

Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia ... 2005 r. w sprawie szczegółowego trybu sprawowania nadzoru nad działalnością administracyjną samorządowych kolegiów odwoławczych

Na podstawie art. 3a ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz.U. z 2001 r. Nr 79, poz. 856 i Nr 154, poz. 1799, z 2002 r. Nr 153, poz. 1271 i z 2005 r. Nr 33, poz. 288) zarządza się, co następuje:

§ 1. Nadzór nad działalnością administracyjną samorządowych kolegiów odwoławczych, zwanych dalej "kolegiami", sprawuje Prezes Rady Ministrów osobiście oraz przez właściwą służbę nadzoru wyodrębnioną w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów lub upoważniony przez niego minister właściwy do spraw administracji publicznej, osobiście oraz przez właściwą służbę nadzoru wyodrębnioną w ministerstwie obsługującym ministra właściwego do spraw administracji publicznej.

§ 2. Wykonywanie nadzoru przez Prezesa Rady Ministrów lub ministra właściwego do spraw administracji publicznej polega w szczególności na:

1. przeprowadzaniu wizytacji kolegiów,
2. badaniu sprawności postępowania w kolegiach,
3. kontroli przestrzegania kultury pracy i powagi reprezentowanego urzędu przez członków kolegiów oraz pracowników biur kolegiów,
4. przeprowadzeniu kontroli organizacji pracy i pracy biur kolegiów,
5. inicjowaniu wszczęcia postępowań wyjaśniających lub dyscyplinarnych przez organy lub osoby uprawnione,
6. analizie rocznych informacji o działalności kolegiów,
7. organizowaniu narad powizytacyjnych członków kolegiów i pracowników biur kolegiów.

§ 3. Wizytacje samorządowych kolegiów odwoławczych powinny być przeprowadzane nie rzadziej niż raz na cztery lata.

§ 4. W toku wizytacji bada się w szczególności: obciążenie członków kolegium stosownie do wpływu i liczny spraw załatwionych oraz stan zaległości, sprawność postępowania administracyjnego, w tym przygotowanie posiedzeń, sporządzanie odpowiedzi na skargi do wojewódzkich sądów administracyjnych, a także poziom jednolitości orzecznictwa w wizytowanym kolegium, na tle orzecznictwa sądów administracyjnych, a zwłaszcza Naczelnego Sądu Administracyjnego.

§ 5. 1. Z przebiegu wizytacji sporządza się sprawozdanie zawierające w szczególności dokonane ustalenia i ocenę pracy wizytowanego kolegium oraz jego biura, w tym skuteczność wnoszonych środków zaskarżenia, wskazanie uchybień oraz ewentualne wnioski o wytknięcie naruszeń obowiązków służbowych, albo o wszczęcie postępowań wyjaśniających lub dyscyplinarnych.

2. Sprawozdanie z wizytacji doręcza się Prezesowi Rady Ministrów, prezesowi wizytowanego kolegium oraz ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej, w przypadku gdy nadzór ten został mu powierzony przez Prezesa Rady Ministrów, najpóźniej w terminie 30 dni od zakończenia wizytacji.

§ 6. 1. Prezes Rady Ministrów lub minister właściwy do spraw administracji publicznej na podstawie sprawozdania z wizytacji przedstawia prezesowi wizytowanego kolegium zalecenia powizytacyjne, ustalając termin ich wykonania, a w razie potrzeby inicjuje działania dyscyplinujące.

2. Prezes kolegium zwołuje - jeżeli uzasadniają to wnioski powizytacyjne - w terminie jednego miesiąca od otrzymania sprawozdania z wizytacji - naradę w celu omówienia wyników wizytacji, z udziałem członków wizytowanego kolegium, a jeżeli uzna to za celowe również z udziałem kierownika biura tego kolegium.

3. Członkowie wizytowanego kolegium mogą zgłaszać organowi, który przeprowadził kontrolę uwagi i wnioski co do przeprowadzonej wizytacji. O wynikach oceny tych uwag i wniosków zawiadamia się prezesa wizytowanego kolegium oraz zainteresowanych członków tego kolegium.

§ 7. 1. Kontrola organizacji pracy i pracy biur kolegiów polega w szczególności na:

prawidłowości stosowania przepisów regulaminu organizacyjnego,

ustaleniu stanu zaległości spraw, ze szczególnym uwzględnieniem spraw, w których postępowanie administracyjne trwa dłużej niż sześć miesięcy,

analizie prowadzenia ksiąg i innych urzędzeń ewidencyjnych oraz rzetelności sporządzania sprawozdań statystycznych,

ocenie warunków i kultury pracy pracowników biur kolegiów oraz ich poziomu przygotowania zawodowego.

§ 8. 1. Po przeprowadzeniu kontroli kontrolujący przekazuje swoje spostrzeżenia i uwagi kierownikowi biura kolegium oraz prezesowi kontrolowanego kolegium.

2. Kontrolujący omawia z pracownikami biura kolegium ujawnione w toku kontroli błędy i uchybienia oraz wskazuje prawidłowy sposób załatwienia danych spraw.

3. Najpóźniej w terminie 30 dni od zakończenia kontroli kontrolujący przedstawia Prezesowi Rady Ministrów oraz ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej, w przypadku gdy nadzór ten został mu powierzony przez Prezesa Rady Ministrów, sprawozdanie z przeprowadzonej kontroli wraz z wnioskami pokontrolnymi.

4. Do kontroli przepisy § 3 i § 6 stosuje się odpowiednio.

§ 9. Rozporządzenie wchodzi w życie w po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Mocą art. 1 pkt 1 ustawy z dnia 25 listopada 2004 r. o zmianie ustawy o samorządowych kolegiach odwoławczych, ustawy o działach administracji rządowej oraz ustawy o administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2005 r. Nr 33, poz. 288) w ustawie z dnia 12 października 1994 r. (Dz.U. z 2001 r. Nr 79, poz. 856 ze zm.) o samorządowych kolegiach odwoławczych został dodany art. 3a. Przepis ten przyznał Prezesowi Rady Ministrów prawo nadzoru nad działalnością administracyjną samorządowych kolegiów odwoławczych.

Prezes Rady Ministrów może zdecydować o powierzeniu tego nadzoru (ust. 2) ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej.

Jednocześnie w ust. 3 omawianego przepisu nałożony został na Prezesa Rady Ministrów obowiązek wydania rozporządzenia określającego szczegółowy tryb sprawowania tego nadzoru.

Projekt rozporządzenia podlega zaopiniowaniu przez Krajową Reprezentację Samorządowych Kolegiów Odwoławczych.

Niniejszy projekt czyni zadość wytycznym określającym zakres przedmiotowy tego rozporządzenia.

Przepis § 2 projektu rozporządzenia określa instrumenty nadzoru nad działalnością administracyjną samorządowych

kolegiów odwoławczych. Każdy z tych instrumentów ma na celu zapewnienie sprawnego i rzetelnego wykonywania zadań powierzonych samorządowym kolegiom odwoławczym.

W ramach omawianego nadzoru będą mogły być przeprowadzane m.in. wizytacje, kontrole organizacji pracy i pracy biur samorządowych kolegiów odwoławczych oraz inicjowanie wszczęcia postępowań wyjaśniających lub dyscyplinarnych przeprowadzanych w trybie rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lutego 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu postępowania wyjaśniającego i postępowania dyscyplinarnego wobec członków samorządowych kolegiów odwoławczych oraz wykonywania kar dyscyplinarnych i ich zatarcia (Dz.U. Nr 14, poz. 125).

Żaden z tych instrumentów nie ingeruje w niezależność orzeczniczą samorządowych kolegiów odwoławczych, do oceny których uprawnione są jedynie sądy administracyjne.

Projekt zakłada, że każde samorządowe kolegium odwoławcze powinno zostać objęte wizytacją i kontrolą przynajmniej raz na cztery lata. W chwili obecnej w Rzeczypospolitej Polskiej jest 49 samorządowych kolegiów odwoławczych. Przyjmując, że średni okres na przeprowadzenie ww. czynności będzie trwał ok. 5 dni roboczych, a na czynności z nimi związane (przygotowanie sprawozdania powizytacyjnego oraz protokołu kontroli) niezbędne jest następne 5 dni roboczych, a rocznie zostanie objętych nimi ok. 12 samorządowych kolegiów odwoławczych oznacza to konieczność przeznaczenia na wykonanie tych czynności minimum 120 dni roboczych rocznie przez co najmniej dwóch pracowników. W zależności od tego, czy nadzór będzie wykonywał Prezes Rady Ministrów, czy też powierzy go ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej, będą to odpowiednio pracownicy Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, bądź urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw administracji publicznej - Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Z czynnościami tymi wiązały będą się koszty delegacji i podróży służbowych.

Ocena skutków regulacji

Projektowane rozporządzenie nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa, ponieważ jego realizacji nastąpi w ramach posiadanych środków finansowych oraz etatów.

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy, konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki, sytuację i rozwój regionalny, ponieważ nie oddziałuje ono na podmioty zewnętrzne.

Projektowane rozporządzenie zostało przesłane do zaopiniowania przez Krajową Reprezentację Samorządowych Kolegiów Odwoławczych.

Zakres przedmiotowy ww. projektu nie jest regulowany prawem Unii Europejskiej.