

Projekt z dnia 24 maja 2006 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA EDUKACJI NARODOWEJ¹⁾**

z dnia 2006 r.

**w sprawie stawek, szczegółowego sposobu oraz trybu udzielania i rozliczania
dotacji przedmiotowych do podręczników szkolnych**

Na podstawie art. 109 ust. 5 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 i Nr 169, poz. 1420 oraz z 2006 r. Nr 45, poz. 319) zarządza się, co następuje:

§ 1. Dotacje przedmiotowe do podręczników szkolnych, zwanych dalej „podręcznikami”, mogą być udzielane na wniosek wydawcy, w zakresie określonym w ustawie budżetowej na dany rok.

§ 2. 1. Stawki dotacji przedmiotowych do jednego arkusza wydawniczego wynoszą:

- 1) przy pierwszym wydaniu - 1.900 zł;
- 2) przy następnym wydaniu – 1.350 zł.

2. W przypadku wydawania podręcznika łącznie z nośnikiem CD-ROM, stawki, o których mowa w ust. 1, mogą zostać zwiększone maksymalnie o:

- 1) 5% w przypadku nośnika CD-ROM bez możliwości interaktywnych;
- 2) 10% w przypadku interaktywnego nośnika CD-ROM.

3. W przypadku pierwszych wydań podręczników o szczególnie wysokich kosztach wydania stawki, o których mowa w ust. 1, mogą zostać zwiększone maksymalnie o 10%.

4. Zwiększenie stawek, o którym mowa w ust. 3, może nastąpić w przypadku konieczności zastosowania podwyższonych parametrów edytorskich, stwierdzonej na podstawie rozliczenia kosztów wydania podręcznika, o którym mowa w § 12 ust. 1, i egzemplarza okazowego podręcznika.

§ 3. Dotacja przedmiotowa do podręcznika może być przyznana jeżeli podręcznik został dopuszczony do użytku szkolnego zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 5 lutego 2004 r. w sprawie dopuszczania do użytku szkolnego programów wychowania przedszkolnego, programów nauczania i podręczników oraz cofania dopuszczenia (Dz. U. Nr 25, poz. 220) lub rozporządzenia Ministra Kultury z dnia 31 stycznia 2005 r. w

¹⁾ Minister Edukacji Narodowej kieruje działem administracji rządowej – oświata i wychowanie, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 5 maja 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Edukacji Narodowej (Dz. U. Nr 76, poz. 538).

sprawie dopuszczania do użytku szkolnego programów nauczania i podręczników dla szkół artystycznych (Dz. U. Nr 30, poz. 254).

- § 4. 1. Do dnia 31 marca każdego roku wydawca zamierzający ubiegać się o dotację przedmiotową składa do ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, zwanego dalej „ministrem”, zestawienie zbiorcze sporządzone dla podręczników planowanych do wydania w roku następnym.
2. Zestawienie zbiorcze podręczników planowanych do wydania w roku następnym zawiera:
- 1) tytuły podręczników planowanych do wydania w roku następnym;
 - 2) liczbę arkuszy wydawniczych poszczególnych tytułów;
 - 3) łączną wysokość wnioskowanych dotacji przedmiotowych do podręczników oraz łączną liczbę arkuszy wydawniczych.
3. Do zestawienia zbiorczego, dla każdego wymienionego w zestawieniu zbiorczym tytułu podręcznika wydawca dołącza kalkulację wstępną kosztów wydania, sporządzoną według wzoru określonego w załączniku nr 1 do rozporządzenia.
4. W przypadku, gdy podręcznik zgłoszony w zestawieniu zbiorczym nie został dopuszczony do użytku szkolnego lub też z innych przyczyn nie mógł zostać wydany, wydawca może wystąpić do ministra o zgodę na dokonanie zmian w zestawieniu zbiorczym. Skutki finansowe powstałe w wyniku zmian w zestawieniu zbiorczym ponosi wydawca.
- § 5. 1. Wniosek o dotację przedmiotową do podręcznika sporządza się na podstawie maszynopisu podręcznika według wzoru określonego w załączniku nr 2 do rozporządzenia i składa się do ministra w dwóch egzemplarzach terminie do dnia 31 sierpnia roku wydania podręcznika.
2. Do wniosku o dotację przedmiotową wydawca dołącza kalkulację wstępną kosztów wydania podręcznika szkolnego, o której mowa w § 4 ust. 3.
3. W przypadku kolejnego wydania podręcznika, do wniosku o dotację przedmiotową należy dołączyć egzemplarz ostatniego wydania.
- § 6. Łączna wysokość wnioskowanych dotacji przedmiotowych określonych w poszczególnych wnioskach o dotacje do podręczników złożonych przez wydawcę w terminie, o którym mowa w § 5 w ust. 1, musi być zgodna z łączną wysokością wnioskowanych dotacji przedmiotowych do podręczników określoną w zestawieniu zbiorczym, o którym mowa w § 4 ust. 1.
- § 7. O rezygnacji z dotacji przedmiotowej do podręcznika wydawca obowiązany jest niezwłocznie zawiadomić ministra, nie później jednak niż do dnia 1 października roku, na który przyznana została dotacja.
- § 8. Na wniosek wydawcy minister może wyjątkowo wyrazić zgodę na złożenie wniosku o dotację przedmiotową do podręcznika po upływie terminu, o którym mowa w § 5 ust. 1, jeżeli jego wydanie jest szczególnie uzasadnione potrzebami realizacji procesu dydaktycznego. Wniosek wydawcy powinien zawierać wyjaśnienie przyczyn niezłożenia wniosku w terminie.

- § 9. Przed przyznaniem dotacji przedmiotowej do podręcznika minister może zasięgnąć opinii ekspertów o przydatności oraz zasadności dofinansowania podręcznika.
- § 10. 1. Minister przyznaje dotację przedmiotową do podręcznika według stawki dotacji do jednego arkusza wydawniczego w wysokości, o której mowa w § 2 ust. 1, jednakże w łącznej wysokości nie wyższej niż kwota deficytu wyliczona w sposób określony w załączniku nr 1 do rozporządzenia, pomniejszona o dofinansowanie z innych źródeł.
2. Przyznając dotację przedmiotową do podręcznika minister określa wysokość przyznanej stawki dotacji przedmiotowej do jednego arkusza wydawniczego podręcznika, nie wyższej niż stawka określona w § 2 ust. 1.
- § 11. Wydawca zostaje poinformowany o wnioskach przyjętych do dofinansowania w danym roku oraz o wnioskach nieprzyjętych do dofinansowania, z podaniem powodów ich nieprzyjęcia, w terminie jednego miesiąca od dnia wejścia w życie ustawy budżetowej na dany rok.
- § 12. 1. Przekazanie wydawcy dotacji przedmiotowej do podręcznika następuje po wydaniu podręcznika, którego dotyczy przyznana dotacja, po przedłożeniu przez wydawcę rozliczenia kosztów wydania podręcznika sporządzonego według wzoru określonego w załączniku nr 3 do rozporządzenia, wraz z rachunkiem i egzemplarzem okazowym.
2. Wysokość przekazanej wydawcy dotacji przedmiotowej do podręcznika stanowi iloczyn liczby arkuszy wydawniczych i przyznanej stawki dotacji przedmiotowej do jednego arkusza wydawniczego ustalonej na rok wydania, o której mowa w § 10 ust. 1, jednakże nie więcej niż kwota deficytu wyliczona w sposób określony w załączniku nr 1 do rozporządzenia, pomniejszona o dofinansowanie z innych źródeł.
- § 13. Za dzień udzielenia dotacji przedmiotowej do podręcznik uważa się dzień przekazania przyznanej kwoty dotacji na rachunek bankowy wydawcy, po spełnieniu przez wydawcę warunków, o których mowa w § 12 ust. 1.
- § 14. Wydawca ponosi skutki finansowe powstałe w wyniku zwiększenia objętości podręcznika w stosunku do wielkości określonej odpowiednio we wniosku o dotację przedmiotową do tego podręcznika.
- § 15. Wydawca, któremu przyznano dotację przedmiotową zamieszcza w podręczniku informację o objętości i wysokości nakładu oraz informację o treści: „Podręcznik szkolny dotowany przez Ministra Edukacji Narodowej”.
- § 16. Za zgodą ministra, termin wydania podręcznika przyjętego do dofinansowania, określony we wniosku o dotację przedmiotową, może być przedłużony o rok. Wniosek o przedłużenie terminu wydania podręcznika wydawca składa do dnia 1 października roku, na który została przyznana dotacja.
- § 17. Wydawca może otrzymać dotację przedmiotową do kolejnego wydania podręcznika nie wcześniej niż po trzech latach od roku, w którym otrzymał poprzednią dotację.

§ 18. Dotacji przedmiotowej do podręcznika nie przyznaje się wydawcy znajdującemu się w trudnej sytuacji ekonomicznej w rozumieniu przepisów prawa Unii Europejskiej²⁾, lub znajdującemu się w okresie restrukturyzacji przeprowadzanej z wykorzystaniem pomocy publicznej.

§ 19. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2006 r.³⁾

Minister Edukacji Narodowej

w porozumieniu:

Minister Finansów

²⁾ Pkt 9-11 Wytucznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 1.10.2004).

³⁾ Niniejsze rozporządzenie poprzedzone było rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 27 października 2005 r. w sprawie stawek oraz szczegółowych zasad, trybu udzielania i rozliczania dotacji przedmiotowych do podręczników szkolnych i akademickich (Dz. U. Nr 218, poz. 1841).

.....
(Pieczęć wydawnictwa)

KALKULACJA WSTĘPNA ¹⁾
kosztów wydania podręcznika szkolnego

Autor

Tytuł

Wydanie nr

Liczba arkuszy wydawniczych

Nakład

Cena zbytu

Cena katalogowa

Rok wydania

1. Koszty bezpośrednie

w tym: 1) honoraria

2) koszty poligrafii

3) koszty redakcyjne

4) koszty tłoczenia nośnika CD-ROM

a) bez możliwości interaktywnych

b) z możliwościami interaktywnymi

2. Narzut kosztów ogólnowydawniczych (do 30% kosztów bezpośrednich)

3. Razem koszty (poz. 1 + poz. 2)

4. Zysk 15% (od poz. 3)

5. Razem koszty + zysk (poz. 3 + poz. 4)

6. Wartość nakładu w cenach zbytu

7. Deficyt (poz. 5 – poz. 6)

8. Środki z innych źródeł

9. Dotacja przedmiotowa MEN (poz. 7 - poz. 8)

10. Dotacja przedmiotowa MEN do 1 arkusza wydawniczego
(poz. 9 / liczba arkuszy wydawniczych)

.....
(data)

.....
(pieczęć i podpis
głównego księgowego)

.....
(pieczęć i podpis
dyrektora)

1) w pełnych złotych

.....
(Pieczęć wydawnictwa)

.....
(Regon, NIP)

.....
(Klasa PKD, identyfikator gminy)

WNIOSEK

o dotację przedmiotową do podręcznika szkolnego

1. Autor -

2. Tytuł -

3.Charakterystyka podręcznika: ...l.....
.....
.....
.....
.....

4. Wydanie nr

5. Liczba arkuszy wydawniczych:

6. Nakład:

7. Przewidywana cena zbytu:

8. Wysokość wnioskowanej dotacji przedmiotowej do podręcznika:

9. Wnioskowana dotacja przedmiotowa do jednego arkusza wydawniczego (nie wyższa niż wysokość stawki dotacji przedmiotowej do jednego arkusza wydawniczego określona w § 2):.....

10. Rok wydania:

11. Oświadczam, że Wydawnictwo nie znajduje się w trudnej sytuacji ekonomicznej w rozumieniu przepisów prawa Unii Europejskiej, ani nie znajduje się w okresie restrukturyzacji przeprowadzanej z wykorzystaniem pomocy publicznej.

.....
(data)

.....
(pieczęć i podpis
głównego księgowego)

.....
(pieczęć i podpis
dyrektora wydawnictwa)

Minister Edukacji Narodowej wyraża zgodę na dofinansowanie wyżej wymienionego podręcznika w wysokości do jednego arkusza wydawniczego, po otrzymaniu od wydawcy rozliczenia, rachunku oraz egzemplarza okazowego, pod warunkiem dotrzymania terminu wydania podręcznika oraz wysokości nakładu nie mniejszej niż określona we wniosku.

.....
(data)

.....
(podpis)

.....
 (Pieczęć wydawnictwa)

.....
 (Regon, NIP)

.....
 (Klasa PKD, identyfikator gminy)

ROZLICZENIE ¹⁾

kosztów wydania podręcznika szkolnego

- Decyzja MEN (nr pisma, data)
- Autor
- Tytuł
- Przyznana stawka dotacji przedmiotowej
- Wydanie nr
- Liczba arkuszy wydawniczych
- Nakład
- Cena zbytu
- Cena katalogowa
- Rok wydania
1. Koszty bezpośrednie
- w tym: 1) honoraria
- 2) koszty poligrafii
- 3) koszty redakcyjne
- 4) koszty tłoczenia nośnika CD-ROM
- a) bez możliwości interaktywnych
- b) z możliwościami interaktywnymi
2. Narzut kosztów ogólnowydawniczych (do 30% kosztów bezpośrednich)
3. Razem koszty (poz. 1+poz. 2)
4. Zysk 15% (od poz. 3)
5. Razem koszty + zysk (poz. 3+ poz. 4)
6. Wartość nakładu w cenach zbytu
7. Deficyt (poz. 5 – poz. 6)
8. Środki otrzymane z innych źródeł
9. Dotacja przedmiotowa MEN do podręcznika (poz. 7 - poz. 8)
10. Dotacja przedmiotowa MEN do 1 arkusza wydawniczego
- (nie wyższa niż wysokość stawki dotacji przedmiotowej do jednego arkusza
 wydawniczego określona w § 2 rozporządzenia)
11. Informacje o wydawcy:
- a) forma prawna ²⁾
- b) wielkość przedsiębiorstwa ³⁾

Oświadczam, że Wydawnictwo nie znajduje się w trudnej sytuacji ekonomicznej w rozumieniu przepisów prawa Unii Europejskiej, ani nie znajduje się w okresie restrukturyzacji przeprowadzanej z wykorzystaniem pomocy publicznej.

.....
 (data)

.....
 (pieczęć i podpis
 głównego księgowego)

.....
 (pieczęć i podpis
 dyrektora)

¹⁾ w pełnych złotych

²⁾ W rozumieniu przepisów rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej oraz sprawozdań o zaległych należnościach przedsiębiorców z tytułu świadczeń na rzecz sektora finansów publicznych (Dz.U. Nr 196 poz. 2014).

³⁾ W rozumieniu przepisów załącznika do rozporządzenia nr 70/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw (Dz. Urz. WE L 10 z 13.01.2001) ostatnio zmienionego rozporządzeniem 364/2004 z dnia 25 lutego 2004 r. zmieniającym rozporządzenie 70/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE L 63 z 28.02.2004) oraz ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U.04.173.1807, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej w sprawie stawek, szczegółowego sposobu oraz trybu udzielania i rozliczania dotacji przedmiotowych do podręczników szkolnych stanowi wykonanie upoważnienia określonego w art. 109 ust. 5 *ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych* (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.).

Wysokość stawek, szczegółowe zasady oraz tryb udzielania i rozliczania dotacji przedmiotowych do podręczników szkolnych reguluje obecnie wydane na podstawie art. 72 ust. 4 *ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych* (Dz. U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148, z późn. zm.) - *rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 27 października 2005 r. w sprawie stawek oraz szczegółowych zasad, trybu udzielania i rozliczania dotacji przedmiotowych do podręczników szkolnych i akademickich* (Dz. U. Nr 218, poz. 1841). *Ustawa z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych* w art. 241 ust. 1 utrzymała przejściowo w mocy - w zakresie, w jakim nie pozostają w sprzeczności z przepisami ustawy - przepisy wykonawcze wydane na podstawie dotychczas obowiązującej *ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych* - do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r., nie dłużej jednak niż do dnia 30 czerwca 2006 r. Następujący z dniem 1 lipca 2006 r. brak uregulowań w przedmiocie wysokości stawek, sposobu i trybu udzielania dotacji przedmiotowych do podręczników szkolnych uniemożliwiłby realizację podjętych przez Ministra Edukacji Narodowej wobec wydawców zobowiązań dofinansowania - w roku bieżącym i latach kolejnych – kosztów wydania niskonakładowych, deficytowych podręczników szkolnych. Wydawcy zostali poinformowani o warunkach wykorzystania i rozliczania dotacji w roku bieżącym oraz złożyli wnioski o dotacje na 2007 r. do określonych tytułów podręczników szkolnych.

Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 27 października 2005 r. w sprawie stawek oraz szczegółowych zasad, trybu udzielania i rozliczania dotacji przedmiotowych do podręczników szkolnych i akademickich, obowiązujące do 30 czerwca 2006 r., reguluje stawki oraz szczegółowe zasady, tryb udzielania i rozliczania dotacji przedmiotowych zarówno do podręczników szkolnych do kształcenia zawodowego, jak też i podręczników akademickich. W związku

z rozdzieleniem, z dniem 5 maja 2006 r., kierowania działami administracji rządowej - „oświata i wychowanie” oraz „szkolnictwo wyższe” pomiędzy Ministra Edukacji Narodowej i Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego, określona w art. 109 ust. 5 *ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych* materia regulacji zostaje objęta dwoma odrębnymi rozporządzeniami – określającymi stawki, sposób i tryb udzielania dotacji przedmiotowych odpowiednio dla podręczników akademickich oraz dla podręczników szkolnych.

W porównaniu z regulacjami obowiązującego *rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 27 października 2005 r. w sprawie stawek oraz szczegółowych zasad, trybu udzielania i rozliczania dotacji przedmiotowych do podręczników szkolnych i akademickich* - projektowane rozporządzenie nie wprowadza nowych rozwiązań w obszarze wysokości stawek szczegółowego sposobu i trybu udzielania i rozliczania dotacji przedmiotowych do podręczników szkolnych obowiązującego. Mając natomiast na uwadze usprawnienie procedury oraz poprawę przejrzystości wymogów odnoszących się do składanych przez wydawców dokumentów (wniosków i rozliczeń), w projektowanym rozporządzeniu wprowadzono nieznaczne zmiany doprecyzowujące te wymogi pod kątem formalnym (§ 5). Ponadto wprowadza się obowiązek zamieszczenia w podręczniku informacji o wysokości nakładu oraz objętości dotowanego podręcznika szkolnego (§ 17). Zgodnie z wytycznymi do wydania przedmiotowego rozporządzenia, określonymi w art. 109 ust. 7 *ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych*, dodaje się przepis dotyczący sposobu informowania o przyjęciu wniosku do dofinansowania lub jego odrzuceniu (§ 11). Wreszcie, z uwagi na wymogi w zakresie sprawozdawczości z udzielonej pomocy publicznej (udzielanie dotacji przedmiotowych do podręczników na podstawie przedmiotowego rozporządzenia jest pomocą publiczną dla przedsiębiorców) – dodaje się przepis § 15 precyzujący moment (dzień) udzielenia pomocy publicznej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie będzie oddziaływać na wydawców, którym przyznane dotacje umożliwią wydanie deficytowych podręczników szkolnych. Rozporządzenie będzie miało także wpływ na uczniów zapewniając im podręczniki do nauki w dostępniejszej cenie.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie skierowany do konsultacji następującym partnerom społecznym i związkom zawodowym: Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych, Zarządowi Głównemu Związku Nauczycielstwa Polskiego, Sekcji Krajowej Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność”, Forum Związków Zawodowych, Chrześcijańskiemu Związkowi Zawodowemu „Solidarność im. ks. Jerzego Popiełuszki”, Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność 80”, Związkowi Zawodowemu Pracowników Oświaty i Wychowania „Oświata”, Krajowej Sekcji Oświaty NSZZ „Solidarność”, Krajowej Sekcji Nauki NSZZ „Solidarność”, Zarządowi Głównemu Związku Rzemiosła Polskiego, Społecznemu Towarzystwu Oświatowemu, Zarządowi Głównemu Związku Zakładów Doskonalenia Zawodowego, Zarządowi Głównemu Stowarzyszenia Oświatowców Polskich, Komendzie Głównej Ochotniczych Hufców Pracy, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych, Konfederacji Pracodawców Polskich, Krajowej Izbie Gospodarczej oraz Business Centre Club – Związek Pracodawców.

3. Wpływ regulacji na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowana regulacja nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

W budżecie na 2006 r. zostały zapisane dotacje przedmiotowe do podręczników szkolnych w wysokości 250 tys. zł (część 30 Oświata i wychowanie, dział 150 – Przetwórstwo przemysłowe, rozdział 15002 – Wydawanie podręczników szkolnych i akademickich). Wysokość dotacji w latach następnych będzie ustalana w kolejnych ustawach budżetowych.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na rozwój regionalny

Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rozwój regionalny.