

Rozporządzenie
Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji ¹⁾

z dnia 2006 r.

w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania policjantom nagród rocznych i motywacyjnych oraz zapomóg, a także sposobu tworzenia funduszu nagród motywacyjnych i zapomóg dla policjantów

Na podstawie art. 110b ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2002 r. Nr 7, poz. 58, z późn. zm. ²⁾) zarządza się, co następuje:

Rozdział 1

Nagrody roczne

§ 1.

1. Policjantowi pełniącemu służbę przez okres pełnego roku kalendarzowego przysługuje nagroda roczna w wysokości jednomiesięcznego uposażenia.
2. W razie pełnienia służby przez część roku kalendarzowego, nagrodę roczną przyznaje się, z zastrzeżeniem ust. 3-4, proporcjonalnie do liczby pełnych miesięcy kalendarzowych służby.
3. Okresy służby krótsze od miesiąca kalendarzowego sumuje się, przyjmując, że każde 30 dni służby stanowi pełny miesiąc kalendarzowy.
4. Nagroda roczna w wysokości 1/12 jednomiesięcznego uposażenia przysługuje także w przypadku, gdy policjant z powodu śmierci lub zaginięcia bądź zwolnienia ze służby w związku z nabyciem prawa do emerytury lub renty pełnił w danym roku służbę przez okres krótszy od jednego miesiąca kalendarzowego.

§ 2.

1. Do okresu służby, o którym mowa w § 1, nie wlicza się okresów:
 - 1) korzystania z urlopu bezpłatnego lub wychowawczego;
 - 2) przerw w wykonywaniu obowiązków służbowych, za które policjant nie zachował prawa do uposażenia, wymienionych w art. 126 ust. 1-3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji;
 - 3) zawieszenia w czynnościach służbowych albo tymczasowego aresztowania.
2. Przepisu ust. 1 pkt 3 nie stosuje się, jeżeli prawomocnym orzeczeniem postępowanie karne w sprawie o przestępstwo, przestępstwo skarbowe lub dyscyplinarne, w sprawie o czyn

pozostający w związku z aresztowaniem lub zawieszeniem w czynnościach służbowych zostało umorzone bądź policjant został uniewinniony na podstawie prawomocnego wyroku lub orzeczenia o uniewinnieniu w postępowaniu dyscyplinarnym.

3. Umorzenie postępowania, o którym mowa w ust. 2, nie dotyczy warunkowego umorzenia postępowania karnego lub w sprawie o przestępstwo skarbowe, a także umorzenia tego postępowania z powodu przedawnienia lub amnestii.

§ 3.

Podstawę ustalenia wysokości nagrody rocznej stanowi miesięczne uposażenie zasadnicze wraz z dodatkami o charakterze stałym, należne policjantowi w ostatnim dniu służby wliczanym do okresu, za który przysługuje nagroda.

§ 4.

1. Okoliczności uzasadniające pozbawienie lub ograniczenie prawa do nagrody rocznej ustala się na podstawie orzeczeń i decyzji organów właściwych w sprawach karnych o przestępstwo lub przestępstwo skarbowe, dyscyplinarnych oraz dotyczących opiniowania policjantów, a także na podstawie dokumentacji prowadzonej w sprawach osobowych policjantów.

2. Przy obniżaniu nagrody rocznej uwzględnia się całokształt okoliczności sprawy, w szczególności charakter popełnionego przestępstwa, przestępstwa skarbowego lub przewinienia, jego skutki, rodzaj i wymiar orzeczonej kary oraz dotychczasowe wyniki policjanta w służbie.

3. Od decyzji przełożonego o przyznaniu, obniżeniu lub odmowie przyznania nagrody rocznej policjantowi służy odwołanie do wyższego przełożonego.

§ 5

1. Nagrodę roczną wypłaca się po upływie roku kalendarzowego, za który przysługuje nagroda, z zastrzeżeniem ust. 2 i 3.

2. Policjantowi zwalnianemu ze służby nagrodę roczną wypłaca się w terminie 14 dni od dnia zwolnienia.

3. W razie śmierci lub zaginięcia policjanta należną mu nagrodę roczną wypłaca się małżonkowi, a w dalszej kolejności dzieciom oraz rodzicom uprawnionym do policyjnej renty rodzinnej. Przepis ust. 2 stosuje się odpowiednio.

4. W przypadku pełnienia przez policjanta w roku kalendarzowym służby w różnych jednostkach organizacyjnych Policji nagrodę roczną przyznaje się i wypłaca w jednostce, która była w danym roku ostatnim miejscem pełnienia jego służby.

§ 6.

1. Ustalenie uprawnień do nagrody rocznej zawiesza się na okres toczącego się przeciwko policjantowi postępowania karnego w sprawie o przestępstwo, przestępstwo skarbowe lub dyscyplinarnego, o czyn popełniony w roku kalendarzowym, za który nagroda jest przyznawana, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. W przypadku, gdy nagroda roczna została już wypłacona a postępowanie karne w sprawie o przestępstwo lub przestępstwo skarbowe nie zostało zakończone do dnia zwolnienia policjanta ze służby, zawieszeniu podlega ustalenie uprawnień do nagrody rocznej za ostatni rok służby.

Rozdział 2

Nagrody motywacyjne i zapomogi

§ 7.

1. Przyznanie policjantowi nagrody motywacyjnej może nastąpić na podstawie okresowej lub doraźnej oceny wywiązywania się przez policjanta z obowiązków oraz realizacji zadań i czynności.
2. Wypłata lub wręczenie nagrody motywacyjnej może nastąpić w uroczystej formie.

§ 8.

1. Zapomogi przyznają przełożeni, o których mowa w § 10, z własnej inicjatywy, na wniosek bezpośredniego przełożonego policjanta, organizacji związku zawodowego policjantów bądź zainteresowanego policjanta.
2. Przy przyznawaniu zapomogi należy brać pod uwagę wszystkie okoliczności mające wpływ na sytuację materialną policjanta i jego rodziny.

§ 9.

Nagrodę motywacyjną oraz zapomogę wypłaca się lub wręcza w terminie 14 dni od dnia jej przyznania.

Rozdział 3

Właściwość przełożonych

§ 10.

1. Nagrody roczne i motywacyjne oraz zapomogi przyznają, z zastrzeżeniem ust. 2-6, przełożeni właściwi w sprawach mianowania policjantów na stanowiska służbowe, przenoszenia oraz zwalniania z tych stanowisk.
2. Komendantowi Głównemu Policji i jego zastępcom nagrody roczne i motywacyjne oraz zapomogi przyznaje minister właściwy do spraw wewnętrznych.
3. Komendantom wojewódzkim Policji (Komendantowi Stołecznemu Policji), komendantom szkół policyjnych i ich zastępcom oraz Komendantowi-Rektorowi i Zastępcy Komendanta-Prorektorowi Wyższej Szkoły Policji w Szczytnie nagrody roczne i motywacyjne oraz zapomogi przyznaje Komendant Główny Policji.
4. Policjantom pełniącym służbę w Komendzie Głównej Policji nagrody motywacyjne i zapomogi przyznają dyrektorzy komórek organizacyjnych Komendy Głównej Policji.
5. Przełożeni, o których mowa w ust. 1-4, mogą upoważnić kierowników podległych im jednostek lub komórek organizacyjnych do przyznawania nagród motywacyjnych i zapomóg.
6. Komendant Główny Policji oraz komendanci wojewódzcy Policji (Komendant Stołeczny Policji) mogą przyznawać nagrody motywacyjne i zapomogi wszystkim podwładnym policjantom, z wyłączeniem swoich zastępców – każdy na terenie swojego działania.

Rozdział 4

Fundusz nagród motywacyjnych i zapomóg

§ 11.

1. Fundusz nagród motywacyjnych i zapomóg dla policjantów, zwany dalej „funduszem” tworzy się w:
 - 1) Komendzie Głównej Policji;
 - 2) komendach wojewódzkich (Stołecznej) Policji;
 - 3) Wyższej Szkole Policji w Szczytnie i szkołach policyjnych.
2. Wysokość funduszu, o którym mowa w ust. 1, wynosi 2,25% planowanych na dany rok kalendarzowy środków na uposażenie zasadnicze wraz z dodatkami o charakterze stałym, w tym środki do wysokości wynikającej z iloczynu stawki stanowiącej 0,1% przeciętnego uposażenia policjantów i łącznej liczby etatów Policji, pozostające w dyspozycji ministra właściwego do spraw wewnętrznych, z przeznaczeniem na nagrody motywacyjne i zapomogi dla policjantów, uzasadnione szczególnymi okolicznościami, z zastrzeżeniem § 12 i §14.
3. W ramach funduszu utworzonego w jednostkach, o których mowa w ust. 1 pkt 2, wyodrębnia się środki do dyspozycji właściwych miejscowo komendantów powiatowych (miejskich, rejonowych) Policji, z przeznaczeniem na nagrody motywacyjne i zapomogi dla policjantów pełniących służbę w podległych im jednostkach. Przepis ust. 2 stosuje się odpowiednio.

§ 12.

Wysokość funduszu pozostającego w dyspozycji Komendanta Głównego Policji oraz komendanta wojewódzkiego (Stołecznego) Policji zwiększa się z przeznaczeniem na nagrody motywacyjne:

- 1) w Komendzie Głównej Policji – o kwotę wynikającą z iloczynu stawki stanowiącej 1,2% przeciętnego uposażenia policjantów i łącznej liczby etatów Policji;
- 2) w komendzie wojewódzkiej (Stołecznej) Policji – o kwotę wynikającą z iloczynu stawki stanowiącej 5% przeciętnego uposażenia policjantów i liczby etatów policjantów, których przełożonym na terenie swojego działania jest komendant wojewódzki (Stołeczny) Policji.

§ 13.

Przez przeciętne uposażenie policjantów, o którym mowa w §11 ust. 2 i §12, należy rozumieć przeciętne miesięczne uposażenie zasadnicze wraz z dodatkami o charakterze stałym za czerwiec roku ubiegłego, ogłoszone przez Komendanta Głównego Policji w Dzienniku Urzędowym Komendy Głównej Policji.

§ 14.

1. Wysokość funduszu może być podwyższana przez jego dysponenta, z zastrzeżeniem ust. 2, o niewykorzystane środki na uposażenie zasadnicze wraz z dodatkami o charakterze stałym i nagrody roczne.
2. Środki wyodrębnione w trybie określonym w § 11 ust. 3 mogą być podwyższane, na warunkach określonych w ust. 1, przez właściwego terytorialnie komendanta wojewódzkiego (Stołecznego) Policji.

Rozdział 5
Przepisy końcowe

§ 15.

Rozporządzenie wchodzi w życie 7 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem § 11 – 14, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2007 r.³⁾

Minister
Spraw Wewnętrznych i Administracji

W porozumieniu:

Minister Pracy i Polityki Społecznej

-
- ¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz.U. Nr 131, poz. 919).
 - ²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2002 r. Nr 19, poz. 185, Nr 74, poz. 676, Nr 81, poz. 731, Nr 113, poz. 984, Nr 115, poz. 996, Nr 176, poz. 1457 i Nr 200, poz. 1688, z 2003 r. Nr 90, poz. 844, Nr 113, poz. 1070, Nr 130, poz. 1188 i 1190, Nr 137, poz. 1302, Nr 166, poz. 1609, Nr 192, poz. 1873 i Nr 210, poz. 2036, z 2004 r. Nr 171, poz. 1800, Nr 179, poz. 1842, Nr 210, poz. 2135, Nr 273, poz. 2703 i Nr 277, poz. 2742, z 2005 r. Nr 10, poz. 70, Nr 164, poz. 1365, Nr 169, poz. 1411 i Nr 250, poz. 2116 oraz z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711 i Nr 158, poz. 1122.
 - ³⁾ Niniejsze rozporządzenie poprzedzone było rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie warunków przyznawania policjantom nagród rocznych, nagród uznaniowych i zapomóg (Dz. U. Nr 86, poz. 789 oraz z 2004 r. Nr 185, poz. 1916) oraz rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 stycznia 2003 r. w sprawie wysokości funduszu na nagrody roczne i uznaniowe oraz zapomogi dla policjantów (Dz.U. Nr 35, poz. 305), które to rozporządzenia tracą moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania policjantom nagród rocznych i motywacyjnych oraz zapomóg, a także sposobu tworzenia funduszu nagród i zapomóg dla policjantów stanowi wykonanie nowego upoważnienia ustawowego określonego w art. 110b wprowadzonym do ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji nowelizacją z dnia 21 lipca 2006 r. (Dz.U. Nr 158, poz. 1122).

Projektowane rozporządzenie zastępuje dotychczasowe dwa akty prawne, które odrębnie regulowały problematykę przyznawania nagród i zapomóg oraz tworzenia funduszu na ten cel, tj. rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie warunków przyznawania policjantom nagród rocznych, nagród uznaniowych i zapomóg (Dz. U. Nr 86, poz. 789, z późn. zm.) oraz z dnia 30 stycznia 2003 r. w sprawie wysokości funduszu na nagrody roczne i uznaniowe oraz zapomogi dla policjantów (Dz. U. Nr 35, poz. 305).

W stosunku do dotychczasowego stanu prawnego w projekcie przewiduje się następujące rozwiązania (zmiany):

- 1) w związku z określeniem w ustawie przesłanek przyznawania, obniżania i pozbawiania prawa do nagrody rocznej w projekcie uregulowano przede wszystkim kwestie o charakterze technicznym. Dotyczy to sposobu ustalania wysokości nagrody rocznej proporcjonalnie do okresu służby liczonego w pełnych miesiącach kalendarzowych, sumowania okresów służby niebędących pełnymi miesiącami, określenia rodzajów okresów nie wliczanych do okresu służby uprawniającego do nagrody (urlopy bezpłatne i wychowawcze, zawieszenie w czynnościach służbowych, tymczasowe aresztowanie), trybu postępowania przy ustalaniu uprawnień do nagrody rocznej (zawieszania postępowania, jeżeli na prawo do nagrody ma wpływ wynik toczącego się postępowania karnego, karnoskarbowego lub dyscyplinarnego) oraz terminów wypłaty świadczenia. Regulacje w powyższym zakresie nie ulegają zmianie w porównaniu do obecnie obowiązujących,
- 2) w ślad za ustawą dokonano zmiany terminologicznej w postaci zastąpienia dotychczasowych nagród uznaniowych nagrodami motywacyjnymi. Nadal są to świadczenia o charakterze fakultatywnym,
- 3) podobnie jak w przypadku nagród rocznych pominięto w projekcie określanie przesłanek przyznawania nagród motywacyjnych i zapomóg, gdyż czyni to ustawa. Zaakcentowano jednak, iż przyznanie nagrody powinno być poprzedzone przeprowadzeniem oceny okresowej lub doraźnej osiągniętych wyników w służbie,
- 4) bez zmian określono właściwość przełożonych uprawnionych do przyznawania nagród rocznych, motywacyjnych oraz zapomóg, którymi przede wszystkim są Komendant Główny Policji, komendanci wojewódzcy Policji, dyrektorzy biur KGP, a także inni przełożeni w granicach udzielonego im upoważnienia.
- 5) najistotniejszym przekształceniem poddano przepisy dotyczące tworzenia i wysokości funduszu nagród i zapomóg dla policjantów:
 - a) w obecnym kształcie fundusz ten obejmuje również środki na nagrody roczne. W wyniku zmian ustawowych projektowane rozporządzenie ogranicza zakres rodzajowy świadczeń objętych funduszem do nagród motywacyjnych i zapomóg,

- b) ponadto w związku z doprecyzowaniem w ustawie o Policji definicji przeciętnego uposażenia dla celów związanych z kształtowaniem środków na uposażenie (art. 99 ust. 3a) z pojęcia tego wyeliminowano nagrody motywacyjne (uznaniowe) i zapomogi. W konsekwencji fundusz nagród i zapomóg nie jest tworzony w ramach środków na uposażenia,
- e) zasadniczej zmianie uległa również wysokość funduszu. Dotychczas wynosił on 9,1% planowanych środków na uposażenie zasadnicze wraz z dodatkami o charakterze stałym. Po wyłączeniu nagród rocznych na pozostałe cele pozostawała kwota w granicach 1% środków na uposażenia. Natomiast w projekcie ustawy budżetowej na rok 2007 skierowanym przez Radę Ministrów do Sejmu RP przewidziano środki umożliwiające podwyższenie przedmiotowego wskaźnika do 2,25%,
- d) bez zmian pozostawiono regulacje umożliwiające Komendantowi Głównemu Policji oraz komendantom wojewódzkim Policji przyznawanie nagród motywacyjnych w szczególnie uzasadnionych przypadkach, co wynika z ustawowo określonego ich statusu jako przełożonych wszystkich policjantów na obszarze swojego działania (art. 5 ust. 2 i art. 6f ustawy o Policji).
- e) *vacatio legis* określono na 7 dni z powodu konieczności zapewnienia sprawnego i niezakłóconego procesu wypłat zapomóg dla policjantów, którzy znaleźli się w sytuacji życiowej uzasadniającej ich przyznanie - z reguły przy zapomogach szybkość ich przyznania ma fundamentalne znaczenie.

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Projektowane rozporządzenie oddziałuje na ogół policjantów w sferze ich uprawnień do należności finansowych wynikających ze stosunku służbowego, a także na zadania służb kadrowo-finansowych Policji oraz przełożonych podejmujących decyzje w tym zakresie.
2. Celem regulacji jest kształtowanie motywacyjnego charakteru systemu płac policjantów.
3. Wejście w życie rozporządzenia i związana z tym konieczność wyodrębnienia z funduszu płac funduszu nagród motywacyjnych i zapomóg spowoduje wzrost wydatków z budżetu państwa w wysokości 98,6 mln. zł.

Przyjmując do planowania funduszu zakładaną równoległą podwyżkę uposażeń policjantów, przy wzroście wielokrotności kwoty bazowej służącej do ustalenia przeciętnego uposażenia z 2,03 do 2,18 na powyższy skutek finansowy składają się następujące kwoty: 3.632,7 mln zł (planowany fundusz uposażeń) x 2,25 % + 2.716,43 zł (średnia za VI 2006 r.) x 103.309 (etat Policji) x 1,2% + 2.716,43 zł x 98.558 (etat KWP i KPP) x 5% = 81,8 mln zł (fundusz podstawowy) + 3,4 mln zł (zwiększenie KGP) + 13,4 mln zł (zwiększenie KWP) = 98,6 mln zł.

Środki na w.w. cel zostały ujęte w projekcie budżetu państwa na 2007 rok w części 42 - Sprawy wewnętrzne. Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

4. Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na rynek pracy, konkurencyjność zewnętrzną i wewnętrzną gospodarki oraz sytuację i rozwój regionalny.
5. Projekt rozporządzenia został przedstawiony do opinii Niezależnego Samorządowego Związku Zawodowego Policjantów.
6. Przedmiotowe rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej.