

ROZPORZĄDZENIE MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ <sup>1)</sup>

z dnia 2006 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju**

Na podstawie art. 77 <sup>5</sup> § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy (Dz.U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94, z późn.zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.**

W rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 19 grudnia 2002 r. w sprawie wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju (Dz.U. Nr 236, poz. 1990, z 2004 r. Nr 271, poz. 2686 oraz z 2005 r. Nr 186, poz. 1554) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 4 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Dieta jest przeznaczona na pokrycie zwiększonych kosztów wyżywienia w czasie podróży i wynosi 23 zł za dobę podróży.”;

2) po §8 dodaje się §8a w brzmieniu:

„§8a. 1. Pracownik otrzymuje zaliczkę na niezbędne koszty podróży.

2. Rozliczenie kosztów podróży przez pracownika dokonywane jest w terminie 7 dni od dnia zakończenia podróży.

3. Do rozliczenia kosztów podróży pracownik załącza dokumenty (rachunki) potwierdzające poszczególne wydatki; nie dotyczy to diet oraz wydatków objętych ryczałtami. Jeżeli uzyskanie dokumentu (rachunku) nie było możliwe, pracownik składa pisemne oświadczenie o dokonany wydatku i przyczynach braku jego udokumentowania.”

---

1) Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – praca, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz.U. Nr 131, poz. 914).

2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 1998 r. Nr 106, poz. 668 i Nr 113, poz. 717, z 1999 r. Nr 99, poz. 1152, z 2000 r. Nr 19, poz. 239, Nr 43, poz. 489, Nr 107, poz. 1127 i Nr 120, poz. 1268, z 2001 r. Nr 11, poz. 84, Nr 28, poz. 301, Nr 52, poz. 538, Nr 99, poz. 1075, Nr 111, poz. 1194, Nr 123, poz. 1354, Nr 128, poz. 1405 i Nr 154, poz. 1805, z 2002 r. Nr 74, poz. 676, Nr 135, poz. 1146, Nr 196, poz. 1660, Nr 199, poz. 1673 i Nr 200, poz. 1679, z 2003 r. Nr 166, poz. 1608 i Nr 213, poz. 2081, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 99, poz. 1001, Nr 120, poz. 1252 i Nr 240, poz. 2407, z 2005 r. Nr 10, poz. 71, Nr 68, poz. 610, Nr 86, poz. 732 i Nr 167, poz. 1398 oraz z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711 i Nr 133, poz. 935.

**§ 2.**

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem § 1 pkt 1, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2007 r.

Minister Pracy i Polityki Społecznej

## UZASADNIENIE

W myśl obowiązujących przepisów regulujących problematykę należności za krajowe podróże służbowe pracowników zatrudnionych w państwowej i samorządowej sferze budżetowej, wysokość diety wynosi – od 1 stycznia 2006 r. - 22 zł za dobę podróży.

Dotychczasowe przepisy nie zawierają postanowień w zakresie możliwości udzielenia pracownikowi zaliczki na przewidywane koszty podróży służbowej, bowiem w tym zakresie miały zastosowanie - do 1 lipca 2006 r. - odrębne przepisy regulujące gospodarkę finansową jednostek budżetowych, zakładów budżetowych i gospodarstw pomocniczych. Obowiązujące od 1 lipca 2006 r. rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 29 czerwca 2006 r. w sprawie gospodarki finansowej jednostek budżetowych, zakładów budżetowych i gospodarstw pomocniczych oraz trybu postępowania przy przekształceniach w inną formę organizacyjno-prawną (Dz.U. Nr 116, poz. 783) nie zawiera przepisu o możliwości udzielania zaliczek.

Projekt rozporządzenia przewiduje:

1) podwyższenie diety z 22 zł do 23 zł tj. o 1 zł (4,55%). Podobnie jak w ubiegłych latach, zmiana ta uwzględnia prognozowany na 2007 r. wskaźnik średniorocznego wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w wysokości 101,9% - co odpowiada kwocie 22,42 zł; w zaokrągleniu **23 zł**.

Ryczałty obliczane w relacji do diety wynosić będą: na przejazdy komunikacją miejscową 4,60 zł (20% diety), a noclegowy 34,50 zł (150% diety).

Wyższa kwota diety będzie obowiązywać od 1 stycznia 2007 r. ;

2) wprowadzenie przepisu umożliwiającego udzielenie przez pracodawcę zaliczki na przewidywane wydatki związane z podróżą służbową pracownika. Pracownik będzie zobowiązany do rozliczenia się z pobranej zaliczki w ciągu 7 dni od zakończenia podróży; do rozliczenia kosztów podróży niezbędne będzie dołączenie dokumentów poświadczających poniesione wydatki (np. rachunki lub faktury za bilety kolejowe, lotnicze, nocleg w hotelu). Regulacje w tym zakresie są podobne jak zamieszczone w przepisach o podróżach zagranicznych (§ 13 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 19 grudnia 2002 r. w sprawie wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej poza granicami kraju -Dz.U. Nr 236, poz. 1991, z późn.zm.). Omawiana regulacja jest niezbędna w aktualnym stanie prawnym i uwzględnia interes pracownika jak i pracodawcy.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Rozporządzenie przewiduje podwyższenie z dniem 1 stycznia 2007 r. kwoty diety, a pośrednio i ryczałtów (na przejazdy komunikacją miejscową i noclegowego) przysługujących pracownikom zatrudnionym w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju.

Zmiany będą miały zastosowanie nie tylko w odniesieniu do pracowników ze sfery budżetowej ale i zatrudnionych przez pracodawców spoza tej sfery. Zgodnie bowiem z przepisami art.77<sup>5</sup> § 3-5 Kodeksu pracy, pracodawcy spoza sfery budżetowej mogą – od 1 stycznia 2003 r. – stosować własne zasady zwrotu należności za podróże służbowe pracowników, z tym jednakże że postanowienia układu zbiorowego pracy, regulaminu wynagradzania lub umowy o pracę nie mogą ustalać diety w wysokości niższej niż dieta z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju określona dla pracownika sfery budżetowej. W

przypadku gdy układ zbiorowy pracy, regulamin wynagradzania lub umowa o pracę nie zawiera postanowień w zakresie wysokości i warunków zwrotu należności za krajowe podróże pracownikowi spoza sfery budżetowej przysługują należności z tego tytułu na zasadach określonych przedmiotowym rozporządzeniem z 19 grudnia 2002 r.

Powyższe zmiany będą miały także zastosowanie do:

- funkcjonariuszy, policjantów i żołnierzy, których status prawny regulują przepisy szczególne, odwołujące się w zakresie wysokości diet do przepisów mających zastosowanie do pracowników sfery budżetowej
- osób nie będących pracownikami, które – na mocy m.in. odrębnych przepisów (ustaw, aktów wykonawczych wydanych na ich podstawie) – uprawnione są do zwrotu należności z tytułu odbywanych podróży, związanych z udziałem w posiedzeniach różnorodnych komisji lub rad bądź innych organów opiniotwórczo-doradczych lub nadzorczo-kontrolnych, odpowiednio na zasadach mających zastosowanie do pracowników sfery budżetowej.

2. Projekt rozporządzenia będzie przedmiotem uzgodnień międzyresortowych oraz opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego i:

- 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
- 2) Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 3) Forum Związków Zawodowych,
- 4) Konfederacji Pracodawców Polskich,
- 5) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan,
- 6) Business Centre Club – Związek Pracodawców,
- 7) Związku Rzemiosła Polskiego.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. Nr 169, poz. 1414) projekt będzie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej. Informacja o wynikach konsultacji zostanie dołączona do uzasadnienia.

3. Wdrożenie projektowanych regulacji oznaczać będzie obligatoryjne skutki finansowe dla pracodawców, w związku z wyższą kwotą diety i ryczałtami obliczanymi w relacji do diety

(za przejazdy komunikacją miejscową i noclegi).

Skutki finansowe związane z podwyższeniem w 2007 r. diety (o 1 zł) i ryczałtów zostaną pokryte w ramach środków pozostających w dyspozycji pracodawców, z przeznaczeniem na podróże służbowe. Ponieważ nie ma danych statystycznych dotyczących podróży służbowych pracowników, nie jest możliwe określenie szacunkowych kosztów waloryzacji przedmiotowych należności.

Wejście w życie zmian z dniem 1 stycznia 2007 r. umożliwi pracodawcom zaplanowanie odpowiednich środków finansowych przeznaczonych na pokrycie kosztów przewidywanych podróży służbowych pracowników i innych osób.

Zgodnie z art. 21 ust. 1 pkt 16 lit.a ustawy z 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz.U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176 z późn.zm.) wolne od podatku dochodowego są diety i - 3 - inne należności za czas podróży służbowej pracownika - do wysokości

określonej w zmienianym rozporządzeniu. Zasada ta dotyczy wszystkich pracowników, a więc i tych spoza sfery budżetowej

W świetle unormowań tej ustawy jak i ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych wzrost stawek diety spowoduje, że w 2007 r.:

- 1) dla pobierających te świadczenia pracowników wolna od podatku dochodowego będzie większa kwota diet i ryczałtów ;
- 2) dla ogółu przedsiębiorców wyższe kwoty diety i ryczałtów będą mogły być zaliczone do kosztów uzyskania przychodów.

Powyższe dotyczy odpowiednio należności za czas podróży osób nie będących pracownikami, o których mowa w ww. przepisach podatkowych.

Realizacja rozwiązań przewidzianych w rozporządzeniu nie ma bezpośredniego wpływu na rynek pracy, konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz sytuację i rozwój regionów.

4. Wejście w życie projektu rozporządzenia nie wywoła skutków społecznych i ekonomicznych w szczególności mających wpływ na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuację i rozwój regionalny.

5. Przedmiot regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.