



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja

Druk nr 3420

Warszawa, 15 października 2004 r.

Pan
Józef Oleksy
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Sylwię Pusz.

(-) Romuald Ajchler; (-) Anna Bańkowska; (-) Marek Borowski; (-) Jan Byra; (-) Andrzej Celiński; (-) Barbara Ciruk; (-) Grzegorz Gruszka; (-) Stanisław Janas; (-) Mirosława Kątna; (-) Antoni Kobielnus; (-) Bogdan Lewandowski; (-) Marian Marczewski; (-) Sylwia Pusz; (-) Izabella Sierakowska; (-) Jan Sztwiertnia; (-) Małgorzata Winiarczyk-Kossakowska; (-) Edward Wojtalik.

USTAWA
z dnia 2004 r.
o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej

Art. 1.

W ustawie z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 173, poz. 1807) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 108 otrzymuje brzmienie:

„Art. 108. 1. Nie uważa się odpowiednio za mikroprzedsiębiorcę, małego lub średniego, przedsiębiorcy, w którym przedsiębiorcy inni niż mikroprzedsiębiorcy, mali lub średni, Skarb Państwa oraz jednostki samorządu terytorialnego, z zastrzeżeniem ust. 2, posiadają:

- 1) 25% i więcej wkładów, udziałów lub akcji;
 - 2) prawa do 25% i więcej udziału w zysku;
 - 3) 25% i więcej głosów w zgromadzeniu wspólników, walnym zgromadzeniu akcjonariuszy albo walnym zgromadzeniu spółdzielni.
2. Przepisu ust. 1 nie stosuje się do gminy, której dochody budżetu określone w uchwale budżetowej wynoszą mniej niż równowartość 10 000 000 euro oraz której liczba mieszkańców jest mniejsza niż 5 tysięcy.
3. Równowartość, o której mowa w ust. 2, przelicza się na złote według średniego kursu ogłaszanego przez Narodowy Bank Polski w dniu podjęcia uchwały budżetowej.
4. Liczbę mieszkańców gminy, o której mowa w ust. 2, ustala się na dzień podjęcia uchwały budżetowej.”;

2) w art. 110 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Do celów pomocy publicznej przedsiębiorca oświadcza przed organem udzielającym pomocy, że spełnia przesłanki określone w art. 104-106 i art. 108 ust. 1 albo ust. 2. W celu potwierdzenia spełniania przez przedsiębiorcę przesłanki, o której mowa w art. 108 ust. 2, wójt (burmistrz, prezydent miasta) wydaje temu przedsiębiorcy nicodpłatnie zaświadczenie.”.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Niniejszy projekt ustawy wynika z możliwości, jakie dają ustawodawcy polskiemu przepisy obowiązujące od dnia 1 stycznia 2005 r. rekomendacji Komisji Europejskiej z 6 maja 2003 r. (Nr 2003/361/EC) regulująca definicję mikro, małego i średniego przedsiębiorcy. Zawarta w art. 108 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej regulacja nie wykorzystuje w pełni liberalnych rozwiązań wspomnianej rekomendacji Komisji Europejskiej. Art. 3 ust. 2 tej rekomendacji przewiduje możliwość odstępstwa od zasady utraty przez przedsiębiorcę uprzywilejowanego statusu małego, średniego lub mikroprzedsiębiorcy, w przypadku gdy inwestorem (posiadaczem akcji lub udziałów) w tym przedsiębiorcy jest gmina, której dochody budżetu określone w uchwale budżetowej wynoszą mniej niż równowartość 10 000 000 euro oraz której liczba mieszkańców jest mniejsza niż 5 tysięcy. Dodawane ust. 3 i 4 w art. 108 ustawy określają sposób liczenia równowartości w złotych 10 000 000 euro oraz liczby mieszkańców danej jednostki samorządu terytorialnego. Ponadto projekt ustawy powraca w zakresie inwestorów będących przedsiębiorcami do rozwiązań funkcjonujących w art. 54 ust. 2 i art. 55 ust. 2 ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. – Prawo działalności gospodarczej, które były spójne z rekomendacją Komisji Europejskiej 96/280/EC. Przewiduje się 14 – dniowe *vacatio legis*, zgodne z orzecznictwem Trybunału Konstytucyjnego, a zarazem umożliwiające wprowadzenie zawartych w projekcie rozwiązań jeszcze przed wejściem w życie dotychczasowego art. 108 ustawy, który miał wejść w życie z dniem 1 stycznia 2005 r. Rozwiązania zawarte w projekcie umożliwią szerszym kategoriom polskich przedsiębiorców korzystanie z różnych form pomocy publicznej.

Rozwiązania zawarte w projekcie ustawy nie pociągną za sobą negatywnych skutków dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy nie jest niezgodny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 3 listopada 2004 r.

Pan
Józef Oleksy
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
o zgodności przedstawionego poselskiego projektu ustawy o zmianie
ustawy o swobodzie działalności gospodarczej z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Przedstawiony poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej ma na celu rozszerzenie definicji mikroprzedsiębiorców, małych przedsiębiorców oraz średnich przedsiębiorców. Zmiana polega na dodaniu postanowienia stosownie do którego przedsiębiorstwa te nie tracą swego uprzywilejowanego charakteru, jeżeli ich udziałowcem (posiadającym więcej niż określony w ustawie próg udziałów, głosów, wkładów itp.) jest gmina o rocznym budżecie mniejszym niż równowartość w złotych polskich 10 milionów euro i zamieszkała przez mniej niż 5 tysięcy mieszkańców.

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje ogólnej definicji przedsiębiorców: mikro, małych i średnich. Obowiązuje jednak zalecenie Komisji 96/280/WE z 3 kwietnia 1996 r. dotyczące definicji małych i średnich przedsiębiorców (O.J. L 107, s. 4). Z dniem 1 stycznia 2005 r. zostanie ono zastąpione zaleceniem Komisji 2003/361/WE z 6 maja 2003 r. dotyczącym definicji mikroprzedsiębiorcy, małego przedsiębiorcy i średniego przedsiębiorcy (O.J. L 124, s. 36).

W tym miejscu należy przypomnieć, że zalecenie, stosownie do art. 249 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, nie ma mocy wiążącej.

W zaleceniu 2003/361/WE Komisja zachęca Państwa Członkowskie do przyjęcia i stosowania jednolitej definicji mikroprzedsiębiorców, małych przedsiębiorców i średnich przedsiębiorców.

Stosownie do art. 3 ust. 2 pkt. d w związku z ust. 4 załącznika do zalecenia, Państwa Członkowskie **mogą** uznać, że przedsiębiorstwa takie nie tracą swego uprzywilejowanego charakteru jeżeli określony próg 25% udziału w nich (praw do głosu, zysku itp.) jest przekroczony przez niezależną jednostkę samorządu terytorialnego o rocznym budżecie mniejszym niż 10 milionów euro i zamieszkałą przez mniej niż 5 tysięcy mieszkańców.

III. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego

Projekt ustawy wykorzystuje możliwości stworzone w zaleceniu 2003/361/WE i wprowadza wyjątek opisany w punkcie 2 niniejszej opinii do prawa polskiego.

Nowela jest uzupełniona o sposób obliczania równowartości kwoty euro w złotych polskich oraz o sposób obliczania liczby mieszkańców.

IV. Konkluzje

Przedstawiony poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej jest zgodny z prawem Unii Europejskiej, w szczególności z zaleceniem Komisji 2003/361/WE.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura studiów i Ekspertyz

Wiesław Staśkiewicz

Warszawa, 3 listopada 2004 r.

Pan
Józef Oleksy
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

Dotycząca możliwości uznania przedstawionego poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej za projekt ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1 Regulaminu Sejmu

Stosownie do art. 95a ust. 1 Regulaminu Sejmu, projektem ustawy wykonującym prawo Unii Europejskiej jest projekt ustawy mający na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

W niniejszym przypadku, poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej ma na celu wykonanie jednego z przepisów zalecenia Komisji 2003/361/WE z 6 maja 2003 r. dotyczącego definicji mikroprzedsiębiorcy, małego przedsiębiorcy i średniego przedsiębiorcy (O.J. L 124, s. 36).

Wprowadzie zalecenie, stosownie do art. 249 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, nie ma mocy wiążącej, jednak jest zaliczane do źródeł prawa Unii Europejskiej.

Wobec powyższego nie ma przeszkód do uznania, w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu, przedstawionego poselskiego projektu ustawy za projekt ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura studiów i Ekspertyz

Wiesław Staśkiewicz

Deskryptory Bazy REX: Unia Europejska, przedsiębiorcy, definicja