



**SEJM**

**RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

**IV kadencja**

**Prezes Rady Ministrów**

**RM 10-182-02**

**Druk nr 981**

Warszawa, 9 października 2002 r.

Pan

Marek Borowski

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- **o zmianie ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu oraz ustawy o systemie oświaty** wraz z projektami podstawowych aktów wykonawczych.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Pracy i Polityki Społecznej.

Z wyrazami szacunku

(-) Leszek Miller

**U S T A W A**

**z dnia.....2002 r.**

**o zmianie ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu oraz ustawy o systemie oświaty.**

Art. 1. W ustawie z dnia 14 grudnia 1994 r. o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu (Dz. U. z 2001 r. Nr 6, poz. 56, Nr 42, poz. 475, Nr 89, poz. 973, Nr 100, poz. 1080, Nr 122, poz. 1323 i 1325, Nr 128, poz. 1405 i Nr 154, poz. 1793 oraz z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 675 i Nr 113 poz. 984) wprowadza się, następujące zmiany:

1) w art. 2 w ust. 1:

a) w pkt 1 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:

„1) absolwencie - oznacza to bezrobotnego w okresie do upływu 12 miesięcy od dnia określonego w dyplomie, świadectwie lub innym dokumencie potwierdzającym ukończenie szkoły lub zaświadczeniu o ukończeniu kursu, jeżeli jest:”

b) po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) agencji zatrudnienia - oznacza to prywatne biuro pośrednictwa pracy, agencję doradztwa personalnego, agencję pracy czasowej;”

c) w pkt 2 lit. i) otrzymuje brzmienie:

„i) nie uzyskuje miesięcznie dochodu w wysokości przekraczającej połowę najniższego wynagrodzenia, z wyłączeniem przychodów uzyskanych z tytułu odsetek lub innych przychodów od środków pieniężnych zgromadzonych na rachunkach bankowych, z zastrzeżeniem lit. d);”

d) w pkt 7 po lit. d) dodaje się lit. e) w brzmieniu:

„e) koszty egzaminów umożliwiających uzyskanie określonych uprawnień zawodowych, certyfikatów lub tytułów zawodowych,”

e) pkt 10 otrzymuje brzmienie:

„10) nielegalnej działalności – oznacza to :

- a) prowadzenie agencji zatrudnienia bez wymaganego wpisu do rejestru agencji zatrudnienia,
- b) pobieranie od osób bezrobotnych, poszukujących pracy i pracowników przez agencję zatrudnienia opłat innych niż wymienione w art. 47 ust. 2 pkt 8;”

f) pkt 21b otrzymuje brzmienie :

„21b) stypendium - oznacza to kwotę wypłacaną z Funduszu Pracy bezrobotnemu, zarejestrowanemu w powiatowym urzędzie pracy jako absolwent, w okresie odbywania szkolenia, stażu u pracodawcy oraz przez okres nauki w szkole ponadpodstawowej, ponadgimnazjalnej albo szkole wyższej, do której uczęszcza w systemie wieczorowym lub zaocznym;”

2) art. 3 otrzymuje brzmienie:

„Art. 3. Zadania określone w ustawie realizuje minister właściwy do spraw pracy oraz samorząd województwa, wojewoda i samorząd powiatowy, którzy współdziałają z organami, organizacjami i instytucjami zajmującymi się problematyką zatrudnienia i przeciwdziałania bezrobociu, a w szczególności z gminami oraz organizacjami związków zawodowych, pracodawców i bezrobotnych.”

3) art. 4 w pkt 3 lit. c) otrzymuje brzmienie:

„c) wprowadzenie i rozwijanie w urzędach pracy systemów informatycznych zapewniających spójny system obsługi rynku pracy

przez ustalenie zasad i procedur homologacji systemów informatycznych stosowanych w urzędach,”;

4) po art. 4b dodaje się art. 4c w brzmieniu:

„Art. 4c. Minister właściwy do spraw pracy może, w drodze rozporządzenia, ustalić wymagania i tryb homologacji systemów informatycznych stosowanych w urzędach pracy, uwzględniając:

- 1) rodzaje oprogramowania objęte procedurami homologacji;
- 2) ogólny i szczegółowy zakres wymagań homologacji;
- 3) sposób ogłaszania wymagań;
- 4) warunki zgłoszenia oprogramowania do homologacji;
- 5) przebieg procedury homologacji.”;

5) w art. 5 w ust. 1:

a) pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) ustalanie dla samorządów powiatowych danego województwa, według kryteriów określonych przez sejmik wojewódzki, kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz aktywnego przeciwdziałania bezrobociu oraz finansowanie innych fakultatywnych zadań,”;

b) uchyla się pkt 9,

c) w pkt 11 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje pkt 12-14 w brzmieniu:

„12) organizowanie oraz finansowanie z Funduszu Pracy szkolenia kadr wojewódzkiego i powiatowych urzędów pracy realizujących na terenie województwa zadania wynikające z ustawy;

13) refundowanie pracodawcom, którzy zapewniają właściwe warunki do przygotowania zawodowego i zatrudniają nie więcej

niż 50 pracowników, wynagrodzeń i składek na ubezpieczenie społeczne młodocianych zatrudnionych na podstawie umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego;

14) programowanie i realizacja projektów dotyczących rozwoju zasobów ludzkich, finansowanych z euro-pejskich funduszy przedakcesyjnych i strukturalnych.”;

6) w art. 6 w pkt 6 uchyla się lit. e) i f);

7) w art. 8 w ust. 2:

a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) opiniowanie kryteriów podziału kwot ze środków Funduszu Pracy dla samorządów powiatowych danego województwa na finansowanie programów na rzecz aktywnego przeciwdziałania bezrobociu i finansowanie innych fakultatywnych zadań oraz opiniowanie opracowanych przez wojewódzkie urzędy pracy projektów planów finansowych i sprawozdań z ich realizacji,”,

b) w pkt 10 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje pkt 11 w brzmieniu:

„11) wydawanie opinii dotyczących propozycji w sprawie refundacji pracodawcom wynagrodzeń wypłacanych młodocianym pracownikom zatrudnionym na podstawie umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego oraz składek na ubezpieczenie społeczne od refundowanych wynagrodzeń .”;

8) w art. 12:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Nie stanowi pośrednictwa pracy kierowanie za granicę do pracodawców zagranicznych własnych pracowników przez organy, organizacje lub instytucje, jeżeli wynika to z umów międzynarodowych, których stroną jest Rzeczpospolita Polska.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Pracodawcy informując powiatowe urzędy pracy, właściwe dla siedziby pracodawcy, o wolnych miejscach zatrudnienia lub miejscach przygotowania zawodowego nie mogą formułować wymagań dyskryminujących kandydatów ze względu na płeć, wiek, niepełnosprawność, rasę, pochodzenie etniczne, narodowość, orientację seksualną, przekonania, zwłaszcza polityczne lub religijne, ani ze względu na przynależność związkową.”,

c) uchyla się ust. 3a;

9) w art. 13:

a) w ust. 3 pkt 3 i 4 otrzymują brzmienie:

„3) otrzymała pożyczkę z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na podjęcie działalności pozarolniczej lub rolniczej;

4) dwukrotnie odmówiła, bez uzasadnionej przyczyny, przyjęcia propozycji odpowiedniego zatrudnienia albo wykonywania prac interwencyjnych lub robót publicznych albo udziału w szkoleniu, stażu lub programie specjalnym; pozbawienie statusu bezrobotnego następuje na okres 6 miesięcy;”;

10) w art. 14 w ust. 1 uchyla się pkt 4;

11) w art. 16 ust. 3a otrzymuje brzmienie:

„3a. Starosta, na wniosek bezrobotnego, może wyrazić zgodę na częściowe sfinansowanie z Funduszu Pracy kosztów szkolenia, jeżeli skierowanie na to szkolenie nastąpiło na prośbę bezrobotnego albo innej organizacji lub instytucji pokrywającej część kosztów tego szkolenia. Przepisy art. 15 ust. 1-4 stosuje się odpowiednio.”;

12) uchyla się art. 16a;

13) uchyla się art. 18;

14) w art. 20:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Starosta zwraca organizatorowi robót publicznych, który zatrudniał skierowanych bezrobotnych przez okres do 6 miesięcy, część kosztów poniesionych na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenie społeczne bezrobotnych w wysokości uprzednio uzgodnionej, nie przekraczającej jednak kwoty ustalonej jako iloczyn liczby zatrudnionych w miesiącu w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy oraz 50% przeciętnego wynagrodzenia obowiązującego w ostatnim dniu zatrudnienia każdego rozliczanego miesiąca i składki na ubezpieczenie społeczne od refundowanego wynagrodzenia.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Na wniosek organizatora robót publicznych starosta może przyznawać zaliczki ze środków Funduszu Pracy na poczet wypłat wynagrodzeń oraz składki na ubezpieczenie społeczne.”,

c) uchyla się ust. 4 i 6;

15) uchyla się art. 21;

16) art. 22 otrzymuje brzmienie:

„Art. 22. Minister właściwy do spraw pracy określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy sposób i tryb organizowania prac interwencyjnych i robót publicznych oraz przyznawania zaliczek, mając na uwadze:

- 1) wskazanie podmiotów uprawnionych do organizowania robót publicznych i prac interwencyjnych;
- 2) wskazanie preferencji przy kierowaniu osób do robót publicznych i prac interwencyjnych;
- 3) treść wniosku o organizowanie robót publicznych lub prac interwencyjnych;
- 4) określenie trybu i warunków zawieranych umów z uprawnionymi pracodawcami;

5) warunki zwrotu wynagrodzeń i składek na ubezpieczenie społeczne.”;

17) w art. 23:

a) w ust. 1 w pkt 2 lit. a) otrzymuje brzmienie:

„a) był zatrudniony i osiągał wynagrodzenie w kwocie co najmniej najniższego wynagrodzenia, od którego istnieje obowiązek opłacania składki na Fundusz Pracy, z wyjątkiem obowiązku opłacania składek za niepełnosprawnych, o których mowa w art. 54; w okresie tym nie uwzględnia się okresów urlopów bezpłatnych trwających łącznie dłużej niż 30 dni, z zastrzeżeniem ust. 2 pkt 2 oraz ust. 3a,”

b) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu :

„3a. Do okresu 365 dni, o którym mowa w ust. 1 i 2, nie zalicza się okresu zatrudnienia w ramach prac interwencyjnych i robót publicznych, nie dłuższego jednak niż okres przez jaki bezrobotny posiadałby prawo do zasiłku, w przypadku nieskierowania go do tych prac interwencyjnych lub robót publicznych.”;

18) w art. 24 uchyla się ust. 6a-6c;

19) w art. 25:

a) ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Okres pobierania zasiłku, o którym mowa w ust. 1 i 5, ulega skróceniu o okres, o którym mowa w art. 23 ust. 3a, oraz o okres nieprzysługiwania zasiłku z przyczyn wymienionych w art. 27 ust. 1 i 3.”,

b) ust. 11 otrzymuje brzmienie:

„11. Bezrobotny, który utracił status bezrobotnego na okres krótszy niż 365 dni z powodu podjęcia zatrudnienia, innej pracy zarobkowej, pozarolniczej działalności lub uzyskiwania dochodu w wysokości przekraczającej połowę najniższego wynagrodzenia miesięcznie i zarejestrował się w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotny w okresie 7 dni od dnia ustania zatrudnienia, zaprzestania wyko-



nywania innej pracy zarobkowej, prowadzenia pozarolniczej działalności lub osiągania dochodu przekraczającego połowę najniższego wynagrodzenia miesięcznie, posiada prawo do zasiłku na czas skrócony o okres pobierania zasiłku przed utratą statusu bezrobotnego oraz o okres, o którym mowa w art. 23 ust. 3a.”,

c) po ust. 11a dodaje się ust. 11b w brzmieniu:

„11b. Przepisy ust. 11 stosuje się odpowiednio w przypadku bezrobotnych odbywających szkolenia lub staże organizowane przez inny podmiot niż powiatowy urząd pracy oraz w przypadku podjęcia stażu zawodowego, praktyk lub szkoleń finansowanych z europejskich funduszy przedakcesyjnych i strukturalnych.”,

d) ust. 12 otrzymuje brzmienie:

„12. Osoba, która utraciła na okres nie dłuższy niż 365 dni status bezrobotnego, a w dniu kolejnej rejestracji spełnia warunki określone w art. 23, uzyskuje prawo do zasiłku na okres pomniejszony o poprzedni okres pobierania zasiłku oraz o okres, o którym mowa w art. 23 ust. 3a.”;

20) w art. 27 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Bezrobotny jest obowiązany do składania lub przesyłania powiatowemu urzędowi pracy co miesiąc pisemnego oświadczenia o dochodach oraz innych dokumentów niezbędnych do ustalenia jego uprawnień do świadczeń przewidzianych w ustawie. W razie niedokonania tych czynności zasiłek lub inne świadczenia przysługują od dnia złożenia oświadczenia i innych wymaganych dokumentów.”;

21) w art. 28 w ust. 2 w pkt 5 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje pkt 6 w brzmieniu:

„6) świadczenie wypłacone z Funduszu Pracy za okres po śmierci uprawnionego.”;

22) w art. 36 w ust. 1 w pkt 5 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje pkt 6 w brzmieniu:

„6) przyznawania i wypłaty stypendiów.”;

23) art. 37 otrzymuje brzmienie:

- „Art. 7. 1. Pośrednictwo pracy na terenie Rzeczypospolitej Polskiej lub za granicą mogą prowadzić podmioty prowadzące działalność gospodarczą lub statutową w tym zakresie inne niż urzędy pracy, zwane dalej „prywatnymi biurami pośrednictwa pracy”, po uzyskaniu wpisu do rejestru agencji zatrudnienia.
2. Na zlecenie pracodawców mogą być świadczone odpłatnie usługi w zakresie doradztwa personalnego. Usługi doradztwa personalnego mogą prowadzić podmioty prowadzące działalność gospodarczą, zwane dalej „agencjami doradztwa personalnego”, po uzyskaniu wpisu do rejestru agencji zatrudnienia.
3. Doradztwo personalne polega w szczególności na:
- 1) prowadzeniu analizy zatrudnienia w przedsiębiorstwach, określaniu kwalifikacji pracowników i ich predyspozycji oraz innych cech niezbędnych do wykonywania określonej pracy;
  - 2) wskazywaniu źródeł i metod pozyskania kandydatów na określone stanowiska pracy;
  - 3) weryfikacji kandydatów pod względem oczekiwanych kwalifikacji i predyspozycji, z zastosowaniem narzędzi i metod psychologicznych.
4. Usługi w zakresie zatrudniania pracowników w celu ich udostępniania stronie trzeciej, którą może być osoba fizyczna lub prawna, zwana dalej „przedsiębiorcą użytkownikiem”, wykonują wyłącznie agencje pracy czasowej. Przedsiębiorca użytkownik wyznacza pracownikowi agencji pracy czasowej zadania i kontroluje ich wykonanie.
5. Agencją pracy czasowej może być podmiot prowadzący działalność gospodarczą, po uzyskaniu wpisu do rejestru agencji zatrudnienia.
- ”

6. W dokumentach, ogłoszeniach i ofertach publikowanych przez agencję pracy czasowej jest niezbędne podawanie wraz z nazwą własną określenia „agencja pracy czasowej”. Oferty pracy ogłaszane przez agencję pracy czasowej należy oznaczać jako oferty pracy czasowej.
7. Minister właściwy do spraw pracy prowadzi rejestr agencji zatrudnienia.
8. Minister właściwy do spraw pracy dokonuje wpisu do rejestru agencji zatrudnienia po wpłaceniu przez agencję na konto dysponenta Funduszu Pracy, o którym mowa w art. 52 ust. 2, jednorazowej wpłaty w wysokości przeciętnego wynagrodzenia. Z opłat są zwolnione organizacje pożytku publicznego, o których mowa w odrębnych przepisach, o ile działalność w zakresie pośrednictwa pracy jest zgodna z celami statutowymi tych organizacji. W przypadku odmowy dokonania wpisu do rejestru agencji zatrudnienia dokonana wpłata nie podlega zwrotowi.
9. Minister właściwy do spraw pracy potwierdza dokonanie wpisu do rejestru agencji zatrudnienia wydając certyfikat oraz określając warunki prowadzenia działalności agencji.
10. Jeżeli warunki określone w certyfikacie nie są przestrzegane, minister właściwy do spraw pracy może wykreślić agencję zatrudnienia z rejestru agencji zatrudnienia.
11. Agencja zatrudnienia ma obowiązek informowania ministra właściwego do spraw pracy o każdej zmianie siedziby, otwarciu i likwidacji oddziałów (filii), zaprzestaniu działalności, a także dostarczania wszelkich wymaganych przez niego informacji.
12. Przetwarzanie danych przez agencję zatrudnienia odbywa się zgodnie z ustawą o ochronie danych osobowych; dane powinny dotyczyć jedynie kwalifikacji i doświadczenia zawodowego zainteresowanych osób.
13. Agencja zatrudnienia nie może dyskryminować pracowników, osób bezrobotnych i poszukujących pracy ze względu na płeć,

wiek, niepełnosprawność, rasę, pochodzenie etniczne, narodowość, orientację seksualną, przekonania, zwłaszcza polityczne i religijne, lub ze względu na przynależność związkową.

14. Agencja zatrudnienia nie może pobierać jakichkolwiek opłat od osób bezrobotnych, poszukujących pracy i pracowników.
15. Agencja zatrudnienia ma obowiązek przedstawiania ministrowi właściwemu do spraw pracy oraz marszałkowi województwa i wojewodzie informacji o działalności w okresach półrocznych, w terminach do dnia 10 lipca i do dnia 10 stycznia.
16. Agencja zatrudnienia ma obowiązek współpracować z organami zatrudnienia w zakresie realizacji polityki rynku pracy.
17. Nie wymaga wpisu do rejestru agencji zatrudnienia gromadzenie w postaci elektronicznej i udostępnianie informacji o wolnych i poszukiwanych miejscach pracy za pośrednictwem internetu i innych sieci telekomunikacyjnych.
18. Minister właściwy do spraw pracy określi, w drodze rozporządzenia, tryb i warunki dokonywania wpisu do rejestru agencji zatrudnienia, odmowy dokonania wpisu, a także przypadki wykreślenia z rejestru, wzory wniosku i formularza certyfikatu, rodzaje dokumentów wymaganych do uzyskania wpisu, sposób prowadzenia ewidencji osób przez agencje, zakres składanych informacji oraz treść zawieranych umów w przypadku prowadzenia pośrednictwa poza granicami kraju, mając na względzie tworzenie warunków do rozwoju pośrednictwa pracy.”;

24) w art. 37b po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu :

„5a. Przepisy ust. 1-5 stosuje się odpowiednio do organizacji pożytku publicznego, o których mowa w odrębnych przepisach.”;

25) w art. 37d ust. 1 otrzymuje brzmienie :

„1. Bezrobotnemu zamieszkałemu w powiecie (gminie) uznanym za zagrożony szczególnie wysokim bezrobociem strukturalnym, który po utracie statusu absolwenta, w okresie 6 miesięcy podjął dalszą naukę w systemie wieczorowym lub zaocznym w szkole ponadpodstawowej, ponadgimnazjalnej albo w szkole wyższej, starosta może przyznać na wniosek bezrobotnego stypendium w wysokości 60% kwoty zasiłku, o którym mowa w art. 24 ust. 1, wypłacane przez okres 12 miesięcy, z zastrzeżeniem ust. 2 i 3.”;

26) w art. 37h uchyla się ust. 2;

27) w art. 37i:

a) uchyla się ust. 1 i 2,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, powiaty (gminy) zagrożone strukturalną recesją i degradacją społeczną, w których mogą być stosowane, określone na podstawie odrębnych przepisów, wszystkie lub niektóre instrumenty ekonomiczno-finansowe i inne preferencje, o których mowa w art. 37h ust. 1, biorąc pod uwagę przepisy wynikające z odrębnych ustaw, mogące mieć do nich odpowiednie zastosowanie.”;

28) w art. 37l uchyla się ust. 3;

29) w art. 39:

a) pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) odszkodowanie z tytułu ubezpieczenia od następstw nieszczęśliwych wypadków powstałych w związku z odbywaniem szkolenia, na zasadach przewidzianych dla bezrobotnych,”;

b) uchyla się pkt 5;

30) w art. 43 w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje pkt 4 w brzmieniu:

„4) prowadzenie pośrednictwa pracy bez konieczności uzyskania wpisu do rejestru agencji zatrudnienia, o którym mowa w art. 37.”;

31) w art. 47:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Zatrudnienie za granicą następuje w drodze bezpośrednich uzgodnień i umów zawieranych przez obywateli polskich z pracodawcami zagranicznymi lub za pośrednictwem prywatnych biur pośrednictwa pracy, zwanych dalej „jednostkami kierującymi”.”,

b) w ust. 2 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:

„Kierowanie do zatrudnienia za granicą przez jednostki kierujące odbywa się na podstawie umów cywilnoprawnych zawieranych przez te jednostki z obywatelami polskimi; umowy te powinny określać.”;

32) w art. 51 w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) zezwolenie jest wydawane na czas określony w przyrzeczeniu, na okres nie dłuższy niż czas pobytu określony w odpowiedniej wizie lub okres ważności zezwolenia na zamieszkanie na czas oznaczony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.”;

33) w art. 53 w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) inne niż wymienione w pkt 1 i 2 osoby podlegające ubezpieczeniu społecznemu lub zaopatrzeniu emerytalnemu, z wyjątkiem osób duchownych, osób pobierających, na podstawie przepisów o pomocy społecznej, zasiłek stały lub gwarantowany zasiłek okresowy, osób zatrudnionych w ramach prac interwencyjnych i robót publicznych przez okres, o którym mowa w art. 23 ust. 3a, i osób podlegających ubezpieczeniu społecznemu rolników, a także żołnierzy niezawodowych w służbie czynnej, osób odbywających

zastępcze formy służby wojskowej, osób przebywających na urloпах wychowawczych oraz osób pobierających zasiłek macierzyński.”;

34) w art. 55 w ust. 1:

a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) dotacje budżetu państwa;”;

b) po pkt 4c dodaje się pkt 4d w brzmieniu:

„4d) wpłaty, o których mowa w art. 37;”;

35) w art. 57:

a) w ust. 1:

- pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) dodatków szkoleniowych, o których mowa w art. 16, oraz badań, o których mowa w art. 17 ust. 5,”;

- uchyla się pkt 4 i 12,

- pkt 15 otrzymuje brzmienie:

„15) kosztów wysyłki, wezwań, zawiadomień, zakupu lub druku kart rejestracyjnych niezbędnych do ustalenia uprawnień, przekazywania bezrobotnym należnych świadczeń pieniężnych oraz kosztów korespondencji z pracodawcami;”;

- uchyla się pkt 24,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Wydatki, o których mowa w ust. 1 pkt 10, są zwracane z Funduszu Pracy do wysokości najniższych stawek, określonych w odrębnych przepisach obowiązujących w okresie, za który jest dokonywana refundacja.”;

c) po ust. 7 dodaje się ust. 8 w brzmieniu:

„8. Minister właściwy do spraw pracy określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy sposób, warunki i tryb refundowania ze środków Funduszu Pracy wynagrodzeń wypłacanych młodocianym pracownikom zatrudnionym przez pracodawców na podstawie umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego oraz składki na ubezpieczenie społeczne od refundowanych wynagrodzeń, mając na uwadze:

- 1) określenie osób uprawnionych do składania wniosku;
- 2) treść wniosku;
- 3) sposób i tryb składania i rozpatrywania wniosku;
- 4) sposób refundacji.”;

36) art. 57a otrzymuje brzmienie:

„Art. 57a.1. Minister właściwy do spraw pracy przekazuje na wyodrębniony rachunek samorządom województw i powiatom, środki Funduszu Pracy na finansowanie zadań realizowanych w województwie, do wysokości kwot ustalonych zgodnie z ust. 2–8.

2. Kwoty na finansowanie zadań w województwie, w tym fakultatywnych zadań, są ustalane przez ministra właściwego do spraw pracy według algorytmu określonego przez Radę Ministrów w drodze rozporządzenia, o którym mowa w ust. 8.
3. Środki Funduszu Pracy na wypłatę zasiłków i innych obligatoryjnych świadczeń i wypłat są uwzględniane w algorytmie i przekazywane do wysokości faktycznych potrzeb.
4. Rozporządzenie, o którym mowa w ust. 2, może określać, w kwocie ustalonej dla województwa, udział



środków przeznaczonych na finansowanie zadań realizowanych przez samorząd województwa.

5. Kwoty dla samorządów powiatowych są ustalane przez samorząd województwa, według kryteriów określonych przez sejmik województwa w ramach kwoty, o której mowa w ust. 2. Określając kryteria sejmik województwa powinien wziąć pod uwagę w szczególności:

- 1) stopę bezrobocia;
- 2) skalę napływów do bezrobocia i odpływów z bezrobocia;
- 3) udział długotrwale bezrobotnych w ogólnej liczbie bezrobotnych;
- 4) udział absolwentów w ogólnej liczbie bezrobotnych.

6. Rozporządzenie, o którym mowa w ust. 8, może przewidywać tworzenie rezerwy w wysokości do 10% środków Funduszu Pracy na finansowanie programów aktywnego przeciwdziałania bezrobociu i innych fakultatywnych zadań - będącej w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy.

7. Decyzję w sprawie wyboru form aktywizacji zawodowej bezrobotnych i innych uprawnionych osób, w ramach łącznej kwoty ustalonej dla samorządu powiatu na finansowanie programów na rzecz aktywnego przeciwdziałania bezrobociu oraz innych fakultatywnych zadań podejmuje starosta, po zasięgnięciu opinii powiatowej rady zatrudnienia.

8. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, po zasięgnięciu opinii Naczelnej Rady Zatrudnienia oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, algorytm, o którym mowa w ust. 2, oraz szczegółowe zasady ustalania kwot środków z Funduszu Pracy,

o których mowa w ust. 4, oraz przeznaczenia rezerwy środków, o której mowa w ust. 6; przy ustalaniu kwot dla województw na finansowanie programów na rzecz aktywnego przeciwdziałania bezrobociu algorytm powinien w szczególności uwzględniać:

- 1) stopę bezrobocia;
- 2) udział długotrwale bezrobotnych w ogólnej liczbie bezrobotnych;
- 3) udział absolwentów w ogólnej liczbie bezrobotnych.”;

37) w art. 60:

a) w ust. 2 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) warunków zawartych w certyfikatach, o których mowa w art. 37 ust. 9.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Kontrolą mogą być objęte jednostki, wobec których zachodzi podejrzenie, że prowadzą agencję zatrudnienia bez wymaganego wpisu do rejestru agencji zatrudnienia.”,

c) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Przeprowadzający kontrolę są uprawnieni do przeprowadzenia kontroli bez uprzedzenia. Kontrolujący są obowiązani do okazania legitymacji służbowej i upoważnienia.”,

d) po ust. 7 dodaje się ust. 8 w brzmieniu:

„8. W przypadku podejrzenia, że przepisy ustawy w zakresie, o którym mowa w ust. 2 i 3, nie są przestrzegane, a nie ma możliwości ustalenia nazwy jednostki kontrolowanej wystawia się upoważnienie w formie uproszczonej.”;

38) art. 62 otrzymuje brzmienie:

- „Art. 62. 1. Wojewodowie przekazują ministrowi właściwemu do spraw pracy, do końca pierwszego kwartału roku, wyniki przeprowadzonych w roku poprzednim kontroli oraz ocenę przestrzegania przepisów ustawy.
2. Wojewodowie niezwłocznie powiadamiają ministra właściwego do spraw pracy o stwierdzonych przypadkach prowadzenia agencji zatrudnienia bez wymaganego wpisu do rejestru agencji zatrudnienia oraz o przypadkach naruszenia warunków określonych w certyfikacie.
3. Wojewodowie niezwłocznie powiadamiają właściwego starostę o stwierdzonych przypadkach naruszenia przepisów ustawy przez bezrobotnego oraz przez pracodawcę.”;

39) art. 63 otrzymuje brzmienie:

- „Art. 63. 1. Kto zatrudnia lub powierza wykonywanie innej pracy zarobkowej bezrobotnemu nie zawiadamiając o tym właściwego powiatowego urzędu pracy, podlega karze grzywny nie niższej niż 3000 zł.
2. Bezrobotny, który podjął zatrudnienie, inną pracę zarobkową lub działalność przynoszącą dochód bez powiadomienia o tym właściwego urzędu pracy, podlega karze grzywny nie niższej niż 500 zł.”;

40) po art. 63 dodaje się art. 63a w brzmieniu:

- „Art. 63a. Kto zatrudnia lub powierza wykonywanie innej pracy zarobkowej osobie bez zawarcia z nią na piśmie odpowiedniej umowy podlega karze grzywny nie niższej niż 3000 zł.”;

41) art. 64-67 otrzymują brzmienie:

- „Art. 64. 1. Kto powierza wykonywanie pracy cudzoziemcowi nie posiadającemu zezwolenia, o którym mowa w art. 50 ust.

1, lub na innym stanowisku albo na innych warunkach niż określone w zezwoleniu, podlega karze grzywny nie niższej niż 3000 zł.

2. Cudzoziemiec nie posiadający zezwolenia na osiedlenie się lub statusu uchodźcy w Rzeczypospolitej Polskiej, który wykonuje pracę bez zezwolenia, o którym mowa w art. 50 ust. 1, podlega karze grzywny nie niższej niż 1000 zł lub wydaleniu zgodnie z przepisami o cudzoziemcach.

Art. 65.1. Kto bez wymaganego wpisu do rejestru agencji zatrudnienia prowadzi agencję zatrudnienia, podlega karze grzywny nie niższej niż 3000 zł.

2. Tej samej karze podlega, kto prowadząc agencję zatrudnienia pobiera od bezrobotnego, innych osób poszukujących pracy i pracowników dodatkowe opłaty nie wymienione w art. 47 ust. 2 pkt 8.

Art. 66. Kto:

- 1) nie dopełnia obowiązku opłacania składek na Fundusz Pracy lub nie opłaca ich w przewidzianym przepisami terminie;
- 2) nie zgłasza wymaganych przepisami danych lub zgłasza nieprawdziwe dane mające wpływ na wymiar składek na Fundusz Pracy bądź udziela w powyższym zakresie nieprawdziwych wyjaśnień lub odmawia ich udzielania;
- 3) ze względu na płeć, wiek, niepełnosprawność, rasę, pochodzenie etniczne, narodowość, orientację seksualną, przekonania, zwłaszcza polityczne i religijne, lub ze względu na przynależność związkową - odmówi zatrudnienia kandydata na wolnym miejscu zatrudnienia lub miejscu przygotowania zawodowego;
- 4) prowadząc agencję zatrudnienia nie przestrzega zasady zakazu dyskryminacji ze względu na płeć, wiek,

niepełnosprawność, rasę, pochodzenie etniczne, narodowość, orientację seksualną, przekonania, zwłaszcza polityczne lub religijne, lub ze względu na przynależność związkową

- podlega karze grzywny nie niższej niż 3000 zł.

Art. 67. Kto udaremnia lub utrudnia przeprowadzenie kontroli przestrzegania przepisów ustawy, podlega karze grzywny nie niższej niż 3000 zł.”;

42) po art. 67 dodaje się art. 67a. w brzmieniu:

„Art. 67a. Orzekanie w sprawach o czyny, o których mowa w art. 63-67, następuje w trybie przepisów o postępowaniu w sprawach o wykroczenia.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 1996 r. Nr 67, poz. 329 i Nr 106, poz. 496, z 1997 r. Nr 28, poz. 153 i Nr 141, poz. 943, z 1998 r. Nr 117, poz. 749 i Nr 162, poz. 1126, z 2000 r. Nr 12, poz. 136, Nr 19, poz. 239, Nr 48, poz. 550, Nr 104, poz. 1104, Nr 120, poz. 1268 i Nr 122, poz. 1320, z 2001 r. Nr 111, poz. 1194 i Nr 144, poz. 1615 oraz z 2002 r. Nr 41, poz. 362, Nr 113, poz. 984 i Nr 141, poz. 1185) po art. 70 dodaje się art. 70a w brzmieniu:

- „Art. 70a. 1. Szkoły prowadzące kształcenie zawodowe przekazują pracodawcom, u których realizowana jest praktyczna nauka zawodu w formie praktyk zawodowych, środki na pokrycie dodatków i premii wypłacanych pracownikom za wykonywanie obowiązków opiekunów praktyk zawodowych oraz opłacanych od nich składek na ubezpieczenie społeczne.
2. Dofinansowanie zadań, o których mowa w ust. 1, odbywa się w ramach dotacji celowej z budżetu państwa.”.

Art. 3. 1. Do umów pożyczek zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe w zakresie dotyczącym wypowiedzenia tych umów oraz odraczania terminu spłaty, rozkładania na raty oraz umarzania pożyczek.

2. Do prac interwencyjnych i robót publicznych rozpoczętych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

3. Podmioty posiadające w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy upoważnienie Ministra Pracy i Polityki Społecznej do prowadzenia pośrednictwa pracy lub kierowania do pracy za granicą u pracodawców zagranicznych na podstawie przepisów dotychczasowych z mocy prawa uzyskują wpis do rejestru agencji zatrudnienia na okres wynikający z posiadanego upoważnienia.

4. Podmioty prowadzące w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy działalność polegającą na prowadzeniu pośrednictwa pracy czasowej lub doradztwa personalnego są obowiązane uzyskać wpis do rejestru agencji zatrudnienia do dnia 1 stycznia 2004 r.

5. Do refundacji wynagrodzeń i składek na ubezpieczenie społeczne młodocianych pracowników zatrudnionych na podstawie umów o pracę w celu przygotowania zawodowego zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe, nie dłużej jednak niż do dnia 30 czerwca 2005 r.

6. Dodatki i premie należne pracownikom za wykonywanie obowiązków opiekunów praktyk uczniowskich oraz opłacone od nich składki na ubezpieczenie społeczne za okres do dnia 31 grudnia 2002 r. wypłaca się na dotychczasowych zasadach, z zastrzeżeniem art. 28 ust. 5 ustawy, o której mowa w art. 1 niniejszej ustawy.

7. Do spraw wszczętych i nie zakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

8. Sprawy, w których przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy wszczęto postępowanie odwoławcze lub postępowanie przed Naczelnym Sądem Administracyjnym podlegają rozpatrzeniu według przepisów dotychczasowych.

9. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie upoważnień zmienionych niniejszą ustawą zachowują moc do czasu wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych oraz mogą być zmienione na podstawie upoważnień w brzmieniu ustalonym niniejszą ustawą.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2003 r.

## UZASADNIENIE

Zmiany zawarte w projekcie ustawy o zmianie ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu oraz ustawy o systemie oświaty - mają przede wszystkim charakter zmian organizacyjnych, systemowych oraz porządkowych.

### I. Zmiany o charakterze organizacyjnym :

1. Proponuje się włączenie samorządów gmin do podmiotów współdziałających w zakresie realizacji zadań na rzecz zatrudnienia i przeciwdziałania bezrobociu. ( art. 1 pkt 2 zmienia art. 3 ustawy)

Zmiana ta ma na celu podkreślenie istotnej roli samorządu gminnego w realizacji działań na rzecz aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych, a jednocześnie umożliwienie gminom (w kontekście art. 8 ust. 2a ustawy o samorządzie gminnym) przekazywania samorządom powiatowym własnych środków finansowych na realizację wspólnych przedsięwzięć w zakresie przeciwdziałania bezrobociu i łagodzenia jego negatywnych skutków.

2. Proponuje się poszerzenie kompetencji samorządów wojewódzkich o:

- a) organizowanie i finansowanie z Funduszu Pracy szkoleń kadry urzędów pracy danego województwa. ( art.1 pkt 5 zm. art. 5 ustawy)

Propozycja ta ma na celu zdecentralizowanie systemu szkoleń kadr urzędów pracy na poziomie województwa. Takie umiejscowienie szkoleń powinno przyczynić się do ujednoczenia praktyki stosowania prawa oraz instrumentów rynku pracy na poziomie regionu. Ponadto powinno przyczynić się do efektywniejszego wykorzystania ograniczonych środków Funduszu Pracy na szkolenia pracowników urzędów pracy - w wyniku lepszego uwzględniania lokalnych potrzeb szkoleniowych oraz wyboru w drodze przetargów jednostek szkoleniowych. Należy podkreślić, że obecnie obowiązujące przepisy ustawy o zatrudnieniu i

przeciwdziałaniu bezrobociu, poza przepisem (art. 57 ust. 1 pkt 31) stanowiącym o możliwości finansowania z Funduszu Pracy kosztów szkolenia kadr realizujących zadania objęte ustawą, nie nakładają na żaden organ zatrudnienia obowiązków dotyczących inicjowania i organizacji tych szkoleń.

- b) dokonywanie podziału pomiędzy samorzady powiatowe danego województwa (według kryteriów ustalonych przez sejmik wojewódzki) środków Funduszu Pracy na finansowanie programów aktywnego przeciwdziałania bezrobociu oraz innych fakultatywnych zadań.

( art. 1 pkt 4 zm. art. 5 oraz art. 1 pkt 36 zm. art. 57a )

Propozycja ta ma przede wszystkim na celu :

- umożliwienie realizacji na szczeblu województwa regionalnej polityki w zakresie przeciwdziałania bezrobociu, w tym w ramach programów i kontraktów wojewódzkich,
- bardziej racjonalne, uwzględniające lokalne uwarunkowania i możliwości lokowania środków Funduszu Pracy dla poszczególnych samorządów powiatowych,
- zgromadzenie środków finansowych pochodzących z różnych źródeł na realizację tych samych celów na terenie województwa.

3. Proponuje się zwiększenie kręgu podmiotów uprawnionych do prowadzenia pośrednictwa pracy oraz wprowadzenie agencji pracy czasowej i doradztwa personalnego. (art. 1 pkt 23 zm. art. 37)

*Propozycja ta ma na celu dostosowanie dotychczasowych przepisów do rzeczywistości rynkowej. Rynek usług pośrednictwa pracy pozapublicznego rozwija się żywiołowo, natomiast obecnie obowiązujące regulacje stanowią swego rodzaju barierę w ich funkcjonowaniu. Następuje rozwój agencji pracy czasowej – również pożądanym z punktu widzenia zwiększenia elastyczności rynku pracy, jednak pozostając poza regulacjami prawnymi – narażony jest na zakłócenia konkurencyjności wynikające z nieuczciwości części usługodawców. Komisja Europejska przygotowuje regulacje dotyczące pracy czasowej – proponowane zmiany uwzględniają projektowane tam rozwiązania. Należy jednak zastrzec, że prawdopodobnie powstanie odrębny projekt ustawy o agencjach pracy czasowej i wówczas w ustawie o zatrudnieniu pozostaną jedynie te fragmenty propozycji*



*brzmienia art. 37, które definiują pojęcie agencji i zasady dopuszczania do prowadzenia tego typu działalności.*

Regulacje te nie spowodują dodatkowych obciążeń dla budżetu państwa, natomiast mogą przyczynić się do zwiększenia jego dochodów – z wpłat dokonywanych przez podmioty ubiegające się o wpis do rejestru agencji zatrudnienia.

Uzależnienie wpisu do rejestru od dokonania opłaty jest powszechnie stosowane w państwach Europy Zachodniej, gdzie przedsiębiorcy prowadzący pośrednictwo pracy, zwłaszcza w celu osiągnięcia zysku, muszą dokonać opłaty związanej z legalizacją w/w działalności.

## II. Zmiany natury systemowej:

1. W zakresie szkoleń proponuje się rozszerzenie definicji „kosztów szkolenia” o możliwość finansowania z Funduszu Pracy kosztów egzaminów umożliwiających nabycie uprawnień zawodowych (certyfikatów lub tytułów zawodowych) (art. 1 pkt 1 zm. art. 2)

Propozycja ta ma na celu wprowadzenie efektywniejszego systemu finansowania szkoleń bezrobotnych. Możliwość sfinansowania samego kosztu egzaminu w celu uzyskania certyfikatu – powinna jednak wiązać się z faktem uzyskania dodatkowych uprawnień zawodowych - a tym samym zmierzać do optymalizacji wydatków z Funduszu Pracy na szkolenia. Dotychczas finansowano same szkolenie, bez możliwości finansowania egzaminu końcowego, co w efekcie w wielu przypadkach nie dawało możliwości uzyskania zatrudnienia w niektórych zawodach. Proponowana zmiana nie spowoduje zwiększenia wydatków z Funduszu Pracy, gdyż finansowane koszty egzaminów dokonywane będzie w ramach limitu ustalonego dla samorządu powiatowego na finansowanie programów aktywnego przeciwdziałania bezrobociu, a ponadto wystąpią przypadki, że zamiast finansowania całych kosztów szkolenia, sfinansowane zostaną jedynie koszty egzaminu.

2. Proponuje się zmianę definicji „stypendium” polegającą na umożliwieniu przyznania tego świadczenia bezrobotnym absolwentom – którzy w okresie statusu absolwenta podjęli krótkotrwałe zatrudnienie lub inną pracę zarobkową. ( art. 1 pkt 1 zm. art. 2 )

Proponowana zmiana ma na celu zachęcenie absolwentów do podejmowania krótkotrwałego zatrudnienia. Dotychczasowe regulacje uzależniały możliwość pobierania stypendium przez absolwentów od nieprzerwanego pozostawania w rejestrze osób bezrobotnych.

Zmiana ta dotyczy osób, które rejestrują się parokrotnie w urzędach pracy jako bezrobotni absolwenci, w okresie 12 miesięcy od ukończenia szkoły lub kursu. Dotychczas tacy absolwenci mogli być kierowani na staż czy szkolenie, lecz nie mieli uprawnień do pobierania stypendium. Powoduje to w wielu przypadkach nie podejmowanie przez absolwentów krótkotrwałego zatrudnienia (np. rachmistrza spisowego) w celu nie utracenia ewentualnych możliwości uzyskania skierowania na staż lub szkolenie z możliwością pobierania stypendium.

Proponowane zmiany nie spowodują zwiększenia wydatków z Funduszu Pracy, gdyż stypendia są finansowane w ramach limitów określonych na finansowanie programów aktywnego przeciwdziałania bezrobociu.

3. Proponuje się poszerzenie kompetencji samorządu województw o:
  - a) refundowanie pracodawcom wynagrodzeń młodocianych pracowników, (art. 1 pkt 5 zm. art. 5)

Instytucja refundacji funkcjonuje w dotychczasowych przepisach ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu.

Proponowana zmiana (pkt a) ma na celu modyfikację dotychczasowych warunków i trybu refundowania ze środków Funduszu Pracy wynagrodzeń wypłacanych młodocianym pracownikom zatrudnionym na podstawie umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego oraz składki na ubezpieczenie społeczne od tych wynagrodzeń. Propozycja tej zmiany związana jest z wdrożeniem i realizacją Programu Aktywizacji Zawodowej „Pierwsza Praca”. Ma ona na celu zracjonalizowanie wydatków ponoszonych z Funduszu Pracy oraz dostosowanie kierunków prowadzenia przygotowania zawodowego młodocianych pracowników do potrzeb rynku pracy. Wg obecnie obowiązujących przepisów, o refundację może ubiegać się każdy pracodawca prowadzący przygotowanie zawodowe młodocianych pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego, niezależnie od zgodności kierunku kształcenia młodocianego z potrzebami rynku pracy oraz jakości realizowanego procesu nauczania. Wg proponowanych zasad refundacja ograniczona zostanie do pracodawców zatrudniających do 50 pracowników, którzy zapewniają właściwe warunki dla przygotowania zawodowego. O refundację ubiegać będą mogli się tylko ci pracodawcy, którzy prowadzić będą przygotowanie zawodowe młodocianych w zawodach dających

perspektywy zatrudnienia, ze względu na potrzeby gospodarcze kraju, regionu lub lokalnego rynku pracy.

Wprowadzenie nowych zasad refundowania wynagrodzeń młodocianych umożliwiłoby pozyskanie oszczędności w wydatkach Funduszu Pracy na kwotę około 200 mln. zł. Zmniejszenie wydatków nastąpi sukcesywnie w latach 2003-2006.

*Wprowadzenie nowych warunków i trybu refundowania wynagrodzeń wypłacanych pracownikom młodocianym oraz składki na ubezpieczenie społeczne od refundowanych wynagrodzeń ma także na celu odciążenie powiatowych urzędów pracy od działalności związanej z wydawaniem decyzji w tych sprawach.*

*Ponadto proponuje się odstąpienie od refundowania pracodawcom ze środków Funduszu Pracy dodatków i premii wypłacanych pracownikom za wykonywanie obowiązków opiekunów praktyk uczniowskich oraz opłaconych od nich składek na ubezpieczenie społeczne. Szacuje się, że wydatki w roku 2002 na ten cel będą wynosiły ok. 6 mln złotych. Kwota ta zostanie przekazana do dyspozycji Ministra Edukacji Narodowej i Sportu. Należy zaznaczyć, że finansowanie dodatków i premii dla opiekunów praktyk uczniowskich nie jest aktywizacją młodocianych pracowników.*

Proponowane zmiany w kompetencjach samorządu województwa wywołują również konieczność dokonania zmian w kompetencjach wojewódzkich rad zatrudnienia, polegających na wprowadzeniu obowiązku opiniowania propozycji starostów w sprawach refundacji.

- b) realizację programów finansowanych z europejskich funduszy przedakcesyjnych i strukturalnych. ( art. 1 pkt 5 zm. art. 5)

*Propozycja (lit. b) dotyczy usankcjonowania stanu już istniejącego w zakresie programowania i realizacji programów dotyczących rozwoju zasobów ludzkich, finansowanych ze środków Phare oraz programowania i przygotowania do realizacji jako jednostka wdrażająca programów w tym zakresie finansowanych po wejściu Polski do Unii Europejskiej ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego.*

4. Proponuje się aby odmowa udziału w szkoleniu, stażu lub programie specjalnym skutkowałą pozbawieniem statusu bezrobotnego. ( art. 1 pkt 9 zm. art. 13)

Propozycja ta ma na celu zdyscyplinowanie osób bezrobotnych poprzez wprowadzenie sankcji w przypadku odmowy udziału w szkoleniu, stażu lub programie specjalnym. Realizacja tego celu przyczyni się do zwiększenia liczby osób, które faktycznie będą zainteresowane podjęciem zatrudnienia, skorzystają z tej formy aktywizacji.

5. Proponuje się rezygnację z instrumentu rynku pracy jakim jest udzielanie przez organy zatrudnienia pożyczek bezrobotnym oraz przedsiębiorcom na tworzenie dodatkowych miejsc pracy. ( art. 1 pkt 11 zm. art. 16a, oraz art. 1 pkt 12 zm. art. 18 )

Propozycja ta przewiduje wyłączenie z kompetencji urzędów pracy udzielania pożyczek, zarówno na rozpoczęcie działalności gospodarczej i pożyczek szkoleniowych jak też pożyczek udzielanych na utworzenie dodatkowych miejsc pracy przez zakłady pracy.

*Zadania te powinny być realizowane przez instytucje bankowe i parabankowe, posiadające specjalistyczne i wykształcone kadry oraz instrumenty do realizacji zadań tego typu. Dodatkowo obsługa tych zadań powinna być przejęta przez banki w związku z przyjęciem przez Radę Ministrów w sierpniu br. Rządowego Programu Rozwoju systemu funduszy pożyczkowych dla małych i średnich przedsiębiorców w latach 2002 – 2006 Kapitał dla przedsiębiorczych. Przewiduje się, że pożyczki te będą udzielane między innymi przez Bank Gospodarstwa Krajowego. Urzędy pracy powinny koncentrować się na realizacji ich podstawowych funkcji, tj. prowadzeniu pośrednictwa pracy i organizacji typowych programów aktywnego przeciwdziałania bezrobociu (szkoleń, staży, subsydiowanego zatrudnienia itp.).*

6. Proponuje się następujące zmiany w zakresie finansowania robót publicznych:
  - a) obniżenie maksymalnej kwoty refundacji,
  - b) zniesienie finansowania rzeczowych kosztów oraz krótkotrwałych (do 7 dni) robót publicznych. ( art. 1 pkt 14 zm. art. 20)

Zmiany te mają na celu zmniejszenie maksymalnej wysokości refundacji z Funduszu Pracy kosztów zatrudnienia bezrobotnych w ramach robót publicznych. Proponuje się, aby z Funduszu Pracy mogły być refundowane wynagrodzenia i składki na ubezpieczenia społeczne do wysokości 50% przeciętnego wynagrodzenia (obecnie 75% przeciętnego wynagrodzenia). Ponadto proponuje się zniesienie możliwości finansowania z Funduszu Pracy rzeczowych kosztów robót publicznych. Wydatki te nie są faktycznymi kosztami tworzenia nowego miejsca pracy, wynikają raczej z organizacji pracy oraz realizacji konkretnych zadań. Zmiana ta umożliwi objęcie

aktywizacją zawodową większej liczby osób, dzięki obniżeniu jednostkowego kosztu zatrudnienia w ramach tej formy aktywizacji zawodowej bezrobotnych.

7. Proponuje się wprowadzenie zmiany polegającej na zaliczaniu okresu wykonywania pracy w ramach prac interwencyjnych i robót publicznych do okresu pobierania zasiłku dla bezrobotnych. ( art. 1 pkt 17 zm. art. 23)

Propozycja ta ma na celu wprowadzenie zasady priorytetu pracy nad zasiłkiem dla bezrobotnych. Projekt przewiduje możliwość refundowania z Funduszu Pracy, za osoby uprawnione do zasiłku dla bezrobotnych wynagrodzeń (i składek) przez okres równy okresowi przysługiwania zasiłku. Okres tego zatrudnienia będzie zaliczany do okresu pobierania zasiłku (obecnie po zakończeniu takiego zatrudnienia – dana osoba ma prawo do zasiłku na okres uzupełniający). Jednocześnie proponuje się aby za okres w/w zatrudnienia w ramach prac interwencyjnych i robót publicznych nie była opłacana składka na Fundusz Pracy i okres tego subsydiowanego zatrudnienia nie będzie zaliczany do okresu „365 dni” uprawniających do nabycia prawa do nowego zasiłku dla bezrobotnych.

Należy podkreślić, że zasady te dotyczyłyby jedynie okresu wykonywania pracy w ramach prac interwencyjnych i robót publicznych przez osoby uprawnione do zasiłku dla bezrobotnych.

Wprowadzenie tej propozycji powinno jednak umożliwić odpowiednie przesunięcie środków przewidzianych w planie Funduszu Pracy na zasiłki dla bezrobotnych na finansowanie programów na rzecz aktywnego przeciwdziałania bezrobociu, co przewiduje projekt ustawy. Przyjęcie tego rozwiązania nie spowoduje zwiększenia dotacji z budżetu państwa dla Funduszu Pracy.

*Szacuje się, że wprowadzenie powyższej propozycji umożliwi objęcie aktywnymi formami ok. 200 tys. osób posiadających prawo do zasiłku.*

8. Proponuje się rezygnację z waloryzacji zasiłków i świadczeń przedemerytalnych ( art. 1 pkt 18 zm. art. 24 oraz art.1 pkt 28 zm. art.371)

Z uwagi na obniżenie się poziomu inflacji, proponuje się odejście od dokonywanej dwa razy w roku waloryzacji zasiłków dla bezrobotnych oraz świadczeń przedemerytalnych.

9. Proponuje się wprowadzenie fakultatywnego (w miejsce obligatoryjnego) mechanizmu przyznawania stypendium z Funduszu Pracy w przypadku kontynuowania nauki przez bezrobotnego absolwenta zamieszkałego w powiecie uznanym za zagrożony szczególnie wysokim bezrobociem strukturalnym. (art. 1 pkt 24 zm. art. 37d)

*Zmiana ta ma na celu skierowanie proponowanego unormowania do absolwentów, którzy w istocie potrzebują wsparcia finansowego dla kontynuowania nauki. Dotychczasowy przepis nakazywał przyznanie każdemu absolwentowi, który podjął naukę w następnym etapie edukacji (w warunkach zmienianego przepisu), stypendium bez względu na kierunek kontynuowanej nauki. W warunkach fakultatywności, organ zatrudnienia przyznający świadczenie będzie miał wpływ na dobór osób uprawnionych do tej formy aktywizacji – zwłaszcza w kontekście zwiększenia szans na uzyskanie zatrudnienia. Jest to też rozwiązanie, które niewątpliwie przyczyni się do zwiększenia efektywności wydatków z Funduszu Pracy.*

10. *Proponuje się wprowadzenie rezerwy w wysokości do 10% środków Funduszu Pracy będącej w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy w związku z wejściem w życie ustawy o pomocy publicznej dla przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu na rynku pracy*

Zachodzi konieczność stworzenia rezerwy środków na sfinansowanie zadań wynikających z tej ustawy.

### III. Zmiany o charakterze porządkowym:

1. Proponuje się wprowadzenie zmiany definicji absolwenta polegającą na umożliwieniu rejestracji w charakterze absolwenta osób, które nie otrzymały w terminie dyplomu lub świadectwa ukończenia szkoły. (art. 1 pkt 1 zm. art. 2)

Zmiana ta ma na celu wprowadzenie możliwości przyznawania statusu bezrobotnego absolwenta na podstawie zaświadczenia wydanego przez szkołę lub uczelnię. W dotychczas obowiązujących przepisach nabycie statusu absolwenta jest możliwe jedynie po przedłożeniu dyplomu lub świadectwa. W związku z tym, że uczelnie wydają dyplomy ze znacznym opóźnieniem (nawet 2, 3 miesięcznym) bezrobotni nie mogą korzystać przez ten czas z przysługujących im uprawnień oraz z możliwości aktywizacji zawodowej. Ponadto powoduje to faktyczne skrócenie okresu na jaki przysługuje status absolwenta. W związku z powyższym możliwość nabycia statusu bezrobotnego absolwenta na podstawie zaświadczenia jest dużym ułatwieniem, pozwalającym skorzystać z uprawnień przewidzianych w ustawie o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu, a także w ustawie o ułatwieniu zatrudnienia absolwentom szkół.

2. Proponuje się aby z dochodu, który może uzyskiwać bezrobotny wyłączyć przychody uzyskiwane z tytułu odsetek lub innych przychodów od środków pieniężnych zgromadzonych na rachunkach bankowych (art. 1 pkt 1 zm. art. 2).

Zmiana ta ma na celu zrównanie sytuacji prawnej osób bezrobotnych oraz osób pobierających zasiłek lub świadczenie przedemerytalne. Dotychczas możliwość takiego wyłączenia dotyczyła tylko osób pobierających zasiłek lub świadczenie przedemerytalne – co wprowadzało nierówność podmiotową.

3. *Proponuje się w zakresie szkoleń:*

- a) *doprecyzowanie warunków, na jakich dofinansować można z Funduszu Pracy szkolenia na wniosek bezrobotnego (art. 1 pkt 11 zm. art. 16),*
- b) *wprowadzenie możliwości powrotu na zasiłek uzupełniający wobec osób bezrobotnych podejmujących szkolenie finansowane poza Funduszem Pracy,*
- c) *zrównanie uprawnień rolników i osób bezrobotnych w zakresie przysługujących odszkodowań z tytułu ubezpieczenia od następstw nieszczęśliwych wypadków ( art. 1 pkt 29 zm. art. 39).*

Proponuje się ujednoczenie zasad kierowania i finansowania szkoleń osób bezrobotnych. Po wejściu w życie tej zmiany zarówno szkolenia organizowane z inicjatywy organu zatrudnienia jak i na wniosek bezrobotnego (przy częściowym pokrywaniu kosztów przez zainteresowanego lub inne jednostki), będą odbywać się na tych samych zasadach.

Kolejna propozycja dotyczy zrównania uprawnień osób pobierających zasiłek, które podejmują aktywne działania w celu podjęcia zatrudnienia.

W dotychczasowych regulacjach prawnych osoby, które podjęły szkolenie czy staż zawodowy inicjowany i finansowany poza organami zatrudnienia, traciły status osoby bezrobotnej i prawo do zasiłku, de facto z powodu swojej aktywności. Po wejściu w życie proponowanej zmiany, osoby takie będą mogły kontynuować prawo do zasiłku po ukończeniu szkolenia.

Następna propozycja wprowadza jednolite zasady przyznawania odszkodowań z tytułu wypadków przy pracy wobec wszystkich osób kierowanych na szkolenia. W obecnym stanie prawnym, rolnikom odszkodowania z tytułu wypadków i chorób są wypłacane na zasadach przewidzianych dla pracowników, a pozostałym uprawnionym osobom –odszkodowania te wypłacane są przez instytucję ubezpieczeniową na podstawie wykupionej przez organizatora szkolenia polisy ubezpieczeniowej.

Omawiana zmiana polega na tym, iż rolnikom przysługiwać będzie odszkodowanie z tytułu ubezpieczenia od następstw od nieszczęśliwych wypadków od instytucji ubezpieczeniowej (na podstawie polisy).

4. Proponuje się wprowadzenie minimalnej wysokości grzywny wymierzanej za wykroczenia popełnione przeciwko przepisom ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu. Wprowadzenie proponowanej zmiany spowoduje zwiększenie efektywności prowadzonych kontroli legalności zatrudnienia. (art. 1 pkt 38 – 42 zm. art. 63 – 67)

Z dotychczasowej praktyki wykonywania kontroli wynika, że wysokość orzekanych przez Sądy Rejonowe grzywien za stwierdzone i udokumentowane naruszenia przepisów ustawy jest zbyt niska, co powoduje, że obecnie orzekane kary są mało skuteczne.

Podwyższenie dolnej granicy grzywny zmniejszy przypadki łamania przepisów ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu oraz zwiększy wpływy finansowe do budżetu państwa.

5. Proponuje się aby zezwolenie na pracę dla cudzoziemca było wydawane na taki okres jaki wynika z wizy. ( art. 1 pkt 32 zm. art. 51)

Zmiana ma na celu uszczegółowienie zasad wydawania zezwoleń na pracę w kontekście przepisów ustawy o cudzoziemcach. Proponowane przepisy nie zmieniają dotychczasowej praktyki stosowania prawa lecz porządkują i ułatwiają jego interpretację.

6. Proponuje się wprowadzenie fakultatywnej możliwości bieżącego informowania powiatowych urzędów pracy przez pracodawców o wolnych miejscach zatrudnienia. ( art. 1 pkt 8 zm. art. 12)

Obowiązujące przepisy przewidują obowiązek informowania urzędów pracy przez pracodawców o wolnych miejscach zatrudnienia. Dostępność urzędów pracy do ofert pracy szacuje się na poziomie 20% co oznacza, że blisko 80% ofert będących na rynku pracy jest zagospodarowywana poza urzędami pracy. Ponadto, nie istnieją możliwości sprawdzenia i egzekwowania wykonywania wskazanego obowiązku przez pracodawców.

7. W projekcie ustawy o zmianie ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu został uchylony art. 57 ust. 1 pkt 12 ustawy, dotyczący finansowania ze środków Funduszu Pracy dodatków i premii wypłacanych pracownikom za wykonywanie obowiązków opiekunów praktyk uczniowskich oraz opłacanych od nich składek na ubezpieczenie społeczne. W związku z powyższym jest konieczne wprowadzenie w ustawie o systemie oświaty odpowiedniego przepisu umożliwiającego finansowanie tego zadania ze środków będących w dyspozycji MENiS.



Projektowany przepis stanowi o tym, że szkoły prowadzące kształcenie zawodowe będą refundowały pracodawcom środki na wypłaty dodatków i premii wraz ze składkami na ubezpieczenie społeczne.

Na realizację tego zadania w 2003 r., w wyniku przesunięcia środków z Funduszu Pracy w wysokości 6 000 tys. zł, powinna być uruchomiona rezerwa celowa z przeznaczeniem na refundację zainteresowanym pracodawcom. Środki te mają być przekazywane szkołom, w formie dotacji celowej na bieżące zadania własne, poprzez budżety wojewodów.

Powyższa zmiana nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetu JST.”

#### IV. Ocena skutków realizacji .

##### *Skutki społeczno – gospodarcze.*

Proponowana regulacja jest adresowana w przeważającej części do świadczeniobiorców urzędów pracy, pracodawców oraz organów stosujących ustawę o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu.

##### *Podmioty objęte przewidywanymi zmianami.*

- Minister Pracy i Polityki Społecznej,
- Zakład Ubezpieczeń Społecznych,
- wojewodowie,
- organy samorządu województwa, powiatu i gmin,
- pracodawcy,
- osoby bezrobotne, świadczeniobiorcy (osoby pobierające zasiłki i świadczenia przedemerytalne) oraz osoby poszukujące pracy,
- Bank Gospodarstwa Krajowego,
- instytucje niekomercyjne – instytucje prowadzące pośrednictwo pracy, doradztwo personalne.

##### *Zakres konsultacji społecznych*

Projekt niniejszej ustawy został przedstawiony do opinii organizacjom społecznym, w tym organizacjom związków zawodowych i organizacjom pracodawców.

W niniejszym projekcie uwzględniono szereg propozycji i uwag, zgłoszonych przez

partnerów społecznych o charakterze formalno-prawnym i merytorycznym.

Projekt ustawy uwzględnia także szereg propozycji zgłoszonych przez organy stosujące w praktyce przepisy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu - w zakresie odpowiadającym założeniom nowelizacji.

Zaproponowane zmiany ustawy wywołały żywe zainteresowanie organizacji pozarządowych problemami walki z bezrobociem. Korzystnie oceniono zmiany o charakterze organizacyjnym. Zasygnalizowano kolejne, wymagające głębszej analizy i konsultacji problemy w zakresie zmian systemowych, przebudowy systemu pośrednictwa pracy i programów aktywnego przeciwdziałania bezrobociu.

Powyższy projekt został także pozytywnie zaopiniowany przez Zespół Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego na posiedzeniu w dniu 13 września 2002 r.

Ponadto projekt niniejszej ustawy został umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Pomimo krótkiego terminu wyznaczonego do zgłaszania uwag do niniejszego projektu ustawy, wynikającego z konieczności wprowadzenia przedmiotowych zmian od dnia 1 stycznia 2003 r., rezultat konsultacji społecznych ocenia się pozytywnie.

Ocena zgodności z przepisami Unii Europejskiej.

Proponowane w projekcie regulacje nie pozostają w kolizji z przepisami obowiązującymi w Unii Europejskiej.

#### *Ocena finansowa proponowanych zmian*

Zakłada się przyrost środków do budżetu państwa w związku ze zmianami dotyczącymi określenia wysokości grzywien przewidzianych za naruszenie przepisów ustawy. Kolegia do spraw wykroczeń nałożyły w 2001 r. grzywny na ogólną kwotę 1,6 mln zł, propozycje zmian przewidują zwiększenie wpływów do budżetu z tytułu orzekanych grzywien do kwoty 44,7 mln.

Przeprowadzono symulację efektów finansowych, które są możliwe do uzyskania przy podwyższonej dolnej granicy grzywien, na podstawie liczby stwierdzonych wykroczeń w 2001 r.

Nazwa wykroczenia	Liczba wykroczeń ujawnionych w 2001 r.	Dolna granica proponowanych grzywien	Uzyskana kwota
Stwierdzone przypadki zatrudnienia lub powierzenia innej pracy zarobkowej osobom bezrobotnym bez zawiadomienia urzędu pracy	8 674	3 000 zł	26 022 000 zł
Podejmowanie pracy przez bezrobotnych bez powiadomienia urzędu pracy	8 674	500 zł	4 337 000 zł
Stwierdzone przypadki nielegalnego zatrudnienia lub powierzenia innej nielegalnej pracy zarobkowej cudzoziemcom	1 982	3 000 zł	5 946 000 zł
Podejmowanie pracy przez cudzoziemców bez wydanej zgody na pracę	1 982	1 000 zł	1 982 000 zł
Prowadzenie nielegalnej działalności	59	3000 zł	177 000 zł
Nieopłacanie składek na Fundusz Pracy	1 555	3 000 zł	4 665 000 zł
Zgłaszanie nieprawdziwych danych mających wpływ na wysokość Funduszu Pracy	156	3 000 zł	468 000 zł
Utrudnianie kontroli przez pracodawców	344	3 000 zł	1 032 000 zł
Utrudnianie kontroli przez pracobiorców	36	3 000 zł	108 000 zł
Ogółem			44 737 000 zł

Nałożenie na samorzady województwa nowych obowiązków (np. podział środków Funduszu Pracy dla samorządów powiatowych, refundowanie wynagrodzeń pracodawcom zatrudniających młodocianych pracowników) stanowi nowe zadanie.

Spowoduje to skutek dla budżetu państwa w postaci zwiększenia zatrudnienia w tych jednostkach. Zakłada się zwiększenie zatrudnienia o ok. 40 etatów w skali kraju, co spowoduje skutki finansowe dla budżetu państwa ok. 1,1 mln złotych.

Likwidacja refundacji dodatków i premii wypłacanych pracownikom za wykonywanie obowiązków opiekunów praktyk spowoduje zmniejszenie dotacji dla Funduszu Pracy o kwotę 6 mln złotych.

Dotacja dla Funduszu Pracy zostanie również zmniejszona o kwotę wpływów do Funduszu Pracy z tytułu wpłat od podmiotów ubiegających się o wpis do rejestru agencji zatrudnienia.

Likwidacja pożyczek na rozpoczęcie działalności i tworzenie dodatkowych miejsc pracy, obniżenie maksymalnej wysokości refundacji za roboty publiczne oraz odstąpienie od refundacji rzeczowych kosztów robót publicznych spowoduje przeniesienie środków na finansowanie tych zadań na inne aktywne formy łagodzenia skutków bezrobocia i w konsekwencji spowoduje zwiększenie efektywności wydatkowania środków Funduszu Pracy.

#### *Wpływ na rynek pracy.*

Proponowane zmiany powinny zgodnie z założeniami wywierać znaczny wpływ na rynek pracy na poziomie krajowym, regionalnym i lokalnym. Przewiduje się następujące rozwiązania:

- ułatwienie dostępności form aktywizacji zawodowej poprzez zwiększenie zakresu aktywizacji osób bezrobotnych oraz liczby osób objętych programami finansowanymi z Funduszu Pracy,
- podniesienie standardów usług świadczonych przez organy zatrudnienia (szkolenie kadry pracowniczej wszystkich szczebli),
- większe zdyscyplinowanie osób bezrobotnych, zwłaszcza świadczeniobiorców. Regulacje dyscyplinujące umożliwią także zwiększenie odpowiedzialności osób korzystających z pomocy organu zatrudnienia i pełniejsze zaangażowanie w podejmowaną aktywizację,
- zapewnienia klientom dostępu do usług na satysfakcjonującym poziomie, niezależnie od miejsca zamieszkania,
- wzmocnienie środków motywujących do przestrzegania przepisów ustawy, co zwiększy zainteresowanie pracodawców do zatrudniania zgodnie z obowiązującymi przepisami, zaś potencjalnych pracowników zachęci do podejmowania legalnej pracy.

#### *Wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.*

Proponowane zmiany nie powinny wpływać negatywnie na segmenty rynku i zakłócać w jakikolwiek sposób mechanizmów konkurencji. Przedmiotu regulacji nie stanowią bowiem kwestie gospodarcze, konkurencji, monopolizacji, prywatyzacji itd.

Proponowane regulacje nie zmieniają istoty funkcjonowania gospodarki oraz zadań i roli przedsiębiorców.

Proponowane zmiany przewidują decentralizację alokacji środków Funduszu Pracy i w konsekwencji finansowanie najbardziej pożądanym, z lokalnego punktu widzenia, zadań. Ponadto znaczny wpływ na sytuację regionalną będą wywierały regulacje dotyczące pośrednictwa pracy i doradztwa personalnego, zwłaszcza zwiększenie kręgu podmiotów uprawnionych do prowadzenia pośrednictwa pracy oraz wprowadzenie agencji pracy czasowej i doradztwa personalnego.

Podstawowym założeniem nowelizacji ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu jest wprowadzenie spójności z instytucjami prawnymi zawartymi w innych ustawach. W związku z tym, projekt zawiera zarówno zmiany systemowe, organizacyjne jak i porządkowe. Nowelizacja nie narusza wewnętrznej spójności systemu prawa obowiązującego w Polsce, nie zawiera bowiem norm, które byłyby sprzeczne z normami innych ustaw, bądź zmieniały ich wykładnię i powodowały konieczność dokonywania nowych interpretacji.

Przyjęcie projektu nowelizacji może spowodować następujące skutki prawne:

- 1) ułatwienie organom administracji publicznej stosowania prawa; podkreślenia wymaga, że szereg przepisów (np. dotyczących szkoleń, bezrobotnych absolwentów) powodowało trudności interpretacyjne i rozbieżności w ich stosowaniu przez organy administracji; powyższe dotyczy także obywateli, ponieważ przejrzystość i zrozumiałość przepisów prawa powinna im ułatwić realizację uprawnień oraz wykonywanie obowiązków wynikających z ustawy;
- 2) uproszenie stosowanych procedur oraz dopasowanie istniejących instytucji prawnych do rzeczywistych potrzeb (zmiana definicji kosztów szkolenia, zmiana w definicji bezrobotnego absolwenta);
- 3) dostosowanie do wymogów Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej - zachowanie zasady równości obywateli wobec prawa m.in. poprzez zrównanie sytuacji prawnej osób bezrobotnych oraz osób pobierających zasiłek lub świadczenie przedemerytalne.



SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH

*Prof. dr hab. Danuta Hübner*  
Sokr. Min. DH/3125/2002/DPE/dj

Warszawa, 04. 10. 2002 r.

Pan  
Aleksander Proksa  
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu oraz ustawy o systemie oświaty, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonym projektem ustawy o zmianie ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu oraz o zmianie ustawy o systemie oświaty (pismo nr RM-10-182-02), uprzejmie informuję, że opinia do projektu ustawy została wyrażona pismem z dnia 5 września 2002 r. (pismo nr Sekr.Min.DH/2786/2002/DPE-im, w załączeniu).

Zmiany wprowadzone do przedłożonego tekstu projektu ustawy nie zmieniają pozytywnej konkluzji opinii

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan  
Andrzej Zdebski  
Podsekretarz Stanu  
Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej

Z up. Sekretarza Komitetu  
Integracji Europejskiej  
PODSEKRETARZ STANU

Jarosław Piątras



SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH

*Prof. dr hab. Danuta Hübner*  
Skr. Min. DH/ 3060 /2002/DPE/dj

Warszawa, 30 września 2002 r.

Pan  
Aleksander Proksa  
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu oraz o zmianie niektórych innych ustaw, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonym projektem ustawy o zmianie ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu oraz o zmianie niektórych innych ustaw (pismo nr RM-10-182-02), uprzejmie informuję, że opinia do projektu ustawy została wyrażona pismem z dnia 5 września 2002 r. (pismo nr Sekr.Min.DH/2786/2002/DPE-im, w załączeniu).

Zmiany wprowadzone do przedłożonego tekstu projektu ustawy nie zmieniają pozytywnej konkluzji opinii

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan  
Andrzej Zdebski  
Podsekretarz Stanu  
Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej

1224/02



SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH

*Prof. dr hab. Danuta Hübner*  
Sekr. Min. DH/2786/2002/DPE-im

Warszawa, 5.09 2002r.

Pan  
Aleksander Proksa  
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonym projektem ustawy o zmianie ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu (pismo nr RM-10-182-02), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

- I. Projektowana nowelizacja ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu, ma na celu wprowadzenie przede wszystkim zmian organizacyjnych, systemowych oraz porządkowych.
- II. Przedmiot projektowanej ustawy nie jest szczegółowo regulowany przepisami prawa wspólnotowego. Wśród kwestii zawartych w przedłożonym projekcie - a objętych zakresem prawa Unii Europejskiej - należy wskazać na art. 1 pkt. 23, dotyczący zmiany art. 37 ust. 13 ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu (Dz. U. z 2001 r., Nr 6, poz. 56 z późn. zm.). Przepis ten zabrania agencji zatrudnienia dyskryminacji pracowników ze względu na rasę, kolor skóry, płeć, wyznanie religijne, opinie polityczne, pochodzenie społeczne i narodowe, pochodzenie etniczne, wiek, niepełnosprawność, orientację seksualną lub jakąkolwiek inną cechę.
- III. Opiniowany projekt ustawy należy porównać z przepisami Traktatu Ustanawiającego Wspólnotę Europejską (TWE) oraz z aktami prawa pochodnego uchwalonymi przez Radę na podstawie art. 13 TWE. Wśród tych aktów podstawowe znaczenie posiadają:



-Dyrektywa Rady Nr 207/76/EWG z 9 lutego 1976 r. o wdrożeniu zasady równego traktowania kobiet i mężczyzn w kwestiach dostępu do zatrudnienia, szkolenia i awansu zawodowego oraz warunków pracy,

-Dyrektywa Rady Nr 43/2000/WE z 29 czerwca 2000 r. o wdrożeniu zasady równego traktowania osób niezależnie od różnic rasowych i etnicznych,

-Dyrektywa Rady Nr 78/2000/WE z 27 listopada 2000 r. o ogólnych warunkach ramowych równego traktowania w procesie zatrudnienia i pracy.

- IV. Stwierdzić należy, iż postanowienia opiniowanego projektu ustawy nie naruszają ogólnych zasad wynikających z treści art. 12 i 13 TWE oraz pozostają w zgodności z ww. dyrektywami.
- V. W konkluzji stwierdzam, że projekt ustawy o zmianie ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,



Do uprzejmej wiadomości:

Pan Andrzej Zdebski

Podsekretarz Stanu

Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej

**Rozporządzenie  
Ministra Pracy i Polityki Społecznej  
z dnia ..... roku**

**w sprawie prowadzenia rejestru agencji zatrudnienia.**

Na podstawie art. 37 ust. 18 ustawy z dnia 14 grudnia 1994 roku o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu (Dz. U. z 2001 r. Nr 6, poz. 56, Nr 42, poz. 475, Nr 89, poz. 973, Nr 100, poz. 1080, Nr 122, poz. 1323 i poz.1325, Nr 128, poz.1405, Nr 154, poz.1793, z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 675, Nr 113, poz. 984 i Nr....., poz. ....) zarządza się, co następuje:

§ 1.

Rozporządzenie określa tryb i warunki dokonywania wpisu do rejestru agencji zatrudnienia, odmowy dokonania wpisu, a także przypadki wykreślenia z rejestru, wzory wniosku i formularza certyfikatu, rodzaje dokumentów wymaganych do uzyskania wpisu oraz agencji zatrudnienia.

§ 2.

1. Rejestr agencji zatrudnienia , zwany dalej „rejestrem”, jest prowadzony w postaci ksiąg rejestrowych w formie elektronicznej.
2. Księga rejestrowa zawiera trzy działy:
  - 1) dział pierwszy – prywatne biura pośrednictwa pracy na terenie Rzeczypospolitej Polskiej,
  - 2) dział drugi – agencje doradztwa personalnego,
  - 3) dział trzeci – agencje pracy czasowej.
3. Podmioty wpisuje się do księgi rejestrowej na odrębnej karcie.
4. Dane wpisane w rejestrze nie mogą być z niego usunięte.

§ 3.

1. Wpis w rejestrze oraz wykreślenie z rejestru dokonywany jest na podstawie złożonego wniosku wraz z kompletem dokumentów.
2. Wniosek o wpis do rejestru powinien zawierać:
  - 1) imię i nazwisko lub nazwę podmiotu,
  - 2) siedzibę i adres podmiotu,
  - 3) oznaczenie formy prawnej prowadzonej działalności,
  - 4) data rozpoczęcia działalności,
  - 5) dane o wysokości .....,

- 6) numer identyfikacji podatkowej NIP,
- 7) numer identyfikacji REGON.

3. Do wniosku należy dołączyć:

- 1) aktualny wyciąg lub odpis z rejestru przedsiębiorców,
- 2) zaświadczenie o numerze identyfikacyjnym REGON,
- 3) zaświadczenie właściwego urzędu skarbowego, że podmiot nie zalega z realizacją ciężących na nim zobowiązań podatkowych oraz o ewentualnych zwolnieniach lub innych decyzjach (zaświadczenie traci ważność po 3 miesiącach od daty wydania),
- 4) zaświadczenie ZUS o nie zaleganiu podmiotu z opłacaniem składek na ubezpieczenie społeczne oraz o ewentualnych innych decyzjach (zaświadczenie traci ważność po 3 miesiącach od daty wydania),
- 5) kopię dokonanej przez podmiot wpłaty, o której mowa w art. 37 ust. 8 ustawy z dnia 14 grudnia 1994 r. o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu,
- 6) informację o planowanej działalności, w tym o możliwościach organizacyjnych do prowadzenia działalności, a w szczególności o:
  - formie współpracy z organami zatrudnienia,
  - posiadanych warunkach lokalowych i technicznych,
  - kwalifikacjach zawodowych kadry przewidzianej do wykonywania usług z zakresu deklarowanej działalności.

4. Wzór wniosku o wpis do rejestru określa załącznik nr 1 do rozporządzenia.

§ 4.

1. Podmiot ubiegający się o wpis do agencji pracy czasowej powinien dostarczyć informacje o zabezpieczeniu zobowiązań finansowych. Dane o formach zabezpieczenia finansowego mogą być przekazane w postaci kopii umowy poręczenia udzielonego przez bank, gwarancji bankowej, umowy gwarancji ubezpieczeniowej lub umów ubezpieczenia składanych przez podmioty ubiegające się o wpis, lub w formie wyciągów obejmujących:
  - 1) wskazanie banku lub zakładu ubezpieczeniowego udzielającego zabezpieczenia finansowego,
  - 2) wskazanie sumy gwarancji lub sumy gwarancyjnej w umowie ubezpieczenia,
  - 3) wskazanie terminu ważności zabezpieczenia finansowego oraz terminu, do którego jest możliwe składanie żądania wpłaty środków z zabezpieczenia finansowego.
2. Zabezpieczenie finansowe powinno być na kwotę w wysokości co najmniej 50-krotnego przeciętnego wynagrodzenia.

§ 5.

Wpis do rejestru obejmuje dane zawarte we wniosku, o którym mowa w § 3.

§ 6.

Podmioty wpisane do rejestru są obowiązane informować ministra właściwego do spraw pracy o zmianach danych, o których mowa w § 3 ust. 2 pkt 1–4 i 6–7, nie później niż w terminie 14 dni od dnia powstania tych zmian.

#### § 7.

1. Błędy pisarskie lub inne oczywiste omyłki w rejestrze prostuje się z urzędu lub na wniosek podmiotu.
2. Sprostowanie powinno być dokonane w sposób czytelny.
3. W przypadku sprostowania, na końcu karty rejestrowej zamieszcza się adnotację o treści i dacie sprostowania.
4. Przepisy ust. 1–3 stosuje się odpowiednio do zmian treści wpisu oraz do wykreślenia wpisu z rejestru.

#### § 8.

Minister właściwy do spraw pracy odmawia dokonania wpisu w przypadku:

- 1) stwierdzenia, że wniosek lub dołączone do niego dokumenty nie odpowiadają wymogom określonym w § 3 ust. 2 i 3 oraz w § 4,
- 2) negatywnej oceny informacji o planowanej działalności, o której mowa w § 3 ust. 3 pkt 6.

#### § 9.

1. Dokumentem potwierdzającym wpis do rejestru jest certyfikat, którego wzór stanowi załącznik nr 2 do rozporządzenia.
2. Do agencji zatrudnienia należy:
  - 1) prowadzenie ewidencji osób i ich danych zgodnie z art. 37 ust. 12 ustawy z dnia 14 grudnia 1994 r. o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu,
  - 2) składanie zgodnie z art. 37 ust. 15 tej ustawy informacji o działalności. Informacja składana jest oddzielnie z działalności: prywatnego biura pośrednictwa pracy, agencji doradztwa personalnego lub agencji pracy czasowej,
  - 3) udostępnianie, do wglądu upoważnionym organom kontroli, dokumentacji w zakresie działalności prowadzonej w oparciu o wpis do rejestru.

#### § 10.

Minister właściwy do spraw pracy wykreśla podmiot z rejestru:

- 1) na pisemny wniosek podmiotu,
- 2) w przypadku prawomocnego wyroku sądu stwierdzającego naruszenie przepisów ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu,
- 3) w przypadku nieprzestrzegania warunków prowadzenia agencji,
- 4) w przypadku nieprzestrzegania obowiązków agencji zawartych w § 9,

- 5) na wniosek wojewody wykonującego kontrolę w zakresie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 1994 r. o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu.

§ 11.

Minister właściwy do spraw pracy powiadamia pisemnie podmiot o wykreśleniu z rejestru.

§ 12.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2003 r.

Minister Pracy i Polityki Społecznej

## UZASADNIENIE

### **I. Opis proponowanych regulacji**

Projekt rozporządzenia określa tryb i warunki dokonywania wpisu do rejestru agencji zatrudnienia, odmowy dokonania wpisu, a także przypadki wykreślenia z rejestru, wzory wniosku i formularza certyfikatu, rodzaje dokumentów wymaganych do uzyskania wpisu oraz obowiązki agencji zatrudnienia. Konieczność wydania niniejszego rozporządzenia wynika z delegacji ustawowej zawartej w art. 1 pkt 23 zm. art. 37 projektu ustawy o zmianie ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu.

Żywiłowo rozwijający się w ostatnim czasie rynek usług pośrednictwa pracy wymusza wprowadzanie nowych uregulowań prawnych. Uregulowania te dotyczą działalności biur pośrednictwa pracy, agencji doradztwa personalnego oraz agencji pracy czasowej. Proponowane zmiany mają na celu zabezpieczenie interesów klientów rynku pracy, a w szczególności klientów agencji pracy czasowej, tj. osób, będących pracownikami tych agencji. W celu zagwarantowania wypłat pracownikom agencji pracy czasowej wprowadzone zostało zabezpieczenie w postaci gwarancji finansowej.

Projekt rozporządzenia przewiduje, że:

- 1) działalność agencji zatrudnienia (biur pośrednictwa pracy, agencji doradztwa personalnego oraz agencji pracy czasowej) może być prowadzona po uzyskaniu wpisu do rejestru agencji zatrudnienia,
- 2) podmioty ubiegające się o wpis do rejestru agencji pracy czasowej mają przedłożyć gwarancje na zabezpieczenie finansowe,
- 3) agencje zatrudnienia nie mogą pobierać jakichkolwiek opłat od osób bezrobotnych, poszukujących pracy i pracowników,
- 4) podmioty, które uzyskają wpis do rejestru mają obowiązek:

- prowadzenia ewidencji osób i ich danych zgodnie z art. 37 ust. 12 ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu,
- składania zgodnie z art. 37 ust. 15 ustawy informacji o działalności. Informacja składana jest oddzielnie z działalności: prywatnego biura pośrednictwa pracy, agencji doradztwa personalnego lub agencji pracy czasowej,
- udostępniania, do wglądu upoważnionym organom kontroli, dokumentacji w zakresie działalności prowadzonej w oparciu o wpis do rejestru,

5) podmiot może zostać wykreślony z rejestru w następujących przypadkach:

- na pisemny wniosek podmiotu,
- w przypadku prawomocnego wyroku sądu stwierdzającego naruszenie przepisów ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu,
- w przypadku nieprzestrzegania warunków prowadzenia agencji,
- w przypadku nieprzestrzegania obowiązków agencji zawartych w § 9 niniejszego rozporządzenia,
- na wniosek wojewody wykonującego kontrolę w zakresie przestrzegania przepisów ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu.

Projekt rozporządzenia określa ponadto wzór wniosku o wpis do rejestru oraz wzór certyfikatu.

Zaproponowane we wzorach informacje ograniczone zostały do niezbędnych dla wydania certyfikatu, a jednocześnie są niezbędne dla zapewnienia rzetelności podmiotów wpisanych do rejestru.

## **II. Ocena przewidywanych skutków społeczno – gospodarczych wynikających z projektu rozporządzenia:**

### 1. Podmioty objęte rozporządzeniem:

Przepisy rozporządzenia będą dotyczyć:

- Ministra Pracy i Polityki Społecznej,
- wojewodów i marszałków województwa,
- podmiotów, które wystąpią o wpis do rejestru,
- osób, które będą korzystać z usług agencji zatrudnienia.

### 2. Wpływ rozporządzenia na finanse publiczne i rynek pracy.

Regulacje te nie spowodują dodatkowych obciążeń dla budżetu państwa, natomiast mogą przyczynić się do zwiększenia jego dochodów – z wpłat dokonywanych przez podmioty ubiegające się o wpis do rejestru agencji zatrudnienia.

Uzależnienie wpisu do rejestru od dokonania opłaty jest powszechnie stosowane w państwach Europy Zachodniej, gdzie przedsiębiorcy prowadzący pośrednictwo pracy, zwłaszcza w celu osiągnięcia zysku, muszą dokonać opłaty związanej z legalizacją ww. działalności.

Rozwój pośrednictwa pracy powinien przyczynić się do lepszego funkcjonowania rynku pracy – między innymi przez pomoc w znajdowaniu pracy osobom bezrobotnym, oraz pomoc pracodawcom w znalezieniu poszukiwanych pracowników lub ich podnajmu.

### 3. Konsultacje:

Projekt tego rozporządzenia zostanie przedłożony Naczelnej Radzie Zatrudnienia w celu zaopiniowania. Przekazany będzie również do uzgodnień międzyresortowych oraz do zaopiniowania przez organizacje pracodawców i organizacje związkowe.

### **III. Wstępna opinia o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej**

Proponowane w projekcie regulacje nie pozostają w kolizji z przepisami obowiązującymi w Unii Europejskiej.

.....  
Pieczęć wnioskodawcy

.....  
Data wpływu wniosku do MPiPS

**MINISTER  
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

**WNIOSEK**

**o wpis do rejestru agencji zatrudnienia**

do prowadzenia:

- prywatnego biura pośrednictwa pracy na terenie Rzeczypospolitej Polskiej,  
 agencji doradztwa personalnego,  
 agencji pracy czasowej.

(Znak „X” postawić w odpowiednim polu, zgodnie z zamierzoną działalnością – można zaznaczyć więcej niż jedno pole)

1. Imię i nazwisko lub nazwa podmiotu	
2a. Adres siedziby głównej - województwo	telefon:
2b. Adres(y), biura (biur) agencji zatrudnienia	
telefon:	
3. Oznaczenie formy prawnej prowadzonej działalności	4. Data rozpoczęcia działalności
5. Dane o wysokości .....	
6. Numer identyfikacji podatkowej NIP	7. Numer identyfikacji REGON



Dane zawarte we wniosku podałam/podałem zgodnie ze stanem faktycznym.

.....  
data

.....  
pieczętka imienna i podpis osoby upoważnionej

**II. Wykaz dokumentów załączonych do wniosku – zgodnie z § 3 ust. 3 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia ..... w sprawie prowadzenia rejestru agencji zatrudnienia:**

- 1) aktualny wyciąg lub odpis z rejestru przedsiębiorców,
- 2) zaświadczenie o numerze identyfikacyjnym REGON,
- 3) zaświadczenie właściwego urzędu skarbowego, że podmiot nie zalega z realizacją ciężących na nim zobowiązań podatkowych oraz o ewentualnych zwolnieniach lub innych decyzjach (zaświadczenie traci ważność po 3 miesiącach od daty wydania),
- 4) zaświadczenie ZUS o nie zaleganiu podmiotu z opłacaniem składek na ubezpieczenie społeczne oraz o ewentualnych innych decyzjach (zaświadczenie traci ważność po 3 miesiącach od daty wydania),
- 5) kopię dokonanej przez podmiot wpłaty, o której mowa w art. 37 ust. 8 ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu,
- 6) informację o planowanej działalności, w tym o możliwościach organizacyjnych do prowadzenia działalności, a w szczególności o:
  - formie współpracy z organami zatrudnienia,
  - posiadanych warunkach lokalowych i technicznych,
  - kwalifikacjach zawodowych kadry przewidzianej do wykonywania usług z zakresu deklarowanej działalności,
- 7) sprawozdanie finansowe za ubiegły rok,
- 8) *Dla podmiotu ubiegającego się o wpis do agencji pracy czasowej - powinien dostarczyć informacje o zabezpieczeniu zobowiązań finansowych.*



**MINISTER  
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

**CERTYFIKAT**

NR .....

*dział/pozycja/rok*

Na podstawie art. 37 ust. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 1994 r. o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu (Dz. U. z 2001 r. Nr 6, poz. 56 z późniejszymi zmianami) stwierdzam, że:

.....

*nazwa podmiotu*

.....

*adres*

został wpisany z dniem ..... do rejestru agencji zatrudnienia do

*data (dd.mm.rrrr)*

prowadzenia .....

.....  
*(prywatnego biura pośrednictwa pracy na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, agencji doradztwa personalnego, agencji pracy czasowej)*

Warunki prowadzenia działalności określa załącznik.

Warszawa, dnia ..... roku

37b/9/tg

dd.mm.rrrr

.....  
/pieczęć wnioskodawcy/

.....  
/miejsowość, data/

**Wniosek pracodawcy  
o zrefundowanie ze środków Funduszu Pracy wynagrodzeń wypłacanych młodocianym pracownikom  
oraz składki na ubezpieczenie społeczne od tych wynagrodzeń w roku .....**

A. Wypełnia pracodawca.

1. Nazwa, adres przedsiębiorstwa .....
2. REGON..... NIP.....
3. Oznaczenie prowadzonej działalności (PKD) .....
4. Forma prawna przedsiębiorcy .....
5. Stan zatrudnienia w przedsiębiorstwie: .....
6. Nazwa dokumentów poświadczających spełnienie wymagań kwalifikacyjnych do prowadzenia przygotowania zawodowego młodocianych (kserokopie w załączeniu):
  - a).....
  - b).....
7. Liczba młodocianych zatrudnionych w poprzednich 3 latach:.....
8. Liczba młodocianych kontynuujących zatrudnienie po zakończeniu przygotowania zawodowego w poprzednich 3 latach:.....
9. Informacje planowanym zatrudnieniu młodocianych w następnym roku

L. p.	Nazwa zawodu/zakresu przyuczenia do pracy	Młodociani odbywający przyuczenie do pracy			Młodociani odbywający naukę zawodu								
		Liczba osób	Liczba m-cy	Kwota refundacji	I rok		II rok		III rok		Razem		
					Liczba osób	Kwota refund.	Liczba osób	Kwota refund.	Liczba osób	Kwota refund.	Liczba osób	Kwota refund.	
	Ogółem												

.....  
/podpis pracodawcy lub kierownika/

B. Wypełnia organizacja zrzeszająca pracodawców

1. Opinia dot. spełnienia przez pracodawcę warunków wymaganych do prowadzenia przygotowania zawodowego:.....  
.....
2. Decyzja dot. wstępnej kwalifikacji wniosku<sup>1</sup>:
  - a) Pozytywna
  - b) Negatywna

Uzasadnienie

.....  
.....  
.....

.....  
/podpis osoby upoważnionej/

<sup>1</sup> Proszę podkreślić właściwą odpowiedź  
31/9/tg

.....  
/pieczęć organ. zrzesz. pracodawców/

.....  
/miejsowość, data/

**Zestawienie  
wniosków pracodawców o refundację w roku .....**

A. Zestawienie zbiorcze wniosków pracodawców

L. p.	Nazwa powiatu	Liczba przedsiębiorstw	Nazwa zawodu/zakresu przygotowania zawodowego	Liczba młod. odbywających przyuczenie	Liczba młodocianych odbywających naukę zawodu	Wnioskowana kwota refundacji
	Powiat .....					
		Razem				
	Powiat .....					
		Razem				
	Powiat .....					
		Razem				
	Ogółem					

B. Lista zbiorcza wnioskujących pracodawców

L.p.	Nazwa powiatu	Nazwa i adres przedsiębiorstwa	Liczba zatrudnionych młodocianych
	Powiat .....		
	Powiat .....		

.....  
/podpis osoby upoważnionej/

.....  
/pieczęć Marszałka/

.....  
/miejsowość, data/

### Plan refundacji w roku .....

#### A. Zestawienie zbiorcze przyznanych refundacji

L. p.	Nazwa powiatu	Liczba przedsiębiorstw	Nazwa zawodu/zakresu przygotowania zawodowego	Liczba młod. odbywających przyuczenie	Liczba młodocianych odbywających naukę zawodu	Przyznana kwota refundacji
	Powiat .....					
		Razem				
	Powiat .....					
		Razem				
	Powiat .....					
		Razem				
	Ogółem					

#### B. Lista zbiorcza pracodawców, którym przyznano refundację

L.p.	Nazwa powiatu	Nazwa i adres przedsiębiorstwa	Liczba zatrudnionych młodocianych
	Powiat .....		
	Powiat .....		

.....  
/podpis Marszałka/

.....  
/pieczęć organ. zrzesz. pracodawców

.....  
/miejsowość, data/

### Sprawozdanie z wykonania planu refundacji za rok.....

(proponowany wzór sprawozdania wymaga skorygowania przez Departament Funduszy)

L. p.	Nazwa powiatu	Liczba przedsiębiorstw	Nazwa zawodu/zakresu przygotowania zawodowego	Liczba młod. odbywaj. przyucz.	Liczba młod. odbywaj. naukę zawodu	Przyznana kwota refundacji	Wykorzystana kwota refundacji
	Powiat .....						
		Razem					
	Powiat .....						
		Razem					
	Powiat .....						
		Razem					
	Ogółem						

.....  
/podpis osoby upoważnionej/

**R O Z P O R Z Ą D Z E N I E  
R A D Y M I N I S T R Ó W**

**z dnia            2002 r.**

**w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy dla samorządów  
województw i powiatów.**

Na podstawie art. 57a ust. 8 ustawy z dnia 14 grudnia 1994 r. o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu (Dz. U. z 2001 r. Nr 6, poz. 56, Nr 42, poz. 475, Nr 89, poz. 973, Nr 100, poz. 1080, Nr 122, poz. 1323 i 1325, Nr 128, poz. 1405, Nr 154, poz. 1793 oraz z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 675, Nr 113, poz. 984 i Nr ..., poz. ....) zarządza się, co następuje :

§ 1.

Rozporządzenie określa algorytm oraz szczegółowe zasady ustalania kwot środków Funduszu Pracy przekazywanych samorządom województw i powiatów na finansowanie realizowanych zadań oraz przeznaczenie rezerwy dysponenta Funduszu Pracy.

§ 2.

1. Dysponent Funduszu Pracy przekazuje samorządom powiatów środki Funduszu Pracy na realizowanie zadań określonych w art. 57 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1994 r. o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu, zwanej dalej "ustawą":

- 1) w pkt 1, 6, 7a, 10, 14, 25 i 30 - dotyczących finansowania obowiązkowych wypłat,
- 2) w pkt 2, 3, 5, 7, 8, 13, 26, 27, 29 i 30a - dotyczących finansowania programów na rzecz przeciwdziałania bezrobociu,
- 3) w pkt 9, 11, 15, 19, 20 i 31- w zakresie dotyczącym powiatowych urzędów pracy, a także w pkt 17 - w zakresie nie przewidzianym do bezpośredniego finansowania przez dysponenta Funduszu Pracy.

2. Dysponent Funduszu Pracy przekazuje samorządom województw środki Funduszu Pracy na realizowanie zadań wymienionych w art. 57 ust. 1 ustawy :

- 1) w pkt 10, 16 i 18,
- 2) w pkt 1, 8, 9, 11, 19 i 25 - w zakresie dotyczącym wojewódzkich urzędów pracy,
- 3) w pkt 17 i 31 - w zakresie nie przewidzianym do bezpośredniego finansowania przez dysponenta Funduszu Pracy.

§ 3.

Kwota środków Funduszu Pracy dla samorządów powiatów na realizację zadań wymienionych w § 2 ust. 1 jest ustalana według następującego wzoru algorytmu:

$$K_p = O_p + A_p + P_p$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

- 1)  $K_p$  - łączna kwota środków ustalona dla samorządu powiatu na realizację zadań wymienionych w § 2 ust. 1,
- 2)  $O_p$  - kwota środków ustalona dla samorządu powiatu na realizację zadań wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 1,
- 3)  $A_p$  - kwota środków ustalona dla samorządu powiatu na realizację zadań wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 2,
- 4)  $P_p$  - kwota środków ustalona dla samorządu powiatu na realizację zadań wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 3.

#### § 4.

1. Kwota środków Funduszu Pracy dla samorządów powiatów na realizację zadań wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 1 jest równa kwocie środków niezbędnych na ich realizację.

2. Kwotę środków Funduszu Pracy dla samorządów powiatów na realizację zadań wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 2 i 3 ustala samorząd województwa, wg kryteriów określonych przez sejmik województwa, w ramach kwoty określonej przez dysponenta Funduszu Pracy na finansowanie tych zadań dla województwa.

3. Za zgodą sejmiku województwa, do 20% kwoty środków ustalonej przez dysponenta Funduszu Pracy dla województwa, może być pozostawiona do dyspozycji samorządu województwa na współfinansowanie niektórych zadań wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 2.

4. O ustalonych dla poszczególnych samorządów powiatów kwotach na realizację zadań, o których mowa w ust. 2, samorząd województwa zawiadamia w formie pisemnej starostów (prezydentów miast) oraz dysponenta Funduszu Pracy.

#### § 5.

Kwota środków Funduszu Pracy dla województw na realizację zadań wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 2 jest ustalana przez dysponenta Funduszu Pracy według następującego wzoru algorytmu:

$$A_p = 0,9 \times P_a \times \frac{L_p \times W_a \times W_b \times W_c \times W_d}{L_k} + P_w$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

- 1)  $A_p$  - kwota środków ustalona dla województwa na realizację zadań wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 2,



- 2) Pa - kwota środków przewidziana w planie Funduszu Pracy na realizację zadań, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 2,
- 3) Lp - liczba zarejestrowanych i wyrejestrowanych (napływ i odpływ) bezrobotnych w województwie, w roku poprzedzającego rok, dla którego jest ustalana kwota środków Funduszu Pracy, zwanego dalej „rokiem poprzednim”,
- 4) Wa - współczynnik korygujący uwzględniający wysokość stopy bezrobocia w województwie, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego, wynoszący:
  - a) 1,0 - dla województw, w których stopa bezrobocia nie przekraczała przeciętnej stopy bezrobocia w kraju,
  - b) 1,5 - dla województw, w których stopa bezrobocia nie przekraczała 1,5-krotnej przeciętnej stopy bezrobocia w kraju,
  - c) 2,0 - dla województw, w których stopa bezrobocia przekraczała 1,5-krotną przeciętną stopę bezrobocia w kraju,
- 5) Wb - współczynnik korygujący uwzględniający udział długotrwale bezrobotnych (ponad 12 miesięcy) w ogólnej liczbie zarejestrowanych bezrobotnych w województwie, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego, wynoszący:
  - a) 1,0 - dla województw, w których udział długotrwale bezrobotnych w ogólnej liczbie zarejestrowanych bezrobotnych nie przekraczał 0,8-krotnego przeciętnego udziału długotrwale bezrobotnych w ogólnej liczbie zarejestrowanych bezrobotnych w kraju,
  - b) 1,2 – dla województw, w których udział długotrwale bezrobotnych w ogólnej liczbie zarejestrowanych bezrobotnych nie przekraczał przeciętnego udziału długotrwale bezrobotnych w ogólnej liczbie zarejestrowanych bezrobotnych w kraju,
  - c) 1,4 - dla województw, w których udział długotrwale bezrobotnych w ogólnej liczbie zarejestrowanych bezrobotnych przekraczał przeciętny udział długotrwale bezrobotnych w ogólnej liczbie zarejestrowanych bezrobotnych w kraju,
- 6) Wc - współczynnik korygujący uwzględniający udział bezrobotnych nie posiadających prawa do zasiłku w ogólnej liczbie zarejestrowanych bezrobotnych w województwie, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego, wynoszący:
  - a) 1,0 - dla województw, w których udział bezrobotnych nie posiadających prawa do zasiłku w ogólnej liczbie zarejestrowanych bezrobotnych nie przekraczał 0,8-krotnego przeciętnego udziału bezrobotnych nie posiadających prawa do zasiłku w ogólnej liczbie zarejestrowanych bezrobotnych w kraju,
  - b) 1,2 - dla województw, w których udział bezrobotnych nie posiadających prawa do zasiłku w ogólnej liczbie zarejestrowanych bezrobotnych nie przekraczał przeciętnego udziału bezrobotnych nie posiadających prawa do zasiłku w ogólnej liczbie zarejestrowanych bezrobotnych w kraju,
  - c) 1,4 - dla województw, w których udział bezrobotnych nie posiadających prawa do zasiłku w ogólnej liczbie zarejestrowanych bezrobotnych przekraczał przeciętny udział

bezrobotnych nie posiadających prawa do zasiłku w ogólnej liczbie zarejestrowanych bezrobotnych w kraju,

- 7) Wd - współczynnik korygujący uwzględniający udział bezrobotnych absolwentów w ogólnej liczbie zarejestrowanych bezrobotnych w województwie, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego, wynoszący:
- a) 1,0 - dla województw, w których udział bezrobotnych absolwentów w ogólnej liczbie zarejestrowanych bezrobotnych nie przekraczał 0,8- krotnego przeciętnego udziału bezrobotnych absolwentów w ogólnej liczbie zarejestrowanych bezrobotnych w kraju,
  - b) 1,2 - dla województw, w których udział bezrobotnych absolwentów w ogólnej liczbie zarejestrowanych bezrobotnych nie przekraczał przeciętnego udziału bezrobotnych absolwentów w ogólnej liczbie zarejestrowanych bezrobotnych w kraju,
  - c) 1,4 - dla województw, w których udział bezrobotnych absolwentów w ogólnej liczbie zarejestrowanych bezrobotnych przekraczał przeciętny udział bezrobotnych absolwentów w ogólnej liczbie zarejestrowanych bezrobotnych w kraju,
- 8) Lk - łączna liczba zarejestrowanych i wyrejestrowanych bezrobotnych w roku poprzednim w kraju skorygowana wskaźnikami korygującymi Wa-Wd, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego,
- 9) Pw – kwota środków przekazana przez samorząd województwa na współfinansowanie niektórych zadań, o której mowa w § 4 ust. 3,

## § 6.

Kwota środków Funduszu Pracy dla województwa na finansowanie zadań wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 3 jest ustalana przez dysponenta Funduszu Pracy według następującego wzoru algorytmu:

$$P_p = 0,95 \times P_i \times \frac{L_p}{L}$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

- 1) P<sub>p</sub> - kwota środków dla województwa na finansowanie zadań wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 3,
- 2) P<sub>i</sub> - kwota środków przewidziana w planie Funduszu Pracy na finansowanie zadań, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 3, pomniejszona o kwotę przewidzianą w planie Funduszu Pracy na realizację zadań wykonywanych przez samorządy województw i dysponenta Funduszu Pracy,
- 3) L<sub>p</sub> - liczba zarejestrowanych w województwie bezrobotnych oraz osób uprawnionych do pobierania zasiłku przedemerytalnego i świadczenia przedemerytalnego, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego,
- 4) L - liczba zarejestrowanych ogółem w kraju bezrobotnych oraz osób uprawnionych do pobierania zasiłku przedemerytalnego i świadczenia przedemerytalnego, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego.

## § 7.

Kwota środków Funduszu Pracy dla samorządów województw na realizację zadań wymienionych w § 2 ust. 2 jest ustalana przez dysponenta Funduszu Pracy według następującego wzoru algorytmu:

$$Kw = Pb \times Lu$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

- 1) Kw - kwota środków ustalona dla samorządu województwa,
- 2) Pb – kwota środków przewidziana w planie Funduszu Pracy na dany rok, na finansowanie zadań wykonywanych przez samorządy województw,
- 3) Lu – udział liczby powiatowych urzędów pracy w województwie do liczby powiatowych urzędów pracy w kraju, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego.

## § 8.

1. Kwota środków przewidziana w planie Funduszu Pracy wynosząca:

- 1) 10 % na finansowanie zadań, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 2,
- 2) 5 % na finansowanie zadań, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 3 stanowi rezerwę dysponenta Funduszu Pracy.

2. Kwota rezerwy, o której mowa w ust. 1, może być zwiększona w wyniku :

- 1) zmniejszenia kwoty środków na realizację zadań, które miały być bezpośrednio finansowane przez dysponenta Funduszu Pracy,
- 2) dokonania na podstawie art. 57 ust. 4 ustawy, przesunięcia (zmniejszenia) środków przewidzianych w planie Funduszu Pracy na finansowanie innych zadań,
- 3) przekazania na Fundusz Pracy dodatkowych nieplanowanych kwot w formie dotacji lub darowizny na realizację zadań, o których mowa w § 2 ust. 1 i 2.

3. Dysponent Funduszu Pracy, z własnej inicjatywy lub na wniosek marszałków województw, może przyznać z rezerwy dodatkową kwotę środków Funduszu Pracy, w szczególności samorządom województw i powiatów na terenie których:

- 1) nastąpiło znaczne pogorszenie sytuacji na rynku pracy,
- 2) miały miejsce klęski żywiołowe o znacznym zakresie i skutkach,
- 3) realizowane są programy na rzecz aktywnego łagodzenia bezrobocia finansowane także z innych niż Fundusz Pracy środków,
- 4) realizowane są programy o wysokiej efektywności.

4. Dysponent Funduszu Pracy przyznaje dodatkowe kwoty samorządom województw i powiatom na realizację zadań, jeżeli obowiązek ich finansowania z posiadanej rezerwy wynika z innych ustaw.

## § 9.

Na wniosek starostów dysponent Funduszu Pracy może wyrazić zgodę, na zwiększenie kwoty środków na finansowanie zadań, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 2, o część kwoty uzyskanej ze zmniejszenia wydatków na zasiłki dla bezrobotnych, w wyniku skierowania do prac interwencyjnych lub robót publicznych osób, o których mowa w art. 23 ust. 3a ustawy.

## § 10.

Ustalenie według wzorów algorytmu, kwot środków Funduszu Pracy dla województw, samorządów województw i powiatów jest dokonywane na podstawie sporządzonego przez dysponenta Funduszu Pracy, planu Funduszu Pracy określającego kwoty środków na finansowanie przez samorządy województw, powiatów oraz bezpośrednio przez dysponenta Funduszu Pracy poszczególnych zadań.

## § 11.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2003 r.

PREZES  
RADY MINISTRÓW

### UZASADNIENIE

#### **I. Opis proponowanych rozwiązań.**

Projekt rozporządzenia opracowany został, z uwzględnieniem następujących generalnych założeń:

- algorytm według którego ustalone są środki Funduszu Pracy dla poszczególnych samorządów województw i powiatów, nie może spowodować rozdysponowania w skali kraju łącznie większej kwoty od przewidzianej w planie finansowym Funduszu Pracy na dany rok, uchwalonym przez Sejm RP, w ramach ustawy budżetowej,

- ustalenie wielkości środków Funduszu Pracy dla poszczególnych województw i powiatów powinno być dokonywane w maksymalnym zakresie, z uwzględnieniem jednolitych mierzalnych kryteriów oraz ogólnie dostępnych wielkości (danych liczbowych).

Projekt rozporządzenia przewiduje, że ustalenie kwot środków Funduszu Pracy, jakie powinny być w danym roku przekazane samorządom powiatowym, uzależnione będzie od rodzaju zadań podlegających finansowaniu z Funduszu Pracy. Zadania te podzielone zostały na następujące trzy grupy:

**1) wydatki o charakterze obligatoryjnym** (w tym: wypłata zasiłków dla bezrobotnych, zasiłków i świadczeń przedemerytalnych, refundacja wynagrodzeń i składek na ubezpieczenie społeczne za młodocianych pracowników, zwrot kosztów przejazdu i wynagrodzeń członkom rad zatrudnienia, zwrot składek na ubezpieczenie rentowe i wypadkowe za absolwentów podejmujących po raz pierwszy pracę oraz podejmującym działalność na własny rachunek, opłacenie składek na

ubezpieczenie społeczne rolników, odsetki za nieterminowe regulowanie zobowiązań FP oraz wypłatę zasiłków pogrzebowych uprawnionym osobom),

**2) wydatki na finansowanie programów na rzecz przeciwdziałania bezrobociu** ( w tym szkolenia, prace interwencyjne, roboty publiczne, programy specjalne itp.),

**3) pozostałe wydatki finansowane z Funduszu Pracy** ( w tym: opracowywanie i rozpowszechnianie informacji zawodowych, koszty wysyłki wezwań, zawiadomień i przekazywania bezrobotnym należnych świadczeń, koszty eksploatacji systemu informatycznego itp.).

Projekt przewiduje, że ustalanie dla samorządów powiatowych kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie poszczególnych grup zadań będzie dokonywane w sposób następujący:

**a) na wydatki o charakterze obligatoryjnym** – środki nie będą limitowane; oznacza to, że kwota środków Funduszu Pracy jaka powinna być przekazana przez dysponenta Funduszu Pracy samorządom powiatów na finansowanie tych wydatków powinna umożliwić ich w pełnym zakresie i wysokości sfinansowanie. Nie do przyjęcia jest bowiem rozwiązanie, nie zapewniające środków we wszystkich powiatach na wypłatę zasiłków i innych świadczeń należnych bezrobotnym i innym uprawnionym osobom.

**b) na finansowanie programów na rzecz przeciwdziałania bezrobociu** - wielkość środków będzie ustalona według określonego w rozporządzeniu wzoru algorytmu.

Zgodnie z proponowanym wzorem algorytmu preferowane będą województwa i powiaty, na terenie których jest najwyższa stopa bezrobocia, udział długotrwale bezrobotnych, bezrobotnych nie posiadających prawa do zasiłku i bezrobotnych absolwentów. Ponadto projekt przewiduje, że zamiast liczby zarejestrowanych bezrobotnych w danym województwie przyjmowana będzie suma liczb zarejestrowanych i wyrejestrowanych bezrobotnych (przyływy i odpływy). Liczba zarejestrowanych bezrobotnych jako kryterium przy podziale środków na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu – działała antymotywacyjnie na urzędy pracy do ograniczania bezrobocia, poprzez np. weryfikację ich gotowości do podejmowania pracy.

Projekt ponadto przewiduje, że podział środków na finansowanie aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu i innych fakultatywnych zadań dokonywany będzie przez dysponenta Funduszu Pracy na województwa, natomiast między poszczególne samorządy powiatowe w województwie przez samorząd wojewódzki wg kryteriów ustalonych przez sejmik wojewódzki.

**b) na finansowanie pozostałych zadań** - wielkość środków Funduszu Pracy dla samorządów powiatowych ustalana przez samorząd województwa wg kryteriów ustalonych przez sejmik wojewódzki.

**Dla samorządów województw** przekazywane będą środki na finansowanie kosztów:

- zwrot kosztów przejazdu i wynagrodzeń członkom wojewódzkich rad zatrudnienia (art. 57 ust. 1 pkt 1),
- wydawanie biletów kredytowych poborowym skierowanym do służby zastępczej (art. 57 ust. 1 pkt 8),
- opracowywania i rozpowszechniania informacji zawodowych oraz wyposażenia dla prowadzenia poradnictwa zawodowego (art. 57 ust. 1 pkt 9),
- badań, programów, ekspertyz, analiz, wydawnictw i konkursów dotyczących rynku pracy (art. ust. 1 pkt 16),
- rozwijania systemu informatycznego w wojewódzkich urzędach pracy (art. 57 ust. 1 pkt 17),

- wydatków związanych z promocją oraz pomocą prawną zatrudnionym za granicą w ramach umów międzynarodowych (art. 57 ust. 1 pkt. 18),
- kosztów opracowywania i rozpowszechniania materiałów informacyjno-szkoleniowych dla klubów pracy, ich wyposażenia oraz kosztów prowadzenia zajęć przez instytucje oraz osoby nie będące pracownikami urzędów pracy, (art. 57 ust. 1 pkt 19),
- odsetki w przypadku nie terminowego regulowania zobowiązań finansowanych z Funduszu Pracy (art. 57 ust. 1 pkt 25),
- koszty szkolenia kadr realizujących zadania objęte ustawą (art. 57 ust. 1 pkt 31),

Kwota środków na finansowanie tych zadań ustalana będzie proporcjonalnie do udziału liczby powiatowych urzędów pracy na terenie województwa, do łącznej liczby tych urzędów w kraju.

Dysponent Funduszu Pracy posiadał będzie rezerwę wynoszącą:

- 10 % na finansowanie zadań na rzecz aktywnego przeciwdziałania bezrobociu,
- 5 % na finansowanie innych fakultatywnych zadań.

Kwota rezerwy będzie mogła zostać zwiększona w wyniku:

- zmniejszenia kwoty środków na realizację zadań, które miały być bezpośrednio finansowane przez dysponenta Funduszu Pracy,
- dokonania na podstawie art. 57 ust. 4 ustawy, przesunięcia (zmniejszenia) środków przewidzianych w planie Funduszu Pracy na finansowanie innych zadań,
- przekazania na Fundusz Pracy dodatkowych nieplanowanych kwot w formie dotacji lub darowizny na realizację ww. zadań,

Dysponent Funduszu Pracy, z własnej inicjatywy lub na wniosek marszałków województw, będzie mógł przyznać z rezerwy dodatkową kwotę w szczególności samorządom województw i powiatów, na terenie których:

- nastąpiło znaczne pogorszenie sytuacji na rynku pracy,
- miały miejsce klęski żywiołowe o znacznym zakresie i skutkach,
- realizują programy na rzecz aktywnego finansowania bezrobocia finansowane także z innych niż Fundusz Pracy środków,
- realizują programy o wysokiej efektywności.

Ponadto dysponent Funduszu Pracy obowiązany będzie przyznać dodatkowe kwoty samorządom województw i powiatom na realizację zadań, jeżeli obowiązek ich finansowania z posiadanej rezerwy wynikać będzie z innych ustaw.

Podstawowe różnice zaproponowane z projekcie rozporządzenia, w stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia Rady Ministrów to:

- podział przez samorzady województw dla samorządów powiatowych w danego województwa, wg kryteriów ustalonych przez sejmiki - środków przewidzianych w planie Funduszu Pracy na finansowanie programów aktywnego przeciwdziałania bezrobociu i innych fakultatywnych zadań. Zmiana ta powinna przyczynić się do lepszego, uwzględniającego specyfikę i potrzeby lokalne podziału środków w danym województwie, a jednocześnie stworzy samorządom województw możliwość oddziaływania na realizację na terenie województwa programów na rzecz

przeciwdziałania bezrobociu. Należy jednocześnie podkreślić, że podział ten nie będzie miał charakteru uznaniowego, lecz dokonywany będzie wg ścisłych kryteriów, zaopiniowanych przez wojewódzką radę zatrudnienia i ustalonych przez sejmik województwa,

- możliwość zwiększenia wydatków na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu w wyniku zmniejszenia wydatków na zasiłki dla bezrobotnych,
- zamiast liczby zarejestrowanych bezrobotnych w danym województwie przyjmowana będzie suma liczb zarejestrowanych i wyrejestrowanych bezrobotnych (przyływy i odpływy). Liczba zarejestrowanych bezrobotnych jako kryterium przy podziale środków na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu – działała antymotywacyjnie na urzędy pracy do ograniczania bezrobocia, poprzez np. weryfikację ich gotowości do podejmowania pracy.

## **II. Ocena przewidywanych skutków społeczno - gospodarczych wynikających z projektu rozporządzenia (OSR).**

### 1. Podmioty objęte rozporządzeniem :

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia bezpośrednio dotyczyć będą:

- dysponenta Funduszu Pracy ( ministra właściwego do spraw pracy),
- samorządów województw,
- samorządów powiatów.

Pośrednio skutki rozwiązań przyjętych w rozporządzeniu dotyczyć będą osób pozostających i poszukujących pracy oraz pracodawców.

### 2. Wpływ rozporządzenia m. innymi na finanse publiczne, rynek pracy i rozwój regionalny.

Przyjęcie projektu rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa (Funduszu Pracy), gdyż rozporządzenie określa jedynie sposób podziału (dla samorządów województw i powiatów) kwot określonych w planie finansowym Funduszu Pracy (stanowiącym integralną część ustawy budżetowej).

Natomiast proponowany sposób tego podziału – powinien przyczynić się do lepszego uwzględnienia sytuacji na lokalnych rynkach pracy i wykorzystania środków Funduszu Pracy. Lepsza alokacja środków Funduszu Pracy, przyczyniać się będzie do poprawy sytuacji na rynku pracy.

### 3. Konsultacje.

Projekt rozporządzenia przekazany zostanie do uzgodnień międzyresortowych, opinii Naczelnej Radzie Zatrudnienia, związkom zawodowych i organizacjom pracodawcom i Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

## **III. Wstępna opinia zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej.**

Proponowane regulacje nie są objęte przepisami obowiązującymi w Unii Europejskiej.





**R O Z P O R Z A D Z E N I E  
R A D Y M I N I S T R Ó W**

**z dnia ..... 2002 r.**

**zmieniające rozporządzenie w sprawie organizacji i trybu przeprowadzania przez wojewodów kontroli oraz zasad współdziałania z innymi organami.**

Na podstawie art. 61 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 1994 r. o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu (Dz. U. z 2001 r. Nr 6 poz. 56, Nr 42, poz. 475, Nr 89, poz. 973, Nr 100, poz. 1080, Nr 122, poz. 1323 i 1325, Nr 128, poz. 1405, Nr 154, poz. 1793 oraz z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 675, Nr 113, poz. 984 i Nr ....., poz. .... ) zarządza się, co następuje:

§ 1.

W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 grudnia 2001 r. w sprawie organizacji i trybu przeprowadzania przez wojewodów kontroli oraz zasad współdziałania z innymi organami (Dz. U. Nr 145, poz. 1627) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Upoważnienie w formie uproszczonej do przeprowadzenia kontroli powinno zawierać: podstawę prawną kontroli, numer i datę wystawienia, imię i nazwisko oraz stanowisko służbowe przeprowadzającego kontrolę, adres jednostki kontrolowanej, temat oraz termin kontroli.“;

2) w § 7 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Jeżeli przed podpisaniem protokołu kierujący jednostką kontrolowaną lub osoba pełniąca jego obowiązki zgłosi na piśmie, w terminie nieprzekraczającym 7 dni od dnia jego otrzymania, umotywowane zastrzeżenia do ustaleń zawartych w protokole, przeprowadzający kontrolę jest obowiązany dokonać ich analizy, zbadać przedstawione dowody i w uzasadnionych przypadkach uzupełnić protokół.“.

§ 2.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2003 r.

Prezes  
Rady Ministrów

**UZASADNIENIE - Kontrola Legalności Zatrudnienia**

**I. Opis proponowanych regulacji**

Dotychczasowe regulacje prawne zawarte w rozporządzeniu dotyczące danych, które muszą być zawarte w upoważnieniu do przeprowadzania kontroli, uniemożliwiały kontrolę podmiotów prowadzących działalność w tzw. „szarej strefie”. Ustalenie dokładnej nazwy podmiotu, który celowo ukrywał swoją nazwę bardzo często było niemożliwe, co praktycznie uniemożliwiało przeprowadzenie kontroli z zakresu kontroli przestrzegania przepisów ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu. Również pracobiorcy pracujący „na czarno” w takiej firmie, bardzo często nie znali jej nazwy. W tej sytuacji zgłaszane prośby o przeprowadzenie kontroli, mimo dokładnych informacji o nielegalnym zatrudnieniu np. cudzoziemców nie mogły być uwzględnione. Brak możliwości ustalenia nazwy podmiotu występuje najczęściej na budowach, bazarach, pawilonach handlowych prowadzonych przez cudzoziemców. Dlatego proponuje się wprowadzenie dodatkowego upoważnienia w formie uproszczonej, w którym nie podawałoby się nazwy tylko adres jednostki kontrolowanej. Upoważnienie w formie uproszczonej powinno zawierać: podstawę prawną kontroli, numer i datę wystawienia, imię i nazwisko oraz stanowisko służbowe przeprowadzającego kontrolę, adres jednostki kontrolowanej, temat oraz termin kontroli. Rozwiązanie takie zwiększa możliwość kontroli podmiotów, w których zachodzi podejrzenie istnienia nielegalnego zatrudnienia lub nielegalnej działalności. Dlatego umożliwienie przeprowadzania kontroli na podstawie upoważnienia w formie uproszczonej jest zasadne. Zmiana terminu złożenia przez kierującego jednostką kontrolowaną lub osobę pełniącą jego obowiązki z 14 dni na 7 dni umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole kontroli, wynika z doświadczeń inspektorów przeprowadzających kontrole. Termin 7 dniowy jest okresem wystarczającym na złożenie wyjaśnień przez kierującego jednostką kontrolowaną. Dlatego skrócenie tego terminu jest zasadne.

## **II. Ocena przewidywanych skutków społeczno – gospodarczych wynikających z projektu rozporządzenia:**

### 1. Podmioty objęte rozporządzeniem:

Przepisy rozporządzenia będą dotyczyć:

- wojewodów,
- jednostek organizacyjnych i podmiotów gospodarczych.

### 2. Wpływ rozporządzenia na finanse publiczne i rynek pracy.

Regulacje te nie spowodują dodatkowych obciążeń dla budżetu państwa, natomiast mogą przyczynić się do zwiększenia jego dochodów – z wpłat dokonywanych na podstawie wyroku sądów przez właścicieli podmiotów, którzy dotychczas bezkarnie naruszali przepisy ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu.

### 3. Konsultacje:

Projekt tego rozporządzenia zostanie przedłożony Naczelnej Radzie Zatrudnienia w celu zaopiniowania. Przekazany będzie również do uzgodnień międzyresortowych oraz do zaopiniowania przez organizacje pracodawców i organizacje związkowe.

## **III. Wstępna opinia o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej**

Proponowane w projekcie regulacje nie pozostają w kolizji z przepisami obowiązującymi w Unii Europejskiej.