



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
V kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM 10-88-06

**Druk nr 694**  
Warszawa, 20 czerwca 2006 r.

Pan  
Marek Jurek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

## **- o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług.**

Projekt ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

Z poważaniem

(-) Kazimierz Marcinkiewicz

**U S T A W A**

**z dnia.....**

**o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług**

Art. 1. W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 54, poz. 535 oraz z 2005 r. Nr 14, poz. 113, Nr 90, poz. 756, Nr 143, poz. 1199 i Nr 179, poz. 1484) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2:

a) pkt 8 otrzymuje brzmienie:

„8) eksporcie towarów – rozumie się przez to potwierdzony przez urząd celny określony w przepisach celnych wywóz towarów z terytorium kraju poza terytorium Wspólnoty w wykonaniu czynności określonych w art. 7 ust. 1 pkt 1-4, jeżeli wywóz jest dokonany przez:

a) dostawcę lub na jego rzecz, lub

b) nabywcę mającego siedzibę poza terytorium kraju, lub na jego rzecz, z wyłączeniem towarów wywożonych przez samego nabywcę dla celów wyposażenia lub zaopatrzenia łodzi rekreacyjnych oraz prywatnych statków powietrznych lub innych prywatnych środków transportu, w tym środków transportu, o których mowa w art. 16 rozporządzenia Rady (WE) nr 1777/2005 z dnia 17 października 2005 r. ustanawiającego środki wykonawcze do dyrektywy 77/388/EWG w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz.Urz. UE L 288 z 29.10.2005, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1777/2005”;

b) pkt 26 otrzymuje brzmienie:

„26) usługach elektronicznych – rozumie się przez to usługi, o których mowa w art. 11 rozporządzenia nr 1777/2005 z uwzględnieniem art. 12 tego rozporządzenia;”;

2) w art. 23 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. W przypadku przekroczenia kwoty, o której mowa w ust. 2, miejsce opodatkowania na terytorium państwa członkowskiego przeznaczenia dla wysyłanych lub transportowanych towarów obowiązuje, począwszy od dostawy, którą przekroczono tę kwotę.”;

3) w art. 27 dodaje się ust. 7 w brzmieniu:

„7. Za środki transportu, o których mowa w ust. 4 pkt 6, uznaje się także środki transportu, o których mowa w art.10 rozporządzenia nr 1777/2005.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Przedmiotowy projekt ustawy jest związany wyłącznie z wejściem w życie z dniem 1 lipca 2006 r. przepisów rozporządzenia Rady (WE) nr 1777/2005 z dnia 17 października 2005 r. ustanawiającego środki wykonawcze do dyrektywy 77/388/EWG w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz.Urz. UE L 288 z 29.10.2005, str. 1).

Wyżej wymienione rozporządzenie zostało przyjęte w celu jednolitego stosowania systemu podatku od wartości dodanej, opartego na postanowieniach Szóstej Dyrektywy Rady z dnia 17 maja 1977 r. w sprawie harmonizacji przepisów Państw Członkowskich, dotyczących podatków obrotowych – Wspólny system podatku od wartości dodanej: ujednolicona podstawa opodatkowania (77/388/EWG ze zmian.).

Należy podkreślić, że Rzeczpospolita Polska w zakresie podatku od towarów i usług jest zobowiązana do przestrzegania przepisów ww. Szóstej Dyrektywy Rady, a od dnia 1 lipca 2006 r. będzie również zobowiązana do przestrzegania przepisów ww. rozporządzenia.

W związku z powyższym zachodzi konieczność dokonania nowelizacji ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 54, poz. 535, z późn. zm.) w zakresie, w jakim przepisy te nie są zgodne z przepisami wchodzącego w życie z dniem 1 lipca 2006 r. prawa wspólnotowego.

Projekt ustawy wprowadza zmiany w definicji eksportu towarów, z którego wyłączono w szczególności towary wywożone przez samego nabywcę dla celów wyposażenia lub zaopatrzenia łodzi rekreacyjnych oraz prywatnych statków powietrznych lub innych prywatnych środków transportu.

Zmiana przepisów w tym zakresie jest podyktowana koniecznością dostosowania krajowych przepisów w zakresie podatku od towarów i usług do przepisów art. 15 ust. 2 Szóstej Dyrektywy Rady i art. 16 ww. rozporządzenia Rady nr 1777/2005.

Nowelizacja art. 2 pkt 26 ustawy o podatku od towarów i usług jest spowodowana koniecznością dostosowania definicji usług elektronicznych do definicji tych usług wprowadzanej przez art. 11 oraz art. 12 ww. rozporządzenia Rady nr 1777/2005.

Projekt ustawy przewiduje ponadto nowelizację art. 23 ust. 4, dotyczącego sprzedaży wysyłkowej z terytorium kraju. W przypadku przekroczenia kwoty ustalonej przez państwo członkowskie, do którego towary są wysyłane, miejsce opodatkowania na terytorium państwa członkowskiego przeznaczenia dla wysyłanych lub transportowanych towarów obowiązuje, począwszy od dostawy, którą przekroczono tę kwotę, a nie jak dotychczas od dostawy następującej po tej, którą przekroczono kwotę. Zmiana ta wynika z brzmienia art. 22 ww. rozporządzenia Rady nr 1777/2005.

Ponadto projekt ustawy precyzuje, że na potrzeby stosowania art. 27 ust. 6 pkt 4 ustawy o podatku od towarów i usług przez środki transportu należy również rozumieć przyczepy, naczepy oraz wagony kolejowe. Konieczność wprowadzenia ww. przepisu art. 27 ust. 7 wynika z uregulowań art. 10 ww. rozporządzenia Rady nr 1777/2005, który stanowi, że przyczepy, naczepy, a także wagony kolejowe uważa się za formy środków transportu do celów art. 9 ust. 2 lit. e tiret ósme ww. Szóstej Dyrektywy.

Wszystkie regulacje wynikające z projektu przedmiotowej ustawy są związane z koniecznością dostosowania krajowego systemu podatku od towarów i usług do obowiązującego w Unii Europejskiej systemu tego podatku.

Termin wejścia w życie projektu przedmiotowej ustawy został podyktowany terminem wejścia w życie ww. rozporządzenia Rady, co wymaga jak najszybszego dokonania zmian w ustawie o podatku od towarów i usług w celu uniknięcia rozbieżności w obu aktach prawnych. Inne zmiany dotyczące przepisów ustawy o podatku od towarów i usług będą objęte odrębnym projektem ustawy.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu państwa

Ustawa nie będzie miała wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa.

### 2. Wpływ regulacji na rynek pracy

Ustawa nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

### 3. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Ustawa nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, a także na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

#### 4. Wpływ na sytuację i rozwój regionów

Ustawa nie wywiera wpływu na sytuację i rozwój regionów.

Projekt ustawy był przedmiotem konsultacji społecznych, w trakcie których zostały zgłoszone uwagi przez Krajową Radę Doradców Podatkowych. Uwagi te nie zostały uwzględnione.

W szczególności nie uwzględniono uwagi dotyczącej konieczności przeredagowania art. 1 pkt 1 lit. b projektu ustawy, dotyczącego definicji usług elektronicznych. Zgodnie z orzecznictwem ETS, a także zgodnie z krajowymi legislacyjnymi wytycznymi dotyczącymi sposobu implementacji norm wspólnotowych do krajowego porządku prawnego, rozporządzenia są stosowane wprost w krajowym porządku prawnym i nie wymagają transpozycji. Ponadto zgodnie z orzecznictwem ETS zabronione jest wprowadzanie norm rozporządzeń wspólnotowych do krajowego porządku prawnego poprzez „powielanie” ich treści w ustawodawstwie krajowym.

Ponadto nie zostały uwzględnione uwagi wskazujące na konieczność wprowadzenia odrębnej definicji prywatnych środków transportu w art. 2 ustawy o podatku od towarów i usług. W kwestii interpretacji tego pojęcia możliwe jest odwołanie się do rozporządzenia Rady nr 1777/2005.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług był udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. W trybie art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy.



**URZĄD  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU**

*Ewa Ośniecka - Tamecka*

Min.EOT/1377/2006/DP/ak

Warszawa, 13.06. 2006 r.

Pani  
Jolanta Rusiniak  
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu *ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług*, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ewę Ośniecką-Tamecką.

*Szanowna Pani Minister,*

W związku z przedłożonym projektem *ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług* (nr pisma RM-10-88-06), pragnę stwierdzić, że projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

*Z poważaniem*

Do uprzejmej wiadomości  
Pani Zyta Gilowska  
Wiceprezes Rady Ministrów  
Minister Finansów

**Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej**

Skierowano do druku 21 czerwca 2006 r.

Cena 0,48 zł + 22% VAT

