

Projekt
07.12.2006 r.

**ROZPORZADZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia 2006 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie kas rejestrujących

Na podstawie art. 111 ust. 7 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 54, poz. 535, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 28 marca 2006 r. w sprawie kas rejestrujących (Dz. U. Nr 51, poz. 375) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) do dnia 30 czerwca 2007 r. – sprzedaż w zakresie czynności wymienionych w załączniku do rozporządzenia;” ;

2) po § 3 dodaje się § 3 a w brzmieniu:

„§ 3a. 1. W okresie od dnia 1 stycznia 2007 r. do dnia 30 czerwca 2007 r. zwalnia się z obowiązku ewidencjonowania:

1) podatników dokonujących sprzedaży towarów i usług wymienionej w poz. 1-39 załącznika do rozporządzenia, jeżeli w poprzednim roku podatkowym udział obrotów z tytułu tej sprzedaży w obrotach ogółem podatnika z działalności wymienionej w art. 111 ust. 1 ustawy był wyższy niż 70 %;

2) podatników, z zastrzeżeniem ust. 5, opłacających zryczałtowany podatek dochodowy w formie karty podatkowej w zakresie działalności wymienionej:

a) w części I w lp. 1, 10, 12, 26, 31-34, 40-45, 47-50, 54, 58, 65, 74, 77, 78, 84, 92-95, w części V w lp. 3,4 - usługi w zakresie transportu osób na rzece Dunajec przez flisaków pieninckich, w części VII w lp. 1 – 2, w części X i XI załącznika nr 3 do ustawy z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. Nr 144, poz. 930, z późn. zm.³⁾),

1) Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 131, poz. 908 i Nr 169, poz. 1204).

- wykonywanej bez zatrudniania pracowników, z wyjątkiem małżonka,
- b) w części I w lp. 2, 7, 28, 35-39, 60-64, 79 i w części VIII załącznika nr 3 do ustawy, o której mowa w lit. a
- jeżeli wcześniej nie powstał wobec nich obowiązek ewidencjonowania;
- 3) podatników, u których kwota obrotu z działalności, o której mowa w art. 111 ust. 1 ustawy, nie przekroczyła w poprzednim roku podatkowym kwoty 40 000 zł i jeżeli wcześniej nie powstał wobec nich obowiązek ewidencjonowania, z zastrzeżeniem ust. 6;
- 4) podatników, którzy do 31 grudnia 2006 r. byli zwolnieni z obowiązku ewidencjonowania na podstawie § 3 ust. 1 pkt 1 i 2, innych niż wymienieni w pkt 1-3.

2. Zwalnia się z obowiązku ewidencjonowania w okresie od dnia 1 stycznia 2007 r. do dnia 30 czerwca 2007 r., z zastrzeżeniem ust. 3, również podatników rozpoczynających sprzedaż po 31 grudnia 2006 r., o której mowa w poz. 1-39 załącznika do rozporządzenia, w przypadkach kiedy przewidywany przez podatnika udział obrotów z tytułu tej sprzedaży w obrotach ogółem podatnika z działalności określonej w art. 111 ust. 1 ustawy, planowanych do zrealizowania do dnia 30 czerwca 2007 r. - będzie wyższy niż 70 %.

3. Zwolnienie, o którym mowa w ust. 2, traci moc po upływie dwóch miesięcy licząc od dnia 30 czerwca 2007 r., jeżeli udział obrotów ze sprzedaży zwolnionej z obowiązku ewidencjonowania wymienionej w poz. 1-39 załącznika do rozporządzenia, w obrotach ogółem, z działalności określonej w art. 111 ust. 1 ustawy, był równy lub niższy niż 70 % do dnia 30 czerwca 2007 r.

4. Zwalnia się również z obowiązku ewidencjonowania w okresie od dnia 1 stycznia 2007 r. do dnia 30 czerwca 2007 r. podatników rozpoczynających sprzedaż w pierwszym półroczu 2007 r. z tym, że w przypadku przekroczenia kwoty obrotów w wysokości 20 000 zł, z działalności, o której mowa w art. 111 ust. 1 ustawy, zwolnienie obowiązuje do dnia przekroczenia tej kwoty.

5. Podatnicy, o których mowa w ust. 1 pkt 2, w przypadku:

- 1) zrzeczenia się zastosowania opodatkowania zryczałtowanym podatkiem
-
- 2) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 113, Nr 90, poz. 756, Nr 143, poz. 1199 i Nr 179, poz. 1484 oraz z 2006 r. Nr 143, poz. 1028 i 1029.
- 3) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 104, poz. 1104 i Nr 122, poz. 1324, z 2001 r. Nr 74, poz. 784, Nr 88, poz. 961, Nr 125, poz. 1363 i 1369 i Nr 134, poz. 1509, z 2002 r. Nr 141, poz. 1183, Nr 169, poz. 1384 i Nr 200, poz. 1679, z 2003 r. Nr 45, poz. 391, Nr 96, poz. 874, Nr 135, poz. 1268, Nr 137, poz. 1302 i Nr 202, poz. 1958, z 2004 r. Nr 210, poz. 2135 i Nr 263, poz. 2619, z 2005 r. Nr 143, poz. 1199, Nr 164, poz. 1366 i Nr 169, poz. 1420 oraz z 2006 r. Nr 183, poz. 1353 i Nr 217, poz. 1588.

dochodowym w formie karty podatkowej albo utraty prawa do rozliczania podatku dochodowego w tej formie, lub

2) niedotrzymania warunku zwolnienia, o którym mowa w ust. 1 pkt 2 lit. a - traca prawo do zwolnienia z obowiązku ewidencjonowania po upływie dwóch miesięcy, licząc od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiły te zdarzenia, nie wcześniej jednak niż z chwilą przekroczenia w pierwszym półroczu 2007 r. obrotów w wysokości 40 000 zł - z działalności, o której mowa w art. 111 ust. 1 ustawy.

6. Zwolnienie, o którym mowa w ust. 1 pkt 3, traci moc po upływie dwóch miesięcy, licząc od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiło w pierwszym półroczu 2007 r. przekroczenie kwoty obrotów w wysokości 40 000 zł, z działalności, o której mowa w art. 111 ust. 1 ustawy.

7. Zwolnień, o których mowa w ust. 1, nie stosuje się do podatników, dla których określone zostały terminy rozpoczęcia ewidencjonowania zgodnie z § 3 ust. 3 - 7.”;

3) w § 4 wyrazy „w § 2 oraz § 3” zastępuje się wyrazami „w § 2, 3 i 3a”;

4) w § 6 w ust. 1 wyrazy „§ 2, § 3 ust. 2 - 6 oraz § 4” zastępuje się wyrazami „§ 2, § 3 ust. 2 - 6, § 3a ust. 1 pkt 4, ust. 3-7 oraz § 4”;

5) w załączniku do rozporządzenia w objaśnieniach przypis nr 2 otrzymuje brzmienie:

„2) Dotyczy również podatników rozpoczynających w 2006 r. wykonywanie sprzedaży, jeżeli do końca 2006 r. podatnik spełni warunki, o których mowa w poz. 41 załącznika, z tym że w przypadku podatników rozpoczynających wykonywanie czynności w drugiej połowie 2006 r. – jeżeli liczba operacji świadczenia tych usług do końca roku nie przekroczy odpowiednio 25, a liczba odbiorców tych usług 10.

Dotyczy to odpowiednio także podatników świadczących usługi w pierwszym półroczu 2007 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

Zgodnie z art. 111 ust. 7 pkt 3 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług Minister Finansów m. in. może zwalniać na czas oznaczony niektórych podatników oraz niektóre czynności z obowiązku ewidencjonowania przy zastosowaniu kas rejestrujących.

Obecnie zakres zwolnień od ewidencji przy zastosowaniu kas został wyznaczony rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 28 marca 2006 r. w sprawie kas rejestrujących.

Zgodnie z tym rozporządzeniem zwolnienia te co do zasady przestają obowiązywać z dniem 31 grudnia 2006 r. Niepodpisanie i nieogłoszenie nowego aktu przed 31 grudnia 2006 r. oznaczałoby, iż już od 1 stycznia 2007 r. wszystkie podmioty korzystające dotychczas ze zwolnień od ewidencjonowania w tej formie (m.in. dostawcy mediów energetycznych, świadczący niektóre usługi komunalne, usługi medyczne, pocztowe) musiałyby posiadać kasy i prowadzić taką ewidencję.

Zwazywszy, iż zakres zwolnień od ewidencjonowania przy zastosowaniu kas winien współgrać i być dopasowany do rozwiązań dopiero projektowanych w zakresie wprowadzania możliwości rozliczania się przez niektórych podatników w formie ryczałtu kwotowego oraz przygotowywanych przez resort sprawiedliwości nowych uregulowań funkcjonowania rynku usług prawnych, racjonalnym jest stworzenie podstaw prawnych do stosowania jeszcze w pierwszym półroczu 2007 r. obecnych zasad dotyczących zwolnień od ewidencji kasowej.

Przedmiotowy projekt przedłuża w dodanym § 3a zasady korzystania ze zwolnień, określonych w w/w rozporządzeniu z dnia 28 marca 2006 r. poprzez powtórzenie listy zwolnień od ewidencji, które mają obowiązywać w pierwszym półroczu 2007 r.

Tak więc utrzymane zostaje przez okres pierwszego półrocza 2007 r. zwolnienie podmiotowo-przedmiotowe dla podatników, u których sprzedaż objęta zwolnieniem przedmiotowym od obowiązku stosowania kas przekracza 70 % sprzedaży na rzecz osób fizycznych.

Również utrzymuje się zwolnienia przedmiotowe uzależnione od wielkości obrotów w skali roku.

Zgodnie z proponowanymi zapisami § 3a w pierwszym półroczu 2007 r. również obowiązywałaby zasada korzystania ze zwolnienia od ewidencji kasowej podatników prowadzących działalność wymienioną w ust. 1 pkt 2 tego przepisu, tj. niektórych podatników rozliczających się w podatku dochodowym w formie tzw. karty podatkowej.

Na tych samych zasadach co wymienione wyżej wprowadzono możliwości korzystania ze zwolnień od ewidencji dla podatników rozpoczynających sprzedaż towarów i usług objętych zwolnieniem podmiotowym.

Rozszerzenie czasowe unormowanego rozporządzenia o dwa kwartały kolejnego roku podatkowego spowodowało też konieczność wprowadzenia przepisu wyłączającego możliwość korzystania z regulacji zwolnieniowych odnoszących się do pierwszego półrocza 2007 r., w przypadku kiedy obowiązek ewidencjonowania powstawał na podstawie dotychczasowych przepisów.

Przyjęcie rozwiązania prawnego, polegającego na uzupełnieniu treści obecnego rozporządzenia w sprawie kas rejestrujących o regulacje zwolnieniowe obowiązujące w pierwszym półroczu 2007 r. umożliwi podatnikom porównanie regulacji obowiązujących w roku 2006 i w pierwszym półroczu 2007 r., co pozwoli im na szybkie ustalenie, iż głównym celem wprowadzanych zmian jest przedłużenie o pół roku dotychczasowych zasad.

Ocena skutków regulacji.

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny.
Zakresem oddziaływania powyższej regulacji objęte są podmioty dokonujące sprzedaży na rzecz osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej oraz rolników ryczałtowych. W pewnym sensie podmiotami zainteresowanymi zakresem zwolnień od ewidencji kasowej są klienci (nabywcy dóbr i usług), którzy otrzymują drukowany przez kasę paragon zawierający podstawowe dane o transakcji oraz uwzględnionych w nim naliczeniach podatku od towarów i usług.
2. Analiza wpływu aktu normatywnego na sektor finansów publicznych.
Powiązania tego aktu prawnego z sektorem finansów publicznych mają różny charakter (bezpośredni i pośredni). Z jednej strony ograniczenie zakresu zwolnień od ewidencji kasowej może mieć wpływ na angażowanie środków budżetowych, gdyż ustawa daje podatnikom możliwość zwiększania odliczeń od podatku należnego z tytułu poniesionych kosztów zakupu kas na pierwsze wyposażenie, z drugiej strony powiększenie obszaru stosowania ewidencji kasowej sprzyja ujawnianiu wszystkich realizowanych obrotów przez podmioty gospodarcze i w tym sensie oddziałuje na wzrost dochodów budżetowych.
Fakt, iż założeniem omawianego aktu prawnego jest przedłużenie o pół roku obecnie stosowanych rozwiązań w zakresie obowiązków ewidencyjnych realizowanych przy zastosowaniu kas, oznacza status quo, jeżeli chodzi o jego wpływ na sektor finansów publicznych.
3. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość oraz sytuację i rozwój regionalny.
Charakter proponowanych zmian opiera się na założeniu utrzymania jeszcze przez pół roku obecnie stosowanego zakresu zwolnień od ewidencji kasowej i skutkuje tym, iż akt ten nie powinien mieć wpływu na układ funkcjonowania rynku pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość oraz sytuację i rozwój regionalny.

Równoległe ze skierowaniem do uzgodnień międzyresortowych przedmiotowy projekt został przekazany do zamieszczenia w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP).

Niniejsze rozporządzenie musi wejść w życie jeszcze w br. Wymaga tego interes podatnika. Z tych też względów proponowany termin wejścia w życie nie narusza zasad określonych w art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tj. Dz. U. z 2005 r. Nr 190, poz. 1606, z późn. zm.).