

ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW

z dnia

w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej uczelni publicznych

Na podstawie art. 105 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164, poz. 1365 oraz z 2006 r. Nr 46, poz. 328, Nr 104, poz. 708 i 711 i Nr 144, poz. 1043) zarządza się, co następuje:

Rozdział 1 Przepisy ogólne

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe zasady sporządzania planu rzeczowo-finansowego, zasady tworzenia i zmian stanu funduszy, zasady rozliczania kosztów oraz sposób dostosowania dotychczasowych zasad gospodarki finansowej szkół wyższych do przepisów niniejszej ustawy.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym;
- 2) planie rzeczowo-finansowym – rozumie się przez to plan uczelni publicznej, o którym mowa w art. 100 ust. 2 ustawy.

Rozdział 2 Sporządzanie planu rzeczowo-finansowego

§ 3.1. Uczelnia publiczna sporządza roczny plan rzeczowo-finansowy obejmujący:

- 1) przychody i koszty podstawowej działalności operacyjnej;
- 2) pozostałe przychody i koszty operacyjne;
- 3) przychody i koszty finansowe;
- 4) wynik zdarzeń nadzwyczajnych;
- 5) wynik finansowy;
- 6) fundusze;
- 7) informacje o zatrudnieniu i wynagrodzeniach.

2. W planie rzeczowo-finansowym uczelnia publiczna przedstawia również informacje o:

- 1) liczbie studentów i uczestników studiów doktoranckich w podziale na formy studiów;
- 2) liczbie studentów i uczestników studiów doktoranckich korzystających z różnych form pomocy materialnej;
- 3) liczbie miejsc w domach studenckich;
- 4) kosztach remontu budynków i lokali oraz obiektów inżynierii lądowej i wodnej, z wyjątkiem domów i stołówek studenckich;
- 5) nakłady na rzeczowe aktywa trwałe.

§ 4. Uczelnia publiczna sporządza plan rzeczowo-finansowy uwzględniając przyznane dotacje i inne środki finansowe z budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego lub ich związków oraz planowane przychody własne.

§ 5. Podstawowa działalność operacyjna, o której mowa w § 3 ust. 1 pkt 1 obejmuje działalność:

- 1) dydaktyczną;
- 2) badawczą;
- 3) gospodarczą wyodrębnioną.

§ 6. Przychody działalności dydaktycznej obejmują:

- 1) dotacje, o których mowa w art. 94 ust. 1 pkt 1 – 6 oraz 8, 9 i 11 ustawy;
- 2) środki, o których mowa w art. 40 ust. 1 i 41 ust. 2 ustawy;
- 3) środki, z budżetów jednostek samorządu terytorialnego lub ich związków, o których mowa w art. 94 ust. 6 ustawy, w zakresie działalności dydaktycznej;
- 4) środki, o których mowa w art. 95 ust. 3 ustawy;
- 5) odpłatności i opłaty, o których mowa w art. 98 ust. 1 pkt 3-5, art. 99 ust. 1 i art. 122 ust. 2 ustawy;
- 6) odpłatności, o których mowa w art. 98 ust. 1 pkt 9 ustawy, z wyłączeniem opłat za wynajem, o których mowa w art. 103 ust. 2 pkt 4 ustawy;
- 7) przychody z działalności kulturalnej, o których mowa w art. 98 ust. 1 pkt 6 ustawy;
- 8) środki pochodzące ze źródeł zagranicznych, o których mowa w art. 98 ust. 1 pkt 11 ustawy, w zakresie działalności dydaktycznej;
- 9) środki budżetowe na nagrody właściwego ministra, o których mowa w art. 155 ust. 3 ustawy;
- 10) pozostałe przychody.

§ 7. Przychody działalności badawczej obejmują:

- 1) środki na naukę uzyskane z budżetu państwa, o których mowa w art. 97 ustawy;
- 2) środki z budżetów jednostek samorządu terytorialnego lub ich związków, o których mowa w art. 94 ust. 6 ustawy, w zakresie działalności badawczej;
- 3) odpłatność za usługi, o których mowa w art. 98 ust. 1 pkt 6 ustawy, z wyłączeniem przychodów z działalności kulturalnej;
- 4) środki pochodzące ze źródeł zagranicznych, o których mowa w art. 98 ust. 1 pkt 11 ustawy, w zakresie działalności badawczej.

§ 8.1. Działalność, o której mowa w § 5 pkt 3 prowadzona jest przez wydzieloną organizacyjnie jednostkę uczelni publicznej, której koszty pokrywane są z uzyskiwanych przez nią przychodów.

2. Wynik finansowy z działalności gospodarczej jest częścią składową wyniku uczelni publicznej i przeznaczony jest na cele statutowe.

§ 9. Do kosztów działalności dydaktycznej zalicza się całość kosztów związanych z:

- 1) procesem dydaktycznym na studiach, o których mowa w art. 8 ust. 1 ustawy oraz realizacją zadań, o których mowa w art. 94 ust. 1 pkt 2-6, 8, 9 i 11 ustawy;
- 2) kształceniem kadr naukowych;
- 3) utrzymaniem uczelni (w tym remontów), z wyjątkiem domów i stołówek studenckich;
- 4) prowadzeniem innych działań podejmowanych przez uczelnię w ramach działalności dydaktycznej, których finansowanie zapewniają przychody określone w § 6.

§ 10. Do kosztów działalności badawczej zalicza się całość kosztów prowadzenia badań naukowych i prac rozwojowych oraz świadczenia usług badawczych, których finansowanie zapewniają przychody określone w § 7 oraz zawarte umowy.

§ 11.1. W planie rzeczowo-finansowym uczelnia publiczna ujmuje dane o zatrudnieniu i wynagrodzeniach wynikających ze stosunku pracy w grupach pracowników na stanowiskach, o których mowa w art. 151 ust. 1 pkt 1 ustawy w podziale na wynagrodzenia osobowe i dodatkowe wynagrodzenie roczne z wyodrębnieniem środków na nagrody, o których mowa w art. 155 ust. 4 i 8 ustawy.

2. Środki na wynagrodzenia dla pracowników uczelni publicznej określa senat w ramach środków posiadanych przez uczelnię.

§ 12. Sposób kwalifikowania pozostałych przychodów i kosztów operacyjnych oraz przychodów i kosztów finansowych określa ustawa z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2002 r. Nr 76, poz. 694, z późn. zm.¹).

Rozdział 3 Tworzenie oraz zmiany stanu funduszy

§ 13.1. Fundusz zasadniczy, o którym mowa w art. 101 ust. 1 pkt 1 ustawy zwiększa się o:

- 1) odpisy z zysku netto;
- 2) równowartość sfinansowanych z dotacji, zakończonych i oddanych do użytkowania inwestycji budowlanych w zakresie budynków i lokali oraz obiektów inżynierii lądowej i wodnej;
- 3) równowartość nieodpłatnie otrzymanych od Skarbu Państwa lub innych jednostek budynków i lokali, obiektów inżynierii lądowej i wodnej oraz gruntów;
- 4) równowartość przyjętych do użytkowania budynków i lokali oraz obiektów inżynierii lądowej i wodnej sfinansowanych z wpływów udziałów na inwestycje wspólne;
- 5) kwotę zwiększenia wartości majątku uczelni publicznej, wynikającą z aktualizacji wyceny środków trwałych, przeprowadzonej na podstawie odrębnych przepisów.

2. Fundusz zasadniczy zmniejsza się o:

- 1) pokrycie straty netto;
- 2) umorzenie budynków i lokali oraz obiektów inżynierii lądowej i wodnej;
- 3) równowartość nieodpłatnie przekazanych budynków i lokali, obiektów inżynierii lądowej i wodnej oraz gruntów;
- 4) kwotę zmniejszenia wartości majątku uczelni publicznej, wynikającą z aktualizacji wyceny środków trwałych, przeprowadzonej na podstawie odrębnych przepisów.

§ 14 .1. Środki na stypendia, o których mowa w art. 173 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy oraz ich wykorzystanie ujmuje się w uczelni publicznej jako zwiększenia i zmniejszenia w części funduszu pomocy materialnej dla studentów i doktorantów, o której mowa w art. 103 ust. 2 pkt 4 ustawy.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone z Dz. U. z 2003, Nr 60, poz.535, Nr 124, poz. 1152, Nr 139, poz.1324 i Nr 229, poz. 2276, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 145, poz. 1535 i Nr 146, poz. 1546, Nr 213, poz. 2155 oraz z 2005 r. Nr 10, poz. 66, Nr 184 i Nr 267, poz. 2252.

2. Nadwyżka kosztów nad przychodami domów i stołówek studenckich prowadzonych w ramach funduszu pomocy materialnej dla studentów i doktorantów, o którym mowa w art. 103 ust. 1 ustawy podlega finansowaniu z przyszłych opłat i przychodów, o których mowa w art. 103 ust. 2 pkt 2-4 ustawy.

§ 15.1. Własny fundusz stypendialny, o którym mowa w art. 104 ust. 1 ustawy może być tworzony w uczelni publicznej w formie odpisu w ciężar kosztów działalności dydaktycznej.

2. Odpis nie może być większy niż 20% planowanego zysku na dany rok. W przypadku osiągnięcia zysku mniejszego niż planowany, odpis ustala się w odpowiedniej proporcji, w przypadku osiągnięcia zysku większego odpis ustala się w wielkości planowanej.

3. Odpis dokonany w danym roku obrotowym może być wykorzystywany począwszy od następnego roku obrotowego. Odpis nie może być dokonany, jeżeli jego utworzenie spowodowałoby stratę w danym roku obrotowym.

4. Własny fundusz stypendialny tworzy się również z wpłat osób fizycznych i prawnych przeznaczonych na ten fundusz.

5. Zasady tworzenia i wykorzystania własnego funduszu stypendialnego w uczelni publicznej określa regulamin, zatwierdzony przez rektora po zasięgnięciu opinii senatu.

6. Planowane przez uczelnię publiczną roczne wynagrodzenia osobowe, będące podstawą odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych, o którym mowa w art. 157 ust. 1 ustawy, stanowią planowane roczne środki przeznaczone na wynagrodzenia osobowe w rozumieniu art. 110 ust. 5 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. Nr 137, poz. 887, z późn. zm.²).

² Zmiany ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. Nr 162, poz. 1118 i poz. 1126, z 1999 r. Nr 26, poz. 228, Nr 60, poz. 636, Nr 72, poz. 802, Nr 78, poz. 875, Nr 110, poz. 1256, z 2000 r. Nr 9, poz. 118, Nr 95, poz. 1041, Nr 104, poz. 1104, Nr 119, poz. 1249, z 2001 r. Nr 8, poz. 64, Nr 27, poz. 298, Nr 39, poz. 459, Nr 72, poz. 748, Nr 100, poz. 1080, Nr 110, poz. 1189, Nr 111, poz. 1194, Nr 130, poz. 1452, Nr 154, poz. 1792, z 2002 r., Nr 25, poz. 253, Nr 41, poz. 365, Nr 74, poz. 676, Nr 155, poz. 1287, Nr 169, poz. 1387, Nr 199, poz. 1673, Nr 200, poz. 1679, Nr 241, poz. 2074, z 2003 r. Nr 56, poz. 498, Nr 65, poz. 595, Nr 135, poz. 1268, Nr 149, poz. 1450, Nr 166, poz. 1609, Nr 170, poz. 1651, Nr 190, poz. 1864, Nr 210, poz. 2037, Nr 223, poz. 2217, Nr 228, poz. 2255, z 2004 r. Nr 19, poz. 177, Nr 64, poz. 593, Nr 99, poz. 1001, Nr 121, poz. 1264, Nr 146, poz. 1546, Nr 173, poz. 1808, Nr 187, poz. 1925, Nr 210, poz. 2135, z 2005 r. Nr 86, poz. 73, Nr 132, poz. 1110, Nr 143, poz. 1199 i poz. 1202, Nr 150, poz. 1248, Nr 163, poz. 1362, Nr 164, poz. 1366, Nr 169, poz. 1412, Nr 183, poz. 1538, Nr 184, poz. 1539, Nr 249, poz. 2104 oraz z 2006 r. Nr 104, poz. 708.

Rozdział 4 Rozliczanie kosztów

§ 16.1. Uczelnia publiczna rozlicza koszty według rodzajów działalności.

2. Rozliczanie kosztów według rodzajów działalności uczelnia publiczna prowadzi na podstawie ewidencji kosztów w układzie rodzajowym i kalkulacyjnym.

3. Rektor uczelni publicznej ustala zasady (politykę) rachunkowości, które szczegółowo regulują ewidencję i rozliczanie kosztów.

4. W ramach działalności dydaktycznej koszty rozlicza się co najmniej na:

- 1) koszty kształcenia, w zakresie o którym mowa w § 9 pkt 1-3;
- 2) koszty pozostałej działalności dydaktycznej, w zakresie o którym mowa w § 9 pkt 4.

5. Koszty działalności badawczej rozlicza się według źródeł finansowania w szczególności w ramach:

- 1) dotacji i środków budżetowych;
- 2) środków z bezzwrotnej pomocy zagranicznej;
- 3) zawartych umów.

§ 17.1. Koszty podstawowej działalności operacyjnej wymienionej w § 5, które na podstawie dokumentów źródłowych można zakwalifikować do określonych rodzajów działalności stanowią koszty bezpośrednie.

2. Koszty działalności uczelni, zarówno koszty wynagrodzeń jak koszty rzeczowe, których nie można zaliczyć do kosztów bezpośrednich określonych rodzajów działalności stanowią koszty pośrednie.

3. Koszty pośrednie mogą być dzielone na koszty wydziałowe i ogólnouczelniane.

§ 18. Sposób i zasady rozliczania kosztów pośrednich na poszczególne rodzaje działalności oraz utrzymania domów i stołówek studenckich ustala rektor, chyba że zawarte umowy lub odrębne przepisy stanowią inaczej.

Rozdział 5

Sposób dostosowania dotychczasowych zasad gospodarki finansowej uczelni do postanowień ustawy.

§ 19. Niewykorzystane na dzień 31 grudnia 2006 r. środki własnego funduszu stypendialnego, o którym mowa w § 19 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 sierpnia 1991 r. w sprawie zasad gospodarki finansowej uczelni (Dz. U. Nr 84, poz. 380, z późn. zm.³) podlegają wykorzystaniu według dotychczasowych zasad, nie później niż do dnia 31 grudnia 2007 r., a w przypadku utworzenia własnego funduszu stypendialnego na podstawie art. 104 ust. 1 ustawy podlegają przeniesieniu na ten fundusz.

§ 20. Niewykorzystane środki uczelnianego funduszu nagród, o którym mowa w § 19 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 sierpnia 1991 r. w sprawie zasad gospodarki finansowej uczelni (Dz. U. Nr 84, poz. 380, z późn. zm.) mogą być wykorzystywane według dotychczasowych zasad, a w przypadku niewykorzystania ich do dnia 31 grudnia 2007 r. podlegają przeniesieniu na fundusz zasadniczy.

§ 21. Niewykorzystane środki funduszu wdrożeniowego, o którym mowa w § 19 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 sierpnia 1991 r. w sprawie zasad gospodarki finansowej uczelni (Dz. U. Nr 84, poz. 380, z późn. zm.) według stanu na dzień 31 grudnia 2006 r. oraz otrzymane po tym terminie, zgodnie z umowami zawartymi do dnia wejścia w życie ustawy, podlegają wykorzystaniu według dotychczasowych zasad, w terminach wynikających z zawartych umów, a pozostałe nierozliczone środki podlegają przeniesieniu na fundusz zasadniczy.

§ 22. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2007 r.⁴

³ Zmiany rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. Nr 112, poz. 485 i z 2005 r. Nr 101, poz. 842.

⁴ Rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 27 sierpnia 1991 r. w sprawie zasad gospodarki finansowej uczelni (Dz. U. Nr 84, poz. 380 i Nr 112 oraz z 2005 r., Nr 101 poz. 842).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej uczelni publicznych stanowi wykonanie delegacji ustawowej wynikającej z art. 105 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164, poz. 1365, z późn. zm.).

Projekt reguluje szereg kwestii dotyczących zasad prowadzenia gospodarki finansowej przez uczelnie publiczne w zakresie wskazanym w wytycznych zawartych w art. 105 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym (zwanej dalej „ustawą”), których nie reguluje ustawa. Należy zaznaczyć, że ustawa głównie w dziale II w rozdziale 4 „Mienie i finanse uczelni” w znacznej szczegółowości określa system finansowania uczelni publicznych, zwłaszcza w odniesieniu do źródeł przychodów oraz zasad finansowania i funkcjonowania systemu pomocy materialnej dla studentów i doktorantów.

W tym kontekście projekt rozporządzenia zawiera propozycje unormowania zasad gospodarki finansowej uczelni publicznych, w powiązaniu z przepisami ustawy o rachunkowości, w ramach planu rzeczowo-finansowego, o którym mowa art. 100 ust. 2 ustawy.

Zgodnie z kierunkowymi wytycznymi art. 92 ustawy, projekt rozporządzenia precyzuje, że plan rzeczowo-finansowy uczelni publicznej ma być sporządzony na podstawie kwot dotacji i środków finansowych z budżetu państwa, przekazywanych głównie przez właściwych ministrów nadzorujących uczelnie publiczne, z budżetów jednostek samorządu terytorialnego lub ich związków oraz planowanych przychodów własnych.

Projekt rozporządzenia określa układ planu rzeczowo-finansowego uczelni publicznych (§ 3 ust. 1) obejmującego elementy w zakresie:

- przychodów i kosztów rodzajów i form działalności oraz wyniku finansowego w nawiązaniu do wynikającej z ustawy o rachunkowości formuły rachunku zysków i strat;
- funduszy uczelni, określonych w ustawie;
- informacji o zatrudnieniu i wynagrodzeniach w powiązaniu z postanowieniem art. 151 ustawy;
- danych o charakterze rzeczowym, prezentujących obligatoryjnie informacje o rozmiarach kształcenia oraz o formach pomocy materialnej w odniesieniu do studentów i doktorantów oraz inne dane uzupełniające obrazujące wybrane fragmenty finansowania oraz funkcjonowania uczelni publicznych.

W ramach podstawowej działalności operacyjnej projekt przewiduje uporządkowanie zasad finansowania, w aspekcie kwalifikowania przychodów i kosztów, w zakresie wydzielonych rodzajów działalności: dydaktycznej, badawczej oraz działalności gospodarczej wyodrębnionej.

W odniesieniu do przychodów uczelni publicznych projekt systematyzuje zaliczanie do działalności dydaktycznej oraz działalności badawczej (§ 6 i § 7) określonych źródeł przychodów wymienionych w ustawie, zarówno w art. 98, jak i w innych artykułach ustawy, w zakresie dotacji i środków budżetowych, jak i przychodów własnych, pochodzących głównie z różnych form odpłatności, o których mowa w ustawie.

W zakresie działalności gospodarczej wyodrębnionej (§ 8) projekt odnosi się do postanowień art. 7 ustawy, wskazując że wydzielona jednostka organizacyjna pokrywa koszty z uzyskiwanych przychodów z tej działalności, zaś wynik stanowi część składową wyniku uczelni i przeznaczony jest na cele statutowe w rozumieniu przepisów podatkowych.

Projekt określa zakres kosztów działalności dydaktycznej (§ 9), który obejmuje: 1) koszty procesu dydaktycznego na wszystkich formach studiów wymienionych w ustawie (stacjonarnych i niestacjonarnych dla studentów i doktorantów, studiach podyplomowych i kursach dokształcających), a także koszty określonych zadań wymienionych w art. 94 ust. 1 pkt 2-6, 8, 9 i 11 ustawy; 2) koszty kształcenia kadr naukowych; 3) koszty utrzymania uczelni, z wyjątkiem domów i stołówek studenckich oraz 4) koszty pozostałej działalności dydaktycznej, związanej z działaniami, które są finansowane z przychodów działalności dydaktycznej.

W ramach rozliczania kosztów proponuje się, aby uczelnie publiczne rozliczały koszty według rodzajów działalności (§ 16 ust. 2) na podstawie ewidencji kosztów w układzie rodzajowym, a więc w podziale na poszczególne rodzaje wydatków oraz w układzie kalkulacyjnym zapewniającym przedmiotowe i podmiotowe kryterium gromadzenia i rozliczania kosztów działalności, w tym aktywów o których mowa w art. 28 ust. 3 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2002 r. Nr 76, poz. 694, z póź. zm.). Proponuje się również (§ 16 ust. 3), aby uczelnie publiczne grupowały koszty działalności dydaktycznej w co najmniej dwóch ujęciach: jako koszty kształcenia (§ 9 pkt 1-3) i koszty pozostałej działalności dydaktycznej (§ 9 pkt 4).

Koszty działalności badawczej (§ 10) projekt ujmuje w ramach przychodów tej działalności wymienionych w ustawie oraz wynikających z zawartych umów dotyczących wykonywanych badań naukowych i prac rozwojowych, zaś rozliczanie tych kosztów (§ 16 ust. 5) grupuje według źródeł finansowania. Projekt rozporządzenia precyzuje zakres danych o zatrudnieniu i wynagrodzeniach (§ 11 ust. 1), wskazując że określane przez senaty, w myśl art. 151 ust. 4 ustawy, środki na wynagrodzenia za pracę powinny wydzielać wynagrodzenia osobowe i dodatkowe wynagrodzenie roczne w podziale na

grupy stanowisk wymienionych w art. 151, ust. 1 pkt 1 ustawy oraz wyodrębnić środki na nagrody rektora dla nauczycieli akademickich oraz pracowników niebędących nauczycielami akademickimi, które naliczane są od planowanych przez uczelnie rocznych środków na wynagrodzenia osobowe w tych grupach pracowniczych, zgodnie z postanowieniami art. 155 ust. 4 i ust. 8 ustawy.

W ramach szczegółowych regulacji dotyczących funduszy uczelni publicznych projekt w odniesieniu do funduszu zasadniczego (§ 13) określa zakres zwiększeń i zmniejszeń tego funduszu przyjmując, między innymi, że fundusz zasadniczy zwiększa się o równowartość budynków, lokali, obiektów inżynierii lądowej i wodnej oraz gruntów, uzyskanych przez uczelnie publiczne w różnych formach.

W przypadku tworzenia funduszu pomocy materialnej dla studentów projekt precyzuje, że elementami zwiększeń i zmniejszeń tego funduszu (§ 14 ust. 1) w ramach tzw. innych przychodów, są otrzymane środki na stypendia ministra za osiągnięcia w nauce oraz za wybitne osiągnięcia sportowe.

Projekt precyzuje też, nierozstrzygniętą w ustawie, kwestię sytuacji występowania nadwyżki kosztów nad przychodami domów i stołówek studenckich (§ 14 ust. 2) wskazując, że nadwyżka ta powinna podlegać sfinansowaniu z przyszłych opłat za korzystanie z tych obiektów oraz innych przychodów, np. z przychodów z ich wynajmu.

Projekt reguluje szczegółowe zasady tworzenia (§ 15) własnego funduszu stypendialnego w uczelni publicznej, który w myśl ustawy (art. 104 ust. 1) może być tworzony z różnych środków, z wyjątkiem dotacji i środków budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego i ich związków. Precyzuje, że fundusz ten może być tworzony również jako odpis w ciężar kosztów działalności dydaktycznej, lecz nie większy niż 20% planowanego zysku za dany rok obrotowy. Określa też poziom odpisu w przypadkach osiągnięcia zysku innego niż planowany, wskazując jednocześnie, że odpis nie może być dokonywany, gdyby jego utworzenie powodowało stratę.

Projekt proponuje także, aby własny fundusz stypendialny był tworzony z wpłat osób fizycznych i prawnych przeznaczonych na ten fundusz. Zasady tworzenia i wykorzystania własnego funduszu stypendialnego ustalone będą w regulaminie funduszu.

Projekt precyzuje również, kwestię podstawy tworzenia zakładowego funduszu świadczeń socjalnych w uczelniach publicznych wskazując (§ 15 ust. 6), że przez planowane przez uczelnię publiczną roczne wynagrodzenia osobowe należy rozumieć „planowane roczne środki przeznaczone na wynagrodzenia osobowe”, o których mowa w art. 110 ust. 5 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. Nr 137 poz. 887, z późn. zm.), a więc pomniejszone o potrącone od ubezpieczonych składki na ubezpieczenia emerytalne, rentowe oraz chorobowe.

Poza przedstawionymi uprzednio zasadami rozliczania kosztów działalności dydaktycznej oraz działalności badawczej rozporządzenie reguluje kwestie prowadzenia ewidencji kosztów w układzie rodzajowym i kalkulacyjnym oraz kwalifikacji i rozliczania kosztów pośrednich i bezpośrednich, a także rozliczania kosztów utrzymania domów i stołówek studenckich. W projekcie przyjmuje się, że ustalanie zasad w tym zakresie, zgodnie z wytycznymi ustawy o rachunkowości, należy do kompetencji rektora jako kierownika jednostki.

W odniesieniu do wynikających z postanowień § 19 dotychczasowego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 sierpnia 1991 r. w sprawie zasad gospodarki finansowej uczelni (Dz. U. nr 84, poz. 380, z późn. zm.), dotyczących: własnego funduszu stypendialnego, uczelnianego funduszu nagród oraz funduszu wdrożeniowego, tworzonych na podstawie tego rozporządzenia, projektowane rozporządzenie proponuje, aby niewykorzystane na dzień 31 grudnia 2006 r. środki tych funduszy były wykorzystywane według dotychczasowych zasad, bądź zostały odpowiednio przeniesione. W przypadku: własnego funduszu stypendialnego – na fundusz o tej samej nazwie tworzony na podstawie art. 104 ust. 1 ustawy; uczelnianego funduszu nagród – na fundusz zasadniczy oraz funduszu wdrożeniowego – również na fundusz zasadniczy.

Z chwilą przekazania projektu rozporządzenia członkom Rady Ministrów, projekt zostanie zamieszczony z Biuletynie Informacji Publicznej, zgodnie z przepisem ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) oraz na stronie internetowej Ministerstwa.

Opinia wstępna o zgodności projektu rozporządzenia z prawem Unii Europejskiej:

Przedmiot regulacji projektowanego rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty na które oddziałuje rozporządzenie

Projekt rozporządzenia skierowany jest do uczelni publicznych.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie skierowany w ramach konsultacji do:

- Rady Głównej Szkolnictwa Wyższego
- Państwowej Komisji Akredytacyjnej
- Konferencji Rektorów Akademickich Szkół Polskich

- Konferencji Rektorów Zawodowych Szkół Polskich
- Krajowej Reprezentacji Doktorantów
- Parlamentu Studentów Rzeczypospolitej Polskiej
- Niezależnego Zrzeszenia Studentów
- Zrzeszenia Studentów Polskich
- Rady Działalności Pożytku Publicznego

oraz do reprezentatywnych organizacji partnerów społecznych: Ogólnego Porozumienia Związków Zawodowych, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”, Forum Związków Zawodowych, Stowarzyszenia Audytorów Szkół Wyższych „SAWS”, Konfederacji Pracodawców Polskich, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Krajowej Sekcji Nauki NSZZ „SOLIDARNOŚĆ”, Rady Szkolnictwa Wyższego i Nauki Związku Nauczycielstwa Polskiego.

3. Wpływ na sektor finansów publicznych

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki oraz rozwój regionalny

Przewiduje się, że projekt rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuację i rozwój regionalny.