

## **I. UZASADNIENIE**

### **1. Przedstawienie istniejącego stanu w dziedzinie, która ma być unormowana oraz wyjaśnienie potrzeby i celu wydania aktu.**

Obecnie obowiązuje rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 lutego 2000r. w sprawie szczegółowych zasad prowadzenia pośrednictwa pracy, poradnictwa zawodowego, organizowania szkoleń bezrobotnych, tworzenia zaplecza metodycznego dla potrzeb informacji i poradnictwa zawodowego oraz organizowania i finansowania klubów pracy (Dz.U. Nr 12, poz. 146 z późn. zm.), utrzymane w mocy na podstawie art.149 ust. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. Nr 99, poz. 1001 z późn. zm.).

Konieczność wydania niniejszego rozporządzenia wynika z nowego brzmienia delegacji zawartej w art. 35 ust. 4 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Projekt rozporządzenia określa szczegółowe warunki prowadzenia przez publiczne służby zatrudnienia usług w zakresie pośrednictwa pracy, usług EURES, poradnictwa zawodowego i informacji zawodowej, organizacji szkoleń dla bezrobotnych i innych uprawnionych osób oraz pomocy w aktywnym poszukiwaniu pracy.

### **2. Różnice pomiędzy dotychczasowym a proponowanym stanem prawnym.**

W odniesieniu do dotychczas obowiązującego rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 lutego 2000r. w sprawie szczegółowych warunków prowadzenia pośrednictwa pracy, poradnictwa zawodowego, organizowania szkoleń bezrobotnych, tworzenia zaplecza metodycznego dla potrzeb informacji i poradnictwa zawodowego oraz organizowania i finansowania klubów pracy – projekt rozporządzenia wprowadza m.in. wymagania ilościowe wobec stanu zatrudnienia kadry publicznych służb zatrudnienia, realizującej poszczególne usługi i wymagania w zakresie wyposażenia technicznego na poziomie niezbędnym do prawidłowej realizacji usług.

Inaczej niż w dotychczasowych przepisach określono sposób dokumentowania usług. Wyeliminowano wszystkie załączniki określające formy dokumentacji obowiązujące przy realizacji poszczególnych usług, w zamian określono w treści rozporządzenia podstawowy zakres danych jakie mają być gromadzone przez urzędy pracy. Jako podstawową formę dokumentacji określono formę elektroniczną, pozostawiając wymóg dokumentacji papierowej tylko tam gdzie istnieje wymóg własnoręcznego podpisu.

W projekcie przedstawiono formy prowadzenia pośrednictwa pracy oraz rodzaje pozyskiwanych od pracodawców ofert pracy. Określono także niezbędne informacje, które powinno zawierać zgłoszenie przez pracodawcę oferty pracy lub informacji o wolnym miejscu zatrudnienia dotyczące zarówno pracodawcy, jak i zgłoszonego miejsca zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej. Projekt rozporządzenia wskazuje także, jakie informacje powinny być zawarte w dokumentacji prowadzonej przez pracowników publicznych służb zatrudnienia świadczących usługę pośrednictwa pracy.

W porównaniu do wcześniejszej regulacji rozszerzony został zakres usługi poradnictwa zawodowego i informacji zawodowej m.in. o pomoc pracodawcom w doborze kandydatów do pracy. Określono też sposób dokumentowania realizacji usługi poradnictwa zawodowego i informacji zawodowej.

Ponadto, stosownie do zmian wprowadzanych art. 39 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy w projekcie rozporządzenia odrębnie określone zostały warunki realizacji trzech form pomocy w aktywnym poszukiwaniu pracy.

W projekcie rozporządzenia wprowadzono regulacje w celu ułatwienia wdrażania nowych lub zmodyfikowanych instrumentów służących podnoszeniu kwalifikacji bezrobotnych, takich jak: finansowanie kosztów egzaminów, kosztów uzyskania licencji i kosztów studiów podyplomowych a także warunki udzielania pożyczek szkoleniowych. Określono także sposób wnioskowania o sfinansowanie kosztów egzaminów, kosztów uzyskania licencji i kosztów studiów podyplomowych oraz warunki, które powinna określać umowa pomiędzy starostą a bezrobotnym na sfinansowanie ww. kosztów. Określono również sposób wnioskowania o udzielenie pożyczki szkoleniowej, warunki zawierania umów w tej sprawie i sposób rozliczania pożyczek szkoleniowych.

### **3. Charakterystyka i ocena przewidywanych skutków prawnych.**

W projekcie rozporządzenia zostały określone szczegółowe warunki prowadzenia przez publiczne służby zatrudnienia podstawowych usług rynku pracy tj. pośrednictwa pracy, usług EURES, poradnictwa zawodowego i informacji zawodowej, organizacji szkoleń oraz pomocy w aktywnym poszukiwaniu pracy. Projekt określa sposoby realizacji działań w ramach poszczególnych usług, które mają decydujące znaczenie dla jakości i efektywności prowadzonych usług. Określono także sytuacje, w których powinny być świadczone usługi, sposoby realizacji usług. Zaznaczono, iż procedury organizacji i świadczenia poszczególnych usług powinny być dostosowane do potrzeb różnych grup osób korzystających z usług.

Projekt rozporządzenia określa warunki realizacji oraz zasady dokumentowania usługi poradnictwa zawodowego i informacji zawodowej. Dla prawidłowej realizacji usługi niezbędne jest określenie procedur, na podstawie których bezrobotny, poszukujący pracy lub pracodawca może skorzystać z pomocy doradcy zawodowego, a także wyposażenia niezbędnego do świadczenia powyższej usługi.

Projekt rozporządzenia określa sytuacje, w których powinna być świadczona usługa pomocy w aktywnym poszukiwaniu pracy, sposoby realizacji usługi oraz rodzaje prowadzonych zajęć dla osób wymagających pomocy.

Projekt rozporządzenia określa szczegółowe warunki realizacji usługi rynku pracy w zakresie organizacji szkoleń. Prawidłowa organizacja szkoleń wymaga przedsięwzięcia szeregu działań o charakterze przygotowawczym (diagnozowanie potrzeb szkoleniowych i sporządzanie planów szkoleń), wykonawczym (wybór instytucji szkoleniowej, zlecenie szkoleń i kierowanie do nich osób uprawnionych do szkolenia) oraz kontrolnym (monitorowanie przebiegu szkoleń i badanie ich efektywności). W projekcie szczegółowo określono warunki, które powinny zostać spełnione, aby zagwarantować prawidłowość realizacji poszczególnych etapów procesu organizacji szkoleń. W projekcie określono również szczegółowe warunki udzielania osobom bezrobotnym i innym uprawnionym osobom wsparcia finansowego w podwyższeniu kwalifikacji w formie sfinansowania kosztów egzaminów i kosztów uzyskania licencji, udzielenia pożyczki szkoleniowej oraz sfinansowania kosztów studiów podyplomowych.

Projektowane regulacje ułatwią oferowanie pomocy osobom bezrobotnym i poszukującym pracy, zapewnią pełniejszy dostęp do pomocy i aktualnych informacji na

porównywalnym poziomie jakości i przyczynią się do poprawy zadowolenia osób korzystających z usług oferowanych przez publiczne służby zatrudnienia, co w sposób pośredni powinno przyczynić się do poprawy sytuacji na rynku pracy. Wymagania dotyczące stanu zatrudnienia skrócą także czas oczekiwania na poszczególne usługi oraz umożliwią podejmowanie wobec osób zarejestrowanych bardziej zindywidualizowanych działań aktywizujących, dostosowanych do potrzeb osób korzystających z usług i rzeczywistych możliwości urzędu pracy.

#### **4. Informacja o podleganiu projektu notyfikacji.**

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm podlegających notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych. Przepisy rozporządzenia dotyczą działań prowadzonych przez publiczne służby zatrudnienia w odniesieniu do osób bezrobotnych i poszukujących pracy. Projekt nie przewiduje udzielania pomocy, w rozumieniu przepisów dotyczących pomocy publicznej, pracodawcom i instytucjom szkoleniowym.

## **II. Ocena skutków regulacji (OSR):**

### **1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny.**

Przepisy rozporządzenia będą dotyczyły:

- 1) starostów powiatów i marszałków województw;
- 2) osób, które będą korzystać z pośrednictwa pracy, usług EURES, poradnictwa zawodowego i informacji zawodowej, organizacji szkoleń lub pomocy w aktywnym poszukiwaniu pracy;
- 3) instytucji szkoleniowych;
- 4) pracodawców.

### **2. Wyniki przeprowadzanych konsultacji.**

Projekt rozporządzenia zostanie przedłożony do konsultacji:

- Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- Forum Związków Zawodowych, Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskiego

Porozumienia Związków Zawodowych, Business Center Club, Konfederacji Pracodawców Polskich, Krajowej Izby Gospodarczej, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych, Związku Rzemiosła Polskiego.

Projekt będzie zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej oraz zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej. Informacja o wynikach konsultacji zostanie dołączona do uzasadnienia niezwłocznie po ich zakończeniu.

### **3. Analiza wpływu aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość oraz sytuację i rozwój regionalny.**

Projekt rozporządzenia spowoduje zwiększenie ilości pracowników realizujących podstawowe usługi rynku pracy w powiatowych i wojewódzkich urzędach pracy.

Formułując wymagania ilościowe dotyczące kadry urzędów pracy jako podstawę do określenia stanu zatrudnienia kadry realizującej podstawowe usługi rynku pracy w powiatowym urzędzie pracy przyjęto minimalną liczbę pracowników realizujących pośrednictwo pracy w pełnym wymiarze czasu pracy w następnym roku kalendarzowym wyliczaną według ustalonego wzoru na podstawie sumy następujących liczb: liczby osób zarejestrowanych w powiatowym urzędzie pracy w okresie od 1 lipca poprzedniego roku do 30 czerwca danego roku, liczby osób wyrejestrowanych w tym samym okresie oraz liczby ofert pracy, przyjętych przez dany urząd pracy w tym samym okresie i współczynnika obciążenia pośrednictwem pracy. Dla powiatu, w którym suma ww. liczb będąca podstawą do określania minimalnej liczby pracowników realizujących pośrednictwo pracy w pełnym wymiarze czasu pracy w następnym roku kalendarzowym wynosi 4000 i według stanu na dzień 31.12.2005 r. jest najbardziej zbliżona do najniższej sumy ww. liczb we wszystkich powiatach jako niezbędne do realizacji usług i podwyższenia ich poziomu oraz zwiększenia dostępności dla osób zarejestrowanych na 2008 r. przyjęto wartość współczynnika obciążenia pośrednictwem pracy wynoszącą 2000 i określono następujące minimalne zatrudnienie:

- dwóch pośredników pracy, zatrudnionych w pełnym wymiarze czasu pracy,
- jeden doradca zawodowy, zatrudniony w pełnym wymiarze czasu pracy,

- jeden specjalista ds. rozwoju zawodowego, zatrudniony w połowie pełnego wymiaru czasu pracy,
- jeden lider klubu pracy, zatrudniony w połowie pełnego wymiaru czasu pracy.

Jednocześnie ustalono, że dla realizacji usług EURES niezbędne jest zatrudnianie co najmniej jednego doradcy EURES i jednego asystenta EURES na poziomie wojewódzkiego urzędu pracy i co najmniej jednego asystenta EURES na poziomie powiatowego urzędu pracy. Ponadto ustalono, że dla realizacji usługi poradnictwa zawodowego i informacji zawodowej w centrum informacji i planowania kariery zawodowej funkcjonującym w ramach wojewódzkiego urzędu pracy niezbędne jest zatrudnianie co najmniej pięciu doradców zawodowych, w tym co najmniej jednego z wykształceniem psychologicznym.

Ww. wartość współczynnika obciążenia pośrednictwem pracy będzie zmniejszana w 2010 i 2012 roku, a wprowadzenie ww. norm powinno doprowadzić w 2008 r. i odpowiednio w kolejnych latach do sukcesywnego zwiększenia potencjalnego czasu przeznaczanego przez ww. kadre na obsługę osób bezrobotnych, poszukujących pracy oraz pracodawców ( w 2008r. – wzrost dwukrotny w porównaniu do 2006r.) w konsekwencji skutkować zwiększeniem liczby osób podejmujących pracę i lepszą współpracą z pracodawcami, a w przypadku wydatkowania środków publicznych na aktywizację osób uprawnionych – wzmocnić nadzór nad ich wykorzystaniem przez zleceniobiorców i skutecznością oferowanej pomocy.

Regulacje te powinny pozytywnie wpłynąć na jakość usług świadczonych przez publiczne służby zatrudnienia oraz na sytuację na lokalnych rynkach pracy i rozwój regionalny. Projekt rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość albowiem proponowane regulacje nie zmieniają zasad funkcjonowania przedsiębiorstw i gospodarki.

#### **4. Wskazanie źródeł finansowania, zwłaszcza jeżeli projekt pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.**

Z przeprowadzonych symulacji wynika, że o ile liczby będące podstawą określania niezbędnego stanu zatrudnienia kadry realizującej usługi rynku pracy utrzymają się na zbliżonym do obecnego poziomie, do realizacji usług zgodnie z projektem do 1.01.2008 r. niezbędne jest uzupełnienie w skali kraju stanu zatrudnienia pracowników realizujących podstawowe usługi rynku pracy w powiatowych urzędach pracy (według stanu na dzień 31.12. 2005 r. zatrudnienie

w tej grupie wynosiło 2679 osób) o dodatkowe **4621** osób, oraz w wojewódzkich urzędach pracy o **10** osób realizujących usługi EURES i o **98** osób realizujących usługę poradnictwa zawodowego i informacji zawodowej w centrach informacji i planowania kariery zawodowej, co przy założeniu, że zatrudnienie każdej dodatkowej osoby będzie wiązało się z koniecznością wydatkowania kwoty w wysokości **2000,-zł** na wynagrodzenie wraz ze składkami na ubezpieczenia społeczne i innymi pochodnymi, wymagać będzie w skali roku poniesienia nakładów rządu **113,496 mln zł** na wynagrodzenia wraz ze składkami na ubezpieczenia społeczne i innymi pochodnymi dla nowozatrudnionych pracowników (4729 osób x 12 m - cy x 2000,- zł).

Wprowadzenie przedmiotowych regulacji będzie wiązało się także z poniesieniem dodatkowych nakładów finansowych ponoszonych z dochodów własnych samorządów oraz z Funduszu Pracy na uzupełnienie wyposażenia technicznego dla nowozatrudnionych pracowników – szacowany koszt dostosowania w tym zakresie wyniesie ok. **16,551 mln zł** (4729 osób x ok.3500 zł / jedno stanowisko pracy). Z kwoty na wyposażenie stanowisk pracy ok. 1/3 tj. 5,517 mln zł zostanie sfinansowana z Funduszu Pracy, natomiast 2/3 tj. ok. 11,034 mln zł ze środków samorządów.

W związku ze znacznymi nakładami finansowymi, niezbędnymi do uzupełnienia stanu zatrudnienia kadry urzędów pracy, realizującej poszczególne usługi i wyposażenia technicznego dla nowozatrudnionych pracowników wydłużono okres wejścia w życie regulacji w tym zakresie w celu umożliwienia samorządom zabezpieczenia odpowiednich środków finansowych i dostosowania się pod względem organizacyjnym do wszystkich warunków, określonych w rozporządzeniu.

### **III. Wstępna opinia o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej**

Proponowane regulacje nie pozostają w kolizji z przepisami obowiązującymi w Unii Europejskiej.