

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ZDROWIA¹⁾**

z dnia 2005 r.

**w sprawie szczegółowych zasad i trybu przyznawania nagrody rocznej osobom
kierującym niektórymi podmiotami prawnymi oraz wzoru wniosku o przyznanie nagrody
rocznej**

Na podstawie art. 10 ust. 8 ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. Nr 26, poz. 306, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.

Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowe zasady i tryb przyznawania nagrody rocznej osobom, o których mowa w art. 2 pkt 1, 2, 4 i 10 ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi, zwanej dalej „ustawą”, zatrudnionym w podmiotach:
 - a) dla których minister właściwy do spraw zdrowia jest organem założycielskim, nadzorującym lub organem, który utworzył dany podmiot,
 - b) utworzonych przez kierowników jednostek organizacyjnych podległych ministrowi właściwemu do spraw zdrowia;
- 2) wzór wniosku statutowego organu nadzorczego o przyznanie nagrody rocznej kierownikom podmiotów, o których mowa w art. 1 pkt 2 ustawy.

§ 2.

Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

- 1) podmiot – jednostkę organizacyjną wymienioną w art. 1 pkt 2, 9, 12, 13 i 16 ustawy;
- 2) uprawniony – osobę, o której mowa w § 1 pkt 1;
- 3) rok obrotowy – rok obrotowy w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2002 r. Nr 76, poz. 694, z późn. zm.³⁾), poprzedzający rok, w którym przyznaje się nagrodę roczną.

§ 3.

1. Przy przyznawaniu nagrody rocznej, organ lub osoba właściwa do przyznania nagrody rocznej, dokonuje oceny podmiotu z uwzględnieniem specyfiki zadań w zakresie ochrony zdrowia wykonywanych przez te podmioty.
2. Nagroda roczna może być przyznana uprawnionemu, jeżeli podmiot, który udziela świadczeń zdrowotnych:
 - 1) efektywnie realizował zadania i cele statutowe;
 - 2) planowo realizował zadania, inne niż określone w pkt 1, nałożone na podmiot w danym roku obrotowym;
 - 3) uzyskał zatwierdzenie sprawozdania finansowego za rok obrotowy lub złożył w terminie określonym w odrębnych przepisach prawidłowo sporządzone sprawozdanie finansowe.
3. Nagroda roczna może być przyznana uprawnionemu, jeżeli podmiot, który nie udziela świadczeń zdrowotnych:
 - 1) poprawił wyniki finansowe, w szczególności poprzez zmniejszenie straty, wzrost zysku, obniżenie poziomu kosztów działalności, poprawę płynności finansowej;
 - 2) efektywnie realizował zadania i cele statutowe;
 - 3) planowo realizował zadania, inne niż określone w pkt 2, nałożone na podmiot w danym roku obrotowym;
 - 4) uzyskał zatwierdzenie sprawozdania finansowego za rok obrotowy lub złożył w terminie określonym w odrębnych przepisach prawidłowo sporządzone sprawozdanie finansowe.
4. Przepisu ust. 3 pkt 1 nie stosuje się do jednostek budżetowych.

5. Nagroda roczna może być przyznana w przypadku, gdy nie spowoduje to pogorszenia sytuacji finansowej podmiotu.
6. W przypadku samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej nagroda roczna może być przyznana uprawnionemu, jeżeli podmiot poza warunkami, o których mowa w ust. 2, nie przekroczył maksymalnego rocznego wskaźnika przyrostu przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia u przedsiębiorców, z wyjątkiem sytuacji określonej w art. 4 ust. 3a ustawy z dnia 16 grudnia 1994 r. o negocjacyjnym systemie kształtowania przyrostu przeciętnych wynagrodzeń u przedsiębiorców oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 1995 r. Nr 1, poz. 2, z późn. zm.⁴).
7. Nagroda roczna może być przyznana jedynie uprawnionemu, który zajmował stanowisko albo pełnił funkcję przez cały rok obrotowy i w tym okresie nie naruszył obowiązków pracowniczych, dyscypliny finansów publicznych, albo z którym nie rozwiązano umowy o pracę bez wypowiedzenia z jego winy lub nie rozwiązano umowy o zarządzanie, albo którego nie odwołano z zajmowanego stanowiska albo pełnionej funkcji z przyczyn stanowiących podstawę rozwiązania umowy o pracę bez wypowiedzenia z winy pracownika.
8. W przypadku zmiany formy organizacyjno-prawnej podmiotu, związanej w szczególności z połączeniem lub podziałem albo zmianą formy zarządzania nim, wypłata nagrody rocznej za zakończony rok obrotowy może nastąpić, o ile uprawniony zajmował stanowisko albo pełnił funkcję zarówno przed, jak i po zmianie formy organizacyjno-prawnej podmiotu.

§ 4.

Organem lub osobą właściwą do przyznania nagrody rocznej jest:

- 1) dla kierowników podmiotów, o których mowa w § 1 pkt 1 lit. a – minister właściwy do spraw zdrowia, z zastrzeżeniem pkt 3 i 4;
- 2) dla kierowników podmiotów, o których mowa w § 1 pkt 1 lit. b – kierownik jednostki organizacyjnej podległej ministrowi właściwemu do spraw zdrowia, z zastrzeżeniem pkt 5;
- 3) dla kierowników wojewódzkich stacji sanitarno-epidemiologicznych – Główny Inspektor Sanitarny;
- 4) dla kierowników powiatowych i granicznych stacji sanitarno-epidemiologicznych – właściwi państwowi wojewódzcy inspektorzy sanitarni;
- 5) dla kierownika gospodarstwa pomocniczego przy urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw zdrowia – dyrektor generalny tego urzędu;
- 6) dla zastępców kierowników i głównych księgowych – osoba właściwa dla nich w sprawach czynności z zakresu prawa pracy.

§ 5.

1. Nagroda roczna przyznawana jest na wniosek, z zastrzeżeniem ust. 2.
2. Nie wymaga wniosku, przyznanie nagrody rocznej:
 - 1) kierownikom wojewódzkich, powiatowych i granicznych stacji sanitarno-epidemiologicznych;
 - 2) zastępcom kierowników i głównym księgowym.

§ 6.

1. Przyznanie nagrody rocznej kierownikom podmiotów, o których mowa w art. 1 pkt 2 ustawy, wymaga złożenia wniosku, którego wzór określa [załącznik do rozporządzenia](#).
2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, zawiera:
 - 1) datę wniosku;
 - 2) nazwę podmiotu i jego siedzibę;
 - 3) wskazanie wnioskodawcy;
 - 4) 4) oznaczenie adresata wniosku;
 - 5) imię (imiona) i nazwisko uprawnionego;
 - 6) stanowisko zajmowane przez uprawnionego wraz z zakresem pełnionych obowiązków;
 - 7) datę rozpoczęcia pracy w podmiocie;
 - 8) datę powierzenia zajmowanego stanowiska;
 - 9) wysokość przeciętnego wynagrodzenia uprawnionego za okres wnioskowany;
 - 10) proponowaną wysokość nagrody rocznej wraz z uzasadnieniem jej wysokości;
 - 11) przesłanki przyznania nagrody rocznej wraz z uzasadnieniem;
 - 12) opis wpływu wypłaty nagrody rocznej na sytuację finansową podmiotu;
 - 13) załączniki do wniosku, o których mowa w ust. 3;

14) podpis wnioskodawcy.

3. Do wniosku należy dołączyć załączniki, o ile nie są w posiadaniu organu lub osoby właściwej do przyznania nagrody rocznej, a w szczególności:

- 1) sprawozdanie finansowe podmiotu za rok obrotowy;
- 2) dokument zatwierdzający sprawozdanie finansowe podmiotu;
- 3) oświadczenie o nieprzekroczeniu maksymalnego rocznego wskaźnika przyrostu przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia u przedsiębiorcy;
- 4) uchwałę właściwego organu, w sprawie przyznania uprawnionemu nagrody rocznej.

§ 7.

Z wnioskiem o przyznanie nagrody rocznej dla uprawnionych, o których mowa w § 1 pkt 1, występują odpowiednio:

- 1) dla kierowników podmiotów, o których mowa w art. 1 pkt 2 ustawy – statutowy organ nadzoru;
- 2) dla kierowników podmiotów, o których mowa w art. 1 pkt 9 ustawy – rada naukowa;
- 3) dla kierowników podmiotów, o których mowa w art. 1 pkt 12 ustawy – dyrektor właściwego merytorycznie departamentu urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw zdrowia;
- 4) dla kierowników podmiotów, o których mowa w art. 1 pkt 13 ustawy – kierownik jednostki budżetowej sprawującej nadzór nad tym podmiotem;
- 5) dla kierownika gospodarstwa pomocniczego przy urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw zdrowia – dyrektor komórki organizacyjnej tego urzędu nadzorującej gospodarstwo pomocnicze;
- 6) dla kierowników, o których mowa w art. 1 pkt 16 ustawy – rada społeczna podmiotu - w terminie trzech miesięcy od dnia zatwierdzenia sprawozdania finansowego podmiotu za rok obrotowy lub złożenia prawidłowo sporządzonego sprawozdania finansowego przez podmiot.

§ 8.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ZDROWIA

1) Minister Zdrowia kieruje działem administracji rządowej – zdrowie, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2004 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Zdrowia (Dz. U. Nr 134, poz. 1439).

2) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 85, poz. 924 i Nr 154, poz. 1799, z 2002 r. Nr 113, poz. 984 oraz z 2003 r. Nr 45, poz. 391, Nr 60, poz. 535 i Nr 180, poz. 1759 oraz z 2004 r. Nr 116, poz. 1207.

3) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 60, poz. 535, Nr 124, poz. 1152, Nr 139, poz. 1324 i Nr 229, poz. 2276, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 145, poz. 1535, Nr 146, poz. 1546 i Nr 213, poz. 2155 oraz z 2005 r. Nr 10, poz. 66.

4) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1995 r. Nr 43, poz. 221, z 1997 r. Nr 121, poz. 770, z 1998 r. Nr 162, poz. 1112, z 2001 r. Nr 5, poz. 45 i Nr 100, poz. 1080, z 2003 r. Nr 6, poz. 63 oraz z 2004 r. Nr 26, poz. 226 i Nr 240, poz. 2407.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie szczegółowych zasad i trybu przyznawania nagrody rocznej osobom kierującym niektórymi podmiotami prawnymi stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 10 ust. 8 ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. Nr 26, poz. 306, z późn. zm.).

W projekcie rozporządzenia określono szczegółowe zasady i tryb przyznawania nagrody rocznej kierownikom, zastępcom kierowników i głównym księgowym państwowych jednostek i zakładów budżetowych, gospodarstw pomocniczych, jednostek badawczo-rozwojowych lub podmiotów, do

których stosuje się odpowiednio przepisy o jednostkach badawczo-rozwojowych oraz kierownikom samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, jak również państwowych jednostek organizacyjnych posiadających osobowość prawną, dla których:

- 1) minister właściwy do spraw zdrowia jest organem założycielskim, nadzorującym lub organem, który utworzył dany podmiot,
- 2) utworzonych przez kierowników jednostek organizacyjnych podległych ministrowi właściwemu do spraw zdrowia.

Jednostkami utworzonymi przez kierowników jednostek organizacyjnych podległych ministrowi właściwemu do spraw zdrowia są gospodarstwa pomocnicze.

Ponadto niniejsze rozporządzenie określa wzór wniosku, jaki będzie obowiązywał państwowe jednostki organizacyjne posiadające osobowość prawną, dla których minister właściwy do spraw zdrowia jest organem założycielskim, nadzorującym lub organem, który utworzył dany podmiot, stosownie do postanowień art. 10 ust. 8 ustawy.

Do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia nie było odpowiedniej regulacji prawnej w zakresie przyznawania nagrody rocznej, w stosunku do osób uprawnionych zatrudnionych w podmiotach, dla których minister właściwy do spraw zdrowia jest organem założycielskim, nadzorującym lub organem, który utworzył dany podmiot.

Projekt rozporządzenia wprowadza jasne reguły, jakie należy stosować przy przyznawaniu nagrody rocznej uprawnionym, przy tym dokonano podziału podmiotów na:

- 1) podmioty, które mają za zadanie udzielanie świadczeń zdrowotnych,
- 2) podmioty, które nie udzielają świadczeń zdrowotnych.

Umożliwiło to dostosowanie kryteriów, na których podstawie oceniana jest zasadność przyznawania nagrody rocznej uprawnionym, do specyfiki podmiotów wykonujących zadania z zakresu ochrony zdrowia. W przypadku podmiotów, które mają inne zadania niż udzielanie świadczeń zdrowotnych możliwe jest wprowadzenie kryterium poprawy wyników finansowych.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia określającego zarówno zasady, jak i tryb przyznawania nagrody rocznej osobom kierującym niektórymi podmiotami prawnymi niewątpliwie ograniczy uznaniowość przyznawania tych nagród.

Jednocześnie zaznaczono, iż przyznanie nagrody rocznej nie może spowodować pogorszenia sytuacji finansowej podmiotu.

Ponadto, poprzez wskazanie trybu postępowania nastąpi uproszczenie i ujednoczenie procedury. Należy spodziewać się, iż wnioski będą formułowane w sposób należyty, z zachowaniem wszystkich koniecznych elementów dla prawidłowej oceny wniosku i właściwie adresowane.

Określenie katalogu przesłanek przyznania nagrody rocznej, jak również sposobu postępowania i trybu przyznawania nagrody przyczyni się do przejrzystości zarówno samego wniosku, jak i dołączonych do niego dokumentów oraz oceny istnienia podstaw do przyznania nagrody rocznej i jej wysokości.

W związku z trwającymi pracami legislacyjnymi nad przedmiotowym rozporządzeniem wstrzymane zostało przyznawanie nagród rocznych za lata 2003 i 2004 osobom uprawnionym do ich otrzymania. Tym samym, wydanie niniejszego rozporządzenia jest w pełni uzasadnione pomimo skierowania do Sejmu projektu ustawy o uchyleniu ustawy o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny.

Projekt rozporządzenia w proponowanym kształcie będzie oddziaływał na kierowników, zastępców kierowników i głównych księgowych państwowych jednostek i zakładów budżetowych, gospodarstw pomocniczych, jednostek badawczo-rozwojowych lub podmiotów, do których stosuje się odpowiednio przepisy o jednostkach badawczo-rozwojowych, kierowników samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz państwowych jednostek organizacyjnych posiadających osobowość prawną, jak również wszystkie te podmioty, w których są zatrudnieni, bowiem ze środków finansowych tych podmiotów następować będzie wypłata należnej nagrody rocznej.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji.

Projekt rozporządzenia został poddany konsultacjom społecznym. Znaczna większość podmiotów, do których projekt został przesłany nie zgłosiła zastrzeżeń i wyraziła pozytywne opinie na jego temat.

Przy tym Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych wyraziło opinię, iż „projektowane rozporządzenie w sposób kompleksowy uzupełnia lukę w przedmiotowym zakresie”, zaznaczając jednocześnie, iż niektóre z organizacji członkowskich bardzo negatywnie odniosły się do samej instytucji nagrody rocznej i możliwości jej przyznawania w obliczu sytuacji finansowej, w jakiej znajduje się obecnie służba zdrowia.

W związku ze zgłoszonymi uwagami, zorganizowana została konferencja uzgodnieniowa, podczas której przedstawiono specyfikę podmiotów podległych lub nadzorowanych przez Ministra Zdrowia oraz argumenty przemawiające za tym, aby nie warunkować możliwości przyznania nagrody rocznej od osiągniętych wyników finansowych przez te jednostki.

Zaproponowano, aby w rozporządzeniu jako kryterium przyznawania nagrody rocznej uwzględniono poza realizacją zadań statutowych także realizację innych zadań wyznaczonych na dany okres (rok obrotowy), co pozwoli lepiej ocenić pracę uprawnionego do otrzymania nagrody rocznej.

Przedstawiono również możliwość dokonania podziału jednostek podległych lub nadzorowanych przez Ministra Zdrowia pod względem zakresu wykonywanych zadań, co pozwoli na ustalenie dla różnych jednostek, różnych kryteriów oceny. Wydaje się bowiem, iż w stosunku do niektórych jednostek można wprowadzić finansowe kryterium oceny, pomimo specyfiki wykonywanych zadań z zakresu ochrony zdrowia.

Powyższe propozycje zostały zaakceptowane przez uczestników konferencji.

3. Przedstawienie wyników analizy wpływu aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Nagrody roczne wypłacane są ze środków podmiotów, w których zatrudnieni są uprawnieni do otrzymania nagrody. Wysokość nagrody rocznej nie może przekraczać trzykrotności przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego osoby uprawnionej w roku poprzedzającym przyznanie nagrody.

W przybliżeniu liczba osób uprawnionych do otrzymania nagrody rocznej za 2004 r. wynosić będzie 1030 osób (w tym 919 zatrudnionych w jednostkach budżetowych), z tego 402 kierowników, 228 zastępców kierowników oraz 400 głównych księgowych (w jednostkach budżetowych odpowiednio: 375 kierowników, 170 zastępców kierowników oraz 374 głównych księgowych). Przy założeniu, iż wszyscy uprawnieni otrzymają nagrodę roczną w maksymalnej wysokości (tj. suma trzykrotnego miesięcznego wynagrodzenia), łączna suma wypłaconych nagród rocznych wynosiłaby około 13,4 mln zł, w tym w jednostkach budżetowych 10,7 mln zł. Jednakże należy zaznaczyć, iż samo przyznanie nagrody rocznej, a także jej wysokość uzależniona będzie od spełnienia określonych przesłanek, a tym samym można przypuszczać, że nie we wszystkich przypadkach, w których nagroda roczna zostanie przyznana nastąpi to w maksymalnej dopuszczalnej wysokości.

Ponadto należy mieć na uwadze fakt, iż nagrody roczne powinny być wypłacane ze środków znajdujących się w posiadaniu danej jednostki oraz w sposób, niepowodujący pogorszenia jej sytuacji finansowej.

Mając powyższe na uwadze można wnioskować, iż skutki finansowe przedmiotowej regulacji w rzeczywistości mogą być mniejsze.

4. Przedstawienie wyników analizy wpływu aktu normatywnego na rynek pracy.

Projekt nie oddziałuje na rynek pracy.

5. Przedstawienie wyników analizy wpływu aktu normatywnego na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

Regulacja nie będzie miała wpływu ani na konkurencyjność wewnętrzną, ani na konkurencyjność zewnętrzną.

6. Przedstawienie wyników analizy wpływu aktu normatywnego na sytuację i rozwój regionalny.

Brak oddziaływania na rozwój regionalny.