

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI¹⁾

z dnia 2007 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy, prowadzenia ruchu oraz specjalistycznego zabezpieczenia przeciwpożarowego w odkrywkowych zakładach górniczych wydobywających kopaliny podstawowe²⁾

Na podstawie art. 78 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947, z późn. zm. ³⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 17 czerwca 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy, prowadzenia ruchu oraz specjalistycznego zabezpieczenia przeciwpożarowego w odkrywkowych zakładach górniczych wydobywających kopaliny podstawowe (Dz. U. Nr 96, poz. 858 oraz z 2004 r. Nr 222, poz. 2255) wprowadza się następujące zmiany:

1) po § 2 dodaje się § 2a w brzmieniu:

„§ 2a. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o „dokumentacji techniczno-ruchowej”, należy przez to rozumieć także instrukcje wymienione w przepisach określających zasadnicze wymagania dla wyrobów podlegających ocenie zgodności.”;

2) w § 5 w ust. 1 w pkt 2 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) właściwy oraz zgodny z przeznaczeniem dobór maszyn, urządzeń, materiałów, wyrobów z tworzyw sztucznych oraz środków strzałowych i sprzętu strzałowego tak, aby nie stwarzały zagrożenia dla bezpieczeństwa i zdrowia osób oraz środowiska.”;

3) w § 10 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) ustalić zasady zabezpieczenia zakładu górniczego na zmianach, na których ruch nie jest prowadzony, w dni wolne od pracy oraz w czasie sezonowego wstrzymania wydobycia.”;

4) w § 19 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Miejsca o szczególnym zagrożeniu dla życia i zdrowia, w tym miejsca wykonywania prac, o których mowa w § 35, powinny być zabezpieczone i oznakowane odpowiednio znakami bezpieczeństwa.”;

5) w § 22 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) na których powinny być stosowane odpowiednie środki ochrony indywidualnej.”;

6) w § 23 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Osoby kierownictwa lub dozoru ruchu, odpowiedzialne za pracowników wykonujących pracę na danej zmianie, po jej zakończeniu, dokumentują wykonane prace oraz potwierdzają opuszczenie przez pracowników stanowisk pracy lub przekazują osobie dozoru ruchu następnej zmiany informacje o pracownikach, którzy pozostali na stanowisku pracy w celu jej dokończenia, podając przewidywany czas opuszczenia tych stanowisk. Sposób dokumento-

wania wykonanych prac oraz potwierdzania opuszczenia przez pracowników stanowisk pracy ustala kierownik ruchu zakładu górniczego.”;

7) po § 23 dodaje się § 23a w brzmieniu:

- „§ 23a. 1. W zakładzie górniczym stosuje się maszyny, urządzenia, materiały, wyroby z tworzyw sztucznych oraz środki strzałowe i sprzęt strzałowy, które spełniają wymagania określone w rozporządzeniu oraz w odrębnych przepisach, w tym w przepisach określających zasadnicze wymagania dla wyrobów podlegających ocenie zgodności albo przepisach określających wymagania techniczne dla wyrobów dopuszczanych do stosowania w zakładach górniczych, a także zostały oznaczone znakiem zgodności CE albo odpowiednim znakiem dopuszczenia lub zostały odpowiednio dobrane do warunków górniczo-geologicznych i środowiskowych w miejscu ich zastosowania.
2. Kierownik ruchu zakładu górniczego powiadamia właściwy organ nadzoru górniczego o zamiarze zastosowania po raz pierwszy w zakładzie górniczym nowych typów maszyn, urządzeń, materiałów oraz wyrobów z tworzyw sztucznych.”;

8) w § 27 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

- „2. Kierownik ruchu zakładu górniczego zatwierdza instrukcje ustalające zasady przeprowadzania kontroli, o których mowa w ust. 1, w tym w okresie planowanych przerw w pracy, ich zakres i częstotliwość oraz sposób dokumentowania, z zastrzeżeniem ust. 3.”;

9) w § 28 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

- „3. Czynności związane z naprawą, smarowaniem oraz czyszczeniem maszyn i urządzeń mogą być wykonywane tylko po zatrzymaniu pracy maszyny lub urządzenia, zabezpieczeniu przed niespodziewanym uruchomieniem, w tym przemieszczeniem, oraz po odłączeniu od źródła zasilania i rozładowaniu energii pozostającej lub zmagazynowanej w obwodach maszyny lub urządzenia. Sposób odłączenia maszyny lub urządzenia od źródła zasilania i rozładowania energii pozostającej lub zmagazynowanej w obwodach maszyny lub urządzenia, bez ryzyka dla osób narażonych, określa kierownik ruchu zakładu górniczego.”;

10) § 37 otrzymuje brzmienie:

- „§ 37. Roboty przygotowawcze na przedpolu wyrobiska odkrywkowego i zwałowiska prowadzi się z wyprzedzeniem przed robotami górniczymi w zakresie i terminie określonym przez kierownika ruchu zakładu górniczego, zapewniającym bezpieczne prowadzenie robót górniczych.”;

11) § 40 otrzymuje brzmienie:

- „§ 40. 1. Projektowanie i prowadzenie robót udostępniających i eksploatacyjnych powinno być odpowiednio dostosowane do warunków geologiczno-górniczych i wyposażenia technicznego, w sposób zachowujący odpowiednie parametry wyrobiska górniczego, a w szczególności parametry poziomów eksploatacyjnych oraz pasów ochronnych, zapewniających bezpieczeństwo geotechniczne, bezpieczeństwo pracowników i ciągłość ruchu zakładu górniczego.
2. Spełnienie wymagań określonych w Polskiej Normie PN-G-02100:1996 „Górnictwo odkrywkowe — Szerokość pasów ochronnych wyrobisk odkrywkowych” stwarza domniemanie, że zachowano odpowiednie parametry pasów ochronnych.”;

12) w § 50 w ust. 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

- „3) istotne informacje dotyczące wykonywanych robót strzałowych.”;

13) § 58 otrzymuje brzmienie:

„§ 58. 1. Przy elektrycznym odpalaniu ładunków środków strzałowych:

- 1) na przewodach zapalników można opuszczać do otworu strzałowego nabój udarowy o masie zgodnej z masą określoną przez producenta, nieprzekraczającej 500 g,
 - 2) każda część ładunku rozczłonkowanego powinna posiadać oddzielny ładunek udarowy lub zawierać lont detonujący,
 - 3) bezpośrednio przed przyłączeniem obwodu strzałowego do zapalarki powinny być ze schronu strzałowego sprawdzone jego ciągłość i oporność,
 - 4) w przypadku stosowania zwijanej linii strzałowej powinna ona być rozwinięta na całej długości.
2. Zapalniki nieelektryczne w sieci strzałowej mogą być inicjowane zapalnikiem elektrycznym za zgodą kierownika ruchu zakładu górniczego w oparciu o zatwierdzoną przez niego instrukcję. Kierując się zaleceniami producenta, w instrukcji tej należy w szczególności określić:
- 1) odległość umieszczenia zapalnika elektrycznego od sieci zapalnikowej,
 - 2) sposób przymocowania zapalnika elektrycznego do końcówki rurki detonującej,
 - 3) sposób zabezpieczenia sieci strzałowej przed możliwością jej uszkodzenia przez odłamki odpalonego zapalnika elektrycznego.”;

14) po § 58 dodaje się § 58a w brzmieniu:

„§ 58a. Odpalanie ładunków środków strzałowych za pomocą nieelektrycznego systemu odpalania może być wykonywane, jeżeli:

- 1) w odpalanej serii używane są zapalniki nieelektryczne pochodzące od tego samego producenta,
- 2) sieć strzałowa jest wykonana w sposób umożliwiający przeprowadzenie kontroli prawidłowości połączeń,
- 3) opuszczony do otworu strzałowego na przewodzie zapalnika nieelektrycznego ładunek nie przekroczy masy określonej przez producenta,
- 4) każda część ładunku rozczłonkowanego ma oddzielny ładunek udarowy,
- 5) łączenie obwodu zapalnikowego z linią strzałową wykonaną z rurki detonującej realizowane jest sposobem określonym przez producenta zastosowanego nieelektrycznego systemu odpalania,
- 6) inicjowanie zapalników nieelektrycznych odbywa się z zastosowaniem przeznaczonego do tego celu urządzenia odpalającego.”;

15) w § 59 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) opuszczany na lonce do otworu strzałowego ładunek udarowy ma masę zgodną z masą określoną przez producenta, nieprzekraczającą 500 g,”;

16) § 74 otrzymuje brzmienie:

„§ 74. Strzelanie doświadczałne prowadzi kierownik służby strzałowej pod nadzorem kierownika działu robót górniczych, a w miarę potrzeb z udziałem rzeczoznawcy, o którym mowa w § 73 ust. 2.”;

17) § 104 otrzymuje brzmienie:

- „§ 104. 1. Eksploatacja złoża spod lustra wody urządzeniami pływającymi odbywa się zgodnie z projektem technicznym eksploatacji zatwierdzonym przez kierownika ruchu zakładu górniczego.
2. W przypadku prowadzenia eksploatacji, o której mowa w ust. 1:
- 1) na wodach płynących — projekt techniczny eksploatacji powinien uwzględniać przepisy w sprawie bezpieczeństwa żeglugi w żegludze śródlądowej,
 - 2) na morzu — projekt techniczny eksploatacji powinien uwzględniać przepisy w sprawie bezpieczeństwa morskiego.
3. Projekt techniczny eksploatacji określa w szczególności:
- 1) technologię urabiania,
 - 2) dopuszczalne parametry pracy maszyn,
 - 3) sposób transportu urobku,
 - 4) stosowane maszyny i urządzenia.
4. Zasady podziału obowiązków i współdziałania osób załogi urządzenia pływającego i osób zatrudnionych przy prowadzeniu ruchu zakładu górniczego ustala przedsiębiorca, powiadamiając właściwe organy nadzoru górniczego, a także administracji śródlądowej albo morskiej.”;

18) w § 108 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

- „3. W przypadkach uzasadnionych warunkami technicznymi i terenowymi oraz warunkami bezpieczeństwa, a także przeznaczeniem urobionych mas, kierownik ruchu zakładu górniczego decyduje o odstąpieniu od sporządzenia dokumentacji, o której mowa w ust. 1.”;

19) § 137 otrzymuje brzmienie:

- „§ 137. 1. W przypadku załadunku pojazdów urządzeniami mechanicznymi, pojazdy mogą być podstawione do miejsc załadunkowych po otrzymaniu sygnału od operatora maszyny lub urządzenia załadowniczego.
2. objaśnienia sygnałów porozumiewawczych obowiązujących podczas załadunku umieszcza się w widocznym dla kierowcy pojazdu miejscu.
3. Osprzęt ładujący maszyny lub urządzenia załadowniczego nie może być przemieszczany nad kabiną pojazdu.”;

20) w § 147 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

- „2. Przechodzenie pomiędzy pogłębiarką, koparką lub innym urządzeniem pływającym a barką dopuszczalne jest tylko po pomoście.”;

21) § 148 otrzymuje brzmienie:

- „§ 148. Urządzenia pływające oraz dojścia do stanowisk pracy na urządzeniach pływających wyposaża się obustronnie na całej długości w pomosty wyposażone w balustrady z poręczami ochronnymi umieszczonymi na wysokości 1,1 m. Na każdej zmianie roboczej, przed rozpoczęciem pracy, kontroluje się stan zanurzenia pontonów urządzenia pływającego. Wyniki kontroli wpisuje się do książki kontroli.”;

22) § 220 otrzymuje brzmienie:

„§ 220. Roboty górnicze w sąsiedztwie filarów, zbiorników i cieków wodnych oraz obiektów budowlanych zakładu górniczego mogą być prowadzone po uprzednim sprawdzeniu przez służbę geologiczną i mierniczą kierunków, odległości oraz zasięgu i rozmiarów zagrożenia.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER GOSPODARKI

W POROZUMIENIU:

MINISTER PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

- ¹⁾ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej — gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 131, poz. 909).
- ²⁾ Niniejsze rozporządzenie zostało notyfikowane Komisji Europejskiej w dniu 30 listopada 2006r. pod numerem 2006/0625/PL, zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), które wdraża dyrektywę 98/34/WE z dnia 22 czerwca 1998 r. ustanawiającą procedurę udzielania informacji w zakresie norm i przepisów technicznych (Dz. Urz. WE L 204 z 21.07.1998, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 20, str. 337).
- ³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006r. Nr 133, poz. 934, Nr 170, poz. 1217, Nr 190, poz. 1399 i Nr 249, poz. 1834.

UZASADNIENIE

1. Celem projektowanego rozporządzenia jest dokonanie zmian w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 17 czerwca 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy, prowadzenia ruchu oraz specjalistycznego zabezpieczenia przeciwpożarowego w odkrywkowych zakładach górniczych wydobywających kopaliny podstawowe (Dz. U. Nr 96, poz. 858 oraz z 2004 r. Nr 222, poz. 2255). Rozporządzenie to zostało wydane na podstawie art. 78 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947 oraz z 2006 r. Nr 133, poz. 934, Nr 170, poz. 1217, Nr 190, poz. 1399 i Nr 249, poz. 1834) i weszło w życie z dniem 1 lipca 2002 r.

2. Przyczyną uzasadniającą dokonanie zmian są:

- 1) doświadczenia z ponad trzyletniej praktyki stosowania rozporządzenia i ocena funkcjonowania w praktyce jego przepisów;
- 2) potrzeba zapewnienia spójności regulacji prawnych dotyczących stosowania wyrobów w zakładach górniczych m. in. z przepisami określającymi zasadnicze wymagania dla tych wyrobów (wydawanych przede wszystkim na podstawie art. 9 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (Dz. U. z 2004 r. Nr 204, poz. 2087, z późn. zm.)), zapewniające ponadto wysoki poziom bezpieczeństwa w tych zakładach.

3. Celem poszczególnych projektowanych regulacji jest:

- 1) rozszerzenie zakresu znaczeniowego pojęcia „dokumentacja techniczno-ruchowa” o instrukcje wymienione w przepisach określających zasadnicze wymagania dla wyrobów podlegających ocenie zgodności (*vide* chociażby § 50 rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 20 grudnia 2005 r. w sprawie zasadniczych wymagań dla maszyn i elementów bezpieczeństwa (Dz. U. Nr 259, poz. 2170) — poprzez dodanie w nowelizowanym rozporządzeniu § 2a (§ 1 pkt 1 projektu);
- 2) rozszerzenie obowiązków osób odpowiedzialnych za prowadzenie ruchu zakładu górniczego, odnoszących się w szczególności do wyrobów podlegających ocenie zgodności, które od dnia 1 maja 2004 r., w związku z wejściem w życie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 kwietnia 2004 r. w sprawie dopuszczania wyrobów do stosowania w zakładach górniczych (Dz. U. Nr 99, poz. 1003 oraz z 2005 r. Nr 80, poz. 695), nie są objęte obowiązkiem dopuszczenia przez Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego do stosowania w zakładach górniczych — poprzez dodanie pkt 3 w § 5 ust. 1 nowelizowanego rozporządzenia (§ 1 pkt 2 projektu) oraz dodanie w nowelizowanym rozporządzeniu § 23a (§ 1 pkt 7 projektu); obowiązkiem określonym w § 23a nie objęto środków strzałowych i sprzętu strzałowego, gdyż używanie tych wyrobów w zakładach górniczych wymaga uzyskania pozwolenia (zezwoleń) wydawanego przez właściwy organ nadzoru górniczego, stosownie do art. 109 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze, a zatem powiadomienie właściwego organu nadzoru górniczego następuje poprzez wszczęcie postępowania administracyjnego;
- 3) wprowadzenie dodatkowych obowiązków (innych niż wymienione w ppkt 2) dla przedsiębiorcy, kierownika ruchu zakładu górniczego oraz innych osób zatrudnionych w ruchu odkrywkowego zakładu górniczego wydobywającego kopaliny podstawowe:
 - a) § 1 pkt 3 projektu (nowe brzmienie § 10 ust. 2 nowelizowanego rozporządzenia),
 - b) § 1 pkt 6 projektu (nowe brzmienie § 23 ust. 4 nowelizowanego rozporządzenia),

c) § 1 pkt 9 projektu (nowe brzmienie § 28 ust. 3 nowelizowanego rozporządzenia); użyte w projektowanym brzmieniu przepisu pojęcie „rozładowanie energii pozostającej lub zmagazynowanej w obwodach maszyny lub urządzenia” ma swoje merytoryczne źródło w § 43 ust. 4 rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 20 grudnia 2005 r. w sprawie zasadniczych wymagań dla maszyn i elementów bezpieczeństwa (Dz. U. Nr 259, poz. 2170),

d) § 1 pkt 13 projektu („dodawany” ust. 2 w § 58 nowelizowanego rozporządzenia),

e) § 1 pkt 14 projektu (dodawany § 58a w nowelizowanym rozporządzenia);

4) zmodyfikowanie, w tym poprzez uszczegółowienie, obowiązków osób wymienionych w pkt 1:

a) § 1 pkt 8 projektu (nowe brzmienie § 27 ust. 2 nowelizowanego rozporządzenia),

b) § 1 pkt 10 projektu (nowe brzmienie § 37 nowelizowanego rozporządzenia),

c) § 1 pkt 16 projektu (nowe brzmienie § 74 nowelizowanego rozporządzenia),

d) § 1 pkt 17 projektu (nowe brzmienie § 104 nowelizowanego rozporządzenia),

e) § 1 pkt 18 projektu (nowe brzmienie § 108 ust. 3 nowelizowanego rozporządzenia);

5) doprecyzowanie albo rozszerzenie zakresu przedmiotowego niektórych regulacji:

a) § 1 pkt 4 projektu (nowe brzmienie § 19 ust. 3 nowelizowanego rozporządzenia),

b) § 1 pkt 5 projektu (nowe brzmienie § 22 pkt 1 nowelizowanego rozporządzenia),

c) § 1 pkt 11 projektu (nowe brzmienie § 40 nowelizowanego rozporządzenia),

d) § 1 pkt 12 projektu (nowe brzmienie § 50 ust. 2 pkt 3 nowelizowanego rozporządzenia),

e) § 1 pkt 19 projektu (nowe brzmienie § 137 nowelizowanego rozporządzenia),

f) § 1 pkt 20 projektu (nowe brzmienie § 147 ust. 2 nowelizowanego rozporządzenia),

g) § 1 pkt 21 projektu (nowe brzmienie § 148 nowelizowanego rozporządzenia),

h) § 1 pkt 22 projektu (nowe brzmienie § 220 nowelizowanego rozporządzenia);

6) uwzględnienie w nowelizowanym rozporządzeniu wyłączenia, z dniem 1 maja 2004 r., obowiązku dopuszczania środków strzałowych przez Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego do stosowania w zakładach górniczych (*vide* załącznik nr 1 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 kwietnia 2004 r. w sprawie dopuszczania wyrobów do stosowania w zakładach górniczych):

a) § 1 pkt 13 projektu („nowe brzmienie” § 58 ust. 1 pkt 1 nowelizowanego rozporządzenia),

b) § 1 pkt 15 projektu (nowe brzmienie § 59 pkt 5 nowelizowanego rozporządzenia).

4. Projekt został notyfikowany zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

5. Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia (§ 2 projektu).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowany akt normatywny.

Przepisy zawarte w projekcie rozporządzenia oddziałują, stosownie do brzmienia § 2 nowelizowanego aktu normatywnego, w szczególności na:

- 1) przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie wydobywania ze złóż kopalin podstawowych w odkrywkowych zakładach górniczych;
- 2) pracowników zatrudnionych w ruchu zakładów górniczych wymienionych w pkt 1;
- 3) podmioty wykonujące w zakresie swej działalności zawodowej czynności w ruchu zakładu górniczego, powierzone im przez przedsiębiorców wymienionych w pkt 1.

2. Konsultacje społeczne.

Proponowane zmiany są w znaczącej części efektem prac działającej w Wyższym Urzędzie Górniczym Komisji do spraw analizy stosowania przepisów prawa związanego z ruchem zakładów górniczych, powołanej decyzją nr 33 Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego z dnia 16 września 2002 r. w sprawie powołania Komisji do spraw analizy stosowania przepisów prawa związanego z ruchem zakładów górniczych (Dz. Urz. WUG Nr 4, poz. 23), której „kontynuatorką” jest komisja powołana decyzją nr 11 Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego z dnia 27 marca 2006 r. w sprawie powołania Komisji do spraw analizy stosowania przepisów prawa związanego z ruchem zakładów górniczych (Dz. Urz. WUG Nr 9, poz. 49). W skład tych komisji wchodzi (wchodzili) przedstawiciele urzędów administracji rządowej, organizacji pracodawców, związków zawodowych, przedsiębiorców oraz innych instytucji działających w górnictwie.

Projekt został rozesłany do reprezentatywnych organizacji związkowych oraz reprezentatywnych organizacji pracodawców w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz. U. Nr 100, poz. 1080, z późn. zm.).

W ramach konsultacji społecznych projekt został także umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Gospodarki.

Partnerzy społeczni nie wnieśli uwag do projektu. Nie zgłoszono także, w trybie art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), zainteresowania pracami nad przedmiotowym projektem rozporządzenia.

3. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego, rynek pracy oraz na sytuację i rozwój regionalny.

Nie przewiduje się oddziaływania projektowanego rozporządzenia w powyższym zakresie.

4. Wpływ regulacji na bezpieczeństwo powszechne i bezpieczeństwo osób zatrudnionych w ruchu zakładów górniczych.

Rozwiązania zawarte w projekcie wpłyną na poprawienie stanu bezpieczeństwa w odkrywkowych zakładach górniczych wydobywających kopaliny podstawowe.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

Projektowane rozporządzenie nieznacznie zwiększa albo modyfikuje obowiązki podmiotów prowadzących działalność w oparciu o nowelizowane rozporządzenie. Proponowane regulacje nie będą jednak wywierały wpływu w omawianym zakresie.

6. Skutki finansowe związane z wejściem w życie projektowanego aktu.

Projektowana regulacja nie wymaga pozyskiwania dodatkowych źródeł finansowania.

WSTĘPNA OPINIA O ZGODNOŚCI PROJEKTU Z PRAWEM UNII EUROPEJSKIEJ

Na podstawie § 10 ust. 7 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. — Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221 i Nr 30, poz. 482, z 2004 r. Nr 42, poz. 734, z 2005 r. Nr 55, poz. 757 oraz z 2006 r. Nr 40, poz. 439) przedstawia się następującą opinię:

Zmiany projektowane w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 28 czerwca 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy, prowadzenia ruchu oraz specjalistycznego zabezpieczenia przeciwpożarowego w odkrywkowych zakładach górniczych wydobywających kopaliny podstawowe (Dz. U. Nr 96, poz. 858 oraz z 2004 r. Nr 222, poz. 2255) nie mają zasadniczego charakteru, rozszerzając, modyfikując i uściślając niektóre regulacje prawne.

Proces dostosowania prawa geologicznego i górniczego do prawa Unii Europejskiej został dokonany ustawą z dnia 27 lipca 2001 r. o zmianie ustawy — Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. Nr 110, poz. 1190) oraz aktami wykonawczymi wydanymi w związku ze zmianą wszystkich upoważnień ustawowych. Wspomniane akty normatywne wdrożyły m. in. Dyrektywę Rady 92/104/EWG z dnia 3 grudnia 1992 r. w sprawie minimalnych wymagań w zakresie poprawy bezpieczeństwa i ochrony zdrowia pracowników odkrywkowego i podziemnego przemysłu wydobywczego (dwunasta szczegółowa dyrektywa w znaczeniu art. 16 ust. 1 dyrektywy 89/391/EWG).

Podkreślenia wymaga, że projektowany § 23a, przewidujący m. in. obowiązek stosowania w zakładzie górniczym maszyn, urządzeń, materiałów, wyrobów z tworzyw sztucznych oraz środków strzałowych i sprzętu strzałowego, które spełniają wymagania określone w rozporządzeniu oraz w odrębnych przepisach, a także zostały oznaczone znakiem zgodności CE albo odpowiednim znakiem dopuszczenia lub zostały odpowiednio dobrane do warunków górniczo-geologicznych i środowiskowych w miejscu ich zastosowania, nie wprowadza możliwości alternatywnego oznaczenia wyrobów, podlegających krajowym przepisom wdrażającym m. in. dyrektywy: 73/23/EWG, 93/15/EWG i 98/37/WE, innym znakiem dopuszczenia. Przepis ten nie będzie bowiem stanowić wyjątku od zasady, że wyroby objęte zakresem przedmiotowym tych dyrektyw, tj. wyroby wprowadzone do obrotu po dniu 30 kwietnia 2004 r., nie mogą być oznakowane w sposób odmienny od przewidzianego w tych dyrektywach (tj. znakiem zgodności CE).

Od dnia 1 maja 2004 r. w prawie polskim wyraźnie rozgraniczono wyroby stosowane w zakładach górniczych, które podlegają przepisom o systemie oceny zgodności (w tym przepisom krajowym wdrażającym m. in. powołane dyrektywy: 73/23/EWG, 93/15/EWG i 98/37/WE), oraz wyroby, które tym przepisom nie podlegają, ze względu np. na wyłączenia dokonane w danej dyrektywie albo brak dyrektywy nowego podejścia dla danego rodzaju wyrobu. Rozgraniczenie to znalazło swój wyraz w obowiązującym od dnia 1 maja 2004 r. nowym brzmieniu art. 111 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947 oraz z 2006 r. Nr 133, poz. 934 i Nr 170, poz. 1217). Znacząca część wyrobów stosowanych w zakładach górniczych z tym dniem została „wyłączona” z krajowego systemu dopuszczania

wyrobów i „przeszła” do unijnego systemu oceny zgodności. W ślad za tym poszła również zasadnicza zmiana dotycząca oznaczania wyrobów. „Stare” wyroby, wprowadzone do obrotu przed dniem 1 maja 2004 r., jeżeli podlegały krajowemu systemowi dopuszczania wyrobów, posiadają oznaczenie krajowymi znakami. Natomiast „nowe” wyroby, wprowadzone do obrotu po dniu 1 maja 2004 r., są oznaczane wyłącznie znakiem CE.

Należy ponadto zaznaczyć, że w obowiązującym od dnia 1 maja 2004 r. art. 111 ust. 4 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze wprowadzono w zakresie wyrobów stosowanych w zakładach górniczych tzw. klauzulę wzajemnego uznawania wyrobów, odnoszącą się do wyrobów, które zgodnie z prawem zostały wyprodukowane lub dopuszczone do obrotu w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej albo w Republice Turcji, oraz wyrobów, które zgodnie z prawem zostały wyprodukowane w państwie członkowskim Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) będącym stroną umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym. Regulacja ta — odnosząc się jedynie do wąskiej grupy wyrobów podlegającej od tego dnia krajowemu systemowi oceny zgodności — w znaczącym stopniu osłabia rygoryzm krajowego systemu dopuszczania wyrobów, które nie podlegają systemowi oceny zgodności, poprzez wyłączenie spełniania przez te wyroby krajowych wymagań technicznych, oraz znaczące ułatwienia proceduralne, które upraszczają postępowanie administracyjne dotyczące wspomnianych wyrobów.

W związku z przedstawionym stanem prawnym, wskazany w projektowanym § 23a obowiązek oznaczania znakiem dopuszczenia wyrobów objętych zakresem przedmiotowym m. in. dyrektyw: 73/23/EWG, 93/15/EWG i 98/37/WE, dotyczy tylko wyrobów wprowadzonych do obrotu przed dniem 1 maja 2004 r. i w konsekwencji nie narusza zasady swobodnego przepływu towarów.

W konkluzji należy stwierdzić, że projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki zmieniającego rozporządzenie w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy, prowadzenia ruchu oraz specjalistycznego zabezpieczenia przeciwpożarowego w odkrywkowych zakładach górniczych wydobywających kopaliny podstawowe jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.
