

## ROZPORZĄDZENIE

### MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>[1]</sup>)

z dnia ..... 2006 r.

#### **w sprawie stanowisk służbowych w jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej, maksymalnych stopni przypisanych do poszczególnych stanowisk oraz dodatkowych wymagań kwalifikacyjnych, jakim powinni odpowiadać strażacy na określonych stanowiskach służbowych**

Na podstawie art. 36 ust. 9 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2002 r. Nr 147, poz. 1230, z późn. zm.<sup>[2]</sup>) zarządza się, co następuje:

#### **§ 1.**

1. Rozporządzenie określa stanowiska służbowe w jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej, maksymalne stopnie przypisane do poszczególnych stanowisk oraz dodatkowe wymagania kwalifikacyjne, jakim powinni odpowiadać strażacy na określonych stanowiskach służbowych, z uwzględnieniem:
  - 1) rodzaju stanowisk służbowych oficerskich, aspiranckich, podoficerskich i szeregowych;
  - 2) stażu służby lub pracy wymaganego do zajmowania poszczególnych stanowisk;
  - 3) wymaganego do zajmowania niektórych stanowisk wykształcenia ogólnego lub specjalistycznego;
  - 4) stażu służby na określonych stanowiskach służbowych, uprawniającego do zajmowania niektórych stanowisk.
2. Rozporządzenie uwzględnia charakter zadań wykonywanych przez strażaków na poszczególnych stanowiskach służbowych oraz zapewnia niezbędny poziom doświadczenia zawodowego i kwalifikacji strażaków.

#### **§ 2.**

1. Stanowiska służbowe w jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej, maksymalne stopnie przypisane do poszczególnych stanowisk oraz dodatkowe wymagania w zakresie stażu służby lub pracy i wykształcenia ogólnego lub specjalistycznego, określają załączniki do rozporządzenia:
  - 1) nr 1 - w Komendzie Głównej;
  - 2) nr 2 - w Szkole Głównej Służby Pożarniczej, Centrum Naukowo-Badawczym Ochrony Przeciwpożarowej, Centralnym Muzeum Pożarnictwa oraz pozostałych szkołach;
  - 3) nr 3 - w komendach wojewódzkich;
  - 4) nr 4 - w komendach powiatowych (miejskich).
2. Dodatkowe wymagania w zakresie stażu służby na określonych stanowiskach służbowych, uprawniającego do

zajmowania niektórych stanowisk określa załącznik nr 5 do rozporządzenia.

3. Wymagania kwalifikacyjne dla strażaków Państwowej Straży Pożarnej wyznaczonych do pełnienia służby w Wojskowej Ochronie Przeciwpożarowej określa załącznik nr 6 do rozporządzenia.

### **§ 3.**

Do wymaganego stażu służby dla określonego stanowiska służbowego nie wlicza się okresu służby kandydackiej.

### **§ 4.**

Traci moc rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 czerwca 1997 r. w sprawie kwalifikacji zawodowych, jakie powinni posiadać strażacy Państwowej Straży Pożarnej na określonych stanowiskach służbowych oraz etatów stopni służbowych dla poszczególnych stanowisk (Dz. U. Nr 70, poz. 446 i Nr 151, poz. 1000, z 1999 r. Nr 21, poz. 190, z 2000 r. Nr 38, poz. 430 oraz z 2001 r. Nr 13, poz. 120 i Nr 72, poz. 758).

### **§ 5.**

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## **Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji**

### **UZASADNIENIE**

#### **1. Istniejący stan rzeczy oraz cel wydania aktu.**

Wymagania w zakresie kwalifikacji zawodowych strażaków Państwowej Straży Pożarnej reguluje rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 czerwca 1997 r. w sprawie kwalifikacji zawodowych, jakie powinni posiadać strażacy Państwowej Straży Pożarnej na określonych stanowiskach służbowych oraz etatów stopni służbowych dla poszczególnych stanowisk (Dz. U. Nr 70, poz. 446 i Nr 151 poz. 1000, z 1999 r. Nr 21, poz. 190, z 2000 r. Nr 38, poz. 430 oraz z 2001 r. Nr 72, poz. 758).

Obowiązujący do dnia 31 maja 2005 r. art. 36 ustawy o Państwowej Straży Pożarnej nie zawierał bowiem rozstrzygnięć w tej materii. Nowa regulacja tego zagadnienia znajduje się w nowym brzmieniu art. 36, nadanym ustawą z dnia 6 maja 2005 r. o zmianie ustawy o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. Nr 100, poz. 836).

Przedmiotowy projekt jest aktem wykonawczym do art. 36 ust. 9 znowelizowanej w dniu 6 maja 2005 r. ustawy o Państwowej Straży Pożarnej.

## **2. Różnica między dotychczasowym, a proponowanym stanem prawnym.**

Różnica między dotychczasowym, a projektowanym stanem prawnym wynika z faktu, iż wymagania kwalifikacyjne strażaków są obecnie materia ustawową unormowaną w nowym art. 36 ustawy o Państwowej Straży Pożarnej. Ustawa uzależniła mianowanie lub powołanie strażaka na określone stanowisko służbowe od posiadanego wykształcenia ogólnego, kwalifikacji pożarniczych oraz stażu służby albo pracy, określając jednocześnie wymagane kwalifikacje pożarnicze do zajmowania stanowisk oficerskich, aspiranckich, podoficerskich i szeregowych. Minister właściwy do spraw wewnętrznych, przedmiotową ustawą, został zobowiązany do określenia: stanowisk służbowych w jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej, maksymalnych stopni przypisanych do poszczególnych stanowisk oraz dodatkowych wymagań kwalifikacyjnych, jakim powinni odpowiadać strażacy na określonych stanowiskach służbowych, przy uwzględnieniu rodzaju stanowisk oficerskich, aspiranckich, podoficerskich i szeregowych, stażu służby lub pracy, wymaganego wykształcenia ogólnego lub specjalistycznego, a także stażu służby na określonych stanowiskach służbowych, uprawniającego do zajmowania niektórych stanowisk.

Projektowane rozporządzenie poprawia czytelność proponowanej struktury stanowisk służbowych w obrębie stanowisk oficerskich, aspiranckich, podoficerskich i szeregowych, występujących w jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej, a wynikających ze zmieniających się potrzeb służby.

Strukturę stanowisk w jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej wraz z określeniem dodatkowych wymagań kwalifikacyjnych zawarto w czterech odrębnych załącznikach do projektu rozporządzenia, a mianowicie w:

- Komendzie Głównej,
- szkołach Państwowej Straży Pożarnej, Centrum Naukowo - Badawczym Ochrony Przeciwpożarowej i Centralnym Muzeum Pożarnictwa,
- komendach wojewódzkich,
- komendach powiatowych (miejskich).

Ma to na celu ułatwienie korzystania z przepisu w poszczególnych jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej.

Projekt zawiera ponadto załącznik nr 5, określający niektóre stanowiska służbowe w jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej, do zajmowania których niezbędne jest spełnienie dodatkowego wymagania dotyczącego stażu służby na określonych stanowiskach służbowych.

Biorąc pod uwagę charakter zadań wykonywanych przez strażaków na poszczególnych stanowiskach służbowych oraz potrzebę zapewnienia niezbędnego poziomu doświadczenia zawodowego, projektuje się zwiększenie dodatkowych wymagań kwalifikacyjnych strażaków zajmujących niektóre stanowiska służbowe (dotyczy to stażu służby lub pracy oraz wykształcenia ogólnego lub specjalistycznego).

Określając maksymalne stopnie przypisane do poszczególnych rodzajów stanowisk służbowych kierowano się koniecznością zachowania hierarchiczności stanowisk służbowych w zależności od jednostki organizacyjnej Państwowej Straży Pożarnej, a w odniesieniu do komend wojewódzkich i powiatowych (miejskich) - również ich kategorii.

Ustawa o Państwowej Straży Pożarnej w art. 36 ust. 3 określiła obligatoryjne kwalifikacje pożarnicze do zajmowania stanowisk oficerskich, natomiast ust. 4 i 5 stanowi o warunkach kwalifikacyjnych do fakultatywnego zajmowania stanowisk oficerskich, przy czym ust. 5 w sposób szczególny określa wymagania dla strażaków, którzy mogą zajmować stanowiska oficerskie związane z kierowaniem działaniami ratowniczymi. Oznacza to, że strażacy na stanowiskach oficerskich związanych z kierowaniem działaniami ratowniczymi muszą spełniać warunki określone w art. 36 ust. 3 lub ust. 5. Dlatego w załącznikach nr 1 - 4 wskazuje się wśród stanowisk oficerskich stanowiska związane z kierowaniem działaniami ratowniczymi, poprzez odpowiednie odesłanie do wymagań kwalifikacyjnych określonych ustawą. W załącznikach nr 2 - 4 do

stanowisk aspiranckich wprowadzono stanowiska technika i starszego technika, co wynika z potrzeby rozszerzenia zakresu stanowisk przewidzianych dla aspirantów, posiadających jednocześnie tytuł zawodowy technika pożarnictwa.

W związku z nowelizacją ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, zmianami w ustawie o szkolnictwie wyższym oraz ustawą o systemie oświaty, powstała konieczność dostosowania struktury stanowisk do zmieniających się potrzeb i zadań i wymogów wyżej wzmiankowanych przepisów, co skutkuje potrzebą utworzenia niektórych stanowisk lub ich likwidacji między innymi w szkołach PSP. Ponadto likwidacja części stanowisk przewidzianych dla strażaków, wynika z możliwości zatrudnienia na takich stanowiskach osób cywilnych.

Utworzenie stanowisk dowódcy jednostki ratowniczo - gaśniczej, zastępcy dowódcy jednostki ratowniczo - gaśniczej, starszego specjalisty ratownika, młodszego specjalisty ratownika w Szkole Głównej Służby Pożarniczej, Centralnej Szkole Państwowej Straży Pożarnej, szkołach aspirantów Państwowej Straży Pożarnej i Szkole Podoficerskiej Państwowej Straży Pożarnej jest efektem dostosowania zapisów rozporządzenia do zmian dotyczących prowadzenia działań ratowniczych przez wszystkie szkoły Państwowej Straży Pożarnej.

Utworzenie stanowiska koordynatora ratownictwa medycznego we wszystkich szkołach Państwowej Straży Pożarnej wynika z prowadzenia przez nie szkoleń medycznych oraz umożliwia prowadzenie recertyfikacji uprawnień w zakresie ratownictwa medycznego. Zgodnie z pragmatyką służbową do roku 2005 przewodniczącym komisji egzaminacyjnej mógł być tylko koordynator wojewódzki. Stwarzało to wiele problemów organizacyjnych i formalnych dotyczących przeprowadzania egzaminów i nadawania uprawnień w trakcie kształcenia i szkolenia realizowanego przez szkoły. Od roku 2005 powstała formalna możliwość przeprowadzania egzaminów przez lekarzy zatrudnionych w szkołach, którzy zostali nazwani koordynatorami szkolnymi. Przyjęte rozwiązanie porządkuje dotychczas obowiązujący stan prawny w tym obszarze funkcjonowania Państwowej Straży Pożarnej.

W celu zachowania równowagi w poszczególnych grupach stanowisk w szkołach PSP oraz w CNBOP utworzono stanowisko młodszego inspektora.

Uwzględniając charakter ratowniczej służby w celu wyróżnienia stanowisk operacyjnych od stanowisk administracyjnych wprowadzono oprócz nazewnictwa ich indeksowanie, dotyczące spełnienia wymagań ustawowych w zakresie kierowania działaniami ratowniczymi. Utworzenie stanowiska naczelnik wydziału operacyjnego w komendach wojewódzkich Państwowej Straży Pożarnej ma umożliwić przede wszystkim mianowanie na to stanowisko oficerów posiadających odpowiedni staż służby oraz kwalifikacje wynikające z ustawy o PSP.

W celu racjonalizacji procesu nauczania we wszystkich szkołach tworzy się stanowisko młodszego instruktora.

Zmiana nazwy stanowiska komendant wydziału na dziekan wynika z ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2005r. Nr 164, poz.1365). Z powyższego przepisu wynika, że komendant wydziału wyższej szkoły służby państwowej jest dziekanem wydziału. Wprowadzenie stanowisk: prorektor - zastępca komendanta ds. naukowych, dydaktycznych i studenckich, prorektor -Zastępca komendanta ds. operacyjnych, kanclerz, kwestor, dyrektor biblioteki głównej a także zmiana nazw stanowisk: szef katedry, szef instytutu oraz zastępca szefa instytutu na odpowiednio: kierownik katedry, dyrektor instytutu oraz zastępca dyrektora instytutu w Szkole Głównej Służby Pożarniczej wynika także z wejścia w życie tej ustawy. Wprowadzenie tych zmian jest dostosowaniem nazw stanowisk służbowych w PSP do ogólnie obowiązującego prawa. Przebudowa struktury dydaktycznej w SGSP wiąże się ze stworzeniem możliwości przekształcenia struktury administracyjnej, polegającej między innymi na zastąpieniu dotychczas funkcjonujących działów wydziałami, stąd też zaproponowano utworzenie stanowiska naczelnika wydziału. Zlikwidowano ponadto stanowisko doradcy komendanta w SGSP.

Zlikwidowanie ośrodków szkolenia PSP jako jednostek organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej z jednoczesnym umożliwieniem komendantowi wojewódzkiemu PSP tworzenia takich ośrodków w ramach struktury komendy wojewódzkiej PSP spowodowało konieczność przeniesienia stanowisk dla kadry dydaktycznej pełniącej służbę w ośrodkach szkolenia Państwowej Straży Pożarnej do komend wojewódzkich Państwowej Straży Pożarnej. Umożliwi to zatrudnienie kadry w tworzących się ośrodkach.

Ponadto w celu zmniejszenia liczby stosunkowo wysoko płatnych stanowisk w Szkole Głównej Służby Pożarniczej zlikwidowano stanowisko doradcy komendanta, a w komendach wojewódzkich zlikwidowano stanowisko głównego specjalisty.

W celu stworzenia możliwości awansu zawodowego w CNBOP utworzono stanowisko starszego operatora sprzętu specjalnego, ponadto utworzono stanowisko młodszego ratownika kierowcy, co umożliwi zatrudnianie na tym stanowisku strażaków w służbie przygotowawczej.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia, uwzględni w załączniku nr 6 strażaków Państwowej Straży Pożarnej oddelegowanych do pełnienia służby w Wojskowej Ochronie Przeciwożarowej.

### **3. Charakterystyka i ocena przewidywanych skutków prawnych.**

Projekt nie narusza praw nabytych przez strażaków, podczas obowiązywania dotychczasowego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w tej sprawie, z uwagi na brzmienie art. 4 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o zmianie ustawy o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. Nr 100, poz. 836), gwarantującego prawo zachowania stanowisk, zajmowanych do dnia jej wejścia w życie.

### **4. Opinia o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej.**

**Zakres przedmiotowej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.**

*Ocena skutków regulacji*

*1) podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie:*

**proponowany projekt dotyczy wyłącznie strażaków Państwowej Straży Pożarnej pełniących służbę w jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej;**

2) konsultacje społeczne:

projekt poddany został konsultacjom z reprezentatywnymi organizacjami związków zawodowych, tj. z Forum Związków Zawodowych, NSZZ "Solidarność" oraz Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych. Był też przedmiotem konsultacji z centralami ogólnopolskich związków zawodowych działających w strukturach Państwowej Straży Pożarnej oraz z jednostkami organizacyjnymi Państwowej Straży Pożarnej;

**3) wpływ projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego ze wskazaniem źródeł finansowania:**

wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego;

**4) wpływ projektowanej regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionalny:**

projekt pozostaje bez wpływu na wymienione obszary.

[1]) Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 31 października 2005 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 220, poz. 1897).

[2]) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 153, poz. 1271, z 2003 r. Nr 59, poz. 516 i Nr 166, poz. 1609, z 2004 r. Nr 210, poz. 2135 i Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 100, poz. 836 i Nr 164, poz. 1365.