

Projekt
14.12.2006 r.

ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW

z dnia 2006 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie
Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU)

Na podstawie art. 40 ust. 2 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. Nr 88, poz. 439, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 6 kwietnia 2004 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU) (Dz. U. Nr 89, poz. 844 oraz z 2005 r. Nr 90, poz. 760) w § 2 zdanie końcowe otrzymuje brzmienie:

„- stosuje się Polską Klasyfikację Wyrobów i Usług (PKWiU), o której mowa w § 3, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2007 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2007 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1996 r. Nr 156, poz. 775, z 1997 r. Nr 88, poz. 554 i Nr 121, poz. 769, z 1998 r. Nr 99, poz. 632 i Nr 106, poz. 668, z 2001 r. Nr 100, poz. 1080, z 2003 r. Nr 217, poz. 2125, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 163, poz. 1362 oraz z 2006 r. Nr 170, poz. 1217.

UZASADNIENIE

Z postanowień art. 40 ust. 2 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. Nr 88, poz. 439, z późn. zm.) wynika, iż Rada Ministrów w drodze rozporządzenia wprowadza standardowe klasyfikacje i nomenklatury opracowane przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, w porozumieniu z właściwymi naczelnymi organami administracji państwowej, mające na celu m.in. określenie przebiegu i opis procesów gospodarczych i społecznych. Powyższa delegacja została wykonana poprzez wydanie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 kwietnia 2004 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU) (Dz. U. Nr 89, poz. 844 i z 2005 r. Nr 90, poz. 760).

Zgodnie z § 2 ww. rozporządzenia do celów:

- 1) podatku od towarów i usług,
- 2) poboru akcyzy i obowiązku oznaczania znakami akcyzy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
- 3) opodatkowania podatkiem dochodowym od osób prawnych, podatkiem dochodowym od osób fizycznych oraz zryczałtowanym podatkiem dochodowym w formie ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych oraz karty podatkowej

- stosuje się Polską Klasyfikację Wyrobów i Usług (PKWiU) w brzmieniu określonym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 marca 1997 r. (Dz. U. Nr 42, poz. 264, z późn. zm.), nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2006 r.

Z powyższego wynika, że po dniu 31 grudnia 2006 r. brak będzie podstawy prawnej do odwoływania się w przepisach podatkowych do klasyfikacji PKWiU określonej ww. rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 18 marca 1997 r. Niezbędne w tej sytuacji byłoby znowelizowanie ustaw podatkowych, w celu dostosowania ich do nowej PKWiU.

W trakcie podjętych prac nad przygotowaniem koniecznych nowelizacji stwierdzono, że nie jest możliwe dokonanie automatycznych zmian symboli grupowań PKWiU powołanych w przepisach podatkowych, bez merytorycznego rozpatrzenia każdej z nich.

Ponadto skala niezbędnych zmian w ustawach podatkowych powoduje, iż zmiany te w praktyce są bardzo trudne do przeprowadzenia. Należałoby bowiem znowelizować przepisy ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku

dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne. Zwłaszcza w tej ostatniej ustawie zmiany powinny być ogromne.

Mając na uwadze rozmiary i skalę trudności przedmiotowych zmian, istnieje realne niebezpieczeństwo, iż zmiany – zwłaszcza pod presją czasu – mogą spowodować niezamierzone negatywne skutki. Natomiast intencją całej operacji jest zachowanie status quo. Oznacza to, że status prawnopodatkowy podatników nie powinien ulec zmianie.

W związku z powyższym racjonalnym wyjściem z takiej sytuacji, w pełni zabezpieczającym interesy podatników i pozwalającym na przygotowanie rzetelnych zmian w ustawach podatkowych, wydaje się rozwiązanie zaproponowane w zakresie nowelizacji powołanego na wstępie przepisu § 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 kwietnia 2004 r. skutkującej przedłużeniem okresu obowiązywania dotychczasowej Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług dla celów podatkowych do dnia 31 grudnia 2007 r.

Realizacją powyższego jest zaproponowana nowelizacja rozporządzenia, o którym mowa wyżej.

Ocena skutków regulacji

Projekt rozporządzenia ma na celu przedłużenie możliwości stosowania do celów podatkowych (podatku od towarów i usług, podatku akcyzowego, podatku dochodowego od osób fizycznych, podatku dochodowego od osób prawnych oraz zryczałtowanego podatku dochodowego od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne) do 31 grudnia 2007 r. Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU) i zachowanie niezmienionego statusu podatników.

1. Podmioty, na które będzie oddziaływał akt normatywny:

Wejście w życie projektowanej zmiany rozporządzenia będzie miało wpływ na podatników będących płatnikami podatku od towarów i usług, akcyzowego, dochodowego od osób fizycznych, dochodowego od osób prawnych oraz zryczałtowanego podatku dochodowego od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne.

2. Zakres konsultacji:

1) międzydziałowych:

W ramach uzgodnień międzydziałowych projekt został przekazany do zaopiniowania ministrom, Szefowi Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Urzędowi Integracji Europejskiej oraz do Rządowego Centrum Legislacji. Do projektu zgłosił uwagi Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów pan Mariusz Błaszczak oraz Minister Gospodarki pan Piotr Grzegorz Woźniak zwracając uwagę na utrudnienia dla przedsiębiorców w stosowaniu do różnych celów odmiennych klasyfikacji, szczególnie w kontekście przewidywanego wejścia w życie w ramach Operacji 2007 od 1 stycznia 2008 r. nowej klasyfikacji wyrobów i usług, zharmonizowanej w ramach prac ONZ i UE. Ponieważ z inicjatywą zmiany rozporządzenia wystąpił Minister Finansów, dodatkowe wyjaśnienia i uzasadnienie konieczności przedłużenia obowiązywania PKWiU z 1997 r. otrzymane od Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Finansów pana Piotra Soroczyńskiego zostało przekazane zgłaszającym uwagi.

Wobec podtrzymania zgłoszonych przez Ministra Gospodarki zastrzeżeń, Komitet Rady Ministrów na posiedzeniu w dniu 14 grudnia 2006 r. wyraził zgodę na przedłużenie obowiązywania PKWiU z 1997 r. do dnia 31 grudnia 2007 r. oraz zaaprobował wnioskowaną przez Ministra Finansów zmianę redakcji § 2, określającego datę wejścia w życie rozporządzenia z dniem 1 stycznia 2007 r.

2) społecznych:

Projekt został umieszczony na stronie internetowej Głównego Urzędu Statystycznego (www.stat.gov.pl) i nie był imiennie rozsyłany do konsultacji społecznych. Do projektu nie wpłynęły zgłoszenia składane w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

3. Wpływ regulacji na:

- sektor finansów publicznych:

brak wpływu na dochody i wydatki budżetu oraz sektora publicznego;

- na rynek pracy:

przedmiotowe rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy;

- konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw: brak wpływu;
- na sytuację i rozwój regionów:
brak wpływu na sytuację i rozwój regionów.

Według opinii Urzędu Komitetu Integracji Europejskiej wyrażonej w piśmie z dnia 12 grudnia 2006 r. (znak: Min.EOT/3115/2006/DP/pk) przedmiot projektu nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.