

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2007 r.

**w sprawie wzoru imiennego upoważnienia do wykonywania czynności
kontrolnych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata
2007- 2013**

Na podstawie art. 32 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427) zarządza się, co następuje:

§ 1. Określa się wzór imiennego upoważnienia do wykonywania czynności w ramach kontroli na miejscu oraz czynności w ramach wizytacji w miejscu, w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 wydawanego przez organ agencji płatniczej lub przez właściwy organ podmiotu wdrażającego, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 131, poz. 915 oraz z 2007 r. Nr 38, poz. 244).

WZÓR

AWERS

**UPOWAŻNIENIE nr ...
DO WYKONYWANIA CZYNNOŚCI KONTROLNYCH**

.....
(nazwa agencji płatniczej albo podmiotu wdrażającego)¹⁾

fotografia

24 x 18 mm

Na podstawie art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju
obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr ..., poz. ...)

upoważniam Panią/Pana

.....
(imię i nazwisko)

zatrudnioną (ego) w

do wykonywania czynności kontrolnych.

Miejsce wykonywania czynności kontrolnych:

.....
(nazwa województwa)

Zakres czynności kontrolnych

.....
.....
.....

Upoważnienie jest ważne od dnia wystawienia do dnia

.....

.....
(pieczęć i podpis organu agencji
płatniczej albo właściwego organu podmiotu
wdrażającego)

Wystawiono

.....
(miejscowość i data)

¹⁾ O których mowa w art. 4 ust. 2 oraz w art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju
obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na Rzecz Rozwoju Obszarów
Wiejskich (Dz. U. Nr ..., poz. ...).

Opis techniczny:

- 1) upoważnienie ma formę kartki papieru laminowanej błyszcząco;
- 2) wymiary 148 x 105 mm;
- 3) gramatura papieru – 220g/m².

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wzoru imiennego upoważnienia do wykonywania czynności kontrolnych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 32 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427). Na podstawie art. 32 pkt 2 i 3 zostaną wydane odrębne rozporządzenia.

Projekt niniejszego rozporządzenia określa wzór imiennego upoważnienia do wykonywania czynności w ramach kontroli na miejscu oraz czynności w ramach wizytacji w miejscu, w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 - 2013 wydawanego przez:

- 1) agencję płatniczą;
- 2) podmioty wdrażające;
- 3) jednostki organizacyjne, którym agencja płatnicza lub podmioty wdrażające powierzyły wykonywanie czynności kontrolnych;
- 4) podmiot, któremu instytucja zarządzająca powierzyła, na podstawie umowy, wykonywanie czynności kontrolnych, zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz.427).

Projektowane rozporządzenie służy zapewnieniu, że czynności kontrolne będą wykonywane przez osoby do tego upoważnione, posługujące się upoważnieniem zawierającym jednolite informacje. W tym celu we wzorze upoważnienia określono m.in. następujące elementy: nazwę podmiotu wydającego upoważnienie, podstawę prawną do wykonywania czynności kontrolnych, wskazanie osoby upoważnionej do wykonywania czynności kontrolnych oraz określenie miejsca i zakresu tych czynności.

Proponuje się by projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. W związku z potrzebą pilnego rozpoczęcia wykonywania czynności kontrolnych w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 12 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków

Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz.427), istotne jest jak najszybsze określenie wzoru imiennego upoważnienia do wykonywania czynności kontrolnych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji na podstawie przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

Nie dokonano żadnego zgłoszenia, o którym mowa w art. 7 ww. ustawy.

Projekt rozporządzenia został zawarty w programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na okres styczeń – czerwiec 2007 r.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które będzie oddziaływać projektowana regulacja – projektowane rozporządzenie dotyczy następujących podmiotów:

- 1) samorządów województw – w zakresie wykonywania czynności kontrolnych (wizytacji w miejscu lub kontroli na miejscu) jako podmiot wdrażający w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 oraz w ramach wykonywania zadań delegowanych przez agencję płatniczą;
 - 2) Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa – w zakresie wykonywania czynności kontrolnych (wizytacji w miejscu lub kontroli na miejscu) jako agencja płatnicza oraz podmiot wdrażający w ramach programu oraz w ramach wykonywania zadań delegowanych przez agencję płatniczą;
 - 3) Agencji Rynku Rolnego - w zakresie wykonywania czynności kontrolnych (kontroli na miejscu lub wizytacji w miejscu) jako podmiot wdrażający w ramach wdrażanego działania programu oraz w ramach wykonywania zadań delegowanych przez agencję płatniczą;
 - 4) jednostek organizacyjnych, którym agencja płatnicza lub podmioty wdrażające powierzają wykonywanie czynności kontrolnych oraz podmiot, któremu instytucja zarządzająca powierzyła na podstawie umowy wykonywanie czynności kontrolnych, zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr ..., poz. ...).
- Projekt rozporządzenia dotyczy również beneficjentów, wobec których będą prowadzone czynności kontrolne w zakresie przyznawania, wypłaty oraz zwracania pomocy finansowej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich.

2. Konsultacje społeczne – projekt rozporządzenia został przesłany do zaopiniowania do Rady Działalności Pożytku Publicznego oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Projekt rozporządzenia został również wysłany do:

- 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 2) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;

- 4) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
- 5) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 8) Federacji Związków Producentów Rolnych;
- 9) Krajowej Rady Izb Rolniczych;
- 10) Krajowej Izby Gospodarczej;
- 11) Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 12) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;
- 13) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 14) Krajowej Rady Spółdzielczej.

W ramach konsultacji społecznych żadna organizacja nie zgłosiła uwag do projektowanego rozporządzenia

- 3. Analiza wpływu projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego** – wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych.
- 4. Wpływ projektowanej regulacji na rynek pracy** – projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na regulację rynku pracy.
- 5. Wpływ projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw** – projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowania przedsiębiorstw.
- 6. Wpływ projektowanej regulacji na sytuację i rozwój regionalny** – projektowane rozporządzenie nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich

Akceptował

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

**UWAGI DO PROJEKTU ROZPORZĄDZENIA MRIRW W SPRAWIE
WZORU IMIENNEGO UPOWAŻNIENIA DO WYKONYWANIA CZYNNOŚCI KONTROLNYCH
W RAMACH PROW NA LATA 2007-2013**

Lp	Zgłaszający	Znak pisma	§	Proponowana zmiana/ uwaga	Stanowisko MRiRW
1	MF	RW5-0310/PO ROW-16/07/1120	OSR pkt 3	Analiza wpływu projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych - projektodawca nie określił wysokości wysokości skutków finansowych dla budżetu państwa związanych z wejściem w życie projektowanych regulacji. Ponadto, zgodnie § 10 ust. 6 pkt 4 Uchwały Nr 49 z dnia 19 marca 2002r., Regulamin pracy Rady Ministrów MP Nr 13, poz. 221 z późn.zm.) w OSR należy wskazać źródła finansowania wprowadzanych regulacji, zwłaszcza jeżeli projekt pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa i jednoznacznie stwierdzić czy potrzebne środki finansowe zostały ujęte w ustawie budżetowej.	Uwzględniono częściowo. Zgodnie z uwagą KPRM, której zadaniem jest m.in. opiniowanie OSR, wydatki budżetowe, o których wspomina się w OSR są skutkiem wdrożenia ustawy z dnia 7 marca o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich i skutki wdrożenia tego projektu rozporządzenia są jedynie pochodną zapisów ustawowych. Biorąc pod uwagę powyższe zdaniem MRiRW należy stwierdzić, że to ww. ustawa a nie sam projekt rozporządzenia pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa.

					Niezależnie od powyższego dokonano w OSR uzupełnienia informacji w tym zakresie poprzez wskazanie, że środki publiczne przeznaczone na współfinansowanie zadań dotyczących m.in. wykonywania czynności kontrolnych w ramach kontroli na miejscu oraz wizytacji w miejscu zostały ujęte w ustawie budżetowej na 2007r. i będą corocznie ujmowane w ustawach budżetowych na lata 2008-2015 w puli środków przeznaczonej na współfinansowanie zadań wspólnej polityki rolnej i rybackiej na dany rok budżetowy. Odnośnie określenia wysokości skutków finansowych dla budżetu państwa, pragnę zaznaczyć, że w ustawie na 2007 r. zostały one określone, natomiast na kolejne lata określenie ich w chwili obecnej nie jest możliwe, ponieważ uzależnione jest m.in. od liczby składanych w ramach Programu wniosków o przyznanie pomocy oraz wniosków o płatność.
2	KPRM	DMPiA-142-173(2)/07	OSR	Niezbędne jest uwzględnienie w OSR wyników konsultacji społecznych. Wydatki budżetowe, o których wspomina się w OSR są skutkiem wdrożenia ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich. Skutki wdrożenia omawianych projektów rozporządzeń są jedynie pochodną zapisów ustawowych.	Uwzględniono.

3	GIODO	GI-DOLiS-023/103-104/07/66	wzór upoważnienia	Wątpliwości budzi załącznik zawierający wzór "Upoważnienia do wykonywania czynności kontrolnych" w części dotyczącej zamieszczania w treści upoważnienia informacji w przedmiocie serii i numeru dowodu osobistego osoby upoważnionej. Informacje te bowiem w połączeniu z imieniem i nazwiskiem osoby kontrolującej oraz określeniem miejsca pracy bez wątpienia stanowią dane osobowe i ich przetwarzanie powinno podlegać wszelkim wymogom wynikającym z przepisów ustawy o ochronie danych osobowych. Poza przesłanką legalności przetwarzania danych osobowych, wskazaną - w stosunku do danych tzw. zwykłych, jak np. imię, nazwisko, adres zamieszkania - w art. 23 ust. 1 pkt 1 - 5 ustawy, administrator danych obowiązany jest zapewnić m.in., aby dane osobowe były adekwatne w stosunku do celów, dla jakich są przetwarzane (art. 26 ust. 1 pkt 3). Swym rodzajem i treścią nie powinny wykraczać poza potrzeby wynikające z celu ich zbierania.	Do konsultacji. Propozycja: Wykreślenie zapisów dotyczących danych osobowych. Dodanie we wzorze upoważnienia miejsca na fotografię osoby wykonującej czynności kontrolne oraz podanie informacji o miejscu zatrudnienia.
				Administrator danych (pod którym to pojęciem - stosownie do art. 7 pkt 4 tej ustawy rozumie się organ, jednostkę organizacyjną, podmiot lub osobę, o których mowa w art. 3, decydujące o celach i środkach przetwarzania danych osobowych) może zatem przetwarzać jedynie takie dane, które są niezbędne do osiągnięcia zamierzonego celu. W głosie do wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 grudnia 2001 r. (II SA 2869/00) A.Droz podniósł, iż zbieranie danych osobowych na zapas, co do zasady narusza zasadę adekwatności, ponieważ takie postępowanie nie mieści się w ramach celu przetwarzania. Seria i numer dowodu osobistego są danymi ze sfery życia prywatnego osoby, nie powinny zatem identyfikować osoby, jako pracownika danego pracodawcy przed osobami trzecimi.	

				Wątpliwości budzi brak doprecyzowania w art. 31 w ust. 3 ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich - na podstawie którego opracowany został projekt powyższego rozporządzenia - co należy rozumieć pod zawartym w jego treści pojęciem "wskazanie osoby upoważnionej do wykonywania czynności kontrolnych". Zakres danych osobowych wskazujących na osobę, której one dotyczą, powinien zostać określony w sposób jasny, w sposób nie budzący wątpliwości, jakiego rodzaju dane osobowe mogą być przetwarzane w danej sytuacji. W tym przypadku nieprawidłowe sformułowanie powołanego przepisu zrodziło konsekwencje w postaci równie nieprawidłowego skonstruowania upoważnienia do wykonywania czynności kontrolnych.	
4	ARR	BPdp 071-33-982-309/07	wzór upoważnienia	W miejscu wykonywania czynności kontrolnych, zamiast określenia <i>nazwy województwa</i>, określenie <i>obszar Rzeczypospolitej Polskiej</i>, w związku z brakiem zasobów kadrowych w OT ARR i w celu uniknięcia ewentualnych problemów związanych z potrzebą wydawania odpowiedniej ilości upoważnień.	Nie uwzględniono. Upoważnienie jest dla wszystkich instytucji wdrażających, w przypadku ARR wnioski będą składane centralnie, tak więc ARR może wpisać wszystkie województwa, w których przeprowadzana jest kontrola.
				W polu "zakres czynności kontrolnych" nie określono zakresu informacji, co może powodować różny stopień szczegółowości ich wymieniania na druku upoważnienia	Nie uwzględniono. Zakres czynności kontrolnych może być różny tak więc nie znajduje uzasadnienia określanie go z góry.