

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SKARBU PAŃSTWA¹**

z dnia2005 r.

**w sprawie szczegółowego trybu przeprowadzania konkursu na stanowisko radcy
Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa**

Na podstawie art. 84 ust. 7 ustawy z dnia 8 lipca 2005 r. o Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa (Dz. U. Nr 169, poz. 1417) zarządza się, co następuje:

§ 1. Prezes Prokuraturii Generalnej może postanowić o przeprowadzeniu konkursu na stanowisko radcy Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa, zwanej dalej „Prokuratorią Generalną”, o którym mowa w art. 84 ust. 6 ustawy z dnia 8 lipca 2005 r. o Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa (Dz. U. Nr 169, poz. 1417), zwanej dalej „ustawą”.

§ 2. Postępowanie konkursowe obejmuje:

- 1) zamieszczenie ogłoszenia o konkursie;
- 2) powołanie komisji konkursowej, zwanej dalej „komisją”;
- 3) przeprowadzenie konkursu przez komisję i ustalenie jego wyniku.

§ 3. 1. Ogłoszenie Prezesa Prokuraturii Generalnej o konkursie powinno zawierać:

- 1) określenie stanowiska, na które przeprowadzany jest konkurs;
- 2) informację o liczbie wolnych stanowisk radców Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa, zwanych dalej „radcami Prokuraturii Generalnej”, obsadzanych w drodze konkursu w Głównym Urzędzie Prokuraturii Generalnej lub jej oddziałach;
- 3) wskazanie wymagań niezbędnych do obsadzenia stanowiska, określonych w art. 84 ust. 6 ustawy;
- 4) wskazanie zakresu zadań wykonywanych na stanowisku radcy Prokuraturii Generalnej;
- 5) wskazanie dokumentów, które osoba przystępująca do konkursu, zwana dalej „kandydatem”, dołącza do zgłoszenia o przystąpieniu do konkursu, a mianowicie:
 - a) informacji o kandydacie z Krajowego Rejestru Karnego bez ograniczenia rodzaju oraz zakresu danych,
 - b) dokumentu poświadczającego ukończenie wyższych studiów prawnych w Polsce i uzyskanie tytułu magistra albo ukończenie zagranicznych studiów prawnych uznanych w Polsce, lub jego poświadczonego notarialnie odpisu,

¹ Minister Skarbu Państwa kieruje działem administracji rządowej – Skarb Państwa, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 31 października 2005 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Skarbu Państwa (Dz. U. Nr 220, poz. 1894).

- c) dokumentu poświadczającego odbycie aplikacji i złożenie egzaminu sędziowskiego, prokuratorskiego, radcowskiego, adwokackiego lub notarialnego lub jego poświadczonego notarialnie odpisu;
 - 6) wskazanie oświadczeń, które kandydat dołącza do zgłoszenia o przystąpieniu do konkursu, tj.:
 - a) oświadczenia o korzystaniu z pełni praw cywilnych,
 - b) oświadczenia o nałożonych karach dyscyplinarnych lub toczących się postępowaniach dyscyplinarnych,
 - c) kwestionariusza osobowego według wzoru określonego w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie zakresu prowadzenia przez pracodawców dokumentacji w sprawach związanych ze stosunkiem pracy oraz sposobu prowadzenia akt osobowych pracownika (Dz. U. Nr 62, poz. 286, z późn. zm.²⁾) wraz z oświadczeniem o sposobie rozwiązania każdego ze stosunków pracy,
 - d) oświadczenia o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych na potrzeby przeprowadzenia postępowania konkursowego oraz upowszechnienia informacji o wyniku konkursu;
 - 7) informacji o możliwości dołączenia do zgłoszenia o przystąpieniu do konkursu opinii o kandydacie wystawionych przez pracodawców lub inne osoby;
 - 8) informacji o sposobie, terminie i miejscu złożenia zgłoszenia o przystąpieniu do konkursu wraz z dokumentami, oświadczeniami lub opiniami, o których mowa w pkt 5 -7;
2. Ogłoszenie o konkursie zamieszcza się w dwóch dziennikach o zasięgu ogólnopolskim oraz w Biuletynie Informacji Publicznej, o którym mowa w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.³⁾), zwanym dalej „Biuletynem”.

3. Termin do złożenia zgłoszenia o przystąpieniu do konkursu nie może być krótszy, niż czternaście dni od dnia ostatniej publikacji ogłoszenia o konkursie.

§ 4. Osoby biorące udział w przygotowaniu i przeprowadzaniu konkursu nie mogą przystąpić do konkursu.

§ 5. 1. Konkurs przeprowadza pięcioosobowa komisja, powoływana przez Prezesa Prokuratury Generalnej spośród pracowników Prokuratury Generalnej.

2. Prezes Prokuratury Generalnej wyznacza spośród członków komisji przewodniczącego i sekretarza.

3. Członkowie komisji mogą wybrać ze swojego grona zastępcę przewodniczącego komisji. Zastępca przewodniczącego komisji wykonuje zadania przewodniczącego w razie jego nieobecności.

§ 6. Członkiem komisji nie może być osoba, która jest małżonkiem, krewnym lub powinowatym do drugiego stopnia włącznie osoby, która przystąpiła do konkursu, albo pozostaje wobec niej w takim stosunku prawnym lub faktycznym, że może to budzić uzasadnione wątpliwości co do jej bezstronności.

§ 7. 1. Komisja obraduje na posiedzeniach, w terminach ustalonych przez przewodniczącego komisji.

²⁾ zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 214, poz. 1812 oraz z 2003 r. Nr 230, poz. 2293.

³⁾ zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 153, poz. 1271, z 2004 r. Nr 240, poz. 2407 oraz z 2005 r. Nr 64, poz. 565 i Nr 132, poz. 1110.

2. Komisja przeprowadza czynności konkursowe przy udziale co najmniej trzech jej członków.

3. Z każdego posiedzenia sporządza się protokół. Protokół podpisują wszyscy członkowie komisji obecni na posiedzeniu.

§ 8. 1. Komisja podejmuje uchwały w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów.
2. W przypadku równej liczby głosów rozstrzyga głos przewodniczącego komisji.

§ 9. 1. Konkurs składa się z:

- 1) postępowania wstępnego mającego na celu sporządzenie wykazu kandydatów;
- 2) etapu pierwszego sprawdzającego spełnianie przez kandydatów wymagań formalnych, określonych w ogłoszeniu o konkursie;
- 3) etapu drugiego obejmującego rozmowę kwalifikacyjną.

2. Etap drugi konkursu kończy się oceną kandydata. Ocena wyrażona jest w sposób punktowy.

§ 10. 1. Po zakończeniu postępowania wstępnego, o którym mowa w § 9 ust. 1 pkt 1, członkowie komisji składają pisemne oświadczenia w przedmiocie zachodzenia wobec nich okoliczności, o których mowa w § 6.

2. W przypadku wystąpienia okoliczności, o których mowa w § 6, Prezes Prokuraturii Generalnej odwołuje członka komisji i uzupełnia jej skład.

§ 11. 1. W pierwszym etapie konkursu komisja sprawdza, czy złożone zgłoszenia zawierają wskazane w ogłoszeniu o konkursie dokumenty i oświadczenia, a także czy kandydaci spełniają przesłanki określone w art. 84 ust. 6 ustawy.

2. Po sprawdzeniu komisja sporządza wykaz kandydatów dopuszczonych do drugiego etapu konkursu.

3. W terminie 14 dni od dnia sprawdzenia zgłoszeń przewodniczący komisji zawiadamia kandydatów o dopuszczeniu lub odmowie dopuszczenia do drugiego etapu konkursu. Zawiadomienia dokonuje się na piśmie za potwierdzeniem odbioru.

4. W zawiadomieniu:

- 1) o odmowie dopuszczenia do drugiego etapu konkursu wskazuje się przyczynę odmowy;
- 2) o dopuszczeniu do drugiego etapu informuje się o terminie i miejscu przeprowadzenia rozmowy kwalifikacyjnej.

5. W przypadku nieobecności kandydata w terminie i miejscu wskazanym w zawiadomieniu komisja może wyznaczyć termin dodatkowy, jeżeli nieobecność spowodowana była przyczynami niezależnymi od kandydata – o ile przed wyznaczonym terminem rozmowy kwalifikacyjnej wskaże on te przyczyny.

§ 12. 1. W toku rozmowy kwalifikacyjnej bada się wiedzę niezbędną do wykonywania zawodu radcy Prokuraturii Generalnej z uwzględnieniem znajomości przepisów, orzecnictwa i poglądów doktryny. Sprawdzeniu podlega znajomość:

- 1) organizacji i sposobu funkcjonowania Skarbu Państwa oraz podmiotów reprezentujących Skarb Państwa;
- 2) przepisów postępowania cywilnego, postępowania przed sądami administracyjnymi, trybunałami i innymi organami orzekającymi;
- 3) zadań, organizacji i sposobu funkcjonowania zastępstwa procesowego Skarbu Państwa, także w ujęciu historycznym.

2. Rozmowę kwalifikacyjną przeprowadza się w ten sposób, że każdemu kandydatowi zadaje się trzy pytania, po jednym z każdego z działów wiedzy określonych w ust. 1. Odpowiedź na każde pytanie komisja ocenia posługując się punktową skalą ocen od 0 do 20.

3. W trakcie rozmowy kwalifikacyjnej komisja umożliwia kandydatowi zaprezentowanie motywów, które skłoniły go do uczestnictwa w konkursie na stanowisko radcy Prokuraturii Generalnej.

§ 13. 1. Prezes Prokuraturii Generalnej, na wniosek przewodniczącego komisji, może upoważnić na piśmie osobę niebędącą członkiem komisji do wzięcia udziału w rozmowie kwalifikacyjnej. W upoważnieniu określa się jego zakres.

2. Do osoby, o której mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio § 6.

§ 14. 1. Po przeprowadzeniu konkursu komisja ustala jego wynik i przedstawia Prezesowi Prokuraturii Generalnej listę kandydatów na stanowisko radcy Prokuraturii Generalnej wraz z oceną punktową.

2. Na stanowiska określone w ogłoszeniu przyjmuje się kolejno kandydatów, którzy uzyskali najwyższą ocenę punktową, nie niższą jednak niż 45 punktów, aż do obsadzenia liczby stanowisk określonej w ogłoszeniu, o którym mowa § 3 ust. 1. W razie uzyskania przez kandydatów równych ocen Prezes Prokuraturii Generalnej może zwiększyć liczbę stanowisk do obsadzenia w drodze konkursu. Jeżeli zwiększenie liczby stanowisk nie jest możliwe, o przyjęciu kandydatów spośród tych, którzy uzyskali równe oceny, rozstrzyga Prezes Prokuraturii Generalnej po przeprowadzeniu z każdym z nich uzupełniających rozmów kwalifikacyjnych. § 12 ust. 1 stosuje się odpowiednio.

3. Jeżeli liczba kandydatów, którzy uzyskali ocenę punktową nie niższą niż 45 punktów, jest mniejsza, niż liczba wolnych stanowisk określonych w ogłoszeniu, o którym mowa § 3 ust. 1, część lub wszystkie stanowiska radców Prokuraturii Generalnej pozostają nieobsadzone.

§ 15. 1. Przewodniczący komisji przekazuje Prezesowi Prokuraturii Generalnej dokumentację przebiegu konkursu w terminie siedmiu dni od podjęcia uchwały o wyniku konkursu.

2. Dokumentacja, o której mowa w ust. 1, zawiera uchwały komisji oraz protokoły z jej posiedzeń komisji.

§ 16. 1. W terminie siedmiu dni od otrzymania dokumentacji, o której mowa w § 15, Prezes Prokuraturii Generalnej zawiadamia kandydata o jego ocenie punktowej, z tym że:

- 1) kandydatów, których ocena punktowa nie uzasadnia przyjęcia na stanowisko radcy Prokuraturii Generalnej, informuje się o tym oraz podaje się minimalną liczbę punktów umożliwiającą przyjęcie na stanowisko radcy Prokuraturii Generalnej;
- 2) kandydatów, których ocena punktowa uzasadnia przyjęcie na stanowisko radcy Prokuraturii Generalnej, informuje się o tym oraz wskazuje się termin zgłoszenia w celu ustalenia dnia nawiązania stosunku pracy.

2. Zawiadomień, o których mowa w ust. 1, dokonuje się na piśmie, za potwierdzeniem odbioru.

3. Jeżeli kandydat, którego ocena punktowa uzasadnia przyjęcie na stanowisko radcy Prokuraturii Generalnej, nie zgłosi się we wskazanym terminie lub odmówi nawiązania stosunku pracy, na stanowisko radcy Prokuraturii Generalnej przyjmuje się kandydata, który uzyskał kolejną najwyższą ocenę punktową. Do zachowania terminu nawiązania stosunku pracy § 11 ust. 5 stosuje się odpowiednio.

§ 17. 1. Kandydat może złożyć odwołanie od wyniku konkursu do Prezesa Prokuraturii Generalnej w terminie siedmiu dni od otrzymania zawiadomienia, o którym mowa w § 16 ust. 1.

2. Prezes Prokuraturii Generalnej rozpatruje odwołanie w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania. Stanowisko Prezesa Prokuraturii Generalnej jest ostateczne.

§ 18. W razie stwierdzenia uchybień mogących mieć wpływ na ustalenie wyniku konkursu Prezes Prokuraturii Generalnej unieważnia konkurs i postanawia o jego powtórzeniu.

§ 19. 1. Prezes Prokuraturii Generalnej upowszechnia informację o wyniku konkursu w terminie czternastu dni od dnia przedstawienia przez komisję listy kandydatów.

2. Informację o wyniku konkursu zamieszcza się w Biuletynie i w miejscu powszechnie dostępnym w siedzibie Głównego Urzędu Prokuraturii Generalnej lub w siedzibach jej oddziałów.

§ 20. Obsługę kancelaryjno-biurową prac komisji oraz środki finansowe na przeprowadzenie konkursu zapewnia Główny Urząd Prokuraturii Generalnej.

§ 21. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2006 r.

Minister Skarbu Państwa

W porozumieniu:

Minister Sprawiedliwości

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 8 lipca 2005 r. o Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa (Dz. U. Nr 169, poz. 1417) ustanowiła nowy zawód radcy Prokuraturii Generalnej. Wymagania, jakie powinien spełniać radca Prokuraturii Generalnej, zostały określone w art. 29 ustawy.

Stosownie do tego przepisu zawód ten może wykonywać osoba mianowana przez Prezesa Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa, która:

- posiada obywatelstwo polskie,
- korzysta z pełni praw cywilnych i obywatelskich,
- ukończyła wyższe studia prawnicze w Polsce i uzyskała tytuł magistra albo ukończyła zagraniczne studia prawnicze, uznane w Polsce,
- posiada uprawnienia radcy prawnego, adwokata lub notariusza albo zajmowała stanowisko sędziego sądu powszechnego, sędziego sądu wojkowego lub sądu administracyjnego bądź stanowisko prokuratora, albo posiada tytuł naukowy profesora lub stopień naukowy doktora habilitowanego nauk prawnych bądź też pracowała na stanowisku związanym z legislacją, nie niższym niż legislator, w urzędzie organu władzy państwowej przez co najmniej pięć lat,
- nie była karana za przestępstwo umyślne lub przestępstwo skarbowe albo nieumyślne przestępstwo przeciwko obrotowi gospodarczemu,
- jest nieskazitelnego charakteru i swym dotychczasowym zachowaniem daje rękojmię prawidłowego wykonywania zawodu radcy.

Wymagania dotyczące kwalifikacji zawodowych radców Prokuraturii Generalnej można uznać, co do zasady, za adekwatne do zakresu i rodzaju zadań, które mają być realizowane przez nowy urząd powołany dla zapewnienia ochrony prawnej praw i interesów Skarbu Państwa. Jednakże system gratyfikacji przewidziany w pragmatyce służbowej radców, mimo pewnej atrakcyjności, może być niedostatecznie konkurencyjny na rynku usług prawnych, zwłaszcza gdy weźmie się pod uwagę ustawowe ograniczenia możliwości podejmowania poza Prokuratorią innego zatrudnienia, bądź podejmowania zajęcia lub sposobu zarobkowania, które pozostawałyby w sprzeczności z czynnościami służbowymi radcy albo wzbudzały podejrzenie o stronniczość lub interesowność (art. 38 ustawy). Czynniki te mogą stwarzać poważną barierę w pozyskiwaniu do pracy w Prokuraturii Generalnej czynnych radców prawnych, adwokatów, notariuszy, sędziów i prokuratorów. Przedstawione uwarunkowania legły zapewne u podstaw przyjęcia przejściowego rozwiązania umożliwiającego w okresie zatrudnianie w okresie trzech lat od wejścia w życie ustawy zatrudnianie w drodze konkursu na stanowisku radcy Prokuraturii Generalnej osób, które nie spełniają wymogu wynikającego z art. 29 ust. 1 pkt 4 ustawy.

I tak, na podstawie art. 84 ust. 6 ustawy, dostęp do zawodu radcy Prokuraturii Generalnej uzyskać mogą osoby, które po odbyciu wymaganej przepisami prawa aplikacji złożyły egzamin sędziowski, prokuratorski, radcowski, adwokacki lub notarialny. Dostęp ten został ograniczony temporalnie i podmiotowo.

Decyzja o skorzystaniu z możliwości zatrudniania w Prokuraturii Generalnej radców w drodze konkursu należy do Prezesa Prokuraturii Generalnej.

Do określenia szczegółowego trybu przeprowadzania konkursu na stanowisko radcy został upoważniony, na podstawie art. 84. ust. 7 ustawy, minister właściwy do spraw Skarbu Państwa działający w porozumieniu z Ministrem Sprawiedliwości.

Przedstawiony projekt rozporządzenia ma na celu wykonanie tego upoważnienia w sposób zapewniający należyty poziom wiedzy radców Prokuraturii Generalnej. Zobowiązują do tego wytyczne zamieszczone w art. 84 ust. 7 ustawy. Mając je na uwadze, nie objęto projektem rozporządzenia osób, które na podstawie ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o zmianie ustawy

– Prawo o adwokaturze i niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 163, poz. 1361) uzyskały prawo do złożenia egzaminów bez odbycia stosownej aplikacji, ani też osób, które odbyły aplikację, ale złożyły egzamin z wynikiem negatywnym.

Szczegółowy tryb postępowania konkursowego zaproponowany w projekcie obejmuje ogłoszenie o konkursie, wyłonienie komisji konkursowej i przeprowadzenie przez nią konkursu złożonego z dwóch etapów – w tym z rozmowy kwalifikacyjnej umożliwiającej sprawdzenie wiedzy niezbędnej do wykonywania zawodu radcy Prokuraturii Generalnej – oraz ustalenie wyniku i przedstawienie Prezesowi kandydata do zatrudnienia na stanowisku radcy lub listy kandydatów, uszeregowanych według poziomu spełniania przez nich wymagań określonych w ogłoszeniu o konkursie.

W projekcie przewiduje się, że konkurs będzie organizowany centralnie, tj. przez Główny Urząd Prokuraturii Generalnej.

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Projekt rozporządzenia obejmuje osoby, które po odbyciu wymaganej przepisami prawa aplikacji złożyły egzamin sędziowski, prokuratorski, adwokacki, radcowski lub notarialny.
2. Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji z Naczelną Radą Adwokacką, Krajową Radą Radców Prawnych, Krajową Radą Notarialną oraz Krajową Radą Sądownictwa.
3. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wywoła skutków społecznych i ekonomicznych, w szczególności mających wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz sytuację rynkową i rozwój regionalny.
4. Projektowane rozporządzenie będzie mogło mieć wpływ na rynek pracy, z uwagi na stworzenie nowych miejsc zatrudnienia w Prokuraturii Generalnej.

Skutki finansowe związane z wejściem w życie rozporządzenia nie są na tym etapie prac legislacyjnych możliwe do dokładnego oszacowania. Jeżeli Prezes Prokuraturii Generalnej podejmie decyzję o zatrudnianiu radców w trybie konkursu, koszty związane z organizacją i przeprowadzeniem postępowania konkursowego nie będą znaczące i zostaną pokryte z wydatków Prokuraturii przewidzianych w ustawach budżetowych na lata 2006-2008.