

PROJEKT

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2007 r.

w sprawie szczegółowych zasad i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłat należności przypadających agencjom płatniczym w ramach Wspólnej Polityki Rolnej

Na podstawie art. 214 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe zasady i tryb umarzania przez prezesa agencji płatniczej w całości lub części, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności od osób fizycznych, osób prawnych, jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, zwanych dalej "dłużnikami", przypadających agencjom płatniczym, pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej, Europejskiego Funduszu Rolnego Gwarancji, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz krajowych środków publicznych przeznaczonych na współfinansowanie wydatków realizowanych z tych funduszy, zwanych dalej „należnościami”.

§ 2. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do korzyści majątkowych z tytułu należności, które powstały na skutek przestępstwa lub przestępstwa skarbowego, stwierdzonych prawomocnym orzeczeniem sądowym.

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 169, poz. 1420; z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 104, poz. 708, Nr 170, poz. 1217 i 1218 i Nr 187, poz. 1381, Nr 249, poz. 1832).

§ 3.1. Prezes agencji płatniczej może, z urzędu, umarzać w całości lub w części należności pieniężne pochodzące z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej, Europejskiego Funduszu Rolnego Gwarancji oraz krajowych środków publicznych przeznaczonych na współfinansowanie wydatków realizowanych z tych funduszy w przypadku ich całkowitej nieściągalności, jeżeli wystąpi jedna z następujących przesłanek:

- 1) należności nie odzyskano w wyniku zakończonego postępowania likwidacyjnego albo upadłościowego;
 - 2) dłużnik będący osobą fizyczną zmarł, nie pozostawiając żadnego majątku lub pozostawiając ruchomości niepodlegające egzekucji na podstawie odrębnych przepisów albo pozostawiając przedmioty codziennego użytku domowego, których łączna wartość nie przekracza kwoty stanowiącej trzykrotność przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w roku poprzedzającym umorzenie, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" do celów naliczania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych;
 - 3) dłużnik będący osobą prawną został wykreślony z Krajowego Rejestru Sądowego przy jednoczesnym braku majątku, z którego można by egzekwować należność, a odpowiedzialność z tytułu należności nie przechodzi z mocy prawa na osoby trzecie;
 - 4) zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że w postępowaniu egzekucyjnym nie uzyska się kwoty wyższej od kosztów dochodzenia i egzekucji tej należności;
 - 5) postępowanie egzekucyjne okazało się nieskuteczne.
2. Przepisy ust. 1 mają zastosowanie również do należności pieniężnych pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz krajowych środków publicznych przeznaczonych na współfinansowanie wydatków realizowanych z tego funduszu po zakończeniu realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013.

§ 4. 1. Prezes agencji płatniczej może umarzać należności pieniężne pochodzące z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej, Europejskiego

Funduszu Rolniczego Gwarancji oraz krajowych środków publicznych przeznaczonych na współfinansowanie wydatków realizowanych z tych funduszy, o ile należność nie jest wyższa od kwoty stanowiącej równowartość:

- 1) 100 euro przeliczonej na złote według średniego kursu euro ogłoszonego przez Narodowy Bank Polski na dzień wydania decyzji administracyjnej o ustaleniu należności - na wniosek dłużnika uzasadniony względami społecznymi lub gospodarczymi;
- 2) 35 euro przeliczonej na złote według średniego kursu euro ogłoszonego przez Narodowy Bank Polski na dzień wydania decyzji administracyjnej o ustaleniu należności - z urzędu.

2. W przypadku gdy zachodzą przesłanki do umorzeń, o których mowa w ust. 1 oraz § 3 i § 5, umorzenie należności obejmuje również umorzenie odsetek za zwłokę naliczonych od należności oraz poniesionych kosztów dochodzenia należności, przy czym w stosunku do umorzeń, o których mowa w ust. 1, umorzenie odsetek nie może przekroczyć kwoty stanowiącej równowartość 50 euro przeliczonej na złote według średniego kursu euro ogłoszonego przez Narodowy Bank Polski na dzień wydania decyzji administracyjnej o ustaleniu należności.

3. Przepisy ust. 1 i 2 stosuje się odpowiednio do środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich przeznaczonych na realizację zadań, o których mowa w art. 6 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1975/2006 z dnia 7 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w zakresie wprowadzenia procedur kontroli, jak również wzajemnej zgodności w odniesieniu do środków wsparcia rozwoju obszarów wiejskich (Dz. Urz. UE L 368 z 23.12.2006, str. 74).

§ 5. Umorzenie należności o charakterze cywilnoprawnym, w przypadku gdy oprócz dłużnika głównego są zobowiązane inne osoby, może nastąpić tylko wtedy, gdy warunki umorzenia zachodzą wobec wszystkich zobowiązanych.

§ 6. W przypadkach uzasadnionych względami społecznymi lub gospodarczymi prezes agencji płatniczej, na wniosek dłużnika, może odroczyć termin spłaty całości lub

części należności albo rozłożyć płatność całości lub części należności na raty, biorąc pod uwagę możliwości płatnicze dłużnika.

§ 7. 1. Umorzenie należności lub odroczenie terminu spłaty całości lub części należności albo rozłożenie spłaty całości lub części należności na raty następuje:

- 1) w odniesieniu do należności o charakterze administracyjnoprawnym – na podstawie decyzji administracyjnej;
- 2) w odniesieniu do należności o charakterze cywilnoprawnym – na podstawie przepisów prawa cywilnego.

2. Umowa cywilnoprawna lub inna czynność cywilnoprawna, na podstawie której następuje umorzenie należności lub odroczenie terminu spłaty całości lub części należności albo rozłożenie spłaty całości lub części należności na raty, powinna zawierać w szczególności:

- 1) oznaczenie stron umowy lub innej czynności cywilnoprawnej;
- 2) przedmiot umowy lub innej czynności cywilnoprawnej;
- 3) termin realizacji umowy lub innej czynności cywilnoprawnej;
- 4) kwotę należności.

§ 8.1. Wniosek, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 1 i § 6, zawiera w szczególności:

- 1) imię, nazwisko, miejsce zamieszkania i adres albo nazwę, siedzibę i adres dłużnika;
- 2) kwotę zadłużenia w podziale na poszczególne składniki;
- 3) informacje o:
 - a) sytuacji majątkowej, źródłach i wysokości dochodów dłużnika oraz osób prowadzących z nim wspólne gospodarstwo domowe i liczbie osób pozostających na jego utrzymaniu,
 - b) stanie finansowym dłużnika,
 - c) innych istniejących zobowiązaniach dłużnika;
- 4) przyczyny ubiegania się o umorzenie, odroczenie terminu spłaty całości lub części należności lub rozłożenie spłaty całości lub części należności na raty;
- 5) proponowane terminy i kwoty spłaty oraz źródła pokrycia zadłużenia.

2. W przypadku gdy wniosek nie spełnia wymagań, o których mowa w ust. 1, prezes agencji płatniczej wzywa pisemnie dłużnika do uzupełnienia wniosku, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wezwania.
3. Prezes agencji płatniczej może wezwać dłużnika, w formie pisemnej, do dostarczenia dokumentów potwierdzających informacje zawarte we wniosku, o których mowa w ust. 1 pkt 3, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wezwania.
4. Jeżeli dłużnik nie dokona czynności, o których mowa w ust. 2 i 3, w określonym terminie, wniosek pozostawia się bez rozpatrzenia, o czym dłużnik jest powiadamiany na piśmie.

§ 9. Traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 21 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłat należności pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej oraz środków krajowych przeznaczonych na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Dz. U. Nr 134, poz.941).

§ 10. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**PREZES
RADY MINISTRÓW**

UZASADNIENIE

Podstawę do wydania przez Radę Ministrów rozporządzenia w sprawie szczegółowych zasad i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłat należności przypadających agencjom płatniczym w ramach Wspólnej Polityki Rolnej stanowi art. 214 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 169, poz. 1420; z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 104, poz. 708, Nr 170, poz. 1217 i 1218 i Nr 187, poz. 1382 oraz Nr 249, poz. 2104).

Projektowane rozporządzenie zastąpi dotychczasowe rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 21 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłat należności pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej oraz środków krajowych przeznaczonych na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Dz. U. Nr 134, poz. 941). Konieczność wydania projektowanego rozporządzenia wynika ze zmiany upoważnienia w wyniku nowelizacji ustawy o finansach publicznych.

Projektowane rozporządzenie określa szczegółowe zasady i tryb umarzania w całości lub części, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności pieniężnych, w tym cywilnoprawnych, pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej, Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz krajowych środków publicznych przypadających agencjom płatniczym od osób fizycznych, osób prawnych, jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej.

W stosunku do dotychczasowego rozporządzenia w projekcie rozszerzono możliwość umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłat należności o należności pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji i Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich.

W § 2 zdefiniowano korzyści majątkowe, do których nie mają zastosowania przepisy rozporządzenia.

Przesłanki umorzenia, o których mowa w § 3 projektu rozporządzenia, umożliwiają umarzanie należności pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej, Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji

oraz środków krajowych przeznaczonych na współfinansowanie w sytuacji, gdy brak jest podmiotu zobowiązanego, prawdopodobieństwo odzyskania należności jest znikome bądź żadne, a przeprowadzenie postępowania egzekucyjnego wiąże się z poniesieniem wydatków oraz gdy postępowanie egzekucyjne okaże się nieskuteczne.

Zgodnie z § 4 ust. 1 projektu rozporządzenia prezes agencji płatniczej może umorzyć – na wniosek dłużnika – kwoty należności pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej oraz Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji oraz środków krajowych przeznaczonych na współfinansowanie w sytuacji, gdy należność nie jest wyższa od kwoty stanowiącej równowartość 100 euro przeliczonej na złote według średniego kursu euro ogłoszonego przez Narodowy Bank Polski, przy czym w stosunku do obowiązujących przepisów wprowadzono możliwość zastosowania ww. ulg w przypadkach uzasadnionych względami społecznymi lub gospodarczymi. Prezes agencji płatniczej będzie miał również możliwość umarzania z urzędu niewielkich kwot należności – nieprzekraczających równowartości 35 euro.

Ponadto przepisy § 4 ust. 2 projektu rozporządzenia umożliwiają umarzanie odsetek za zwłokę naliczonych od należności oraz poniesionych kosztów dochodzenia należności w wysokości nieprzekraczającej równowartości 50 euro.

Przepisy umożliwiające umarzanie ww. należności są zgodne z art. 71 ust. 2 rozporządzenia Komisji (WE) Nr 817/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1257/1999 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich z Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (EFOGR) (Dz.Urz. UE L 153 z 30.04.2004, str. 30; Dz.Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3 t. 46, str. 87) oraz art. 73 ust. 8 rozporządzenia Komisji (WE) nr 796/2004 z dnia 21 kwietnia 2004 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wdrażania wzajemnej zgodności, modulacji oraz zintegrowanego systemu administracji i kontroli przewidzianych w rozporządzeniu Rady (WE) nr 1782/2003 ustanawiającym wspólne zasady dla systemów pomocy bezpośredniej w zakresie wspólnej polityki rolnej oraz określonych systemów wsparcia dla rolników (Dz. Urz. UE L 141 z 30.04.2004, str. 18, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 44, str. 243, z późn. zm.).

Natomiast przepisy dotyczące umorzeń – na wniosek dłużnika – kwoty należności, jeżeli należność nie jest wyższa od kwoty stanowiącej równowartość 100

euro przeliczonej na złote według średniego kursu euro ogłoszonego przez Narodowy Bank Polski, umarzania z urzędu niewielkich kwot należności – nieprzekraczających równowartości 35 euro oraz umarzanie odsetek za zwłokę naliczonych od należności oraz poniesionych kosztów dochodzenia należności w wysokości nieprzekraczającej równowartości 50 euro w odniesieniu do należności Europejskiego Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich mogą być stosowane na realizację zadań, o których mowa w art. 6 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1975/2006 z dnia 7 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w zakresie wprowadzenia procedur kontroli, jak również wzajemnej zgodności w odniesieniu do środków wsparcia rozwoju obszarów wiejskich (Dz.Urz. UE L 368 z 23.12.2006, str. 174) .

W § 7 określono, iż umorzenie należności lub odroczenie terminu spłaty całości lub części należności albo rozłożenie spłaty całości lub części na raty może nastąpić na podstawie umowy cywilnoprawnej lub innej czynności cywilnoprawnej.

Możliwość odraczania spłaty należności lub rozłożenia jej na raty umożliwi obsługę zadłużenia, w sytuacji gdy obowiązek zapłaty jednorazowo długu, bądź też postępowanie egzekucyjne, zagrażają sytuacji bytowej dłużnika bądź prawidłowemu funkcjonowaniu jego gospodarstwa. Zgodnie z projektem rozporządzenia, przy podejmowaniu decyzji o odroczeniu spłaty należności lub rozłożeniu jej spłaty na raty brane są pod uwagę możliwości płatnicze dłużnika oraz uzasadniony interes Wspólnoty i środków publicznych pozostających w dyspozycji agencji płatniczych, przeznaczonych na współfinansowanie. Decyzja o odroczeniu spłaty należności bądź rozłożeniu jej na raty jest podejmowana na uzasadniony wniosek dłużnika, którego elementy określa § 8 ust. 1 projektu rozporządzenia.

W projektowanym rozporządzeniu przewiduje się możliwość umarzania, odraczania i rozkładania na raty zarówno wierzytelności cywilnoprawnych, jak i należności administracyjnoprawnych pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej, Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich i środków krajowych przeznaczonych na realizację Wspólnej Polityki Rolnej. Zgodnie z art. 11a ustawy z dnia 29 grudnia 1993 r. o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2005 r. Nr 31, poz. 264 z późn.zm.) w sprawach dotyczących

ustalania należności i ich egzekucji mają zastosowanie przepisy kodeksu postępowania cywilnego oraz przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Przepisy projektowanego rozporządzenia są zgodne z art. 35 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stanowiącym, iż wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów.

Z uwagi na to, że przepisy rozporządzenia nie nakładają obowiązków na podmioty spoza administracji publicznej i są korzystne dla producentów rolnych, zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją na przeszkodzie temu, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projektowane rozporządzenie dotyczy agencji płatniczych oraz osób fizycznych, osób prawnych, jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, którym w przypadkach określonych w rozporządzeniu będą mogły zostać umorzone przez prezesa agencji płatniczej w całości lub części, odroczone lub rozłożone na raty spłaty należności, pochodzących z pomocy udzielonej z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej, Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji, Europejskiego Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz środków krajowych przeznaczonych na realizację Wspólnej Polityki Rolnej.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania przez następujące organizacje: NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Zarząd Główny Zawodowego Związku Pracowników Rolnictwa w RP, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Krajową Radę Izb Rolniczych, Federację Związków Producentów Rolnych.

3. Wpływ aktu normatywnego na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych po stronie wydatków budżetu państwa. Na podstawie obecnie obowiązującego rozporządzenia umorzono należności w kwocie ok. 1.600 zł.

4. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ aktu normatywnego na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

Opracowano w Departamencie Finansów:

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym: