

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI [1])

z dnia 2006 r.

w sprawie sposobu ustalania zasięgu terytorialnego przejść granicznych

Na podstawie [art. 14](#) ust. 4 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o ochronie granicy państwowej (Dz. U. z 2005 r. Nr 226, poz. 1944) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa sposób ustalania zasięgu terytorialnego przejść granicznych, podmioty właściwe w tych sprawach oraz szczegółowe obowiązki podmiotów uczestniczących w prowadzeniu komunikacji międzynarodowej wobec organów działających w przejściach granicznych.

Rozdział 1

Sposób ustalania zasięgu terytorialnego przejść granicznych oraz podmioty właściwe w tych sprawach

§ 2. 1. Zasięg terytorialny kolejowego przejścia granicznego obejmuje: rejony kontroli granicznej pociągów na stacji granicznej, w których dokonuje się kontroli granicznej osób, towarów i pociągów oraz odcinek torów kolejowych między tymi miejscami a granicą państwową.

2. Rejony kontroli granicznej pociągów na stacji granicznej oraz na wyznaczonych odcinkach kolejowych przed granicą państwową ustala właściwy miejscowo wojewoda w porozumieniu z naczelnym dyrektorem właściwego oddziału regionalnego Polskich Kolei Państwowych Polskie Linie Kolejowe S.A oraz właściwym komendantem oddziału Straży Granicznej, a w przypadku, gdy w przejściu tym wykonywane są czynności w ramach dozoru celnego, także z właściwym dyrektorem izby celnej.

§ 3.1. Zasięg terytorialny stałego lotniczego przejścia granicznego obejmuje strefy lotniska, w których dokonuje się kontroli granicznej osób, towarów i statków powietrznych.

2. Obszar stref, o których mowa w ust. 1, ustala właściwy miejscowo wojewoda w porozumieniu z zarządzającym lotniskiem oraz właściwym komendantem oddziału Straży Granicznej, a w przypadku, gdy w przejściu tym wykonywane są czynności w ramach dozoru celnego, także z właściwym dyrektorem izby celnej.

§ 4. 1. Zasięg terytorialny drogowego przejścia granicznego obejmuje rejony przygraniczne, na których odcinki drogowe przecinają granicę państwową, gdzie dokonuje się kontroli granicznej osób, towarów i pojazdów drogowych.

2. Zasięg terytorialny drogowego przejścia granicznego, o którym mowa w ust. 1, ustala właściwy miejscowo wojewoda w porozumieniu z właściwym komendantem oddziału Straży Granicznej, a w przypadku, gdy w przejściu tym

wykonywane są czynności w ramach dozoru celnego, także z właściwym dyrektorem izby celnej.

§ 5. 1. Zasięg terytorialny morskiego przejścia granicznego obejmuje: rejony w portach i przystaniach, w których dokonuje się kontroli granicznej osób, towarów i statków oraz przewożonych nimi środków transportu albo gdzie odbywa się wyładunek lub załadunek towarów na statki bądź przepływ lub postój tych statków.

2. Zasięg terytorialny morskiego przejścia granicznego, o którym mowa w ust. 1, ustala właściwy miejscowo wojewoda w porozumieniu z dyrektorem urzędu morskiego, właściwym komendantem oddziału Straży Granicznej oraz właściwym dyrektorem izby celnej,

§ 6. 1. Zasięg terytorialny rzeczno-jezernego przejścia granicznego obejmuje: rejony nadbrzeży, przystani lub miejsca postoju statków, w których dokonuje się kontroli granicznej osób, towarów i statków.

2. Zasięg terytorialny rzeczno-jezernego przejścia granicznego, o którym mowa w ust. 1, ustala właściwy miejscowo wojewoda w porozumieniu z dyrektorem okręgowej dyrekcji gospodarki wodnej oraz właściwym komendantem oddziału Straży Granicznej, a w przypadku, gdy w przejściu tym wykonywane są czynności w ramach dozoru celnego, także z właściwym dyrektorem izby celnej.

Rozdział 2

Szczegółowe obowiązki podmiotów uczestniczących w prowadzeniu komunikacji międzynarodowej wobec organów działających w przejściach granicznych

§ 7. Naczelnik sekcji eksploatacji na stacji granicznej, o której mowa w § 2 ust. 1, lub upoważniony przez niego pracownik tej stacji jest obowiązany informować właściwego komendanta placówki Straży Granicznej, a w przypadku, gdy w przejściu kolejowym wykonywane są czynności w ramach dozoru celnego oraz kontroli sanitarnej, weterynaryjnej i fitosanitarnej, również właściwego kierownika oddziału celnego, kierownika placówki granicznej kontroli sanitarnej, weterynaryjnej i fitosanitarnej, o:

1) planowanym przybyciu, opóźnieniu lub odwołaniu pociągu, mającego przekroczyć granicę państwową, niezwłocznie po otrzymaniu odpowiedniego zawiadomienia;

2) przybyciu na granicę państwową dodatkowego pociągu pasażerskiego, najpóźniej na 8 godzin przed jego przybyciem, lub dodatkowego pociągu towarowego - najpóźniej na 2 godziny przed jego przybyciem.

§ 8. 1. Pociąg podstawiony i zgłoszony do kontroli granicznej w kolejowym przejściu granicznym nie może zmienić miejsca postoju bez zezwolenia funkcjonariusza Straży Granicznej pełniącego służbę w tym przejściu, niezależnie od wymaganych zezwoleń innych organów.

2. Postój pociągów na odcinku między rejonem kontroli granicznej pociągów na stacji granicznej, o której mowa w § 2 ust.1, a granicą państwową jest niedozwolony.

3. Naczelnik sekcji eksploatacji na stacji granicznej może dokonać zmiany miejsca postoju pociągu oraz dokonać zatrzymania pociągu, o których mowa w ust. 1 i 2 w przypadku wystąpienia sytuacji związanych z klęską żywiołową, bezpośrednim zagrożeniem życia lub zdrowia osób znajdujących się w pociągu lub w terytorialnym zasięgu przejścia granicznego.

4. O zmianie miejsca postoju pociągu, o którym mowa w ust. 1 oraz awaryjnym zatrzymaniu pociągu na odcinku, o którym mowa w ust. 2, naczelnik sekcji eksploatacji na stacji granicznej, o której mowa w § 2 ust. 1, lub upoważniony przez niego pracownik tej stacji obowiązany jest niezwłocznie zawiadomić właściwego komendanta placówki Straży Granicznej, a w przypadku, gdy w przejściu tym wykonywane są czynności w ramach dozoru celnego, także właściwego dyrektora izby celnej oraz zapewnienie aby pasażerowie nie wsiadali i nie wysiadali z pociągu do chwili przybycia funkcjonariuszy Straży Granicznej pełniących służbę w przejściu granicznym lub rozpoczęcia kontynuowania jazdy, z wyjątkiem przypadków, w których zaistniało zagrożenie życia lub zdrowia ludzkiego.

§ 9. 1. Zarząd, kapitanat lub bosmanat portu jest obowiązany poinformować komendanta placówki Straży Granicznej oraz kierownika oddziału celnego, a w przypadku, gdy w przejściu morskim wykonywane są czynności w ramach kontroli sanitarnej, weterynaryjnej i fitosanitarnej, również właściwego kierownika placówki granicznej kontroli sanitarnej, weterynaryjnej i fitosanitarnej, o:

1) każdorazowym planowanym zawinięciu do polskiego portu statku z zagranicy oraz o zamierzonym wypłynięciu za granicę statku przebywającego w polskim porcie - najpóźniej na dwie godziny przed zawinięciem lub wypłynięciem;

2) zamierzonej zmianie dotychczasowego miejsca postoju w porcie statku - niezwłocznie po powzięciu takiej wiadomości.

2. Kapitan statku zgłoszonego do kontroli granicznej w przejściu morskim jest obowiązany przedstawić funkcjonariuszowi Straży Granicznej pełniącemu służbę w tym przejściu dokumenty pasażerów i załogi oraz dokumenty statku, udostępnić do kontroli pomieszczenia oraz udzielić niezbędnej pomocy w przeprowadzeniu kontroli granicznej.

§ 10.1. Zarządzający lotniskiem jest obowiązany poinformować komendanta placówki Straży Granicznej oraz kierownika oddziału celnego, a w przypadku, gdy w przejściu lotniczym wykonywane są czynności w ramach kontroli sanitarnej, weterynaryjnej i fitosanitarnej, również właściwego kierownika placówki granicznej kontroli sanitarnej, weterynaryjnej i fitosanitarnej o planowanym przylocie, odlocie, opóźnieniu lub odwołaniu samolotu startującego z lotniska.

2. Informacje, o których mowa w ust. 1, przekazywane są w formie rozkładu dobowego z wyprzedzeniem umożliwiającym przygotowanie służb do kontroli i odprawy granicznej.

§ 11.Dowódca jednostki wojskowej, dowódca okrętu wojennego lub zespołu okrętów oraz dowódca wojskowego statku powietrznego jest obowiązany zawiadomić z 24 godzinnym wyprzedzeniem najbliższego komendanta placówki Straży Granicznej, kierownika oddziału celnego oraz kierownika placówki granicznej kontroli sanitarnej, weterynaryjnej i fitosanitarnej, o przybyciu z zagranicy lub zamierzonym przekroczeniu granicy państwowej przez osoby nie należące do załogi, w celu poddania tych osób kontroli.

§ 12. Przepisy § 11 stosuje się również do okrętów wojennych i wojskowych statków powietrznych państw obcych. W tym przypadku obowiązek określony w §11 spoczywa na dowódcy polskiej jednostki wojskowej, na której terenie znajduje się okręt wojenny lub wojskowy statek powietrzny.

§ 13.Podmioty określone w § 9, 10 i 11 są zobowiązane do zapewnienia funkcjonariuszom i pracownikom placówki Straży Granicznej, oddziału celnego oraz placówki granicznej kontroli sanitarnej, weterynaryjnej i fitosanitarnej dojazdu i powrotu do miejsca dokonywania kontroli, jeżeli miejsce to znajduje się poza zasięgiem terytorialnym przejścia granicznego.

Rozdział 3

Przepisy końcowe

§ 14. Traci moc rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 5 grudnia 1991 r. w sprawie zasięgu terytorialnego przejść granicznych oraz sposobu i warunków przekraczania granicy państwowej (Dz.U. Nr 117, poz. 510, z 2001 r. Nr 10, poz. 14 oraz z 2003 r. Nr 4, poz. 15).

§ 15.Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Minister

Spraw Wewnętrznych i Administracji

w porozumieniu z:

Minister Obrony Narodowej

Minister Gospodarki i Pracy

Minister Infrastruktury

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie sposobu ustalania zasięgu terytorialnego przejść granicznych oraz podmiotów właściwych w tych sprawach, a także szczegółowych obowiązków podmiotów uczestniczących w prowadzeniu komunikacji międzynarodowej wobec organów działających w przejściach granicznych, uwzględniając możliwość ograniczenia tych obowiązków w sytuacjach szczególnych jest wypełnieniem upoważnienia ustawowego zawartego w art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 22 kwietnia 2005 r. o zmianie ustawy o Straży Granicznej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 90, poz. 757), nadającej nowe brzmienie art. 14 ust.4 ustawy o ochronie granicy państwowej.

Poprzednio obowiązujące upoważnienie ustawowe ograniczało się jedynie do scedowania na Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji czynności wydania rozporządzenia określającego zasięg terytorialny przejść granicznych oraz sposób i warunki przekraczania granicy państwowej.

Nowe upoważnienie wskazuje na potrzebę określenia w rozporządzeniu także innych elementów, związanych z jego przedmiotowym zakresem przez uwzględnienie:

- podmiotów właściwych w sprawach ustalenia zasięgu terytorialnego przejść granicznych,
- szczegółowych obowiązków podmiotów uczestniczących w prowadzeniu komunikacji międzynarodowej wobec organów działających w przejściach granicznych, uwzględniając możliwość ograniczenia tych obowiązków w sytuacjach szczególnych.

Wszystkie powyższe kwestie zostały uwzględnione i rozpisane w projekcie rozporządzenia. W rozporządzeniu zawarto również odpowiednie przepisy dotyczące sposobu ustalania zasięgu terytorialnego poszczególnych rodzajów przejść granicznych.

Projekt rozporządzenia zastąpi obecnie obowiązujące uregulowanie, tj. pow. cyt. rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 grudnia 1991 r. w sprawie zasięgu terytorialnego przejść granicznych oraz sposobu i warunków przekraczania granicy państwowej.

Projekt nie zawiera uregulowań sprzecznych z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie:

Przepisy projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie sposobu ustalania zasięgu terytorialnego przejść granicznych oraz podmiotów właściwych w tych sprawach, a także szczegółowych obowiązków podmiotów uczestniczących w prowadzeniu komunikacji międzynarodowej wobec organów działających w przejściach granicznych, uwzględniając możliwość ograniczenia tych obowiązków w sytuacjach szczególnych będą oddziaływać na następujące podmioty:

- 1) komendantów właściwych terytorialnie placówek i oddziałów Straży Granicznej,
- 2) właściwych terytorialnie wojewodów,
- 3) naczelnego dyrektora właściwego oddziału regionalnego Polskich Kolei Państwowych Polskie Linie Kolejowe S.A,
- 4) dyrektora właściwej izby celnej,
- 5) właściwego dyrektora urzędu morskiego,
- 6) właściwego dyrektora okręgowej dyrekcji gospodarki wodnej,
- 7) zarząd, kapitanat lub bosmanat portu,
- 8) dowódcę jednostki wojskowej, dowódcę okrętu wojennego lub zespołu okrętów oraz dowódcę wojskowego statku powietrznego,
- 9) kapitana statku,
- 10) dowódcę statku powietrznego,
- 11) ogół obywateli.

2. Obowiązek przeprowadzenia konsultacji:

Projekt rozporządzenia został opracowany w Komendzie Głównej Straży Granicznej. W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia umieszczony zostanie na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Tym niemniej należy zwrócić uwagę, że jednostki samorządu terytorialnego oraz organizacje społeczne, działające w ramach samorządów, nie mają wpływu na ustalenia i rozwiązania, będące przedmiotem regulacji. Celem regulacji jest bowiem przedstawienie wymogów związanych z ustaleniem zasięgu terytorialnego przejść granicznych oraz obowiązków podmiotów uczestniczących w prowadzeniu komunikacji międzynarodowej, wyłącznie w sensie technicznym.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych:

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość:

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.

[1] Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - sprawy wewnętrzne na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 31 października 2005 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 220, poz. 1897).