

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia2007 r.

w sprawie warunków, jakie powinny spełniać jednostki organizacyjne, którym można powierzyć wykonywanie czynności kontrolnych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 - 2013

Na podstawie art. 32 pkt 2 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki organizacyjne, kadrowe i techniczne, jakie powinny spełniać jednostki organizacyjne, którym można powierzyć wykonywanie czynności w ramach kontroli na miejscu oraz czynności w ramach wizytacji w miejscu, w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 - 2013, zwane dalej „czynnościami kontrolnymi”.

§ 2. Jednostka organizacyjna, której można powierzyć wykonywanie czynności kontrolnych, powinna spełniać następujące warunki organizacyjne:

- 1) posiadać strukturę organizacyjną zapewniającą prawidłowe przeprowadzanie czynności kontrolnych oraz przejrzysty podział kompetencji i odpowiedzialności na wszystkich poziomach organizacyjnych;
- 2) określić na piśmie obowiązki każdej osoby, której powierzono wykonywanie czynności kontrolnych lub zatwierdzenie wyników tych czynności;
- 3) posiadać w formie pisemnej opracowany i przyjęty sposób postępowania określający w szczególności zasady i tryb postępowania przy wykonywaniu czynności kontrolnych oraz opis wszystkich dokumentów, którymi należy się posługiwać;
- 4) nie może być organizacyjnie powiązana z podmiotami kontrolowanymi;
- 5) zapewnić wyłączenie z czynności kontrolnych pracowników zatrudnionych w tej jednostce w przypadku wystąpienia przesłanek określonych w art. 24 i 25 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej - rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 131, poz. 915 oraz z 2007 r. Nr 38, poz. 244).

z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.²⁾) lub innych okoliczności mogących wywołać uzasadnione wątpliwości co do ich bezstronności.

§ 3. Jednostka organizacyjna, której można powierzyć wykonywanie czynności kontrolnych, powinna spełniać następujące warunki kadrowe:

- 1) zatrudniać pracowników przeprowadzających czynności kontrolne:
 - a) w liczbie zapewniającej samodzielne wykonywanie czynności kontrolnych i dostosowanej do liczby powierzonych kontroli,
 - b) posiadających wykształcenie wyższe lub średnie w zakresie rolnictwa, weterynarii, ochrony środowiska, leśnictwa, zootechniki, ogrodnictwa, lub budownictwa odpowiadające zakresowi powierzonych im czynności kontrolnych oraz dające dostateczną wiedzę merytoryczną do wykonywania tych czynności,
 - c) posiadających wykształcenie wyższe w zakresie geodezji lub kartografii lub wykształcenie średnie w zawodzie technik geodeta – w przypadku osób zajmujących się ustalaniem przebiegu granic oraz powierzchni działek;
 - d) posiadających uprawnienia zawodowe w zakresie określonym w art. 43 pkt 1, 2, 5 lub 7 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2005 r. Nr 240, poz. 2027 oraz z 2006 r. Nr 170, poz. 1217) – w przypadku osób zatwierdzających raporty z czynności kontrolnych związanych z ustalaniem przebiegu granic oraz powierzchni działek,
 - e) posiadających wykształcenie wyższe lub średnie w zakresie ekonomii dające dostateczną wiedzę merytoryczną do wykonywania czynności kontrolnych – w przypadku osób zajmujących się kontrolą dokumentów księgowych;
- 2) zapewnić przeprowadzanie szkoleń pracowników, w tym szkoleń przed podjęciem tych czynności, w zakresie wykonywania czynności kontrolnych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich, których odbycie powinno być potwierdzone odpowiednim zaświadczeniem;
- 3) zapewnić, że pracownicy zatrudnieni w tej jednostce zostaną dopuszczeni do wykonywania czynności kontrolnych związanych z kontaktem ze zwierzętami lub produktami pochodzenia zwierzęcego, jeżeli:
 - a) przestrzegają zasady higieny,
 - b) posiadają orzeczenie lekarskie o braku przeciwwskazań do wykonywania pracy wymagającej kontaktu ze zwierzętami lub produktami pochodzenia zwierzęcego, wydane na podstawie przepisów o chorobach zakaźnych i zakażeniach,
 - c) używają jednorazowej odzieży ochronnej i ochraniaczy obuwia oraz nakrycia głowy zasłaniające włosy.

§ 4. Jednostka organizacyjna, której można powierzyć wykonywanie czynności kontrolnych, powinna spełniać następujące warunki techniczne:

- 1) zapewnić sprzęt pomiarowy i informatyczny w ilości zapewniającej sprawne wykonywanie czynności kontrolnych, w tym pomiarów geodezyjnych i budowlanych;
- 2) dysponować pomieszczeniami, sprzętem informatycznym i oprogramowaniem zapewniającym przetwarzanie danych, zgodnie z systemem informatycznym

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 49, poz. 509, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 169, poz. 1387, z 2003 r. Nr 130, poz. 1188 i Nr 170, poz. 1660, z 2004 r. Nr 162, poz. 1692 oraz z 2005 r. Nr 64, poz. 565, Nr 78, poz. 682 i Nr 181, poz. 1524.

agencji płatniczej lub podmiotów wdrażających, które powierzyły tej jednostce wykonywanie czynności kontrolnych;

- 3) zapewnić środki transportu i urządzenia telekomunikacyjne zapewniające sprawne wykonywanie czynności kontrolnych.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie warunków, jakie powinny spełniać jednostki organizacyjne, którym można powierzyć wykonywanie czynności kontrolnych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 32 pkt 2 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427). Na podstawie art. 32 pkt 1 i 3 zostaną wydane odrębne rozporządzenia.

Projekt niniejszego rozporządzenia określa szczegółowe warunki organizacyjne, kadrowe i techniczne, jakie powinny spełniać jednostki organizacyjne, którym agencja płatnicza lub podmioty wdrażające mogą powierzyć wykonywanie czynności w ramach kontroli na miejscu oraz czynności w ramach wizytacji w miejscu (czynności kontrolnych), w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 - 2013, w celu zapewnienia wykonywania tych czynności w jednolity sposób na obszarze całego kraju.

Warunki organizacyjne, kadrowe i techniczne, jakie powinny spełniać jednostki, którym można powierzyć wykonywanie czynności kontrolnych we wskazanym w upoważnieniu zakresie, określone w projektowanym rozporządzeniu, uwzględniają specyfikę poszczególnych czynności kontrolnych.

Projektowane rozporządzenie służy zapewnieniu prawidłowości, skuteczności i efektywności i obiektywizmu wykonywania czynności kontrolnych przez jednostki organizacyjne, którym zostanie powierzone przeprowadzanie tych czynności.

Warunki organizacyjne, określone w projektowanym rozporządzeniu, regulują kwestie dotyczące odpowiedniej struktury organizacyjnej, którą powinny posiadać te jednostki, stosowania przez nie odpowiednich procedur w zakresie prowadzonej dokumentacji oraz braku powiązań z podmiotami kontrolowanymi, a także przewidują niedopuszczenie do czynności kontrolnych pracowników tych jednostek, którzy mogą nie dawać gwarancji prawidłowego ich przeprowadzenia.

Ponadto w projekcie rozporządzenia określono wymagania kadrowe dotyczące liczby i wykształcenia pracowników jednostek organizacyjnych, z uzależnieniem posiadanego wykształcenia od zakresu wykonywanych czynności kontrolnych. Ponadto pracownicy tych jednostek powinni być przeszkoleni w zakresie

przeprowadzanych przez nich czynności, w tym przeszkoleni przed przystąpieniem do ich wykonywania.

Warunki techniczne, określone w projektowanym rozporządzeniu, powinny zapewnić dysponowanie przez jednostki organizacyjne, którym zostanie powierzone przeprowadzanie czynności kontrolnych, w wystarczającej ilości, odpowiedniego sprzętu, pomieszczeń, urządzeń oraz środków transportu do przeprowadzania tych czynności.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji na podstawie przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

Nie dokonano żadnego zgłoszenia, o którym mowa w art. 7 ww. ustawy.

Projekt rozporządzenia został zawarty w programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na okres styczeń – czerwiec 2007 r.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. **Podmioty, na które będzie oddziaływać projektowana regulacja** – projektowane rozporządzenie dotyczy jednostek organizacyjnych, którym agencja płatnicza lub podmioty wdrażające mogą powierzyć wykonywanie czynności kontrolnych.
2. **Konsultacje społeczne** – projekt rozporządzenia został przesłany do zaopiniowania do Rady Działalności Pożytku Publicznego oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Projekt rozporządzenia został również wysłany do:
 - 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
 - 2) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
 - 3) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
 - 4) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
 - 5) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
 - 6) Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
 - 7) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
 - 8) Federacji Związków Producentów Rolnych;
 - 9) Krajowej Rady Izb Rolniczych;
 - 10) Krajowej Izby Gospodarczej;
 - 11) Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
 - 12) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;
 - 13) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
 - 14) Krajowej Rady Spółdzielczej.

W ramach konsultacji społecznych żadna organizacja nie zgłosiła uwag do projektowanego rozporządzenia

3. **Analiza wpływu projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego**

– wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych.

- 4. Wpływ projektowanej regulacji na rynek pracy** – projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.
- 5. Wpływ projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw** – projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.
- 6. Wpływ projektowanej regulacji na sytuację i rozwój regionalny** – projektowane rozporządzenie nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich

Akceptował

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

**UWAGI DO PROJEKTU ROZPORZĄDZENIA MRiRW W SPRAWIE
WARUNKÓW, JAKIE POWINNY SPEŁNIAĆ JEDNOSTKI ORGANIZACYJNE, KTÓRYM MOŻNA POWIERZYĆ
WYKONYWANIE CZYNNOŚCI KONTROLNYCH W RAMACH PROW NA LATA 2007-2013**

Lp	Zgłaszający □	Znak pisma	§	Proponowana zmiana/ uwaga	Stanowisko MRiRW
1	MF	RW5-0310/PO ROW-16/07/1120	OSR pkt 3	<p>Analiza wpływu projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych - projektodawca nie określił wysokości wysokości skutków finansowych dla budżetu państwa związanych z wejściem w życie projektowanych regulacji.</p> <p>Ponadto, zgodnie § 10 ust. 6 pkt 4 Uchwały Nr 49 z dnia 19 marca 2002r., Regulamin pracy Rady Ministrów MP Nr 13, poz. 221 z późn.zm.) w OSR należy wskazać źródła finansowania wprowadzanych regulacji, zwłaszcza jeżeli projekt pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa i jednoznacznie stwierdzić czy potrzebne środki finansowe zostały ujęte w ustawie budżetowej.</p>	<p>Uwzględniono częściowo. Zgodnie z uwagą KPRM, której zadaniem jest m.in. opiniowanie OSR, wydatki budżetowe, o których wspomina się w OSR są skutkiem wdrożenia ustawy z dnia 7 marca o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich i skutki wdrożenia tego projektu rozporządzenia są jedynie pochodną zapisów ustawowych. Biorąc pod uwagę powyższe zdaniem MRiRW należy stwierdzić, że to ww. ustawa a nie sam projekt rozporządzenia pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa.</p>

					<p>Niezależnie od powyższego dokonano w OSR uzupełnienia informacji w tym zakresie poprzez wskazanie, że środki publiczne przeznaczone na współfinansowanie zadań dotyczących m.in. wykonywania czynności kontrolnych w ramach kontroli na miejscu oraz wizytacji w miejscu zostały ujęte w ustawie budżetowej na 2007r. i będą corocznie ujmowane w ustawach budżetowych na lata 2008-2015 w puli środków przeznaczonych na współfinansowanie zadań wspólnej polityki rolnej i rybackiej na dany rok budżetowy. Odnośnie określenia wysokości skutków finansowych dla budżetu państwa, pragnę zaznaczyć, że w ustawie na 2007 r. zostały one określone, natomiast na kolejne lata określenie ich w chwili obecnej nie jest możliwe, ponieważ uzależnione jest m.in. od liczby składanych w ramach Programu wniosków o przyznanie pomocy oraz wniosków o płatność.</p>
2	MSWiA	DP-I-0232-516/07/AK	§ 3 pkt 3 lit. c	<p>Zmiana zapisu: <i>posiadających wykształcenie wyższe w dziedzinie geodezji i kartografii lub wykształcenie średnie w zawodzie technik geodeta - w przypadku osób wykonujących pomiary lub obliczenia geodezyjne, a także sporządzających mapy lub przetwarzających zdjęcia lotnicze</i></p>	<p>Nie uwzględniono. Uwagi dotyczą czynności geodezyjnych wykonywanych samodzielnie F19 rozumieniu przepisów ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne, które nie są przedmiotem tego rozporządzenia.</p>

		<p>§ 3 pkt 3 lit. d Zmiana zapisu: <i>posiadających uprawnienia zawodowe w zakresie określonym w art. 43 pkt 2 lub 5 ustawy z 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2005 r. Nr 240, poz. 2027, z 2006 r. Nr 170 poz. 1217 oraz z 2007 r. Nr 21, poz. 125) - w przypadku osób kierujących pracami geodezyjnymi i kartograficznymi polegającymi na ustalaniu przebiegu granic działek, oraz osób zatwierdzających raporty z czynności kontrolnych związanych z ustalaniem powierzchni działek.</i></p>	<p>Przedmiotowe rozporządzenie dotyczy warunków jakie powinny spełniać osoby przeprowadzające czynności kontrolne w zakresie działań realizowanych w ramach PROW 2007-2013, które między innymi może polegać na ustalaniu przebiegu granic oraz powierzchni działek.</p>
<p>§ 3 pkt 3 lit. e Dodanie zapisu: <i>posiadających uprawnienia zawodowe w zakresie określonym w art. 43 pkt 1 lub 7 ustawy z 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2005 r. Nr 240, poz. 2027, z 2006 r. Nr 170 poz. 1217 oraz z 2007 r. Nr 21, poz. 125) - w przypadku osób kierujących odpowiednio pomiarami sytuacyjno - wysokościowymi lub przetwarzaniem zdjęć lotniczych i satelitarnych.</i> W związku z powyższym zmiana lit. e) na f)</p>			
<p>§ 4 pkt 2 Zmiana zapisu: <i>dysponować pomieszczeniami, sprzętem informatycznym i oprogramowaniem zapewniającym przetwarzanie danych, zgodnie z systemem informatycznym agencji płatniczej lub podmiotów wdrażających, które powierzyły tej jednostce wykonywanie czynności kontrolnych, z zachowaniem przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 i Nr 153, poz. 1271, z 2004 r. Nr 25 poz. 219 i Nr 33, poz. 285 oraz z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i poz. 711)</i></p>	<p>Nie uwzględniono. Z przepisów ustawy o ochronie danych osobowych wynika, kiedy należy ją stosować.</p>		

3	KPRM	DMPiA-142-173(2)/07	OSR	Niezbędne jest uwzględnienie w OSR wyników konsultacji społecznych. Wydatki budżetowe, o których wspomina się w OSR są skutkiem wdrożenia ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich. Skutki wdrożenia omawianych projektów rozporządzeń są jedynie pochodną zapisów ustawowych.	Uwzględniono.	
4	GIODO	GI-DOLiS-023/103-104/07/66	§ 2 pkt 7	"Wątpliwości z pkt widzenia przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tj.. Dz. U. z 2002 r. Nr. 101, poz. 926, ze zm.) budzi § 2 pkt 7 przedłożonego projektu, stosownie do treści którego jednostka organizacyjna, której można powierzyć wykonywanie wykonywanie czynności kontrolnych, powinna zapewnić, że pracownicy zatrudnieni w tej jednostce zostaną dopuszczeni do wykonywania czynności kontrolnych, jeżeli nie byli skazani prawomocnym wyrokiem za przestępstwo popełnione umyślnie. Ustawa o ochronie danych osobowych przewiduje ogólną zasadę zakazu przetwarzania danych osobowych (...). z delegacji zawartej w ustawie o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich nie wynika w sposób jednoznaczny, że na jego podstawie będą przetwarzane dane natury szczególnie chronionej.	Uwzględniono. pkt 7 z § 2.	Usunięto