

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia 2006 r.

**w sprawie dokumentowania zapłaty opłaty skarbowej
oraz trybu jej zwrotu**

Na podstawie art. 10 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) dokumentowanie zapłaty opłaty skarbowej;
- 2) tryb zwrotu opłaty skarbowej;
- 3) sposób sporządzania adnotacji potwierdzających zapłatę opłaty skarbowej, zwolnienie od niej lub wyłączenie obowiązku jej zapłaty.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) organie – rozumie się przez to organ administracji rządowej lub samorządowej, a także podmiot, o którym mowa w art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635) – zwanej dalej ustawą;
- 2) wniosku – rozumie się przez to podanie lub protokół stwierdzający wniesienie podania, albo podanie wniesione w formie dokumentu elektronicznego sporządzonego i doręczonego zgodnie z odrębnymi przepisami;
- 3) zgłoszeniu – rozumie się przez to zgłoszenie lub protokół stwierdzający dokonanie zgłoszenia albo zgłoszenie dokonane w formie dokumentu elektronicznego sporządzonego i doręczonego zgodnie z odrębnymi przepisami;
- 4) pełnomocnictwie – rozumie się przez to dokument stwierdzający udzielenie pełnomocnictwa lub prokury albo jego odpis, wypis lub kopię.

§ 3. 1. Składający wniosek lub pełnomocnictwo albo dokonujący zgłoszenia zobowiązany jest załączyć dowód zapłaty należnej opłaty skarbowej. Dowód ten pozostawia się w aktach sprawy, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Na żądanie podmiotu, który dokonał zapłaty opłaty skarbowej, dowód zapłaty może zostać zwrócony, po uprzednim dokonaniu na jego odwrocie adnotacji określającej przedmiot opłaty skarbowej, kwotę uiszczonej opłaty, datę dokonania zgłoszenia albo złożenia wniosku lub pełnomocnictwa, potwierdzonej pieczęcią urzędową oraz podpisem osoby dokonującej adnotacji z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego. Adnotacja taka powinna być dokonana także na wniosku, zgłoszeniu lub pełnomocnictwie, z zastrzeżeniem, że zamiast daty dokonania zgłoszenia albo złożenia wniosku lub pełnomocnictwa, należy określić datę wpłaty i numer pokwitowania lub numer rachunku bankowego, na który wpłaty dokonano.

§ 4. 1. W przypadku złożenia wniosku o zwrot opłaty skarbowej, o którym mowa w art. 9 ust. 2 ustawy, przed wydaniem decyzji w sprawie zwrotu tej opłaty, organ podatkowy wzywa organ, do którego wniesiono wniosek o dokonanie czynności urzędowej, wydanie zaświadczenia lub zezwolenia (pozwolenia, koncesji) lub do którego złożono zgłoszenie, na podstawie którego ma być dokonana czynność urzędowa, albo któremu wniosek taki lub zgłoszenie przekazano, a który nie dokonał czynności urzędowej, nie wydał zaświadczenia lub zezwolenia (pozwolenia, koncesji), do przekazania tego wniosku lub zgłoszenia, albo ich poświadczonych kopii, wraz z dowodem zapłaty opłaty skarbowej, a gdy został on zwrócony z adnotacją o dokonaniu zapłaty opłaty skarbowej.

2. Jeżeli w przypadkach, o których mowa w ust. 1, obowiązek zapłaty opłaty skarbowej ciążył solidarnie na osobach lub jednostkach określonych w art. 5 ust. 1 ustawy, decyzję o zwrocie wydaje się wszystkim solidarnie zobowiązanym do jej zapłaty, natomiast zwrot opłaty skarbowej następuje na rzecz jednej z tych osób lub jednostek, określonej w decyzji o zwrocie.

§ 5. Wydając dokument organ zamieszcza na nim adnotację, potwierdzoną pieczęcią urzędową oraz podpisem osoby dokonującej adnotacji z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego, w której:

- 1) w przypadku, gdy dokonano zapłaty opłaty skarbowej - określa wysokość uiszczonej opłaty, datę wpłaty oraz numer pokwitowania lub numer rachunku bankowego urzędu gminy (miasta);
- 2) w przypadku, gdy przepisy szczególne dopuszczają możliwość rozpatrzenia wniosku mimo nieuiszczenia należnej opłaty – określa podstawę prawną jej niepobrania;
- 3) w przypadku, gdy czynność urzędowa, zaświadczenie lub zezwolenie (pozwolenie, koncesja) nie podlegają opłacie skarbowej lub są od niej zwolnione – określa podstawę prawną wyłączenia lub zwolnienia.

§ 6. 1. Jeżeli w wyniku dokonania czynności urzędowej nie jest wydawany dokument, adnotację, o której mowa w § 5, organ zamieszcza na wniosku albo na zgłoszeniu.

2. Jeżeli pełnomocnictwo nie podlega opłacie skarbowej lub jest od niej zwolnione, adnotację, o której mowa w § 5 pkt 3, organ zamieszcza na złożonym dokumencie.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2007 r.

MINISTER FINANSÓW

1) Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 131, poz. 908 i Nr 169, poz. 1204).

UZASADNIENIE

Rozporządzenie stanowi wykonanie delegacji zawartej w ustawie z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635), która wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2007 r.

Zgodnie z upoważnieniem zawartym w art. 10 tej ustawy rozporządzenie określa dokumentowanie zapłaty opłaty skarbowej, tryb zwrotu tej opłaty, a także sposób sporządzania, przez organy administracji rządowej lub samorządowej oraz przez inne, niż organy administracji publicznej, podmioty wykonujące zadania z zakresu administracji publicznej, adnotacji potwierdzających zapłatę opłaty skarbowej, zwolnienie od niej lub wyłączenie obowiązku jej zapłaty.

W przepisach § 1 i 2 określono zakres aktu i zawarto słowniczek, w którym zdefiniowano niektóre z używanych w rozporządzeniu pojęć.

Przepis § 3 określa zasady dotyczące sposobu dokumentowania zapłaty opłaty skarbowej. Obowiązek udokumentowania faktu zapłaty należnej opłaty spoczywa na osobie lub jednostce występującej o dokonanie czynności podlegającej opłacie skarbowej lub składającej dokument stwierdzający ustanowienie pełnomocnictwa lub prokury. Jego realizacja umożliwi monitorowanie przez organ administracji publicznej zapłaty opłaty skarbowej, bez konieczności angażowania organów podatkowych właściwych w sprawie opłaty skarbowej.

W przepisie § 4 wskazano sposób postępowania organów administracji rządowej i samorządowej oraz innych podmiotów wykonujących zadania z zakresu administracji publicznej w sytuacjach, gdy mimo zapłacenia opłaty skarbowej nie dokonano czynności urzędowej, nie wydano zaświadczenia lub zezwolenia (pozwolenia, koncesji). Zwrot opłaty skarbowej może nastąpić wyłącznie w przypadkach określonych w art. 9 ust. 1 ustawy i tylko na wniosek podatnika.

W przepisach § 5 i 6 określono sposób w jaki należy sporządzać adnotacje potwierdzające zapłatę opłaty skarbowej, stwierdzające fakt jej nieuiszczenia, zwolnienie od niej lub wyłączenie obowiązku jej zapłaty. Adnotacje takie umożliwią sprawniejszą kontrolę zapłaty opłaty skarbowej.

Przepis § 7 określa datę wejścia aktu w życie.

W celu uniknięcia powtórzeń w kwestiach uregulowanych już w innych przepisach w rozporządzeniu odstąpiono od określania elementów jakie powinien zawierać wniosek o zwrot opłaty skarbowej. Z tych samych powodów nie zdefiniowano pojęcia dowodu zapłaty.

Wejście w życie przepisów rozporządzenia z dniem 1 stycznia 2007 r., tj. w terminie krótszym niż 14 dni od dnia ogłoszenia nie narusza zasady demokratycznego państwa i wynika z konieczności równoczesnego wejścia w życie przepisów ustawy i rozporządzenia.

Ocena Skutków Regulacji

I. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Projekt rozporządzenia jest konsekwencją wchodzących w życie od 1 stycznia 2007 r. przepisów ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635), a jego celem jest określenie trybu zwrotu opłaty skarbowej oraz sposobu dokumentowania zapłaty tej opłaty i sposobu sporządzania przez organy administracji rządowej lub samorządowej oraz przez inne, niż organy administracji publicznej, podmioty wykonujące zadania z zakresu administracji publicznej, adnotacji potwierdzających zapłatę opłaty skarbowej, zwolnienie od niej lub wyłączenie obowiązku jej zapłaty.

W ramach uzgodnień międzyresortowych w terminie wskazanym przez projektodawcę wpłynęły uwagi Rządowego Centrum Legislacji, uzupełnione w trybie roboczym, które uwzględniono w przepisach projektu.

W wyniku uzgodnień zmieniono definicję wniosku i zgłoszenia, uwzględniając fakt, że dokumenty te sporządzane i przekazywane w formie elektronicznej powinny spełniać warunki określone w odrębnych przepisach, tj. w: rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 września 2005 r. w sprawie warunków organizacyjno-technicznych doręczania dokumentów elektronicznych podmiotom publicznym (Dz. U. Nr 200, poz. 1651), rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 października 2006 r. w sprawie niezbędnych elementów struktury dokumentów elektronicznych (Dz. U. Nr 206, poz. 1517) oraz rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 października 2006 r. w sprawie szczegółowego postępowania z dokumentami elektronicznymi (Dz. U. Nr 206, poz. 1518).

Materia regulowana rozporządzeniem nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

II. Konsultacje społeczne

W celu przeprowadzenia konsultacji społecznych tekst projektu rozporządzenia został przesłany do Krajowej Rady Doradców Podatkowych, jak również do organizacji samorządowych, tj. Związku Gmin Wiejskich RP, Związku Miast Polskich, Federacji Regionalnych Związków Gmin i Powiatów RP, Unii Miasteczek Polskich, Unii Metropolii Polskich, a także Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Ponadto tekst projektu rozporządzenia został opublikowany na stronie internetowej Ministerstwa Finansów.

W ramach konsultacji społecznych zgłoszono uwagę dotyczącą konieczności rozszerzenia zakresu zamieszczanych na wydawanych dokumentach adnotacji potwierdzających zapłatę opłaty skarbowej o informację o nieuiszczeniu tej opłaty, z określeniem podstawy prawnej dopuszczającej taką możliwość. Zgodnie z odrębnymi przepisami, w szczególności art. 169 § 1 i 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8 poz. 60 z późn. zm.) oraz art. 261 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r.- Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98,

poz. 1071 z późn. zm.), rozpatrzenie wniosku jest uzależnione od wniesienia opłat należnych z góry. Przepisy dopuszczają, w pewnych okolicznościach, możliwość rozpatrzenia wniosku bez uiszczonyj opłaty, co powinno znaleźć odzwierciedlenie w wydawanym dokumencie. Uwagę tę uwzględniono w § 5 pkt 2 projektu, którego treść stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 10 ust. 3 ustawy o opłacie skarbowej, dotyczącego sporządzania adnotacji potwierdzających zapłatę opłaty.

W dniu 11 grudnia 2006 r. projekt rozporządzenia został pozytywnie zaopiniowany przez Zespół ds. Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zainteresowanie pracami nad projektem zgłosił Dom Obrotu Wierzytelnościami Kredyt Inkaso sp. z o.o. sp. k. w Zamościu. Uwagi zgłoszone przez ten podmiot były bezzasadne ponieważ przepisy projektowanego rozporządzenia nie nakładają obowiązku zamieszczania na pełnomocnictwie adnotacji przez organ podatkowy.

III. Zakres oceny skutków regulacji

Ze względu na to, iż wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zwiększonych kosztów dla budżetu państwa, jak również budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz nie wywoła skutków społeczno – ekonomicznych nie jest konieczne przygotowanie pogłębionej analizy.

IV. Skutki wprowadzenia regulacji:

1. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wdrożenie projektu rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa oraz nie będzie miało wpływu na dochody jednostek samorządu terytorialnego.

2. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów, które mogą mieć wpływ na rynek pracy.

3. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów, które mogą wpływać na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

4. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów mających wpływ na sytuację i rozwój regionów.