

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI

z dnia2006 r

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu obowiązków uzyskania
i przedstawienia do umorzenia świadectw pochodzenia, uiszczenia opłaty zastępczej oraz
zakupu energii elektrycznej i ciepła wytworzonych w odnawialnych źródłach energii**

Na podstawie art. 9a ust. 9 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2006 r. Nr 89, poz. 625) zarządza się co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 19 grudnia 2005 r. w sprawie szczegółowego zakresu obowiązków uzyskania i przedstawienia do umorzenia świadectw pochodzenia, uiszczenia opłaty zastępczej oraz zakupu energii elektrycznej i ciepła wytworzonych w odnawialnych źródłach energii (Dz. U. Nr 261, poz. 2187) wprowadza się następujące zmiany:

§ 3 otrzymuje brzmienie:

§ 3.

Obowiązek uzyskania i przedstawienia Prezesowi URE do umorzenia świadectw pochodzenia albo uiszczenia opłaty zastępczej uznaje się za spełniony, jeżeli za dany rok udział ilościowy sumy energii elektrycznej wynikającej ze świadectw pochodzenia, które przedsiębiorstwo energetyczne przedstawiło do umorzenia, lub z uiszczonej przez przedsiębiorstwo energetyczne opłaty zastępczej, w wykonanej całkowitej rocznej sprzedaży energii elektrycznej przez to przedsiębiorstwo odbiorcom końcowym, wynosi nie mniej niż:

- 1) 3,6 % - w 2006 r.;
- 2) 5,5 % - w 2007 r.;
- 3) 7,2 % - w 2008 r.;
- 4) 8,8 % - w 2009 r.;
- 5) 10,5 % - w 2010 r.;
- 6) 10,5 % - w 2011 r.;
- 7) 10,5 % - w 2012 r.;
- 8) 10,5 % - w 2013 r.;
- 9) 10,5 % - w 2014 r.;

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Rozporządzenie poprzez zmianę § 3 Rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 19 grudnia 2005 r. w sprawie szczegółowego zakresu obowiązków uzyskania i przedstawienia do umorzenia świadectw pochodzenia, uiszczenia opłaty zastępczej oraz zakupu energii elektrycznej i ciepła wytworzonych w odnawialnych źródłach energii zwiększa wartości udziału ilościowego sumy energii elektrycznej, wynikającej ze świadectw pochodzenia, które przedsiębiorstwo energetyczne przedstawia do umorzenia lub z opłaty zastępczej, uiszczanej przez przedsiębiorstwo energetyczne w wykonanej całkowitej rocznej sprzedaży energii elektrycznej przez to przedsiębiorstwo odbiorcom końcowym, w latach 2007-2014. Wartości te określają drogę dojścia do wyznaczonego celu indykatywnego udziału energii elektrycznej wytworzonej w źródłach odnawialnych w relacji do zużycia energii elektrycznej brutto. Dla Polski cel ten został wyznaczony w dyrektywie 2001/77/UE Parlamentu Europejskiego i Rady z 27 września 2001 r. w sprawie promocji energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych na wewnętrznym rynku energii elektrycznej i wynosi 7,5%. Potrzeba zwiększenia tego udziału wynika z konieczności dostosowania wielkości obowiązku do faktycznej i przewidywanej produkcji energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych.

Analiza danych statystycznych dotyczących ilości energii elektrycznej zużytej w kraju, ilości energii elektrycznej dostarczonej odbiorcom końcowym oraz produkcji energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych wskazuje na konieczność korekty wielkości udziału energii elektrycznej wytwarzanej w odnawialnych źródłach energii w sprzedaży energii elektrycznej odbiorcom końcowym, w celu osiągnięcia w roku 2010 celu indykatywnego wynikającego z dyrektywy 2001/77/UE. Z przeprowadzonej analizy wynika że obecny udział ilościowy sumy energii o której mowa, określony na rok 2010 – 9% nie odpowiada 7,5% wartości zobowiązania wynikającego z dyrektywy.

Analiza danych wskazuje na utrzymywanie się stałych zależności wielkości energii elektrycznej dostarczonej odbiorcom końcowym i energii elektrycznej zużytej w kraju oraz utrzymujących się relacji pomiędzy eksportem a importem energii elektrycznej, co ma bezpośredni wpływ na określenie wielkości obowiązku i w konsekwencji ilości energii elektrycznej wytworzonej w źródłach odnawialnych. W roku 2005 zużyto w kraju 145 752 GWh energii elektrycznej, dostarczając odbiorcom końcowym 108 625 GWh energii elektrycznej. Przyjęty na 2010 r. 7.5% cel produkcji energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych, przy założeniu utrzymania obecnego tempa wzrostu zużycia energii elektrycznej, odpowiada wyprodukowaniu ok. 11 000 GWh energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych w 2010 r., co przy obecnym stanie, stabilnego wzrostu ilości energii elektrycznej sprzedanej odbiorcom końcowym, odpowiada 10,5% udziałowi energii elektrycznej wytworzonej ze źródeł odnawialnych w stosunku do energii elektrycznej dostarczonej tym odbiorcom.

Ponadto wprowadzenie mechanizmu wsparcia produkcji energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych, opartego na formule zielonych certyfikatów, spowodowało wzrost zainteresowania inwestorów, co w konsekwencji jak wskazują obserwacje rynku, przekłada się na wzrost mocy zainstalowanej źródeł wykorzystujących zasoby odnawialne i tym samym wzrost produkcji energii elektrycznej w tych źródłach. Na rok 2005 w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 19 grudnia 2005 r. w sprawie szczegółowego zakresu obowiązków uzyskania i przedstawienia do umorzenia świadectw pochodzenia, uiszczenia opłaty zastępczej oraz zakupu energii elektrycznej i ciepła wytworzonych w odnawialnych źródłach energii wyznaczony został 3,1% udział ilościowy sumy energii elektrycznej wynikającej ze

świadczeń pochodzenia, które przedsiębiorstwo energetyczne przedstawia do umorzenia lub z opłaty zastępczej, uiszczanej przez przedsiębiorstwo energetyczne w wykonanej całkowitej rocznej sprzedaży energii elektrycznej przez to przedsiębiorstwo odbiorcom końcowym. Według danych Prezesa URE w roku 2005 wydano świadectwa pochodzenia, potwierdzające wyprodukowanie 3,6% energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych w stosunku do energii elektrycznej dostarczonej odbiorcom końcowym. Przekroczenie o 0,5 pkt. procentowego tego udziału obniża motywację inwestorów do realizacji przedsięwzięć w sektorze energetyki odnawialnej.

W roku obecnym również obserwuje się wzrost produkcji energii elektrycznej wytworzonej w źródłach odnawialnych, co może stać się przyczyną obniżenia wartości świadectw pochodzenia na rynku i w konsekwencji doprowadzenie do sytuacji, w której mechanizm wsparcia rozwoju wykorzystania zasobów odnawialnych, z którym wiąże się duże nadzieje, nie przyczyni się do rozwoju sektora.

Oczekuje się, że poprzez zwiększenie obowiązku mechanizm przyniesie oczekiwane efekty i pozwoli na osiągnięcie w roku 2010 wyznaczonego celu.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

Cel wprowadzenia rozporządzenia

Rozporządzenie prowadzi do zwiększenia udziału energii elektrycznej wytworzonej w odnawialnych źródłach energii w sprzedaży energii elektrycznej odbiorcom końcowym, jako wymiar obowiązku uzyskania i przedstawienia Prezesowi URE do umorzenia świadectw pochodzenia lub uiszczenia opłaty zastępczej. Potrzeba zwiększenia tego udziału wynika z konieczności dostosowania wielkości obowiązku do faktycznej i przewidywanej produkcji energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych.

I. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia poddany zostanie procedurze konsultacji z:

1. Urzędem Regulacji Energetyki,
2. Polskimi Sieciami Elektroenergetycznymi S.A.,
3. PSE-Operatorem S.A.,
4. Polskim Towarzystwem Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej,
5. Izbą Gospodarczą Energetyki i Ochrony Środowiska,
6. Towarzystwem Gospodarczym Elektrownie Polskie,
7. Polskim Towarzystwem Elektrociepłowni Zawodowych,
8. Towarzystwem Obrotu Energią,
9. Polską Izbą Gospodarczą Energii Odnawialnej,
10. Stowarzyszeniem Energii Odnawialnej,
11. Towarzystwem Elektrowni Wodnych,
12. Towarzystwem Rozwoju Małych Elektrowni Wodnych,
13. Polskim Stowarzyszeniem Energetyki Wiatrowej VIS VENTI,
14. Polskim Towarzystwem Energetyki Wiatrowej,
15. Polskim Towarzystwem Biomasy – Polbiom,
16. Polskim Towarzystwem Energetyki Słonecznej - ISES,
17. Polską Geotermalną Asocjacją,
18. Towarową Giełdą Energii S.A.,
19. Polskim Towarzystwem Certyfikacji Energii,
20. Polskim Związkiem Pracodawców Sektora Energetyki Odnawialnej i Ochrony Środowiska.

II. Zakres OSR

Przygotowana OSR sporządzona została zgodnie z obowiązującymi zasadami i obejmuje minimalny zakres oceny, ze względu na to, że regulacja nie pociąga kosztów dla budżetu państwa.

Wprowadzone zmiany będą mieć istotne znaczenie dla wywołania rozwoju wykorzystania odnawialnych źródeł energii, niezbędnego dla wypełnienia obowiązku osiągnięcia celu indykatywnego dla Polski wynoszącego 7,5% udziału energii elektrycznej wytworzonej w źródłach odnawialnych w relacji do zużycia energii elektrycznej brutto w roku 2010. Powinny one doprowadzić do zrównania się w najbliższych latach popytu i podaży energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych, co będzie skutkować obniżeniem faktycznej ceny energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych (suma średniej ceny energii elektrycznej w poprzednim roku oraz ceny sprzedaży praw majątkowych wynikających ze świadectw pochodzenia). Spowoduje to też, że w przyszłości poziom jednostkowej opłaty

zastępczej nie powinien odgrywać istotnej roli dla kształtowania się kosztów i cen energii elektrycznej dla odbiorców, ponieważ nie będzie potrzeby jej stosowania z uwagi na wystarczającą podaż energii elektrycznej wytworzonej w źródłach odnawialnych.

III. Skutki wprowadzenia regulacji

- 1) Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego
Wdrożenie rozporządzenia nie spowoduje bezpośrednich negatywnych skutków dla budżetu państwa i sektora publicznego.
Pośrednio na wydatki i wpływy budżetowe mogą wpływać następujące czynniki:
 - Wzrost wpływów z podatku VAT w związku z pojawieniem się na rynku, większej ilości energii ze źródeł odnawialnych oraz świadectw pochodzenia, które powodując wzrost cen energii będą generowały wyższe wpływy z podatku VAT.
 - Wzrost wpływów w wyniku inwestycji związanych z rozwojem mocy wytwórczych energetyki odnawialnej.
 - Zmniejszenie wpływów z podatku akcyzowego w związku ze zwiększeniem udziału energii elektrycznej wytworzonej w źródłach odnawialnych.
 - Potencjalny wzrost wydatków na energię elektryczną w związku z możliwym wzrostem cen energii elektrycznej.
- 2) Wpływ regulacji na rynek pracy
Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów, które w bezpośredni sposób wpływałyby na rynek pracy. Jednakże realizacja zawartych w nim przepisów może, poprzez wzrost wykorzystania odnawialnych źródeł energii, prowadzić do wzrostu zatrudnienia w innych sektorach.
- 3) Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki
Regulacje zaprojektowane w rozporządzeniu nie wpływają bezpośrednio na konkurencyjność gospodarki. Ewentualny wzrost cen energii elektrycznej (na skutek większego udziału energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych w ilości energii sprzedawanej do odbiorców końcowych) może być zrekompensowany przez wzrost efektywności wykorzystania energii elektrycznej przez przedsiębiorców, albowiem energochłonność niektórych wyrobów w Polsce jest wyższa niż w krajach UE.
- 4) Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów
Zapisy rozporządzenia nie zawierają odniesień do poszczególnych regionów, jednakże ze względu na nierównomierny rozkład zasobów naturalnych wpływających na ekonomikę wykorzystania odnawialnych źródeł energii można się spodziewać stymulacji rozwoju terenów o większych możliwościach wykorzystania odnawialnych źródeł energii (np. tereny pasa nadmorskiego, gdzie w dużym zakresie może nastąpić rozwój energetyki wiatrowej).
- 5) Wpływ regulacji na budżety odbiorców końcowych
Wspomniany wyżej wzrost cen energii elektrycznej może obciążyć dodatkowymi kosztami budżety odbiorców końcowych tej energii, w tym gospodarstw domowych.