

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾

z dnia 2006 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu dokonywania refundacji ze środków Funduszu Pracy kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego, przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej oraz form zabezpieczenia zwrotu otrzymanych środków

Na podstawie art. 46 ust. 6 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. Nr 99, poz. 1001, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 listopada 2005 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu dokonywania refundacji ze środków Funduszu Pracy kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego, przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej oraz form zabezpieczenia zwrotu otrzymanych środków (Dz. U. Nr 236, poz. 2002) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 ust. 2 - 5 otrzymują brzmienie:

„2. Refundacja ze środków Funduszu Pracy, o której mowa w ust. 1 pkt 1, zwana dalej „pomocą na zatrudnienie”, jest pomocą publiczną na tworzenie stanowisk pracy i jest udzielana zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (WE) nr 2204/2002 z dnia 12 grudnia 2002 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa w zakresie zatrudnienia (Dz. Urz. WE L 337 z 13.12.2002 r., str. 3-14, Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 5, t. 4, str. 273-284, z późn. zm.³⁾).

3. Przyznane bezrobotnemu środki z Funduszu Pracy, o których mowa w ust. 1 pkt 2, stanowią pomoc de minimis, w rozumieniu przepisów rozporządzenia Komisji (WE) nr z dnia.....r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską do pomocy de minimis (Dz. Urz. WE L z, str.), i są udzielane zgodnie z przepisami tego rozporządzenia, z wyłączeniem środków przyznawanych na podjęcie działalności gospodarczej w zakresie transportu krajowego towarów (rzeczy) oraz transportu krajowego osób taksówkami.

4. Przepisów rozporządzenia dotyczących pomocy na zatrudnienie nie stosuje się:

1) do pomocy w sektorze budownictwa okrętowego, górnictwa węgla, w rozumieniu przepisów rozporządzenia Komisji (WE) nr 1407/2002 z dnia 23 lipca 2002 r. w sprawie pomocy państwa dla przemysłu węglowego (Dz. Urz. WE L 205 z 02.08.2002 r., str. 1-8, Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 8, t. 2, str. 170, z późn. zm.⁴⁾), a także w transporcie;

2) w odniesieniu do działalności związanej z eksportem, jeśli pomoc jest bezpośrednio związana z ilością eksportowanych produktów, utworzeniem i funkcjonowaniem sieci

dystrybucyjnej lub innymi wydatkami bieżącymi związanymi z działalnością eksportową;

3) do pomocy uwarunkowanej pierwszeństwem użycia towarów produkcji krajowej przed towarami importowanymi.

5. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do pomocy, o której mowa w ust. 1 pkt 2:

1) udzielanej w sektorze transportu;

2) udzielanej w zakresie działalności związanej z produktami rybołówstwa i akwakultury objętymi rozporządzeniem Rady (WE) nr 104/2000 z dnia 17 grudnia 1999 r. w sprawie wspólnej organizacji rynków produktów rybołówstwa i akwakultury (Dz. U. L 17 z 21.01.2000 r., str. 22—52, Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 4, t. 4, str. 198);

3) udzielanej dla działalności związanej z produkcją pierwotną (uprawa/hodowla) produktów wymienionych w załączniku I do Traktatu WE;

4) udzielanej przedsiębiorstwom prowadzącym działalność w zakresie przetwarzania i wprowadzania do obrotu produktów rolnych wymienionych w załączniku I do Traktatu WE, której wysokość ustalona jest na podstawie ceny lub ilości takich produktów zakupionych lub wprowadzonych na rynek, lub która zależy od faktu jej przekazania w części lub w całości producentom surowców (rolnikom);

5) udzielanej na działalność związaną z wywozem - pomocy związanej z ilością wywożonych produktów, oraz pomocy zależnej od preferowania towarów krajowych względem towarów przywożonych;

6) udzielanej w zakresie tworzenia i prowadzenia sieci dystrybucyjnej lub innych wydatków bieżących związanymi z prowadzeniem działalności wywozowej w innych państwach członkowskich.”;

2) w § 2 w ust. 2 pkt 7 otrzymuje brzmienie:

7) spełnianiu warunków określonych w rozporządzeniu do otrzymania wnioskowanej refundacji na wyposażenie lub doposażenie stanowiska pracy oraz w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 2204/2002 z dnia 12 grudnia 2002 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa w zakresie zatrudnienia, o którym mowa w § 1 ust. 2.”;

3) w § 3 w ust. 5 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) utrzymania przez okres, o którym mowa w art. 4 ust. 4 lit. b rozporządzenia Komisji (WE) nr 2204/2002 z dnia 12 grudnia 2002 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa w zakresie zatrudnienia, o którym mowa w § 1 ust. 2, przeciętnego poziomu zatrudnienia z okresu, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 9, powiększonego o liczbę zatrudnionych osób skierowanych na stanowiska pracy utworzone w wyniku uzyskanej refundacji na ich wyposażenie lub doposażenie;”;

4) w § 5:

a) w ust. 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) kalkulację kosztów związanych z podjęciem działalności jakie zostaną poniesione w okresie, o którym mowa w § 7 ust. 2 pkt 1 oraz źródła ich finansowania;”;

b) po ust. 4 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Bezrobotni zamierzający założyć spółdzielnię socjalną mogą złożyć wspólny wniosek zawierający informacje i oświadczenia, o których mowa w ust. 2 pkt 1, 4 i 5 oraz w ust. 3 pkt 1 - 4, 6 i 7.”;

5) w § 7 w ust. 2:

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) wydatkowania w okresie od dnia zawarcia umowy do 30 dnia od dnia podjęcia działalności gospodarczej, zgodnie z przeznaczeniem środków otrzymanych przez bezrobotnego;”;

b) po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) udokumentowania i rozliczenia wydatkowania otrzymanych środków w terminie do dwóch miesięcy od dnia podjęcia działalności gospodarczej;”;

6) § 15 otrzymuje brzmienie:

„§ 15. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia i obowiązuje do dnia 31 grudnia 2007 r.”.

§ 2. 1. Wnioski o przyznanie ze środków Funduszu Pracy jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej, złożone, a nierozpatrzone do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia są rozpatrywane na podstawie niniejszego rozporządzenia.

2. Do umów o przyznanie jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2007 r.

**MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

¹⁾ Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – praca, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 131, poz. 914).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 64, poz. 565, Nr 94, poz. 788, Nr 164, poz. 1366, Nr 175, poz. 1462 i Nr 267, poz. 2257 oraz z 2006 r. Nr 94, poz. 651, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 144, poz. 1043, Nr 149, poz. 1074 i Nr 158, poz. 1121.

³⁾ Wymienione rozporządzenie zostało zmienione rozporządzeniem Komisji (WE) nr ... z dnia.....r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 2204/2002, (WE) nr 70/2001 oraz (WE) nr 68/2001 w odniesieniu do okresu stosowania (Dz. Urz. UE L ... z, str.....).

⁴⁾ Wymienione rozporządzenie zostało zmienione Aktem dotyczącym warunków przystąpienia Republiki Czeskiej, Republiki Estońskiej, Republiki Cypryjskiej, Republiki Łotewskiej, Republiki Litewskiej, Republiki Węgierskiej, Republiki Malty, Rzeczypospolitej Polskiej, Republiki Słowenii i Republiki Słowackiej oraz dostosowań w Traktatach stanowiących podstawę Unii Europejskiej (Dz. Urz. WE L 236 z 23.9.2003 r., str. 33).

UZASADNIENIE

I. Opis proponowanych rozwiązań

Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 listopada 2005 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu dokonywania refundacji ze środków Funduszu Pracy kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego, przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej oraz form zabezpieczenia zwrotu otrzymanych środków obowiązuje do dnia 31 grudnia 2006 r.

Przyjęcie powyższej daty obowiązywania ww. rozporządzenia wynikało z przepisów rozporządzeń Komisji (WE):

- Nr 2204/2002 z dnia 12 grudnia 2002 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa w zakresie zatrudnienia (Dz. Urz. WE L 337 z 13.12.2002 r., str. 3-14),
- Nr 69/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy w ramach zasady de minimis (Dz. Urz. WE L 10 z 13.01.2001 r., str. 30-32),

których okres obowiązywania został określony na 31 grudnia 2006 r.

Konieczność dokonania zmiany rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 listopada 2005 r. wynika przede wszystkim z faktu, że zgodnie z projektowaną zmianą rozporządzenia Komisji (WE) nr 2204/2002 z dnia 12 grudnia 2002 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa w zakresie zatrudnienia (Dz. Urz. WE L 337 z 13.12.2002 r., str. 3-14) okres jego obowiązywania ma zostać przedłużony do końca 2007 roku. Natomiast rozporządzenie Komisji (WE) nr 69/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy w ramach zasady de minimis ma zostać zastąpione nowym rozporządzeniem, które zmienia zasady przyznawania pomocy de minimis. W związku z tym zmienione zostało brzmienie ust. 5 § 2 rozporządzenia.

Oznacza to, że nie zachodzi potrzeba wydawania nowego rozporządzenia, jednakże niezbędne jest dokonanie jego zmiany, przez m.in. przesunięcie do końca 2007 r. terminu obowiązywania tego rozporządzenia i uaktualnieniem rozporządzeń Komisji (WE) (zmiany te zostały zawarte w ust. 2,3 i 4 § 1 oraz § 15.

Poza zmianą terminu obowiązywania rozporządzenia proponuje się dokonanie zmian, które polegają na:

- możliwości złożenia wspólnego wniosku o przyznanie środków przez bezrobotnych zamierzających założyć spółdzielnię socjalną. Obecnie każdy bezrobotny musi indywidualnie składać wniosek w tej sprawie (§ 5 ust. 5) – zmiana o charakterze porządkowym,
- możliwości wydatkowania otrzymanych przez bezrobotnego środków na podjęcie działalności gospodarczej w okresie od dnia zawarcia umowy do 30 dnia prowadzenia tej działalności. Obecnie wydatkowanie tych środków może nastąpić w okresie od dnia zawarcia umowy do dnia poprzedzającego rozpoczęcie działalności gospodarczej. Proponowane rozwiązanie umożliwi sfinansowanie przez bezrobotnego zakupu np. pierwszej partii towarów do handlu /surowców do produkcji/ w ramach przyznanych środków na podjęcie działalności gospodarczej. Konsekwencją ww. propozycji jest proponowana zmiana okresu udokumentowania i rozliczenia wydatkowanych środków.

Proponuje się, aby termin ten wynosił 2 miesiące od dnia podjęcia działalności gospodarczej. Rozwiązanie to wychodzi naprzeciw postulatom zgłaszanym przez powiatowe urzędy pracy i bezrobotnych korzystających z tych środków (§ 5 ust. 2 pkt 3 oraz w § 7 ust. 2 pkt 1 i 1a).

II. Ocena przewidywanych skutków społeczno - gospodarczych wynikających z projektu rozporządzenia (OSR).

1. Podmioty objęte rozporządzeniem :

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia bezpośrednio dotyczyć będą :

- powiatowych urzędów pracy,
- podmiotów prowadzących działalność gospodarczą,
- bezrobotnych.

2. Wpływ rozporządzenia m. innymi na finanse publiczne, rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw i rozwój regionalny.

Przyjęcie projektu rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa (Funduszu Pracy), gdyż rozporządzenie określa jedynie warunki, tryb przyznawania środków Funduszu Pracy na refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowisk pracy oraz przyznawanie jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej przez bezrobotnych. Środki Funduszu Pracy wydatkowane na cele określone w rozporządzeniu mieszczą się w projekcie planu finansowego Funduszu Pracy, stanowiącego załącznik do projektu ustawy budżetowej na rok 2007. Proponowane zmiany mogą pozytywnie wpłynąć na rynek pracy przez wykorzystanie tego efektywnego instrumentu aktywizacji zawodowej bezrobotnych i przyczynić się do skuteczniejszego przeciwdziałania bezrobociu oraz łagodzenia jego negatywnych skutków, a tym samym poprawy sytuacji na rynku pracy.

Z uwagi na konieczność jak najszybszego dostosowania przepisów rozporządzenia do:

- projektowanej zmiany rozporządzenia Komisji (WE) nr 2204/2002 z dnia 12 grudnia 2002 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa w zakresie zatrudnienia (Dz. Urz. WE L 337 z 13.12.2002 r., str. 3-14) w brzmieniu, które będzie nadane rozporządzeniem Komisji (WE) nrz dnia.....r. zmieniającym rozporządzenia: (WE) nr 2204/2002, (WE) nr 70/2001 oraz (WE) nr 68/2001 w odniesieniu do okresu stosowania, oraz

- projektu rozporządzenia Komisji (WE) nr z dnia.....r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską do pomocy de minimis, które będzie obowiązywać od dnia 1 stycznia 2007 r.,

proponuje się aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od 1 stycznia 2007 r. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

3. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostaje poddany uzgodnieniom międzyresortowym i konsultacjom w trybie ustaw o związkach zawodowych oraz o organizacjach pracodawców. Projekt przekazany zostaje do opinii następującym organizacjom: NSZZ Solidarność, Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Konfederacji Pracodawców Polskich, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan, Business Center Club oraz Związkowi Rzemiosła Polskiego. Projekt rozporządzenia przekazany zostanie do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej MPiPS.

II. Zgodność projektu z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia uwzględnia przepisy aktualnie obowiązujące w Unii Europejskiej, w szczególności rozporządzenie Komisji (WE) Nr 2204/2002 z dnia 12 grudnia 2002 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa w zakresie zatrudnienia, łącznie z projektowanym rozporządzeniem przedłużającym okres jego stosowania oraz projekt rozporządzenia Komisji (WE) Nr z dnia w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy w ramach zasady de minimis.