

Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji 1) z dnia ... 2005 roku zmieniające rozporządzenie w sprawie funduszu socjalnego emerytów i rencistów Policji, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu i Państwowej Straży Pożarnej oraz ich rodzin

Na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 18 lutego 1994r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2004r. Nr 8, poz. 67, z późn. zm.2)) zarządza się, co następuje:

§1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 września 2004r. w sprawie funduszu socjalnego emerytów i rencistów Policji, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu i Państwowej Straży Pożarnej oraz ich rodzin (Dz. U. Nr 208, poz. 2124) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 4 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. Komendant Główny Policji, Komendant Stołeczny Policji, komendanci wojewódzcy Policji, komendanci szkół Policji, Komendant Główny Straży Granicznej, komendanci oddziałów Straży Granicznej, Komendant Centralnego Ośrodka Szkolenia Straży Granicznej, Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej, komendanci wojewódzcy Państwowej Straży Pożarnej, komendanci szkół Państwowej Straży Pożarnej oraz Szef Biura Ochrony Rządu zwani dalej "kierownikami jednostek organizacyjnych" powołują, każdy w swojej jednostce organizacyjnej, w drodze decyzji, Komisję Socjalną, zwaną dalej "komisją";

2) w § 5 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. Świadczenia socjalne przyznaje na wniosek uprawnionego lub organizacji zrzeszającej emerytów i rencistów kierownik jednostki organizacyjnej, uwzględniając sytuację życiową, rodzinną i materialną uprawnionego."

§ 2. Załącznik do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w **ZAŁĄCZNIKU** do niniejszego rozporządzenia.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

1) Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - sprawy wewnętrzne na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2004r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 134, poz. 1436, Nr 283, poz. 2818 oraz z 2005r. Nr 19, poz. 164).

2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004r. Nr 121, poz. 1264, Nr 191, poz. 1954, oraz z 2005r. Nr 10, poz. 65.

## Uzasadnienie

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji rozporządzeniem z dnia 9 września 2004r. w sprawie funduszu socjalnego emerytów i rencistów Policji, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu i Państwowej Straży Pożarnej oraz ich rodzin (Dz. U. Nr 208, poz. 2124) wykonał dyspozycję art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 18 lutego 1994r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2004r. Nr 8, poz. 67 z późn. zm.).

Powyższe rozporządzenie określając w § 4 ust. 1 krąg kierowników jednostek organizacyjnych uprawnionych do powołania w swoich jednostkach komisji socjalnej i podziału środków funduszu socjalnego emerytów i rencistów Policji, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu i Państwowej Straży Pożarnej nie uwzględniło komendantów szkół Policji, Państwowej Straży Pożarnej i Straży Granicznej, pomimo że są oni kierownikami jednostek organizacyjnych. Dotychczas, posiadali oni prawo do dysponowania funduszem, na podstawie regulaminów komendantów tych służb, wydawanych na podstawie upoważnienia wynikającego z przepisu § 7 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 30 marca 1995r. w sprawie wysokości funduszu socjalnego oraz zakresu i zasad korzystania ze świadczeń socjalnych przez osoby uprawnione do policyjnego zaopatrzenia emerytalnego i członków ich rodzin w resorcie spraw wewnętrznych i administracji oraz w Urzędzie Ochrony

Państwa (Dz. U. Nr 38, poz. 193 z późn. zm.). Ponieważ, zgodnie z zasadami techniki prawodawczej, rozporządzenie nie może zawierać subdelegacji do wydawania regulaminów, a także z powodu nie uwzględnienia w rozporządzeniu komendantów szkół jako uprawnionych do powołania w swoich jednostkach komisji socjalnej i podziału środków funduszu socjalnego, zostali oni pozbawieni prawa do dysponowania środkami tego funduszu.

Powstała więc konieczność zmiany rozporządzenia z dnia 9 września 2004r. i ujęcie w projektowanym § 4 ust. 1 rozporządzenia komendantów szkół Policji, komendantów szkół Państwowej Straży Pożarnej oraz Komendanta Centralnego Ośrodka Szkolenia Straży Granicznej, jako kierowników jednostek organizacyjnych uprawnionych do powołania w swoich jednostkach komisji socjalnej i podziału środków funduszu socjalnego.

Jednocześnie należy stwierdzić, że przywrócenie komendantom szkół możliwości dysponowania funduszem socjalnym znacznie ułatwi dostęp do środków funduszu emerytom i rencistom tych szkół. Ma to szczególne znaczenie zwłaszcza dla emerytów i rencistów schorowanych i w podeszłym wieku.

Jednocześnie w § 5 rozporządzenia w ust. 1 dodano zapis, iż wnioski o świadczenie socjalne mogą zgłaszać oprócz osób zainteresowanych także organizacje zrzeszające emerytów i rencistów. Powyższej zmiany dokonano na wniosek złożony przez Stowarzyszenie Emerytów i Rencistów Resortu Spraw Wewnętrznych RP, Klubu Emerytów i Rencistów Komendy Głównej Policji, Związku Emerytów i Rencistów Pożarnictwa, Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej oraz Komendanta Głównego Policji.

### **Ocena skutków regulacji:**

Proponowana regulacja pozwoli na uwzględnienie wszystkich kierowników jednostek organizacyjnych poszczególnych służb mundurowych do powoływania w swoich jednostkach komisji socjalnej i podziału środków funduszu socjalnego.

Projekt rozporządzenia poddany był konsultacjom społecznym z organizacjami zrzeszającymi emerytów i rencistów resortu spraw wewnętrznych i administracji, związkami zawodowymi zrzeszającymi emerytów i rencistów resortu spraw wewnętrznych i administracji, związkami zawodowymi zrzeszającymi funkcjonariuszy podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji:

1. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Policjantów;
2. Krajowy Związek Zawodowy Strażaków "Florian";
3. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Funkcjonariuszy Straży Granicznej;
4. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy "Solidarność" - Sekcja Pożarnictwa;
5. Stowarzyszenie Weteranów Polskich Formacji Granicznych Komendy Głównej Straży Granicznej;
6. Stowarzyszenie Pożarników Polskich;
7. Związek Emerytów i Rencistów Pożarnictwa RP;
8. Stowarzyszenie Emerytów i Rencistów Resortu Spraw Wewnętrznych RP;
9. Związek Byłych Funkcjonariuszy Służb Specjalnych;
10. Związek Emerytów i Rencistów Służb Mundurowych RP;
11. Stowarzyszenie Emerytów i Rencistów Komendy Wojewódzkiej Policji w Gdańsku;
12. Klub Emerytów i Rencistów Komendy Głównej Policji.

Uwagi do projektu zgłosiło Stowarzyszenie Emerytów i Rencistów Resortu Spraw Wewnętrznych RP, Klubu Emerytów i Rencistów Komendy Głównej Policji, Związku Emerytów i Rencistów Pożarnictwa, Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej oraz Komendanta Głównego Policji, które zaproponowały, by wnioski o świadczenie socjalne mogły zgłaszać oprócz uprawnionych także organizacje zrzeszające emerytów i rencistów.

Stowarzyszenie Emerytów i Rencistów Resortu Spraw Wewnętrznych RP zaproponowało, by w załączniku do rozporządzenia w pkt 1 po wyrazach: "Dopłaty do kosztów pogrzebu" wyrazy: "emeryta lub rencisty" zastąpić wyrazem "uprawnionego".

Powyższe uwagi zostały uwzględnione w treści projektu.

Stowarzyszenie Emerytów i Rencistów Resortu Spraw Wewnętrznych RP zaproponowało również dodanie w § 5 rozporządzenia ustępu 2, który stanowiłby, że zainteresowany oraz organizacja zrzeszająca emerytów i rencistów niezadowolony z decyzji dotyczącej świadczenia socjalnego mają prawo zwrócić się do wydającego decyzję o ponowne rozpatrzenie wniosku. Podobną propozycję zgłosił Klub Emerytów i Rencistów Komendy Głównej Policji - uregulowanie możliwości odwołania się od odmownej decyzji kierownika jednostki organizacyjnej.

Umieszczenie powyższego zapisu w przepisach rozporządzenia wydaje się być zbędne - decyzja kierownika jednostki organizacyjnej jest decyzją uznaniową i w takim przypadku ubiegający się o świadczenie z funduszu socjalnego zawsze może ponownie zwrócić się o przyznanie świadczenia.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych (w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego), rynek pracy, konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki, jak również na sytuację i rozwój regionalny.

Przedmiot projektu rozporządzenia nie jest regulowany w prawie Unii Europejskiej.