



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja

Druk nr 3807
Warszawa, 18 lutego 2005 r.

Pan
Włodzimierz Cimoszewicz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o rybołówstwie.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Stanisława Kopcia.

(-) Dorota Arciszewska-Mielewczyk; (-) Mieczysław Aszkiełowicz;
(-) Jolanta Banach; (-) Renata Beger; (-) Bogdan Błaszczyk; (-) Józef Cepil;
(-) Jakub Derech-Krzycki; (-) Danuta Hojarska; (-) Jan Kochanowski;
(-) Stanisław Kopeć; (-) Zbigniew Krutczenko; (-) Andrzej Lepper;
(-) Andrzej Liss; (-) Wojciech Mojzesowicz; (-) Jerzy Müller; (-) Tadeusz Myler;
(-) Małgorzata Ostrowska; (-) Elżbieta Piela-Mielczarek; (-) Stanisław Piosik;
(-) Franciszek Potulski; (-) Andrzej Różański; (-) Kazimierz Sas;
(-) Gertruda Szumska; (-) Ryszard Zbrzyzny; (-) Maria Zbyrowska.

USTAWA

z dnia2005 r.

u zmianie ustawy o rybołówstwie

W ustawie z dnia 19 lutego 2004 r. o rybołówstwie (Dz. U. Nr 62, poz. 574) wprowadza się następującą zmianę:

Art. 1.

Po art. 20 dodaje się art. 20 a w brzmieniu:

„Art. 20 a. 1. Kwoty połowowe określone w specjalnym zezwoleniu połowowym mogą być przekazywane w całości lub w części innym armatorom.

2. Przekazanie kwoty połowowej, o którym mowa w ust. 1, następuje:

- 1) na wspólny wniosek zainteresowanych armatorów składany do organu, który wydał specjalne zezwolenie połowowe;
- 2) po wyrażeniu zgody przez organ, o którym mowa w pkt 1.

3. Wniosek, o którym mowa w ust. 2 pkt 1, armatorzy składają wraz z wnioskami o zmianę specjalnych zezwoleń połowowych.”

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Zmiana przepisów ustawy z dnia 19 lutego 2004 r. o rybołówstwie (Dz. U. Nr 62, poz. 574) ma na celu umożliwienie armatorom statków rybackich przekazywanie między sobą kwot połowowych przyznanych w specjalnym zezwoleniu połowowym.

Zgodnie z art. 20 ust. 5 rozporządzenia Rady nr 2371/2002 z dnia 20 grudnia 2002 r. w sprawie ochrony i zrównoważonej eksploatacji zasobów rybołówstwa w ramach Wspólnej Polityki Rybołówstwa, Państwa Członkowskie mogą wymieniać się częścią lub całością przyznanych im ogólnych kwot połowowych, po powiadomieniu Komisji Europejskiej. W związku z tym, istnieje możliwość przekazywania kwot połowowych między poszczególnymi państwami Unii Europejskiej. Przepisy nie regulują natomiast kwestii przekazywania kwot połowowych między armatorami statków rybackich. W chwili obecnej przepisy aktów prawa krajowego regulujące kwestię wykorzystania kwot połowowych uniemożliwiają przekazywania kwot połowowych między armatorami. W związku z tym, że kwoty połowowe są przyznawane armatorowi na dany statek rybacki, w chwili obecnej, nie jest również możliwe przekazywanie kwoty połowowej z jednego statku rybackiego na drugi statek należących do tego samego armatora.

Praktyka z okresu obowiązywania ustawy z dnia 19 lutego 2004 r. o rybołówstwie, wskazuje, że zasada racjonalnego wykorzystania kwot połowowych organizmów morskich, wymaga dokonania zmian w obowiązujących przepisach, polegających na umożliwieniu przekazywania kwot połowowych przez armatorów. Dotyczy to przede wszystkim tych gatunków organizmów morskich, które są limitowane (łosoś i dorsz).

Z dotychczasowej praktyki wynika, że często z przyczyn losowych armator statku rybackiego nie jest w stanie wyłowić przydzielonych mu i wskazanych w wydanym specjalnym zezwoleniu połowowym kwot połowowych danych gatunków organizmów morskich. W tej sytuacji brak możliwości przekazywania kwot połowowych powoduje, że część kwoty połowowej danego gatunku organizmów morskich przyznana Polsce nie będzie wykorzystana. Sytuacja taka nie jest wskazana z dwóch przyczyn. Po pierwsze ogranicza możliwości zarobkowania

grupie społecznej - rybakom, której dochody są w dużym stopniu uzależnione od rybołówstwa i możliwości połowu tych gatunków organizmów morskich, na które istnieje rynek zbytu. Po drugie - w związku z tym, że Państwo Członkowskie jest zobowiązane na bieżąco raportować Unii Europejskiej stan wykorzystania przydzielonych Polsce kwot połowowych - wykazanie, że w danym roku Polska nie wykorzystwała całości przyznanej jej kwoty połowowej danego gatunku organizmów morskich, może skutkować zmniejszeniem kwoty połowowej tego gatunku organizmów morskich dla Polski w kolejnym roku.

Proponowana zmiana jest zgodna z przepisami Unii Europejskiej. Zgodnie z art. 20 ust. 3 rozporządzenia Rady nr 2371/2002 z dnia 20 grudnia 2002 r. w sprawie ochrony i zrównoważonej eksploatacji zasobów rybołówstwa w ramach Wspólnej Polityki Rybołówstwa, każde Państwo Członkowskie decyduje o metodzie rozdziału wielkości połowów dla statków rybackich pływających pod jego banderą w stosunku do wielkości przydzielonych zgodnie z prawem wspólnotowym i informuje o tym Komisją Europejską.

Ocena skutków regulacji

Projekt ustawy obejmuje zakresem swojej regulacji armatorów statków rybackich o polskiej przynależności.

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do uzgodnień z organizacjami społeczno-zawodowymi rybaków oraz ze środowiskiem naukowym, w tym do:

- 1) Krajowej Izby Producentów Ryb;
- 2) Stowarzyszenia Armatorów Rybackich,
- 3) Stowarzyszenia Armatorów Łodziowych,
- 4) Stowarzyszenia Rybaków Zalewu Wiślanego,
- 5) Zrzeszenia Rybaków Morskich,
- 6) PPIUR „Szkuner”,
- 7) Polskiego Stowarzyszenia Przetwórców Ryb,
- 8) Morskiego Instytutu Rybackiego.

Wejście w życie niniejszej ustawy nie będzie miało wpływu na budżetu państwa.

Wejście w życie niniejszej ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

Wejście w życie niniejszej ustawy nie będzie miało wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

Wejście w życie niniejszej ustawy nie będzie miało wpływu na rozwój regionów.

Wejście w życie niniejszej ustawy nie będzie miało wpływu na zdrowie ludzi.

USTAWA

z dnia2005 r.

u zmianie ustawy o rybołówstwie

W ustawie z dnia 19 lutego 2004 r. o rybołówstwie (Dz. U. Nr 62, poz. 574) wprowadza się następującą zmianę:

Art. 1.

Po art. 20 dodaje się art. 20 a w brzmieniu:

„Art. 20 a. 1. Kwoty połowowe określone w specjalnym zezwoleniu połowowym mogą być przekazywane w całości lub w części innym armatorom.

2. Przekazanie kwoty połowowej, o którym mowa w ust. 1, następuje:

- 1) na wspólny wniosek zainteresowanych armatorów składany do organu, który wydał specjalne zezwolenie połowowe;
- 2) po wyrażeniu zgody przez organ, o którym mowa w pkt 1.

3. Wniosek, o którym mowa w ust. 2 pkt 1, armatorzy składają wraz z wnioskami o zmianę specjalnych zezwoleń połowowych.”

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Zmiana przepisów ustawy z dnia 19 lutego 2004 r. o rybołówstwie (Dz. U. Nr 62, poz. 574) ma na celu umożliwienie armatorom statków rybackich przekazywanie między sobą kwot połowowych przyznanych w specjalnym zezwoleniu połowowym.

Zgodnie z art. 20 ust. 5 rozporządzenia Rady nr 2371/2002 z dnia 20 grudnia 2002 r. w sprawie ochrony i zrównoważonej eksploatacji zasobów rybołówstwa w ramach Wspólnej Polityki Rybołówstwa, Państwa Członkowskie mogą wymieniać się częścią lub całością przyznanych im ogólnych kwot połowowych, po powiadomieniu Komisji Europejskiej. W związku z tym, istnieje możliwość przekazywania kwot połowowych między poszczególnymi państwami Unii Europejskiej. Przepisy nie regulują natomiast kwestii przekazywania kwot połowowych między armatorami statków rybackich. W chwili obecnej przepisy aktów prawa krajowego regulujące kwestię wykorzystania kwot połowowych uniemożliwiają przekazywania kwot połowowych między armatorami. W związku z tym, że kwoty połowowe są przyznawane armatorowi na dany statek rybacki, w chwili obecnej, nie jest również możliwe przekazywanie kwoty połowowej z jednego statku rybackiego na drugi statek należących do tego samego armatora.

Praktyka z okresu obowiązywania ustawy z dnia 19 lutego 2004 r. o rybołówstwie, wskazuje, że zasada racjonalnego wykorzystania kwot połowowych organizmów morskich, wymaga dokonania zmian w obowiązujących przepisach, polegających na umożliwieniu przekazywania kwot połowowych przez armatorów. Dotyczy to przede wszystkim tych gatunków organizmów morskich, które są limitowane (łosoś i dorsz).

Z dotychczasowej praktyki wynika, że często z przyczyn losowych armator statku rybackiego nie jest w stanie wyłowić przydzielonych mu i wskazanych w wydanym specjalnym zezwoleniu połowowym kwot połowowych danych gatunków organizmów morskich. W tej sytuacji brak możliwości przekazywania kwot połowowych powoduje, że część kwoty połowowej danego gatunku organizmów morskich przyznana Polsce nie będzie wykorzystana. Sytuacja taka nie jest wskazana z dwóch przyczyn. Po pierwsze ogranicza możliwości zarobkowania

grupie społecznej - rybakom, której dochody są w dużym stopniu uzależnione od rybołówstwa i możliwości połowu tych gatunków organizmów morskich, na które istnieje rynek zbytu. Po drugie - w związku z tym, że Państwo Członkowskie jest zobowiązane na bieżąco raportować Unii Europejskiej stan wykorzystania przydzielonych Polsce kwot połowowych - wykazanie, że w danym roku Polska nie wykorzystwała całości przyznanej jej kwoty połowowej danego gatunku organizmów morskich, może skutkować zmniejszeniem kwoty połowowej tego gatunku organizmów morskich dla Polski w kolejnym roku.

Proponowana zmiana jest zgodna z przepisami Unii Europejskiej. Zgodnie z art. 20 ust. 3 rozporządzenia Rady nr 2371/2002 z dnia 20 grudnia 2002 r. w sprawie ochrony i zrównoważonej eksploatacji zasobów rybołówstwa w ramach Wspólnej Polityki Rybołówstwa, każde Państwo Członkowskie decyduje o metodzie rozdziału wielkości połowów dla statków rybackich pływających pod jego banderą w stosunku do wielkości przydzielonych zgodnie z prawem wspólnotowym i informuje o tym Komisją Europejską.

Ocena skutków regulacji

Projekt ustawy obejmuje zakresem swojej regulacji armatorów statków rybackich o polskiej przynależności.

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do uzgodnień z organizacjami społeczno-zawodowymi rybaków oraz ze środowiskiem naukowym, w tym do:

- 1) Krajowej Izby Producentów Ryb;
- 2) Stowarzyszenia Armatorów Rybackich,
- 3) Stowarzyszenia Armatorów Łodziowych,
- 4) Stowarzyszenia Rybaków Zalewu Wiślanego,
- 5) Zrzeszenia Rybaków Morskich,
- 6) PPIUR „Szkuner”,
- 7) Polskiego Stowarzyszenia Przetwórców Ryb,
- 8) Morskiego Instytutu Rybackiego.

Wejście w życie niniejszej ustawy nie będzie miało wpływu na budżetu państwa.

Wejście w życie niniejszej ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

Wejście w życie niniejszej ustawy nie będzie miało wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

Wejście w życie niniejszej ustawy nie będzie miało wpływu na rozwój regionów.

Wejście w życie niniejszej ustawy nie będzie miało wpływu na zdrowie ludzi.



Warszawa, dnia 8 marca 2005 roku

Pan
Włodzimierz Cimoszewicz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie zgodności poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o
rybołówstwie z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2002 r., Nr 23, poz. 398 z późn. zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Przedłożony projekt zmierza do wprowadzenia zmian do ustawy z dnia 19 lutego 2004 roku o rybołówstwie (Dz. U. Nr 962, poz. 574, dalej: ustawa). Proponowana zmiana polega na wprowadzeniu do ustawy regulacji odnoszącej się do gospodarowania kwotami połowowymi określonymi w specjalnym zezwoleniu połowowym. Zezwolenia te są wydawane na wniosek armatora na każdy statek rybacki. W ich treści określona jest m.in. kwota połowowa objęta zezwoleniem. Projektowany art. 20 a ustawy umożliwia przekazywanie między armatorami niewykorzystanych kwot połowowych. Przekazanie miałyby następować za zgodą organu, który wydał specjalne zezwolenie połowowe. Konieczna byłaby również zmiana samego specjalnego zezwolenia połowowego.

W myśl art. 2 projektu, ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy w Dzienniku Ustaw.

2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem

Ocenę zgodności projektu ustawy z prawem UE należy oprzeć na:

- art. 32 i n. Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (Dz. U. Załącznik nr 2 do nru 90, poz. 864, dalej: TWE)

oraz

- rozporządzeniu Rady (WE) nr 2371/2002 z dnia 20 grudnia 2002 roku w sprawie ochrony i zrównoważonej eksploatacji zasobów rybołówstwa w ramach wspólnej polityki rybołówstwa (Dz. Urz. L 358 z 31.11.2002, z późn. zm., dalej: rozporządzenie).

3. Traktat podpisany w Atenach w dniu 16 kwietnia 2003 roku dotyczący przystąpienia Republiki Czeskiej, Republiki Estońskiej, Republiki Cypryjskiej, Republiki Łotewskiej, Republiki Litewskiej, Republiki Węgierskiej, Republiki Malty, Rzeczypospolitej Polskiej, Republiki Słowenii i Republiki Słowackiej do Unii Europejskiej (Dz. U. z 2004 r., Nr 90, poz. 864, dalej: Traktat Akcesyjny)

Żadne z postanowień Traktatu Akcesyjnego nie dotyczy materii projektu.

4. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego.

Zgodnie z art. 20 ust. 3 rozporządzenia, „każde Państwo Członkowskie decyduje o metodzie rozdziału możliwości połowowych dla statków rybackich pływających pod jego banderą w stosunku do możliwości przydzielonych temu Państwu Członkowskiemu zgodnie z prawem wspólnotowym i informuje o tym Komisję”.

Przepis ten oznacza, że państwa członkowskie zachowują kompetencję do określenia metody rozdziału możliwości połowowych przydzielonych każdemu z nich przez Radę UE. Rozdział możliwości dokonywany jest w odniesieniu do licencjonowanych statków rybackich pływających pod banderą danego państwa. Projektowany przepis wprowadza modyfikację metody ich rozdziału, określonej w ustawie (por. art. 5, 16 i n. ustawy). Z tego powodu powinien być traktowany jako wyraz dozwolonego - na gruncie art. 20 ust. 3 rozporządzenia - działania państwa członkowskiego.

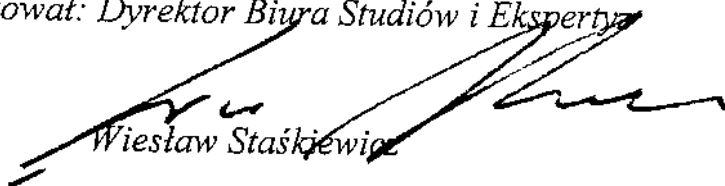
Warto podkreślić, że o projektowanym rozstrzygnięciu w kwestii metody rozdziału możliwości połowowych powinna zostać poinformowana Komisja Europejska.

5. Konkluzje

Opiniowany projekt ustawy o zmianie ustawy o rybołówstwie jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz


Wiesław Staśkiewicz

Deskrytory bazy Rex: poselski projekt ustawy, rybołówstwo, Unia Europejska,

Warszawa, dnia 8 marca 2005 r.

Pan
Włodzimierz Cimoszewicz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o rybołówstwie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

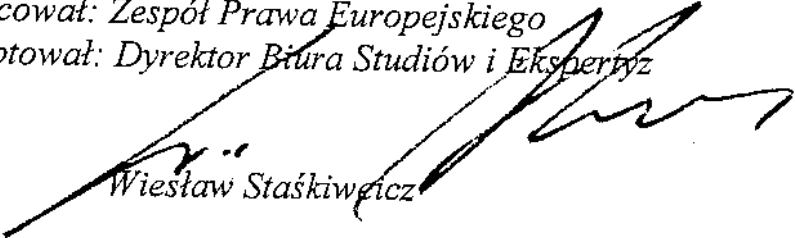
Przedłożony projekt zmierza do zmiany ustawy z dnia 19 lutego 2004 roku o rybołówstwie (Dz. U. Nr 962, poz. 574, dalej: ustawa). Proponowana zmiana polega na wprowadzeniu do ustawy regulacji odnoszącej się do gospodarowania kwotami połowowymi określonymi w specjalnym zezwoleniu połowowym. Zezwolenia te są wydawane na wniosek armatora na każdy statek rybacki przez organ administracji publicznej właściwy w sprawach rybołówstwa morskiego. W ich treści określona jest m.in. kwota połowowa objęta zezwoleniem. Projektowany art. 20 a ustawy umożliwia przekazywanie między armatorami niewykorzystanych kwot połowowych. Przekazanie miałyby następować za zgodą organu, który wydał specjalne zezwolenie połowowe. Konieczna byłaby również zmiana samego specjalnego zezwolenia połowowego.

Oceniając proponowaną regulację pod kątem przesłanek art. 95 Regulaminu Sejmu, a więc rozważając, czy dany projekt jest projektem wykonującym prawo UE, należy wziąć pod uwagę przepisy rozporządzenia Rady (WE) nr 2371/2002 z dnia 20 grudnia 2002 roku w sprawie ochrony i zrównoważonej eksploatacji zasobów rybołówstwa w ramach wspólnej polityki rybołówstwa (Dz. Urz. L 358 z 31.11.2002, z późn. zm., dalej: rozporządzenie). Zgodnie z art. 20 ust. 3 tego rozporządzenia, „każde Państwo Członkowskie decyduje o metodzie rozdziału możliwości połowowych dla statków rybackich pływających pod jego banderą w stosunku do możliwości przydzielonych temu Państwu Członkowskiemu zgodnie z prawem wspólnotowym i informuje o tym Komisję”.

W świetle tych ustaleń trzeba uznać, że projektowany przepis modyfikuje metodę rozdziału możliwości połowowych, która została określona w ustawie (por. art. 5, 16 i n. ustawy). Z tego powodu powinien być traktowany jako wyraz działania państwa członkowskiego, o którym mowa w art. 20 ust. 3 rozporządzenia. W tym sensie przepis ten jest przepisem mającym na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt spełnia przesłanki określone w art. 95a Regulaminu Sejmu i może zostać uznany za projekt ustawy wykonującej prawo UE.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego
Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz


Wiesław Staśkiwicz