

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia został opracowany w związku ze zmianą wprowadzoną ustawą z dnia 23 czerwca 2006 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej (Dz. U. 2006r. nr 133, poz. 935) w ustawie o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Zmiany te polegają na nałożeniu w art. 66y § 3 ustawy na polskich wierzycieli obowiązku załączania do kierowanego do Ministra Finansów wniosku o wystąpienie do obcego państwa o dochodzenie/zabezpieczenie należności zaktualizowanego tytułu wykonawczego, a ponadto na wprowadzeniu w art. 66za § 4 ustawy zasady, iż zobowiązanemu, oprócz kopii zagranicznego tytułu wykonawczego, dorecza się również odpis tytułu wykonawczego wystawianego przez Ministra Finansów na podstawie wniosku obcego państwa o pomoc w egzekucji. Zmiany te spowodowały rozszerzenie zawartego w art. 66f ustawy upoważnienia ustawowego dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych o możliwość określenia w drodze rozporządzenia, wzoru tytułu wykonawczego, który będzie przesyłany do obcego państwa wraz z wnioskiem o pomoc przy dochodzeniu należności powstałych na terenie Polski, a także wzoru tytułu wykonawczego wystawianego przez organ wykonujący na podstawie wniosku państwa obcego, który będzie stanowił podstawę do dochodzenia należności tego państwa w Polsce.

W aktualnym stanie prawnym kwestie te regulują przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 stycznia 2004 r. w sprawie postępowania przy korzystaniu z pomocy obcego państwa w dochodzeniu określonych należności pieniężnych (Dz.U. Nr 10, poz. 80).

Z uwagi na to, że zmiany w ustawie o postępowaniu egzekucyjnym w administracji w sposób istotny zmieniają zakres obowiązków polskich wierzycieli i organów egzekucyjnych przy korzystaniu z pomocy obcych państw w dochodzeniu/zabezpieczeniu należności pieniężnych, a ponadto wprowadzają nowe rodzaje dokumentów stosowanych w zakresie tej pomocy, opracowany został projekt nowego rozporządzenia stanowiącego wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 66f ustawy, który zastąpi obowiązujące obecnie rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 14 stycznia 2004 r. w tej sprawie.

W wykonaniu znowelizowanej delegacji ustawowej określono tryb postępowania wierzycieli i organów egzekucyjnych przy korzystaniu z pomocy obcego państwa, określając rodzaj i ilość załączanych do wniosku dokumentów niezbędnych do skorzystania z pomocy obcego państwa oraz zakres koniecznych informacji, które mają być zawarte we wnioskach, z uwzględnieniem zmian wprowadzonych nowelizowaną ustawą o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Pozostawiono bez zmian dotychczas stosowane wzory wniosków o udzielenie informacji, o powiadomienie oraz o dochodzenie/zabezpieczenie należności pieniężnej, zarówno stosowane przez polskich wierzycieli i organy egzekucyjne, jak również przez Ministra Finansów jako organ wnioskujący. Wzory te stanowią załączniki nr 1 – 6 do projektowanego rozporządzenia.

Określono natomiast nowy wzór zaktualizowanego tytułu wykonawczego, który będzie stanowił podstawę dochodzenia należności pieniężnej na terytorium obcego państwa, jak również wzory tytułów wykonawczych wystawianych przez Ministra Finansów na podstawie wniosku obcego państwa o pomoc w egzekucji.

Dotychczas w obydwu przypadkach wykorzystywane były tytuły wykonawcze, których wzory zostały określone w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 22 listopada 2001 r. w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w

administracji (Dz.U. Nr 137, poz. 1541 z późn. zm.). Jednak w praktyce rozwiązanie to okazało się niewłaściwe. W większości państw członkowskich Unii Europejskiej zagraniczny tytuł wykonawczy stanowi bowiem podstawę prowadzenia egzekucji na terenie państwa udzielającego pomocy. W przypadku zatem kierowania do innego państwa polskiego tytułu wykonawczego wystawionego w określonym czasie w przeszłości powoduje, że dane zawarte w tym tytule są zdezaktualizowane. Dotyczy to przede wszystkim kwoty odsetek za zwłokę, która w tytule wykonawczym podawana jest na dzień jego wystawienia. W praktyce stanowi to zagrożenie dla możliwości odzyskania, w ramach pomocy państwa obcego, odsetek za zwłokę należnych za okres od dnia następnego po wystawieniu tytułu wykonawczego do dnia podpisania wniosku o pomoc innego państwa w dochodzeniu należności pieniężnych. Ponadto stosowany w Polsce wzór tytułu wykonawczego, dostosowanego do obsługi w systemie EGAPOLTAX, jest nieczytelny dla obcych państw, zaś obszerność tego dokumentu powoduje konieczność ponoszenia wyższych kosztów związanych z jego tłumaczeniem na język państwa udzielającego pomocy.

Opracowany wzór zaktualizowanego tytułu wykonawczego, stanowiący załącznik nr 7 do rozporządzenia, pozwala na uniknięcie tych problemów.

Polscy wierzyciele chcący skorzystać z pomocy obcego państwa przy dochodzeniu należności pieniężnych w art. 66y § 3 ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji w brzmieniu nadanym projektowaną ustawą, zostali zobowiązani do aktualizowania tytułu wykonawczego na dzień podpisania kierowanego do Ministra Finansów wniosku o wystąpienie do innego państwa o pomoc w egzekucji należności, co umożliwi odzyskanie odsetek za zwłokę powstałych na terytorium Polski. Zaktualizowany tytuł wykonawczy będzie stanowił podstawę dochodzenia należności pieniężnych na terytorium obcego państwa, zatem został on uproszczony, przez co będzie zrozumiały dla państw udzielających pomocy na wniosek Polski, a ponadto pozwoli na zmniejszenie kosztów tłumaczenia dokumentów załączanych do wniosku.

Praktyka wykazała ponadto, że w celu zapewnienia prawidłowości postępowania egzekucyjnego prowadzonego na wniosek państwa obcego, poza doreczaniem zagranicznego tytułu wykonawczego, o czym mowa w art. 66za § 4 ustawy, niezbędne jest doreczenie zobowiązanemu również odpisu tytułu wykonawczego wystawianego przez Ministra Finansów na podstawie wniosku państwa obcego.

W tym celu dostosowano aktualnie stosowane w Polsce wzory tytułów wykonawczych, stanowiących załączniki nr 4, 5, 6 i 7 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 listopada 2001 r. w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, do specyfiki egzekucji prowadzonej na wniosek państwa obcego. Zgodnie z powołanym art. 66zf § 1 ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, zastrzeżenia dotyczące zagranicznego tytułu wykonawczego lub należności pieniężnych objętych zagranicznym tytułem wykonawczym zobowiązany wnosi wyłącznie do właściwych władz tego państwa, zgodnie z prawem tego państwa. Ponadto, zgodnie z zasadą wyrażoną w art. 66za § 4 ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, przed wszczęciem egzekucji na wniosek państwa obcego nie dorecza się zobowiązanemu upomnienia.

W związku z powyższym na str. 2/6 tytułów wykonawczych dokonano stosownej zmiany w zakresie pouczenia o trybie wnoszenia zarzutów przez zobowiązanego w trakcie postępowania egzekucyjnego wszczętego w Polsce na wniosek obcego państwa, a ponadto usunięto informacje, które są niezbędne w tytułach wykonawczych obejmujących należności państw obcych, np. dotyczące aktu normatywnego (zagranicznego) stanowiącego podstawę powstania zaległości, postępowania upominawczego (wszczęcie egzekucji na wniosek

państwa obcego następuje bez doreczenia upomnienia), jak również pozycje zawierające informacje dotyczące kwoty, od której nalicza się odsetki oraz przerw w naliczaniu odsetek. Wzory tytułów wykonawczych stosowanych w egzekucji należności pieniężnych objętych wnioskiem obcego państwa stanowią załączniki nr 8, 9, 10 i 11 do niniejszego rozporządzenia. Forma i układ tych druków są zgodne z wymogami systemu informatycznego EGAPOLTAX.

Zakłada się, że nowe zasady w zakresie korzystania z pomocy obcego państwa i nowe wzory druków będą stosowane do wniosków o pomoc przy dochodzeniu należności pieniężnych kierowanych do Ministra Finansów, jak również do tytułów wykonawczych wystawianych przez Ministra Finansów po wejściu w życie przepisów projektowanego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronach Biuletynu Informacji Publicznej, zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. Nr 169, poz. 1414).

Termin wejścia w życie rozporządzenia – 22 października 2006 r.

Ocena skutków regulacji rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie postępowania przy korzystaniu z pomocy obcego państwa w dochodzeniu określonych należności pieniężnych

I. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Przedmiotowe rozporządzenie dotyczy polskich wierzycieli i organów egzekucyjnych korzystających z pomocy obcego państwa przy dochodzeniu określonych należności pieniężnych.

II. Konsultacje społeczne

Projekt nie podlega konsultacjom społecznym z uwagi na specyfikę regulacji, która określa sposób postępowania wierzycieli i organów egzekucyjnych, a także rodzaje druków przez Ministra Finansów wystawianych na podstawie wniosku państwa obcego o pomoc w egzekucji.

III. Zakres oceny skutków regulacji

1. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu oraz sektora publicznego – projektowane przepisy nie wpływają na wydatki i dochody sektora finansów publicznych.
2. Wpływ regulacji na rynek pracy – przedmiotowe rozporządzenie nie wpływa na rynek pracy.
3. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki – przedmiotowe rozporządzenie nie wywiera wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.
4. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów – przedmiotowe rozporządzenie nie wywiera wpływu na sytuację i rozwój regionów.