

**ROZPRZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia.....

w sprawie organów właściwych do występowania do Komisji Europejskiej z wnioskiem o stwierdzenie prowadzenia działalności na rynku konkurencyjnym, do którego dostęp nie jest ograniczony

Na podstawie art. 138f ust. 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. Nr 19, poz. 177, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Organami właściwymi do występowania z wnioskiem do Komisji Europejskiej o stwierdzenie, że zamawiający, o których mowa w art. 132 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych, prowadzą działalność na rynku konkurencyjnym, do którego dostęp nie jest ograniczony, są:

- 1) minister właściwy do spraw środowiska – w zakresie poszukiwania, rozpoznawania miejsc występowania lub wydobywania gazu ziemnego, ropy naftowej oraz jej naturalnych pochodnych, węgla brunatnego, węgla kamiennego i innych paliw stałych;
- 2) Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego – w zakresie zarządzania lotniskami;
- 3) minister właściwy do spraw transportu – w zakresie zarządzania portami śródlądowymi oraz w zakresie obsługi sieci świadczących publiczne usługi w zakresie transportu tramwajowego, trolejbusowego, autobusowego, kolei linowej lub przy użyciu systemów automatycznych;
- 4) minister właściwy do spraw gospodarki morskiej – w zakresie zarządzania portami morskimi;
- 5) Prezes Urzędu Regulacji Energetyki – w zakresie tworzenia stałych sieci przeznaczonych do świadczenia publicznych usług związanych z produkcją, transportem lub dystrybucją energii elektrycznej, gazu lub energii cieplnej lub dostarczania energii elektrycznej, gazu albo energii cieplnej do takich sieci lub kierowania takimi sieciami;
- 6) minister właściwy do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej – w zakresie tworzenia stałych sieci przeznaczonych do świadczenia publicznych usług związanych z produkcją lub dystrybucją wody pitnej lub dostarczania wody pitnej do takich sieci lub kierowania takimi sieciami, a także w zakresie działalności związanej z kanalizacją i oczyszczaniem ścieków oraz z pozyskiwaniem wody pitnej jeżeli działalność ta jest wykonywana łącznie z działalnością w zakresie tworzenia stałych sieci przeznaczonych do świadczenia publicznych usług związanych z produkcją lub

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 116, poz. 1207, Nr 145, poz. 1537 i Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 163, poz. 1362 i Nr 184, poz. 1539.

dystrybucją wody pitnej lub dostarczania wody pitnej do takich sieci lub kierowania takimi sieciami;

- 7) Prezes Urzędu Transportu Kolejowego – w zakresie świadczenia publicznych usług transportu kolejowego;
- 8) Prezes Urzędu Regulacji Telekomunikacji i Poczty – w zakresie świadczenia usług pocztowych, a także w zakresie świadczenia usług: zarządzania usługami pocztowymi, przesyłania zakodowanych dokumentów za pośrednictwem elektronicznych środków komunikacji, zarządzania bazami adresowymi, przesyłania poleconej poczty elektronicznej, finansowych, filatelistycznych i logistycznych w szczególności przewozu przesyłek towarowych oraz ich konfekcjonowania i magazynowania jeżeli usługi te są świadczone przez zamawiających świadczących usługi pocztowe.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2006 r.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 138f ust. 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych, zwanej dalej „ustawą”. Upoważnienie to zostało wprowadzone ustawą z dnia 2005 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr poz.).

Art. 138f ustawy oraz projektowana regulacja wdrażają do polskiego porządku prawnego art. 30 dyrektywy 2004/17/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych (Dz. Urz. UE L 134 z 30.04.2004, str. 1), zmienionej rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1874/2004 z dnia 28 października 2004 r. zmieniającym dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do progów ich stosowania w zakresie procedur udzielania zamówień (Dz. Urz. UE L 326/17 z 29.10.2004, str. 17). Przywołany przepis dyrektywy przewiduje, że tzw. zamawiający sektorowi (tj. podmioty prowadzące działalność wymienioną w art. 132 ustawy) mogą zostać zwolnieni z obowiązku stosowania przepisów dotyczących zamówień publicznych, jeżeli działają na rynku konkurencyjnym, do którego dostęp nie jest ograniczony. Z obowiązku stosowania tych przepisów zwalnia, w drodze decyzji, Komisja Europejska na wniosek przesłany przez państwo członkowskie. Zwolnienie następuje również w przypadku, gdy Komisja Europejska nie wyda stosownej decyzji w terminie określonym w art. 30 przywołanej dyrektywy. Przepis art. 138f ustawy określił procedurę postępowania w sprawach o stwierdzenie, że działalność sektorowa jest prowadzona na rynku konkurencyjnym, do którego dostęp nie jest ograniczony. Jednocześnie w ust. 4 tego przepisu przewidziano, że Rada Ministrów wskaże organy właściwe do występowania do Komisji Europejskiej z właściwym wnioskiem. Niniejszy projekt określa te organy w odniesieniu do poszczególnych rodzajów działalności, w zakresie których będą uprawnione do występowania z wnioskami.

Dla działalności w zakresie poszukiwania, rozpoznawania miejsc występowania lub wydobywania gazu ziemnego, ropy naftowej oraz jej naturalnych pochodnych, węgla brunatnego, węgla kamiennego i innych paliw stałych jako właściwy organ wskazano ministra właściwego do spraw środowiska. Właściwość tego organu jest uzasadniona faktem, że z ustawy o działach administracji rządowej wynika, iż w zakres działu środowisko wchodzi sprawy geologii oraz gospodarki zasobami naturalnymi, jak również kompetencjami tego organu wynikającymi z ustawy – Prawo geologiczne i górnicze tj. uprawnieniem do wydawania koncesji na działalność poszukiwania lub rozpoznawania złóż kopalin oraz wydobywania kopalin ze złóż.

Dla działalności w zakresie zarządzania lotniskami jako właściwy organ wskazano Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego. Właściwość tego organu uzasadniają jego kompetencje określone w ustawie – Prawo lotnicze. Prezes ULC jest centralnym organem administracji rządowej właściwym w sprawach lotnictwa cywilnego. Do jego kompetencji należą wszystkie sprawy związane z lotnictwem cywilnym, w tym związane z regulacją rynku usług lotniczych, niezastrzeżone do właściwości innych organów.

W zakresie działalności zarządzania portami śródlądowymi oraz w zakresie obsługi sieci świadczących publiczne usługi w zakresie transportu tramwajowego, trolejbusowego,

autobusowego, kolei linowej, lub systemów automatycznych proponuje się, aby właściwym organem był minister właściwy do spraw transportu, ponieważ z ustawy o działach administracji rządowej wynika, iż w zakres działu transport wchodzi m. in. sprawy funkcjonowania oraz rozwoju infrastruktury transportu, komunikacji publicznej, w tym śródlądowych dróg wodnych. Ponadto, minister ten jest naczelnym organem administracji żeglugi śródlądowej.

Dla działalności w zakresie zarządzania portami morskimi jako właściwy organ wskazano ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej, co jest uzasadnione tym, że dział spraw gospodarki morskiej obejmuje m. in. sprawy portów i przystani morskich.

Dla działalności w zakresie tworzenia stałych sieci przeznaczonych do świadczenia publicznych usług związanych z produkcją, transportem lub dystrybucją energii elektrycznej, gazu lub energii cieplnej lub dostarczania energii elektrycznej, gazu albo energii cieplnej do takich sieci lub kierowania takimi sieciami jako właściwy organ wskazano Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki. Organ ten, zgodnie z przepisami ustawy – Prawo energetyczne, jest centralnym organem administracji rządowej powoływanym do realizacji zadań w zakresie regulacji gospodarki paliwami i energią oraz promowania konkurencji w tym zakresie. Prezes URE reguluje działalność przedsiębiorstw energetycznych, m. in. udziela, odmawia udzielenia, zmienia i cofa koncesje oraz współdziała z właściwymi organami w przeciwdziałaniu praktykom monopolistycznym przedsiębiorstw energetycznych.

Dla działalności w zakresie tworzenia stałych sieci przeznaczonych do świadczenia publicznych usług związanych z produkcją lub dystrybucją wody pitnej lub dostarczania wody pitnej do takich sieci lub kierowania takimi sieciami, a także w zakresie działalności związanej z kanalizacją i oczyszczaniem ścieków oraz z pozyskiwaniem wody pitnej jeżeli działalność ta jest wykonywana łącznie z działalnością w zakresie tworzenia stałych sieci przeznaczonych do świadczenia publicznych usług związanych z produkcją lub dystrybucją wody pitnej lub dostarczania wody pitnej do takich sieci lub kierowania takimi sieciami jako właściwy organ wskazano ministra właściwego do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej. Do zakresu działania tego ministra przeszły bowiem zadania i kompetencje należące dotychczas do Prezesa Urzędu Mieszkalnictwa i Rozwoju Miast, który był (zgodnie z art. 4 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków) centralnym organem administracji rządowej właściwym w sprawach zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Dla działalności w zakresie świadczenia publicznych usług transportu kolejowego jako właściwy organ wskazano Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego z uwagi na to, że organ ten – zgodnie z postanowieniami ustawy o transporcie kolejowym – jest centralnym organem administracji rządowej właściwym w sprawach regulacji transportu kolejowego, a do jego zadań należy m. in. zbieranie i analizowanie informacji dotyczących rynku przewozów kolejowych.

Dla działalności w zakresie świadczenia usług pocztowych, a także w zakresie świadczenia usług: zarządzania usługami pocztowymi, przesyłania zakodowanych dokumentów za pośrednictwem elektronicznych środków komunikacji, zarządzania bazami adresowymi, przesyłania poleconej poczty elektronicznej, finansowych, filatelistycznych i logistycznych w szczególności przewozu przesyłek towarowych oraz ich konfekcjonowania i magazynowania, jeżeli usługi te są świadczone przez zamawiających świadczących usługi

pocztowe jako właściwy organ wskazano Prezesa Urzędu Regulacji Telekomunikacji i Poczty. Uzasadnione jest to tym, że organ ten, zgodnie z przepisami ustawy – Prawo pocztowe, wydaje zezwolenia oraz dokonuje wpisu do rejestru operatorów pocztowych.

Przedstawione kompetencje i zadania wskazanych organów zapewnią rzetelną ocenę funkcjonowania poszczególnych rynków. Dodatkowo, zgodnie z art. 138f ustawy wniosek do Komisji Europejskiej przygotowany przez właściwy organ jest uzgadniany z Prezesem Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumenta, który jest centralnym organem administracji rządowej właściwym w sprawach ochrony konkurencji oraz Prezesem Urzędu Zamówień Publicznych. Wiedza posiadana przez organy wymienione w § 1 projektu rozporządzenia w połączeniu z wiedzą posiadaną przez Prezesa UOKiK i Prezesa UZP zapewni właściwy merytorycznie poziom wniosków kierowanych do Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.