

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2007 r.

**w sprawie maksymalnych cen mleka i przetworów mlecznych dostarczanych
do przedszkoli i szkół**

Na podstawie art. 42a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 244, poz. 2081 oraz z 2006 r. Nr 50, poz. 363 i Nr 208, poz. 1541) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustala się maksymalne ceny mleka i przetworów mlecznych dostarczanych do przedszkoli i szkół, z wyłączeniem szkół wyższych, w roku szkolnym 2007/2008, w ramach dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych w przedszkolach i szkołach, w wysokości określonej w załączniku do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 września 2007 r.

**Prezes Rady
Ministrów**

**Załącznik do rozporządzenia
Rady Ministrów z dnia
(poz.)**

**Maksymalne ceny mleka i przetworów mlecznych dostarczanych do
przedszkoli i szkół, z wyłączeniem szkół wyższych, w roku szkolnym 2007/2008**

Tabela nr 1

Maksymalne ceny mleka, mleka z dodatkami smakowymi i jogurtu naturalnego ¹⁾

	W opakowaniach o pojemności większej niż 0,25 l	W opakowaniach o pojemności nie mniejszej niż 0,23 l i nie większej niż 0,25 l	W opakowaniach o pojemności mniejszej niż 0,23, ale nie mniejszej niż 0,20 l	W opakowaniach o pojemności mniejszej niż 0,20 l
Mleko o zawartości co najmniej 1% tłuszczu, poddane obróbce cieplnej	<i>0,84 zł/l</i>	<i>1,88 zł/l</i>	<i>2,00 zł/l</i>	-
Mleko o zawartości co najmniej 1% tłuszczu, poddane obróbce cieplnej, z dodatkami smakowymi, zawierające wagowo przynajmniej 90% mleka	-	<i>2,80 zł/l</i>	<i>3,10 zł/l</i>	-
Jogurty z mleka o zawartości co najmniej 1% tłuszczu	<i>3,10 zł/l</i>	<i>3,10 zł/l</i>	<i>3,10 zł/l</i>	<i>3,10 zł/l</i>

¹⁾ W celu przeliczania litrów mleka lub przetworów mlecznych na kilogramy należy pomnożyć ilość litrów przez 1,030.

Tabela nr 2

Maksymalne ceny serów dojrzewających, serów topionych, twarożków i twarogów²⁾

Twarogi i twarożki o zawartości co najmniej 40% tłuszczu w suchej masie	6,20 zł/kg
Sery topione o zawartości co najmniej 40% tłuszczu w suchej masie	7,20 zł/kg
Sery, inne niż topione, o zawartości co najmniej 45% tłuszczu w suchej masie	10,30 zł/kg

²⁾ Do przeliczenia kilogramów na ekwiwalent mleka należy zastosować współczynniki określone w art. 5 ust. 2 rozporządzenia Komisji (WE) nr 2707/2000 z dnia 11 grudnia 2000 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1255/1999 w odniesieniu do pomocy wspólnotowej do dostarczania mleka i niektórych przetworów mlecznych dla uczniów w instytucjach edukacyjnych (Dz. Urz. WE L 311 z 12. 12. 2000 r., str. 37, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 3, t. 31, str. 43, z późn. zm).

Uzasadnienie

W art. 42a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o *organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych* (Dz. U. z 2005 r. Nr 244, poz. 2081 oraz z 2006 r. Nr 50 poz. 363 i Nr 208, poz. 1541) Rada Ministrów została zobowiązana do corocznego określania do dnia 15 czerwca maksymalnych cen mleka i przetworów mlecznych na kolejny rok szkolny, dostarczanych w ramach mechanizmu dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych w przedszkolach i szkołach, z wyłączeniem szkół wyższych.

Jednym z mechanizmów stosowanych na rynku mleka w ramach Wspólnej Polityki Rolnej jest promocja spożycia mleka i przetworów mlecznych przez uczniów, poprzez dopłaty wypłacane podmiotom dostarczającym mleko i przetwory mleczne do szkół i przedszkoli. Mechanizm ten sprzyja popularyzacji spożycia mleka wśród dzieci i młodzieży oraz wpływa na zwiększenie popytu na mleko i jego przetwory, przyczyniając się tym samym do poprawy opłacalności produkcji mleka.

Zgodnie z art. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 2707/2000 z dnia 11 grudnia 2000 r. (Dz. U. WE L 311 z 12.12.2000 r., str. 37, z późn. zm.) ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1255/1999 w odniesieniu do pomocy wspólnotowej do dostarczania mleka i niektórych przetworów mlecznych dla uczniów w instytucjach edukacyjnych dopłatami będą objęte:

- 1) mleko o zawartości tłuszczu co najmniej 1%, poddane obróbce cieplnej;
- 2) mleko o zawartości tłuszczu co najmniej 1%, poddane obróbce cieplnej, z dodatkami smakowymi, zawierające wagowo przynajmniej 90% mleka;
- 3) jogurty z mleka o zawartości tłuszczu co najmniej 1%;
- 4) sery o zawartości co najmniej 45% tłuszczu w suchej masie;
- 5) sery topione o zawartości co najmniej 40% tłuszczu w suchej masie;
- 6) twarogi i twarożki o zawartości co najmniej 40% tłuszczu w suchej masie.

Zgodnie z art. 46 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o *organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych*, poza dopłatami do spożycia mleka i przetworów mlecznych w przedszkolach i szkołach, z wyłączeniem szkół wyższych, pochodzącymi ze środków Unii Europejskiej, na ten cel przeznacza się również środki finansowe pochodzące z Funduszu Promocji Mleczarstwa. Zgodnie z Planem Finansowym Funduszu Promocji Mleczarstwa na 2007 rok, zatwierdzonym przez Komisję Porozumiewawczą do Spraw Mleka i Przetworów Mlecznych uchwałą nr 11/06 z dnia 29 listopada 2006 r., na dopłaty do spożycia mleka i przetworów mlecznych w placówkach oświatowych w roku 2007 przeznaczono kwotę w wysokości 5 mln zł, z czego dotychczas wypłacono 415,34 tys. zł.

Ponadto, aktualnie nowelizowana ustawa o organizacji rynku mleka przewiduje wprowadzenie w 2007 r. dodatkowego finansowania programu „Mleko w szkole” ze środków pochodzących z dotacji budżetowej ustanowionej dla Agencji Rynku Rolnego w wysokości 35 mln zł, co ma umożliwić uczniom uczęszczającym do szkół podstawowych codzienne spożywanie bezpłatnej porcji mleka bez dodatków smakowych. Tym samym planuje się zwiększenie atrakcyjności ww. mechanizmu wśród młodzieży szkolnej, a w konsekwencji zwiększenie środków finansowych pozyskiwanych w skali roku w ramach dopłat z budżetu UE.

Zaproponowane w projekcie rozporządzenia maksymalne ceny mleka i przetworów mlecznych, zostały oszacowane na podstawie analizy cen sprzedaży produktów z zakładów mleczarskich oraz prognoz cenowych na 2007, a także wysokości dopłat określonych w przepisach Unii Europejskiej.

Ceny

Niższa w porównaniu do poprzedniego okresu rozliczeniowego podaż surowca mlecznego w Unii Europejskiej w roku kwotowym 2006/2007, a także susza w Oceanii, regionie o największym wpływie na stan światowej koniunktury mleczarskiej, spowodowała, iż pod koniec 2006 r. znacząco zmalała dostępność przetworów mlecznych na światowym rynku, a ich ceny znacznie wzrosły.

W okresie styczeń – luty 2007 r. średnia cena mleka klasy ekstra w skupie, monitorowana w ramach prowadzonego przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi Zintegrowanego Systemu Rolniczej Informacji Rynkowej (ZSRIR), wyniosła w Polsce 102,97 zł/100kg, podczas gdy przed rokiem było to 100,99 zł/100kg, a w maju 2004 r. jedynie 92,56 zł/100kg.

W podobny sposób w ostatnich miesiącach drożeją przetwory mleczne, zarówno na rynku krajowym, jak i na świecie. W poniższych tabelach przedstawiono średni wzrost cen wybranych przetworów mlecznych w Polsce w okresie od stycznia do marca 2007 r., w porównaniu do analogicznego okresu 2006 r. Uwagę zwraca przede wszystkim wysoki wzrost cen mleka pasteryzowanego ogółem, które odgrywa dominującą rolę w dostawach przetworów mlecznych do placówek oświatowych.

Tabela 1. Ceny produktów mleczarskich płynnych.

Produkt	Cena [zł/kg]		Zmiana ceny [%]
	I-III 2007 r.	I-III 2006 r.	
Mleko spożywcze pasteryzowane	1,41	1,30	8,5
Jogurt naturalny	3,38	3,34	1,2

Źródło: ZSRIR.

Mniejszy wzrost cen w porównaniu z rokiem ubiegłym obserwowany jest na rynku serów twardych i twarogów.

Tabela 2. Ceny serów i twarogów.

Produkt	Typ produktu	Cena [zł/kg]		Zmiana ceny [%]
		I-III 2007 r.	I-III 2006 r.	
Sery dojrzewające	typu EDAMSKI	10,97	10,91	0,5
	typu GOUDA	10,92	10,90	0,2
	PODLASKI, ZAMOJSKI, MORSKI	10,62	10,54	0,8
	RADAMER	12,70	12,67	0,2
Twarogi	twaróg min. 40% tł.	7,50	7,44	0,8

Źródło: ZSRIR.

Podobne trendy w zakresie cen obserwowane są także na rynku światowym. Według notowań z Australii i Oceanii ceny odtłuszczonego mleka w proszku przekroczyły jego ceny unijne kształtując się na poziomie 3 500 \$/t. Ceny pełnego mleka w proszku wynoszą 3 375 \$/t, masła 2 100 \$/t, a sera Cheddar 3 050 \$/t.

Dopłaty

Zgodnie z rozporządzeniem Komisji (WE) nr 816/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. (Dz. U. WE L 153 z 30.04.2004 r., str. 19, z późn. zm.) zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 2707/2000 ustanawiające zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1255/1999 w odniesieniu do pomocy wspólnotowej do dostarczania mleka i niektórych przetworów mlecznych dla uczniów w instytucjach edukacyjnych, stawki dopłat w roku szkolnym 2007/08 zostaną obniżone w stosunku do stawek obowiązujących w roku szkolnym 2006/07:

- 1) dla mleka bez dodatków smakowych, mleka smakowego i jogurtu naturalnego – o około 0,15 – 0,46 EUR/100 kg, tj. o około 2 %;
- 2) dla twarogów, twarożków i serów topionych – o około 1,4 EUR/100 kg, tj. o około 2,5 %;
- 3) dla serów – o około 3,52 EUR/100 kg, tj. o około 2,5 %.

Zatem, mając na uwadze:

- kolejną fazę obniżenia unijnych dopłat w programie „Mleko w szkole” począwszy od roku szkolnego 2007/2008 – dla mleka bez dodatków smakowych, mleka smakowego i jogurtów o 2% oraz dla serów i twarogów o 2,5%,
- wzrost cen skupu surowca mlecznego oraz przetworów mlecznych spowodowany bieżącą sytuacją na światowym rynku mleka i przetworów mlecznych (mleka spożywczego pasteryzowanego o 8,5 %, jogurtu o 1,2 %, twarogów o 0,8 % oraz serów o ok. 0,5%),
- obniżkę cen maksymalnych dla jogurtu oraz brak podwyżek dla pozostałych przetworów mlecznych objętych dopłatami w roku szkolnym 2006/2007,

należy uznać za właściwe proporcjonalne zwiększenie maksymalnych cen płaconych za przetwory mleczne dystrybuowane w placówkach oświatowych począwszy od września 2007 r.

Rok szkolny 2006/2007 to pierwszy rok od wdrożenia w Polsce unijnego mechanizmu dopłat, kiedy to z sektora mleczarskiego zaczynają napływać niepokojące sygnały dotyczące możliwości wycofywania się mleczarń z udziału w programie ze względu na zbyt niski poziom cen maksymalnych. Rachunek ekonomiczny może skłonić podmioty przetwórcze do wykorzystania koniunktury na produkty mleczarskie na świecie, co w konsekwencji mogłoby spowodować spadek dostaw mleka do szkół oraz zmniejszenie wykorzystywania dopłat z budżetu Unii Europejskiej (w roku szkolnym 2005/2006 wśród 25 Państw Członkowskich Unii Europejskiej Polska zajmowała w tym zakresie VII miejsce).

Zaproponowane maksymalne ceny mleka bez dodatków smakowych i mleka z dodatkami smakowymi zróżnicowano w zależności od pojemności opakowań. Jest to uzasadnione ze względu na większy koszt opakowania takiej samej ilości mleka lub przetworów mlecznych w opakowaniach o mniejszej objętości jednostkowej. W projekcie rozporządzenia zaproponowano maksymalną cenę mleka bez dodatków smakowych w opakowaniach o pojemności większej niż 0,25 litra w wysokości 0,84 zł za 1 litr. Jest to znacznie niższa cena niż cena mleka bez dodatków w opakowaniach o pojemności 0,25 litra i mniejszej, ponieważ założono, że dostawcy

mleka i przetworów mlecznych będą mogli dostarczać mleko bez dodatków smakowych w zbiorczych opakowaniach o pojemności np. 10 lub 20 litrów. Zastosowanie takich opakowań pozwoli znacznie obniżyć koszt zakupu mleka przez uczniów. Ponadto w projekcie rozporządzenia utrzymano obowiązujące w poprzednich latach zrównanie ceny maksymalnej mleka pasteryzowanego i mleka UHT. Jest to uzasadnione tym, że wyższe koszty opakowań i obróbki mleka UHT będą zrównoważone wyższymi kosztami codziennej dystrybucji mleka pasteryzowanego z zachowaniem warunków chłodniczych. W projekcie rozporządzenia utrzymano także brak zróżnicowania cen maksymalnych dla mleka, mleka smakowego oraz dla jogurtów naturalnych, bez względu na występujące w nich różnice w zawartości tłuszczu.

Z dotychczasowych doświadczeń Agencji Rynku Rolnego, administrującej przedmiotowym mechanizmem dopłat, wynika, że wielu dostawców zawiera umowy z placówkami oświatowymi na dostawy mleka i przetworów mlecznych na następny rok szkolny w maju i czerwcu bieżącego roku szkolnego. Zapoznanie się przez podmioty uczestniczące w ww. mechanizmie z cenami maksymalnymi, które będą obowiązywały w roku szkolnym 2007/2008 usprawni proces zawierania powyższych umów. Niezwłoczne ogłoszenie rozporządzenia przez Prezesa Rady Ministrów pozwoli na zawieranie umów między placówkami oświatowymi i dostawcami mleka i przetworów mlecznych przed rozpoczęciem roku szkolnego, w którym niniejszy projekt rozporządzenia zacznie obowiązywać, umożliwiając tym samym sprawne działanie mechanizmu od początku ww. roku szkolnego.

Stosownie do treści art. 4 i 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) niniejszy projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi w Biuletynie Informacji Publicznej.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w programie prac legislacyjnych Rady Ministrów na I półrocze 2007 r.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), ponieważ stanowi wykonanie postanowień rozporządzenia Komisji (WE) nr 2707/2000 z dnia 11 grudnia 2000 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1255/1999 w odniesieniu do pomocy wspólnotowej do dostarczania mleka i niektórych przetworów mlecznych dla uczniów w instytucjach edukacyjnych (Dz. Urz. WE L 311 z 12. 12. 2000, str. 37 oraz Dz. Urz. WE L 153 z 30. 04. 2004, str. 19).

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projektowany akt normatywny wpłynie na ok. 8,2 tys. placówek oświatowych, które dotychczas uczestniczyły lub zadeklarowały chęć uczestnictwa w mechanizmie oraz na ok. 2 200 tys. uczęszczających do nich uczniów. Zainteresowanie tym mechanizmem w krajach Unii Europejskiej jest większe i w niektórych krajach sięga 30% placówek oświatowych, jednak należy zwrócić uwagę, że mechanizm ten działa

w tych krajach znacznie dłużej niż w Polsce. Regulacja będzie oddziaływać na zakłady mleczarskie spełniające wymagania Unii Europejskiej w zakresie higieny produkcji mleczarskiej, zainteresowane uczestniczeniem w mechanizmie dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych w placówkach oświatowych. Ponadto regulacja wpłynie na poprawę opłacalności produkcji mleka przez producentów dostarczających mleko do zainteresowanych zakładów mleczarskich.

2. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych

Wejście w życie projektowanego aktu normatywnego nie wpłynie na sektor finansów publicznych

3. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego aktu normatywnego nie wpłynie na rynek pracy.

4. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego aktu normatywnego wpłynie na poprawę opłacalności krajowej produkcji surowca mlecznego i przetworów mlecznych oraz na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Realizacja mechanizmu, którego dotyczy projektowany akt normatywny może spowodować powiększenie grona konsumentów mleka w przyszłości i wzrost popytu na mleko i jego przetwory.

5. Wpływ aktu normatywnego na sytuację i rozwój regionów

Projektowany akt normatywny wpłynie na stabilizację sytuacji na rynku mleka i przetworów mlecznych w poszczególnych regionach.

6. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia zostanie przesłany do zaopiniowania przez:

- 1) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich;
- 2) Związek Prywatnych Przetwórców Mleka;
- 3) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy;
- 4) Polską Federację Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
- 5) Krajową Radę Izby Rolniczych;
- 6) NSZZ RI „Solidarność”;
- 7) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 8) Krajowy Związek Rolników Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 9) Federację Związków Producentów Rolnych;

- 10) Forum Związków Zawodowych;
- 11) Związek Nauczycielstwa Polskiego;
- 12) Krajową Izbę Gospodarczą „Przemysł Spożywczy”;
- 13) Fundację „Mleko dla szkół, mleko dla zdrowia”.

Opracowano w Departamencie
Rynków Rolnych:

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym: