

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾
z dnia 2006 r.
w sprawie Biuletynu Informacji Publicznej.

Na podstawie art. 9 ust. 5 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198²⁾) zarządza się, co następuje:

Rozdział 1
Przepisy ogólne

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowe wymagania dotyczące układu ujednoliconego systemu stron Biuletynu Informacji Publicznej, w szczególności:
 - a) strukturę strony głównej Biuletynu Informacji Publicznej,
 - b) standardy struktury stron podmiotowych Biuletynu Informacji Publicznej;
- 2) zakres i tryb przekazywania ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji informacji do zamieszczenia na stronie głównej Biuletynu Informacji Publicznej;
- 3) wymagania dotyczące zabezpieczania treści informacji publicznych udostępnianych w Biuletynie Informacji Publicznej.

§ 2. Użyte w rozporządzeniu określenia i skróty oznaczają:

- 1) ustawa - ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej;
- 2) BIP - Biuletyn Informacji Publicznej, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy;
- 3) SGBIP – strona główna Biuletynu Informacji Publicznej;
- 4) SPBIP – strona podmiotowa Biuletynu Informacji Publicznej, na której udostępnia się informacje publiczne, utworzone, utrzymywane i aktualizowane przez jeden z podmiotów, o których mowa w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy;

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – informatyzacja, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz.U. Nr 131, poz. 919).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2002r. Nr 153, poz. 1271, z 2004r. Nr 240, poz. 2407 oraz z 2005 r. Nr 64, poz. 565 i Nr 132, poz. 1110.

- 5) URL - adres wskazujący lokalizację zasobu w Internecie, w szczególności adres strony WWW;
- 6) baza danych – baza danych w rozumieniu ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. o ochronie baz danych (Dz.U. Nr 128, poz. 1402 oraz z 2004r. Nr 96, poz. 959);
- 7) mechanizmy baz danych - elementy oprogramowania pozwalające na gromadzenie, porządkowanie, aktualizowanie i udostępnianie informacji;
- 8) spis podmiotów – zamieszczony na SGBIP wykaz podmiotów określonych w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy, które zgłosiły fakt prowadzenia strony podmiotowej;
- 9) menu przedmiotowe – podział tematyczny lub wykaz grup tematycznych, w które są zestawione informacje publiczne udostępniane w BIP, na podstawie ustawy lub odrębnych przepisów;
- 10) moduł wyszukiwujący - element oprogramowania umożliwiający znalezienie informacji dostępnych na SGBIP lub SPBIP zawierających poszukiwane wyrażenie;
- 11) moduł administracyjny - element oprogramowania zawierający mechanizm identyfikacji i autoryzacji umożliwiający dostęp do SGBIP lub SPBIP, w szczególności w celu dokonania niezbędnych zmian w treści udostępnianych informacji publicznych.

§ 3. Dostęp do informacji publicznych zawartych w BIP jest możliwy poprzez SGBIP posiadającą URL – <http://www.bip.gov.pl>, według spisu podmiotów lub menu przedmiotowego albo poprzez strony podmiotowe BIP.

§ 4. Informacje publiczne zawarte w BIP organizuje się w postaci baz danych, a ich udostępnianie odbywa się w oparciu o mechanizmy baz danych.

§ 5. Informacje publiczne zawarte w BIP udostępnia się odwiedzającym BIP przez całą dobę bez przerwy, z zastrzeżeniem § 22.

§ 6. Informacje publiczne udostępniane w BIP nie mogą zawierać niewyjaśnionych skrótów.

§ 7. SGBIP i każda SPBIP:

- 1) spełnia minimalne wymagania dla systemów teleinformatycznych określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 października 2005 r. w sprawie minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz.U. 2005 nr 212 poz. 1766);
- 2) zapewnia możliwość czytelnego wydruku treści na niej zgromadzonych.

Rozdział 2

Struktura strony głównej Biuletynu Informacji Publicznej

§ 8. SGBIP projektuje się w sposób umożliwiający jej modyfikację, uwzględniając technologiczny rozwój systemu teleinformatycznego, w którym działa BIP.

§ 9. 1. SGBIP zawiera w szczególności:

- 1) logo (znak graficzny) BIP;
- 2) adres redakcji SGBIP;
- 3) imię i nazwisko, numer telefonu, numer faksu i adres e-mail osób redagujących SGBIP;
- 4) instrukcję korzystania z BIP;
- 5) spis podmiotów;
- 6) menu przedmiotowe;
- 7) informacje o podmiotach (w szczególności URL SPBIP) prowadzących strony podmiotowe BIP;
- 8) rejestr zmian treści SGBIP, ze wskazaniem daty, od której zmiany te obowiązują;
- 9) moduł wyszukiwujący;
- 10) słownik skrótów.

2. SGBIP nie może zawierać reklam.

Rozdział 3

Standardy struktury stron podmiotowych Biuletynu Informacji Publicznej

§ 10. 1. Strony podmiotowe BIP prowadzone są w formie odrębnych stron WWW.

2. W przypadku gdy podmiot, o którym mowa w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy, posiada własny internetowy serwis informacyjny, SPBIP utworzoną przez ten podmiot wydziela się z tego serwisu, poprzez umieszczenie na stronie głównej serwisu czytelnego hiperłącza zawierającego logo BIP, umożliwiające bezpośredni dostęp do podmiotowej strony BIP.

3. Strona WWW podmiotu może być jednocześnie SPBIP, o ile spełnia wszystkie wymogi ustawy i rozporządzenia. W takich przypadkach ust. 2 nie stosuje się.

§ 11. Na stronach podmiotowych BIP umieszcza się czytelne hiperłącze do SGBIP oraz do strony głównej istniejącego internetowego serwisu informacyjnego podmiotu, o którym mowa w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy.

§ 12. 1. SPBIP zawiera:

- 1) logo (znak graficzny) BIP;
- 2) adres redakcji SPBIP;
- 3) imię i nazwisko, numer telefonu, numer faksu i adres e-mail osób redagujących SPBIP;
- 4) instrukcję korzystania z SPBIP;
- 5) menu przedmiotowe umożliwiające odnalezienie:
 - a) informacji publicznych, o którym mowa w art. 8 ust. 3 zdanie 1 ustawy,
 - b) innych informacji publicznych, o którym mowa w art. 8 ust. 3 zdanie 2 ustawy, a w szczególności takich których publikacja leży w interesie publicznym, zaspokaja potrzeby obywateli i ich wspólnot, wspiera rozwój społeczeństwa obywatelskiego lub przyczynia się do polepszenia działalności podmiotu udostępniającego informacje,
 - c) informacji publicznych przeznaczonych do publikacji w BIP na podstawie przepisów odrębnych;
- 6) rejestr zmian treści informacji publicznych zawartych na stronach podmiotowych BIP, ze wskazaniem daty, od której zmiany te obowiązują;
- 7) informacje o których mowa w art. 8 ust. 4 i 5 ustawy;
- 8) informację dotyczącą sposobu dostępu do informacji publicznych będących w posiadaniu podmiotu tworzącego SPBIP, a niedostępnych w SPBIP;
- 9) moduł wyszukiwający;
- 10) słownik skrótów.

2. SPBIP nie może zawierać reklam.

Rozdział 4**Zakres i tryb przekazywania informacji niezbędnych do zamieszczenia na stronie głównej Biuletynu Informacji Publicznej**

§ 13. 1. Podmioty, o których mowa w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy, przekazują ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji informacje niezbędne do prowadzenia SGBIP, w tym o URL utworzonej przez siebie SPBIP.

2. Podmioty, o których mowa w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy, powiadamiają niezwłocznie ministra właściwego do spraw informatyzacji o zmianach w treści informacji, które przekazały w celu zamieszczania na SGBIP, o likwidacji podmiotu oraz o ustaniu obowiązku prowadzenia SPBIP.

§ 14. Przekazywanie informacji, o których mowa w § 13 ust. 1, oraz powiadamianie ministra właściwego do spraw informatyzacji o zmianach w treści tych informacji następuje w terminie zapewniającym zachowanie zgodności treści strony głównej i stron podmiotowych BIP, nie później niż w ciągu 24 godzin od wprowadzenia na SPBIP tych zmian.

§ 15. 1. Przekazywanie informacji, o których mowa w § 13, odbywa się poprzez moduł administracyjny SGBIP.

2. Administrator SGBIP jest obowiązany potwierdzić odbiór informacji, o których mowa w ust. 1.

Rozdział 5

Wymagania dotyczące zabezpieczania treści informacji publicznych udostępnianych w Biuletynie Informacji Publicznej

§ 16. 1. Podmioty, o których mowa w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy, wyznaczają osoby odpowiedzialne za:

- 1) przekazywanie ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji informacji niezbędnych do zamieszczenia na SGBIP oraz powiadamianie tego ministra o zmianach w treści tych informacji,
- 2) dokonywanie zmian treści informacji publicznych udostępnianych na SPBIP.

2. Osoby, o których mowa w ust. 1 pkt 2, posiadają dostęp do modułu administracyjnego SPBIP w oparciu o mechanizmy identyfikacji i autoryzacji nadzorowane przez administratora SPBIP.

§ 17. 1. SGBIP i strony podmiotowe BIP są wyposażone w mechanizm dziennika, w którym odnotowywane są zmiany w treści informacji publicznych udostępnianych w BIP oraz próby dokonywania takich zmian przez osoby nieuprawnione.

2. Rejestr zmian SGBIP i SPBIP, a także dzienniki dla tych stron prowadzone są w sposób automatyczny.

3. Administratorzy stron BIP dokonują bieżącej - nie rzadziej niż co 24 godziny - kontroli dzienników, o których mowa w ust. 1, w odniesieniu do podlegających im stron.

§ 18. SGBIP i SPBIP ochrania się przez moduł bezpieczeństwa - programowe lub sprzętowo-programowe rozwiązanie techniczne pozwalające na odseparowanie informacji publicznych zawartych w BIP od sieci Internet, w sposób uniemożliwiający niekontrolowaną penetrację lub eksplorację tych informacji albo ich zniszczenie lub modyfikację przez osoby nieuprawnione.

§ 19. Informacje zgromadzone w bazie danych SGBIP oraz informacje publiczne zgromadzone na stronach podmiotowych BIP kopiuje się systematycznie na odrębne elektroniczne nośniki informacji, nie rzadziej niż raz na dobę.

§ 20. SGBIP i SPBIP zawierają rozwiązania chroniące przed spowolnieniem albo uniemożliwieniem dostępu do zasobów tych stron.

§ 21. 1. Minister właściwy do spraw informatyzacji jest odpowiedzialny za zapewnienie ciągłości dostępu do informacji zgromadzonych na SGBIP.
2. Podmioty, o których mowa w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy, są zobowiązane do zapewnienia ciągłości dostępu do informacji zgromadzonych na ich stronach podmiotowych BIP.

§ 22. 1. W przypadku awarii brak dostępności SGBIP dla odwiedzającego stronę nie może być dłuższy niż 8 godzin.
2. W przypadku awarii brak dostępności SPBIP dla odwiedzającego stronę nie może być dłuższy niż 24 godziny.

Rozdział 6

Przepis końcowy

§ 23. Rozporządzenie wchodzi w życie 22 stycznia 2007 roku³⁾.

³⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 maja 2002 r. w sprawie Biuletynu Informacji Publicznej, które utraciło moc z dniem 21 stycznia 2007 roku na podstawie art. 44 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia dla ministra właściwego do spraw informatyzacji zawartego w art. 9 ust. 5 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (zwanej dalej ustawą), w brzmieniu nadanym art. 44 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz.U. Nr 64, poz. 565, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia przewiduje, iż dotychczasowa postać Biuletynu Informacji Publicznej zostanie zachowana, a wprowadzone zmiany mają na celu ułatwienie prowadzenia stron podmiotom zobowiązanym.

Ze względu na otwartość katalogu podmiotów zobowiązanych do prowadzenia stron podmiotowych BIP, który to katalog został określony w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy, nie jest w praktyce możliwe przedstawienie na stronie głównej BIP (SGBIP) menu podmiotowego zawierającego spis wszystkich podmiotów z tej kategorii. Gdyby nawet sporządzenie takiego spisu było możliwe to zostałaby w nim zamieszczona grupa podmiotów zobowiązanych do realizacji obowiązku prowadzenia strony podmiotowej BIP (SPBIP) i zarazem tego obowiązku niedopełniających. Byłoby to sprzeczne z art. 9 ust. 1 ustawy nakładającym na ministra właściwego do spraw informatyzacji obowiązek zamieszczania na SGBIP wykazu podmiotów wraz odnośnikami do stron podmiotowych BIP.

W związku z określonym w art. 9 ust. 1 ustawy obowiązkiem zamieszczania przez ministra właściwego do spraw informatyzacji na SGBIP wykazu podmiotów, o których mowa w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy, pojęcie „menu podmiotowego” określone w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 maja 2002 r. w sprawie Biuletynu Informacji Publicznej (Dz.U. 2002 Nr 67 poz. 619) zostało w § 2 pkt 8 omawianego tekstu projektu zastąpione pojęciem „spis podmiotów”. Spis ten ma zawierać wykaz podmiotów prowadzących strony podmiotowe BIP i być tworzony na podstawie informacji przekazywanej przez podmioty zobowiązane. Obowiązek przekazywania takich informacji jest określony w art. 9 ust. 3 ustawy.

Ze względu na dynamiczny rozwój technologii teleinformatycznych owocujący pojawianiem się nowoczesnych rozwiązań sprzętowych oraz programowych tekst projektu rozporządzenia odchodzi od formułowania zapisów odwołujących się do terminologii technicznej na rzecz opisu funkcjonalnego wymagań.

Projekt rozporządzenia w § 7 pkt 1 nakłada na podmiot prowadzący SGBIP i podmioty prowadzące strony podmiotowe BIP obowiązek spełnienia minimalnych wymagań określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 października 2005 r. w sprawie minimalnych wymagań

dla systemów teleinformatycznych (Dz.U. Nr 212 poz. 1766). Rozwiązanie to ma na celu techniczną standaryzację stron, a także – w przypadku nowelizacji rozporządzenia określającego minimalne wymagania – ujednolicony sposób ponownego określania standardów BIP. W szczególności wprowadzenie w przyszłości w ww. rozporządzeniu wymagań co do eDostępności sprawi, że korzystanie ze stron BIP będzie jeszcze łatwiejsze. Ze względu na wygodę użytkowników projekt rozporządzenia określa także, że strony BIP zapewnią możliwość czytelnego wydruku treści na niej zgromadzonych (§ 7 pkt 2).

Projekt rozporządzenia stanowi, że SPBIP może być jednocześnie oficjalną stroną WWW podmiotu, o ile spełnia wszystkie wymogi rozporządzenia (§ 10 ust. 3). Wprowadzenie tego zapisu wskazuje podmiotom możliwość prowadzenie tylko jednej strony WWW. Strony podmiotowe BIP nie będą mogły zawierać reklam. Rozporządzenie nie wyklucza jednak zamieszczenia na SPBIP treści komercyjnych (niebędących jednak reklamą), o ile dotyczą one działalności podmiotu (§ 12 ust. 2). Zapis ten ma umożliwić informowanie przez podmioty na prowadzonych przez nie stronach BIP o pełnym spektrum działalności (w tym także komercyjnej), która mieści się w pojęciu informacji publicznej.

Biorąc pod uwagę pożądaną przyszłą integrację systemu BIP z rejestrami państwowymi w projekcie rozporządzenia wśród informacji niezbędnych do prowadzenia SGBIP przekazywanych ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji wskazuje się wprost jedynie URL SPBIP (§ 13). Inne wymagane obecnie dane zostaną ujęte w formularzu dodawania i aktualizacji danych oraz usunięcia podmiotu na SGBIP. Rozwiązanie takie umożliwi w przyszłości zmianę zakresu przekazywanych informacji bez potrzeby nowelizacji rozporządzenia w sprawie BIP.

Projekt rozporządzenia nakłada obowiązek przekazywania informacji o ustaniu obowiązku prowadzenia strony podmiotowej. Podmioty informowały do tej pory o likwidacji podmiotu (a tym samym zakończeniu prowadzenia SPBIP); zdarzają się jednak sytuacje, w których podmiot nadal funkcjonuje, ale obowiązek prowadzenia strony podmiotowej przestaje na nim ciążyć (§ 13 ust. 2).

Wprawdzie art. 9 ust. 4 pkt 2 ustawy nakłada na ministra właściwego do spraw informatyzacji obowiązek gromadzenia i udostępniania danych o liczbie pobrań stron, ale nie zawiera się on w delegacji ustawowej do wydania rozporządzenia. Z tego względu w przedstawianym projekcie rozporządzenia nie regulowano tego zagadnienia.

W projekcie rozporządzenia określono także, że przekazywanie informacji na SGBIP będzie odbywać się przez moduł administracyjny tej strony bez regulowania kwestii identyfikatorów i haseł dla użytkowników pozostawiając to sferze rozwiązań praktycznych (§ 15).

W porównaniu do tekstu obowiązującego obecnie tekstu rozporządzenia w sprawie Biuletynu Informacji Publicznej wskazano, że rejestr zmian SGBIP i SPBIP, a także dzienniki dla tych stron prowadzone są w sposób automatyczny, a także skrócono czas braku dostępności SGBIP

z 24 do 8 godzin (§ 22 ust. 1).

Rozporządzenie wchodzi w życie terminie 22 stycznia 2007 r., ponieważ w tym dniu straci moc obecnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 maja 2002 r. w sprawie Biuletynu Informacji Publicznej (Dz.U. Nr 67 poz. 619).

Opinia wstępna o zgodności projektu rozporządzenia z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia zawiera rozwiązania stanowiące domenę prawa krajowego. Problematyka uregulowana w projekcie rozporządzenia nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt został zamieszczony na stronie podmiotowej MSWiA.

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. W zakresie wskazania podmiotów, na które oddziałuje projekt rozporządzenia

Regulacja oddziałuje na podmioty prowadzące strony podmiotowe BIP, określone art. 4 ust 1 i 2 ustawy. Projekt rozporządzenia ułatwi podmiotom zobowiązany do prowadzenia stron BIP realizację nakładanego na nie przez ustawę obowiązku.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie skierowany do konsultacji Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji, Polskiego Towarzystwa Informatycznego, Stowarzyszenia do Spraw Audytu i Kontroli Systemów Informatycznych, Stowarzyszenia ISOC Polska, Stowarzyszenia „Miasta w Internecie”, Stowarzyszenia Dziennikarzy Polskich, Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, środowiska samorządowego, a także konsultacji społecznych oraz udostępniony na stronie podmiotowej BIP Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, a także zostanie przedstawiony do opinii Radzie Informatyzacji.

3. Wpływ projektu na

a) sektor finansów publicznych

Wejście w życie projektowanej regulacji obciąży część podmiotów zobowiązanych do

prowadzenia stron BIP kosztami związanymi z dostosowaniem tych stron do wymagań zawartych w przedmiotowym rozporządzeniu.

Dla zapewnienia obsługi administracyjnej zadań wynikających z rozporządzenia nie będzie wskazane zatrudnianie nowych osób.

Brak jest możliwości oszacowania kosztów związanych z dostosowaniem stron podmiotowych BIP do wymagań zawartych w przedmiotowym rozporządzeniu. Część podmiotów nie będzie musiała wprowadzać żadnych zmian na stronach podmiotowych BIP. Minister właściwy do spraw informatyzacji nie dysponuje informacją o liczbie podmiotów, które będą musiały wprowadzić zmiany na stronach podmiotowych BIP. Zakres tych zmian w przypadku każdej ze stron jest także nie do oszacowania. Ze względu na fakt, że rozporządzenie nie wprowadza zasadniczych zmian w funkcjonowaniu systemu stron BIP, koszty te nie powinny być jednak wysokie.

b) rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

Rozporządzenie nie wpłynie bezpośrednio na konkurencyjność gospodarki.

d) sytuację i rozwój regionalny

Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rozwój regionalny.