

projekt z 25 sierpnia 2006 r.

ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW

z dnia 2006 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego trybu zbywania akcji Skarbu Państwa

Na podstawie art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (Dz. U. z 2002 r. Nr 171, poz. 1397, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 20 grudnia 2004 r. w sprawie szczegółowego trybu zbywania akcji Skarbu Państwa (Dz.U. Nr 286, poz. 2871) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Tryb publiczny wymaga ogłoszenia oferty zbycia akcji, zaproszenia do składania ofert nabycia akcji w przetargu, zaproszenia do rokowań lub zaproszenia do wzięcia udziału w aukcji w co najmniej jednym dzienniku o zasięgu ogólnopolskim oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa.”;

2) po rozdziale 4 dodaje się rozdział 4a w brzmieniu:

„Rozdział 4a

Aukcja ogłoszona publicznie

§ 16a. Ogłoszenie o aukcji zawiera w szczególności:

- 1) nazwę, siedzibę i adres zbywcy;
- 2) podstawę prawną zbycia akcji;
- 3) firmę, siedzibę i adres spółki, której akcje są przedmiotem aukcji;
- 4) liczbę i rodzaj akcji będących przedmiotem aukcji oraz ich udział w kapitale zakładowym spółki;
- 5) wartość nominalną jednej akcji;
- 6) minimalną cenę sprzedaży, zwaną dalej „ceną wywoławczą”;

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 240, poz. 2055, z 2003 r. Nr 60, poz. 535 i Nr 90, poz. 844, z 2004 r. Nr 6, poz. 39, Nr 116, poz. 1207, Nr 123, poz. 1291 i Nr 273, poz. 2703 i 2722, z 2005 Nr 167, poz. 1400, Nr 169, poz. 1418, Nr 178, poz. 1479 i Nr 184, poz. 1539 oraz z 2006 r. Nr 107, poz. 721.

- 7) sposób zapłaty ceny;
- 8) wysokość wadium oraz termin, miejsce i formę jego wniesienia;
- 9) pouczenie o przypadkach, w których wadium nie podlega zwrotowi;
- 10) określenie szczegółowych warunków, jakie powinno spełniać zgłoszenie do udziału w aukcji;
- 11) określenie miejsca i terminu przyjmowania zgłoszeń do udziału w aukcji;
- 12) informację, że zgłoszenie do udziału w aukcji, które zostanie złożone po terminie nie zostanie przyjęte;
- 13) miejsce oraz datę i godzinę rozpoczęcia aukcji;
- 14) treść umowy sprzedaży akcji;
- 15) informację, że ogłoszenie o aukcji oraz warunki aukcji mogą być zmienione lub odwołane przez zbywcę;
- 16) informację, że przybicie następuje w chwili podpisania umowy sprzedaży akcji o treści określonej w ogłoszeniu o aukcji.

§ 16b. 1. Zgłoszenie do udziału w aukcji, zwane dalej „zgłoszeniem” powinno zostać złożone w formie pisemnej.

2. Zgłoszenie zawiera:

- 1) imię, nazwisko i adres lub nazwę (firmę) i siedzibę podmiotu zainteresowanego udziałem w aukcji;
- 2) adres korespondencyjny;
- 3) inne dane wymagane przez zbywcę, określone w ogłoszeniu o aukcji.

3. Do zgłoszenia należy dołączyć dowód wniesienia wadium.

4. Zgłoszenie złożone po terminie dla składania zgłoszeń, określonym w ogłoszeniu o aukcji nie zostanie przyjęte.

§ 16c. 1. Wysokość wadium zbywca określa w granicach od 1 % do 10 % ceny wywoławczej.

2. Wadium może być wniesione w jednej lub kilku następujących formach określonych przez zbywcę:

- 1) w pieniądzu;
- 2) w czeku potwierdzonym przez bank;
- 3) w poręczeniu bankowym;
- 4) w gwarancji bankowej;
- 5) w gwarancji ubezpieczeniowej.

3. Wadium wnoszone w pieniądzu wpłaca się przelewem na rachunek bankowy wskazany przez zbywcę.

4. Wadium wniesione w pieniądzu zbywca przechowuje na rachunku bankowym.

5. Wadium wniesione przez uczestnika aukcji zalicza się na poczet ceny nabycia akcji.

6. Wadium podlega zwrotowi:

- 1) niezwłocznie, jeżeli nie udzielono przybicia;
- 2) na wniosek podmiotu, który zrezygnował z udziału w aukcji przed upływem terminu do składania zgłoszeń.

§ 16d. Jeżeli wadium wniesiono w pieniądzu, zbywca zwraca je wraz z odsetkami wynikającymi z umowy rachunku bankowego, na którym było ono przechowywane, pomniejszone o koszty prowadzenia rachunku bankowego oraz prowizji bankowej za przelew pieniędzy na rachunek bankowy wskazany przez uczestnika aukcji.

§ 16e. 1. Do przeprowadzenia aukcji zbywca powołuje komisję do spraw aukcji, zwaną dalej "komisją".

2. Komisja składa się co najmniej z trzech członków, będących pracownikami urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa, powoływanych i odwoływanych przez zbywcę.

3. Członkowie komisji wybierają spośród siebie przewodniczącego komisji.

4. Do zadań komisji należy w szczególności:

- 1) stwierdzenie prawidłowości ogłoszenia o aukcji;
- 2) ustalenie listy prawidłowo złożonych zgłoszeń do udziału w aukcji;
- 3) sprawdzenie, czy wadium zostały wniesione we wskazanym terminie, miejscu i formie.

§ 16f. 1. Przewodniczący komisji otwiera aukcję, przekazując uczestnikom aukcji informacje, o których mowa w § 16a pkt 1-7 i 14-16 oraz podaje do wiadomości imiona i nazwiska osób albo nazwy lub firmy podmiotów, które wpłaciły wadium oraz zostały dopuszczone do udziału w aukcji.

2. Przewodniczący komisji informuje uczestników aukcji, że po trzecim wywołaniu najwyższej zaoferowanej ceny dalsze postąpienia nie zostaną przyjęte oraz o minimalnej wartości postąpienia.

3. Uczestnicy aukcji zgłaszają ustnie kolejne postąpienia ceny, dopóki mimo trzykrotnego wywołania nie ma dalszych postąpień.

4. Po ustaniu zgłaszania postąpień przewodniczący komisji wywołuje trzykrotnie ostatnią, najwyższą cenę i ogłasza o uczestniku aukcji, który zaoferował najwyższą cenę oraz o miejscu i terminie podpisania umowy sprzedaży akcji.

5. Przybicie następuje w chwili podpisania przez zbywcę i uczestnika aukcji, o którym mowa w ust. 4 umowy sprzedaży akcji, o treści określonej w ogłoszeniu o aukcji.

6. Po podpisaniu umowy sprzedaży akcji przewodniczący komisji zamyka aukcję.

§ 16g. 1. Komisja sporządza protokół z przebiegu aukcji.

2. Protokół powinien zawierać w szczególności:

- 1) datę sporządzenia protokołu;
- 2) określenie przedmiotu aukcji;
- 3) imiona i nazwiska członków komisji oraz oznaczenie ich stanowisk służbowych;
- 4) wskazanie podmiotów, które wpłaciły wadium i zostały dopuszczone do udziału w aukcji;
- 5) opis przebiegu aukcji;
- 6) cenę sprzedaży akcji, które były przedmiotem aukcji;
- 7) wskazanie nabywcy akcji;
- 8) podpisy członków komisji lub informacje o przyczynach odmowy podpisania protokołu.

§ 16h. Jeżeli aukcja nie zakończy się udzieleniem przybicia § 16g stosuje się odpowiednio. ”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 12 maja 2006 r. o zmianie ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji oraz o zmianie innych ustaw (Dz.U. Nr 107, poz. 721), zgodnie z art. 33 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji, akcje oraz udziały Skarbu Państwa w spółkach handlowych mogły być zbywane w trybie:

- 1) oferty ogłoszonej publicznie,
- 2) przetargu publicznego,
- 3) rokowań podjętych na podstawie publicznego zaproszenia,
- 4) przyjęcia oferty w odpowiedzi na wezwanie ogłoszone na podstawie art. 72-74 lub art. 91 ust. 6 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o ofercie publicznej i warunkach wprowadzania instrumentów finansowych do zorganizowanego systemu obrotu oraz o spółkach publicznych (Dz. U. Nr 184, poz. 1539),

z zastrzeżeniem, że Rada Ministrów mogła wyrazić zgodę na inny niż ww. tryb zbycia akcji lub udziałów.

Z dniem wejścia w życie ww. nowelizacji ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji w wyniku zmiany art. 33 tej ustawy możliwe stało się zbywanie akcji oraz udziałów Skarbu Państwa w trybie aukcji ogłoszonej publicznie, jeżeli przedmiotem zbycia są akcje lub udziały spółki, w której Skarb Państwa posiada nie więcej niż 10% kapitału zakładowego, a cena sprzedaży nie jest niższa od wartości księgowej akcji lub udziałów (v.: art. 33 ust. 1 pkt 5 ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji w brzmieniu określonym ustawą z dnia 12 maja 2006 r.).

Z uwagi na okoliczność, że art. 33 ust. 2 ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji zawiera upoważnienie dla Rady Ministrów do określenia szczegółowego trybu zbywania akcji oraz udziałów Skarbu Państwa powstała konieczność znowelizowania rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 grudnia 2004 r. w sprawie szczegółowego trybu zbywania akcji Skarbu Państwa (Dz.U. Nr 286, poz. 2871) w celu określenia szczegółowego trybu zbywania akcji oraz udziałów Skarbu Państwa w trybie aukcji.

Niezależnie od obowiązku wykonania ww. delegacji ustawowej, konieczność wydania projektowanego rozporządzenia wynika z potrzeby ograniczenia uznaniowości w procedurze zbywania mniejszościowych pakietów akcji lub udziałów Skarbu Państwa oraz zwiększenia przejrzystości procedur prywatyzacyjnych.

Zgodnie z projektem rozporządzenia zbywca ma obowiązek opublikowania zaproszenia do wzięcia udziału w aukcji co najmniej w jednym dzienniku o zasięgu ogólnopolskim oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa. W celu zapewnienia przejrzystości procesowi zbywania akcji oraz udziałów w trybie aukcji projektowany § 16a szczegółowo określa jakie elementy powinno zawierać zaproszenie do wzięcia udziału w aukcji. Jest to o tyle istotne, że uczestnik aukcji jest związany nie tylko treścią swojej oferty, ale także warunkami aukcji, które akceptuje poprzez przystąpienie do aukcji.

Instytucja prawna wadium przewidziana w § 16c i 16d projektowanego rozporządzenia jest elementem kształtującym treść stosunku prawnego, jaki powstaje między organizatorem aukcji i jej uczestnikiem, który służy wzmocnieniu tego stosunku prawnego. Ustalenie wysokości wadium w granicach od 1% do 10% ceny wywoławczej jest uzasadnione specyfiką aukcji i ma na celu zwiększenie możliwości zapobiegania działaniom, których celem może być manipulowanie jej przebiegiem.

Przebieg aukcji został szczegółowo uregulowany w § 16f projektu. O wyborze zwycięzcy aukcji decyduje przede wszystkim wysokość ceny zaoferowanej przez licytanta za akcje będące przedmiotem aukcji. Z uwagi na okoliczność, że zgodnie z art. 31a ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji akcje w imieniu Skarbu Państwa zbywa minister właściwy do spraw Skarbu Państwa, a specyfika aukcji przemawia za tym, żeby prowadziła ją komisja złożona z pracowników urzędu obsługującego tego ministra, w § 16 f ust. 5 projektowanego rozporządzenia znalazł się przepis zgodnie z którym przybicie, które jest równoznaczne z przyjęciem oferty nastąpi w chwili podpisania przez ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa i zwycięzcę aukcji umowy sprzedaży akcji.

W celu ochrony interesów Skarbu Państwa w projektowanym rozporządzeniu wprowadzono również przepis, zgodnie z którym w ogłoszeniu o aukcji umieszczana będzie informacja, że ogłoszenie o aukcji oraz warunki aukcji mogą być zmienione lub odwołane przez zbywcę. Zgodnie z art. 70¹ § 3 Kodeksu cywilnego ogłoszenie o aukcji oraz warunki aukcji mogą być zmienione lub odwołane jedynie w przypadku zamieszczenia stosownego zastrzeżenia w ich treści.

Mając na uwadze konieczność zapewnienia przejrzystości procesowi prywatyzacji w trybie aukcji oraz usprawnienie tego procesu w projekcie rozporządzenia wprowadzono również

regulacje nakładające na zbywcę obowiązek powołania komisji do spraw aukcji oraz szczegółowo określające zadania tej komisji oraz jej przewodniczącego.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje projektowany akt normatywny

Projektowana regulacja oddziałuje w sposób bezpośredni na podmioty, które zainteresowane są nabyciem akcji lub udziałów Skarbu Państwa. W sposób pośredni projekt oddziałuje także na podmioty, których akcje lub udziały mogą zostać zbyte w trybie aukcji.

Na koniec maja 2006 r. Minister Skarbu Państwa nadzorował 383 spółki handlowe (w tym 295 spółek „czynnych”), w których Skarb Państwa posiada nie więcej niż 10% kapitału zakładowego. Łączna wartość nominalna pakietów akcji lub udziałów spółek „czynnych” to ponad 696,5 mln zł., w tym 351 mln zł to wartość akcji lub udziałów wolnych od obciążeń.

2. Konsultacje społeczne

Tekst projektu rozporządzenia został opublikowany na stronie internetowej Ministerstwa Skarbu Państwa.

3. Przewidywane skutki wejścia w życie projektowanej regulacji

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa. Możliwość zbywania akcji i udziałów Skarbu Państwa w trybie aukcji ogłoszonej publicznie powinna – poprzez usprawnienie prywatyzacji w spółkach, w których realny wpływ Skarbu Państwa na funkcjonowanie podmiotów jest znikomy – przyczynić się do wzrostu przychodów z prywatyzacji. Tym samym wejście w życie projektowanej regulacji powinno skutkować zwiększeniem przychodów budżetu państwa oraz państwowych funduszy celowych, które zgodnie z art. 56 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (Dz.U. z 2002 r. Nr 171, poz. 1397, z późn. zm.) tworzone są z przychodów uzyskanych z prywatyzacji.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia powinno pozytywnie wpłynąć na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, ponieważ przyczyni się do dokończenia prywatyzacji wielu przedsiębiorstw, uporządkowania i uczynienia struktury własnościowej w firmach i stosunków własnościowych w gospodarce.

W świetle obowiązującego prawa, realny wpływ akcjonariusza posiadającego nie więcej niż 10 % udziału w kapitale zakładowym na strategię, zarządzanie i działalność spółki jest ograniczony a nadzór może mieć wyłącznie charakter pasywny. Dlatego też projektowana regulacja powinna skutkować bardziej efektywnym wykorzystaniem majątku Skarbu Państwa. Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny oraz rynek pracy.

4. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.