ze zm.);
- 4) art. 47, zmieniającego ustawę z dnia 25 czerwca 1997 r. o cudzoziemcach (Dz.U. z 2001 r. Nr 127, poz. 1400, ze zm.), która z dniem 1 września 2003 r. utraciła moc obowiązującą na podstawie art. 166 pkt 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o cudzoziemcach (Dz.U. Nr 128, poz. 1175);
- 5) art. 66, zmieniającego ustawę z dnia 30 czerwca 2000 r. o warunkach dopuszczalności i nadzorowaniu pomocy publicznej dla przedsiębiorców (Dz.U. Nr 60, poz. 704, ze zm.), która z dniem 6 października 2002 r. utraciła moc obowiązującą na podstawie art. 56 ustawy z dnia 27 lipca 2002 r. o warunkach dopuszczalności i nadzorowaniu pomocy publicznej dla przedsiębiorców (Dz.U. Nr 141, poz. 1177, ze zm.).

Zmiany zawarte w art. 1 w pkt 6, 7, 8, 9 lit. b i pkt 10 mają na celu dostosowanie do reformy sądownictwa administracyjnego wymienionych w nich ustaw, w których przewidywano kompetencje do kontroli określonych działań organów administracji dla Naczelnego Sądu Administracyjnego, nie dostrzegając wchodzących z dniem 1 stycznia 2004 r. zmian w ustroju sądownictwa administracyjnego. Spowodowane było to zapewne faktem, że prace legislacyjne w Parlamencie nad zmianami, czy opracowaniem tych aktów normatywnych, były prowadzone równoległe do prac nad reformą sądownictwa administracyjnego i niezharmonizowano w odpowiedni sposób tych regulacji. Przedstawiane zmiany mają więc charakter porządkowy, nie

dokonuje się w nich ingerencji w merytoryczne rozwiązania zawarte w nowelizowanych ustawach.

Natomiast zmiana w pkt 9 lit. a ma charakter wyłącznie porządkowy, gdyż chodzi o przyjęcie jednolitej dla całej ustawy formuły wyłączenia stosowania art. 52 ustawy o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Sąd Najwyższy zwrócił uwagę, że w przepisach przejściowych brak jest przepisu dotyczącego spraw, w których wnioski o rozpoznanie sporu o własność między organami administracji publicznej a sądem nie zostaną rozpoznane przez Kolegium Kompetencyjne przy Sądzie Najwyższym do dnia 1 stycznia 2004 r. W związku z tym proponuje się dodanie art. 102a (zmiana 11), w którym przyjęto rozwiązanie, że postępowanie w tych sprawach zostanie umorzone przez Sąd Najwyższy. W tych sprawach strona będzie mogła wystąpić ponownie o rozpoznanie sprawy przez organ administracji publicznej lub sąd powszechny.

W związku z powyższym nowela nie wywoła skutków finansowych innych niż te, które uwzględniono już w budżecie państwa, podejmując decyzję o wdrożeniu reformy sądownictwa administracyjnego. Czas jej wejścia w życie - 1 stycznia 2004 r. - także odpowiada wejściu w życie pozostałych ustaw wprowadzających tę reformę.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty zakresem europejskiego prawa wspólnotowego ani obowiązkiem dostosowawczym wynikającym z Układu Europejskiego.

Warszawa, 7 października 2003 roku

Pan  
Ryszard Kalisz  
Przewodniczący Komisji Ustawodawczej  
Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

### **Opinia**

**w sprawie zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o ustroju sądów administracyjnych i ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi**

#### **1. Przedmiot projektu ustawy**

Ustawa wprowadza zmiany porządkujące materię prawną szeregu ustaw, w których treści nie zostały dotychczas uwzględnione zmiany w systemie sądownictwa administracyjnego, związane z wejściem w życie dnia 1 stycznia 2004 roku ustawy z dnia 25 lipca 2002 roku – Prawo o ustroju sądów administracyjnych (Dz. U. Nr 153, poz. 1269) oraz ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270). Zmiany sprowadzają się do zastąpienia – z mocą od dnia nabrania mocy prawnej przez powołane ustawy - odesłania do dotychczasowej regulacji postępowania sądownoadministracyjnego - odesłaniem do przepisów nowych. Projekt przewiduje również uchylenie przepisów nowelizowanej ustawy, wprowadzających zmiany do aktów prawnych, które utraciły w całości moc obowiązującą w okresie po jej uchwaleniu. Wprowadzenie do nowelizowanej ustawy nowego art. 102 a zmierza do zlikwidowania luki prawnej, która istniała na gruncie dotychczasowego uregulowania w odniesieniu do spraw, w których wnioski o rozpoznanie sporu o właściwość między organami administracji publicznej a sądem nie zostaną rozpoznane przez Kolegium Kompetencyjne przy Sądzie Najwyższym do dnia 1 stycznia 2004 roku. Zgodnie z proponowanym uregulowaniem, w sprawach tego typu Sąd Najwyższy umorzy postępowanie a stronie przysługiwać będzie legitymacja do ponownego wszczęcia postępowania.

BIURO STUDIÓW I EKSPERTYZ KANCELARII SEJMU  
00-441 Warszawa, ul. Zagórną 3, tel. 621 09 71, 694 17 27, fax 694 18 65

Niniejszy tekst jest wyłącznie opinią, sporządzoną w Biurze Studiów i Ekspertyz Kancelarii Sejmu, na użytek wewnętrzny w Sejmie i Kancelarii Sejmu; nie stanowi obowiązującej wykładni prawa.

## **2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem**

Kwestie stanowiące przedmiot projektowanej nowelizacji nie są objęte regulacją prawa wspólnotowego.

## **3. Układ Europejski**

Żadne z postanowień Układu Europejskiego ustanawiającego stowarzyszenie między Rzeczpospolitą Polską a Wspólnotami Europejskimi i ich Państwami Członkowskimi (Dz. U. z 1994 r., Nr 11, poz. 38 z późn. zm.) nie dotyczy materii projektu.

## **4. Analiza przepisów projektu pod kątem zgodności z europejskim prawem wspólnotowym**

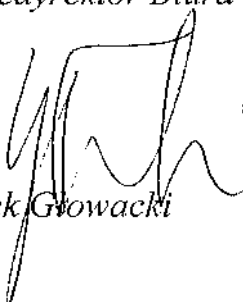
Prawo wspólnotowe i Układ Europejski nie zawierają szczególnych regulacji odnoszących się do zagadnień o których mowa w projekcie.

## **5. Konkluzje**

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o ustroju sądów administracyjnych i ustawę – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1271 z późn. zm.) nie jest objęty zakresem europejskiego prawa wspólnotowego ani obowiązkiem dostosowawczym wynikającym z Układu Europejskiego.

*Opracował: Zespół Prawa Europejskiego*

*Akceptował: Wicedyrektor Biura Studiów i Ekspertyz*



*Jacek Głowacki*

*Deskrytory bazy REX: Unia Europejska, poselski projekt ustawy, sądownictwo administracyjne, prawo administracyjne*