

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW ¹⁾
z dnia 2006 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie właściwości miejscowej organów celnych

Na podstawie art. 71 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. – Prawo celne (Dz. U. Nr 68, poz. 622 i Nr 273, poz. 2703) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 23 kwietnia 2004 r. w sprawie właściwości miejscowej organów celnych (Dz. U. Nr 94, poz. 911 i Nr 272, poz. 2694 oraz z 2005 r. Nr 135, poz. 1139 i Nr 155, poz. 1301) w § 2 wprowadza się następujące zmiany:

1) pkt 3 i 4 otrzymują brzmienie:

„3) złożenia wniosku o wydanie pozwolenia na prowadzenie składu celnego innego niż skład typu E - według proponowanej lokalizacji składu celnego;

4) złożenia wniosku o wydanie pozwolenia na stosowanie procedury składu celnego w składzie celnym innym niż skład typu E – według lokalizacji składu celnego, w którym towary mają być objęte procedurą składu celnego;”;

2) po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:

„4a) złożenia wniosku o wydanie pozwolenia na stosowanie procedury w składzie typu E – według miejsca, gdzie prowadzone są księgi handlowe wnioskodawcy;”;

3) po pkt 22 dodaje się pkt 22a w brzmieniu:

„22a) złożenia wniosku o wydanie pozwolenia na stosowanie procedury uproszczonej przy rozpoczęciu procedury TIR – według miejsca, w którym następuje objęcie towarów procedurą TIR;”;

4) pkt 24 otrzymuje brzmienie:

„24) złożenia wniosku o wydanie pozwolenia na potwierdzanie wspólnotowego statusu towarów przez upoważnionego nadawcę – według miejsca, w którym następuje potwierdzanie wspólnotowego statusu towarów przez upoważnionego nadawcę;”.

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 31 października 2005 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 220, poz. 1887).

§ 2. 1. Postępowania w sprawach, o których mowa w § 1 pkt 2 i 4, wszczęte i niezakończone przez organy celne przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, przejmuje organ celny wskazany w niniejszym rozporządzeniu, przy czym wszystkie już podjęte w postępowaniu czynności pozostają w mocy.

2. W sprawach cofnięcia, uchylecia, zmiany lub stwierdzenia nieważności pozwoleń, o których mowa w § 1 pkt 2 i 4, wydanych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia właściwy jest organ celny wskazany w niniejszym rozporządzeniu.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Minister Finansów

Uzasadnienie

Przedkładany projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmienia rozporządzenie w sprawie właściwości miejscowej organów celnych (Dz. U. Nr 94, poz. 911 i Nr 272, poz. 2694 oraz z 2005 r. Nr 135, poz. 1139 i Nr 155, poz. 1301) stanowiące wykonanie delegacji wynikającej z art. 71 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. - Prawo celne (Dz. U. Nr 68, poz. 622 i Nr 273, poz. 2703).

Regulacje zawarte w przedmiotowym projekcie rozporządzenia obejmują swoim zakresem sprawy należące do kompetencji prawa krajowego i jako takie nie podlegają harmonizacji z prawem wspólnotowym.

Zmiany zaproponowane w § 1 pkt 1 i 2 dotyczą właściwości organu do wydania pozwolenia na prowadzenie składu celnego i pozwolenia na korzystanie z procedury składu celnego. Wprowadzone zmiany uwarunkowane są specyfiką składu celnego typu E.

Skład celny typu E zdefiniowany jest w art. 525 ust. 2 lit. b Rozporządzenia Wykonawczego. Powołany przepis określa systematykę typów składów celnych, stanowiąc w tym względzie rozwinięcie ogólnego zapisu wynikającego z art. 99 Wspólnotowego Kodeksu Celnego, gdzie zdefiniowane zostały rodzaje składów celnych (publiczne i prywatne). Pojęcia nawiązujące do systematyki składów celnych (składy typu A, B, C, D, E) stosowane są w prawodawstwie krajowym w sposób jednolity, zgodny ze znaczeniem wynikającym z art. 525 ust. 1 Rozporządzenia Wykonawczego.

W przypadku systemu składowania określonego w przepisach prawa celnego jako skład celny typu E towary składowane są – w przeciwieństwie do tradycyjnego składu celnego – nie w pomieszczeniach, ale w urządzeniach składowych, należących do posiadacza pozwolenia. W zależności od potrzeby gospodarczej, urządzeniami takimi mogą być środki przewozowe stosowane do celów transportowych. Jest to istotna odmiennność wyróżniająca skład celny typu E od pozostałych składów celnych. Uzasadnia to wprowadzenie szczególnych regulacji określających właściwość miejscową organu celnego, do którego składany jest wniosek o udzielenie pozwolenia na stosowanie procedury w składzie typu E, o którym mowa w Załączniku Nr 67 do rozporządzenia Komisji (EWG) nr 2454/93 z dnia 2 lipca 1993 r. określającego niektóre przepisy wykonawcze do rozporządzenia Rady Nr 2913/92 ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Celny (Dz. Urz. WE L 253 z 11.10.1993, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, roz. 2, t. 6, str. 3 z późn. zm.). Zgodnie z projektem rozporządzenia właściwym w sprawie będzie organ celny właściwy ze względu na miejsce, gdzie prowadzone są księgi handlowe wnioskodawcy. Pojęcie „ksiąg handlowych” zostało zdefiniowane w art. 496 lit. i) ww. rozporządzenia nr 2454/93. Okolicznością dodatkowo uzasadniającą przyjęcie proponowanego rozwiązania jest także potrzeba zapewnienia skutecznego dozoru celnego w odniesieniu do towarów objętych procedurą składu celnego. Udzielenie pozwolenia w omawianych przypadkach związane jest bowiem bezpośrednio z analizą systemu ewidencyjno-księgowego wnioskodawcy, zwłaszcza pod kątem zapewnienia możliwości ustalenia w danym czasie nie tylko ilości towarów pozostających pod procedurą składu celnego, ale także miejsca, gdzie towary te aktualnie się znajdują. Wskazać należy także, iż w niektórych sytuacjach (przy mobilnych urządzeniach składowych) nie byłoby możliwe określenie organu celnego właściwego miejscowo ze względu na miejsce składowania towarów.

W związku z powyższym należało wykreślić z § 2 pkt 3 obowiązującego rozporządzenia wyrazy „lub miejsca, w którym zostaną złożone towary objęte procedurą składu celnego”, a także wyłączyć z zakresu stosowania § 2 pkt 3 i 4 skład celny typu E, i określić w sposób odmienny w pkt 4a właściwość miejscową dla tego typu składu celnego.

Proponowana zmiana w § 1 pkt 3 i 4 znajduje swoje uzasadnienie w stworzeniu organowi celnemu możliwości nadzoru nad realizacją uprawnienia wynikającego z pozwolenia na stosowanie procedury uproszczonej przy otwieraniu procedury TIR oraz pozwolenia na potwierdzanie wspólnotowego statusu towarów przez upoważnionego nadawcę.

Zmiana proponowana w § 1 pkt 3, polegająca na dodaniu pkt 22a do § 2, dotycząca określenia właściwości miejscowej organów celnych w sprawach dotyczących złożenia wniosku o wydanie pozwolenia na stosowanie procedury uproszczonej przy otwieraniu procedury TIR, jest niezbędna w związku z wprowadzeniem od dnia 20 stycznia 2006 r., po opracowaniu szczegółowej „Instrukcji w zakresie stosowania procedury uproszczonej przy otwieraniu procedury tranzytu z zastosowaniem karnetu TIR”, instytucji upoważnionego nadawcy w procedurze TIR, w związku z art. 49 Konwencji celnej dotyczącej międzynarodowego przewozu towarów pod osłoną karnetu TIR (Konwencja TIR).

Podstawę prawną pozwolenia na stosowanie procedury uproszczonej przy otwieraniu procedury TIR stanowią przepisy Konwencji TIR – art. 19 w związku z art. 49. Art. 49 Konwencji TIR daje administracjom celnym państw Stron Konwencji możliwość stosowania dalej idących ułatwień, z zastrzeżeniem jednak, że ułatwienia przyznane w drodze postanowień jednostronnych, bądź w drodze umów dwustronnych lub wielostronnych, nie utrudnią stosowania postanowień Konwencji, a w szczególności funkcjonowania operacji TIR. Natomiast art. 19 Konwencji TIR umożliwi nakładanie zamknięć celnych przez osoby upoważnione. W postępowaniu w sprawie udzielenia pozwolenia na stosowanie procedury uproszczonej przy otwieraniu procedury TIR mają również zastosowanie ogólne zasady dotyczące uproszczeń, określone w przepisach art. 373 – 378 Rozporządzenia Wykonawczego.

Uproszczenie polega na udzieleniu upoważnionemu nadawcy w procedurze TIR pozwolenia na nakładanie zamknięć celnych w miejscu uznanym w pozwoleniu i umożliwia otwarcie procedury TIR bez potrzeby przedstawiania towarów w wyjściowym urzędzie celnym, zwanym dalej „urzędem wyjścia”. Karnet TIR musi jednak zostać przedstawiony w urzędzie wyjścia. Datą rozpoczęcia operacji TIR jest data przyjęcia karnetu TIR w urzędzie wyjścia.

W § 1 pkt 4 projektu rozporządzenia określono, poprzez wprowadzenie zmiany treści dotychczasowego § 2 pkt 24, iż właściwość miejscową organów celnych w sprawach dotyczących złożenia wniosku o wydanie pozwolenia na potwierdzanie wspólnotowego statusu towarów przez upoważnionego nadawcę ustala się według miejsca, w którym następuje potwierdzanie wspólnotowego statusu towarów przez upoważnionego nadawcę.

Zmiana ta znajduje uzasadnienie w stworzeniu organowi celnemu możliwości nadzoru nad realizacją uprawnienia wynikającego z pozwolenia. W obecnym stanie prawnym, w którym właściwość organu celnego określona jest według siedziby wnioskodawcy, możliwa jest sytuacja, w której organ celny, który wydał pozwolenie nie będzie miał możliwości jego nadzorowania. Zaproponowana zmiana uporządkuje sytuację i zapewni prawidłowy nadzór nad pozwoleniami wydanymi przez organ celny.

W § 2 projektu rozporządzenia wprowadzone zostały przepisy przejściowe dla pozwoleń wydawanych na korzystanie z procedury w składzie celnym typu E oraz pozwoleń na potwierdzanie wspólnotowego statusu towarów przez upoważnionego nadawcę. Powyższa regulacja jest konieczna z uwagi na zmianę właściwości miejscowej organów celnych wydających ww. pozwolenia.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Wpływ na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego.

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie wiąże się ze zwiększeniem wydatków lub zmniejszeniem dochodów budżetu państwa i sektora publicznego.

2. Wpływ na rynek pracy.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

3. Wpływ na sytuację i rozwój regionów.

Przedmiotowe rozporządzenie nie wywiera wpływu na sytuację i rozwój regionów.

4. Wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

Przedłożony projekt rozporządzenia nie ma wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

5. Zakres konsultacji.

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Finansów w celu poddania go szerokim konsultacjom społecznym.

Projekt rozporządzenia będzie konsultowany z Radą Celno-Akcyzową powołaną jako organ opiniodawczo–doradczy w sprawach celnych przy Ministrze Finansów. Członkowie Rady Celno-Akcyzowej reprezentują organizacje związane z obrotem towarowym z zagranicą, jak również stowarzyszenia skupiające spedytorów i agencje celne.