

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI ¹⁾**

z dnia 1 czerwca 2007 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie nadania statutu Polskiej Organizacji Turystycznej

Na podstawie art. 12 ustawy z dnia 25 czerwca 1999 r. o Polskiej Organizacji Turystycznej (Dz. U. Nr 62, poz. 689, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 28 kwietnia 2006 r. w sprawie nadania statutu Polskiej Organizacji Turystycznej (Dz. U. Nr 80, poz. 559) w załączniku do rozporządzenia wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 6:

a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

“1. Posiedzenia Rady odbywają się w razie potrzeby, nie rzadziej jednak niż raz na dwa miesiące.

2. Posiedzenia Rady zwołuje Przewodniczący Rady lub zastępca Przewodniczącego Rady. W razie niemożliwości zwołania posiedzenia przez Przewodniczącego Rady lub zastępcę Przewodniczącego Rady, posiedzenie Rady zwołuje członek Rady wskazany przez ministra właściwego do spraw turystyki.”,

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

“4. Posiedzenie, o którym mowa w ust. 3, powinno odbyć się najpóźniej w ciągu 21 dni od daty zgłoszenia wniosku Przewodniczącemu Rady, zastępcy Przewodniczącego Rady lub członkowi Rady, o którym mowa w ust. 2.”;

2) § 9 otrzymuje brzmienie:

“§ 9. 1. Głosowanie jest jawne, z zastrzeżeniem ust. 2 oraz § 5.

2. Głosowanie tajne zarządza się w przypadku:

1) wyrażania opinii o kandydatach na stanowiska Prezesa Polskiej Organizacji Turystycznej i wiceprezesów Polskiej Organizacji Turystycznej;

2) zgłoszenia takiego żądania przez choćby jednego członka Rady obecnego na posiedzeniu.

3. W sprawie, o której mowa w ust. 2 pkt 1, Rada wyraża opinię w terminie 21 dni od dnia wpłynięcia wniosku o jej wyrażenie.

4. W przypadku niewyrażenia opinii przez Radę w terminie, o którym mowa w ust. 3, uznaje się, że Rada wyraziła pozytywną opinię.”;

3) w § 14 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

“ 1. W skład Biura Prezesa Polskiej Organizacji Turystycznej wchodzi następujące komórki organizacyjne:

- 1) Departament Promocji;
- 2) Departament Współpracy Regionalnej;
- 3) Departament Informacji Turystycznej;
- 4) Departament Wdrażania Funduszy Strukturalnych;
- 5) Biuro Organizacyjno-Finansowe;
- 6) Biuro Strategii i Analiz.”;

4) w § 16 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

“5. Siedzibami Polskich Ośrodków Informacji Turystycznej są:

- 1) Amsterdam (Niderlandy);

¹⁾ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej – turystyka, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 131, poz. 909).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 22, poz. 273, z 2001 r. Nr 22, poz. 249 oraz z 2006 r. Nr 170, poz. 1217 i Nr 249, poz. 1832.

- 2) Bruksela (Belgia);
- 3) Nowy Jork (Stany Zjednoczone Ameryki);
- 4) Berlin (Republika Federalna Niemiec);
- 5) Sztokholm (Szwecja);
- 6) Londyn (Wielka Brytania);
- 7) Rzym (Włochy);
- 8) Paryż (Francja);
- 9) Wiedeń (Austria) z filią w Budapeszcie (Węgry);
- 10) Madryt (Hiszpania);
- 11) Moskwa (Rosja);
- 12) Tokio (Japonia);
- 13) Kijów (Ukraina).”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Minister Gospodarki

Uzasadnienie

1. Aktualny stan rzeczy w dziedzinie, która ma być unormowana oraz wyjaśnienie potrzeby i celu wydania aktu.

Na podstawie art. 12 ustawy z dnia 25 czerwca 1999 r. o Polskiej Organizacji Turystycznej (Dz. U. Nr 62, poz. 689, z 2000r. z późn. zm.) minister właściwy do spraw turystyki nadaje, w drodze rozporządzenia, statut Polskiej Organizacji Turystycznej, jak również w tej samej formie wprowadza zmiany w statucie.

Aktualny statut Polskiej Organizacji Turystycznej, zwanej dalej POT, został nadany na podstawie rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 28 kwietnia 2006 r. w sprawie nadania statutu Polskiej Organizacji Turystycznej (Dz. U. Nr 80, poz. 559) i stanowi załącznik do tego rozporządzenia.

Na podstawie Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007 – 2013 przyjętego przez Radę Ministrów w dniu 19 grudnia 2006r. i realizowanej w ramach niego Osi priorytetowej 6. Polska Gospodarka na rynku międzynarodowym - Polska Organizacja Turystyczna jest określona jako instytucja wdrażająca dla Działania 6.3 Promocja Turystycznych walorów Polski oraz Działania 6.4 Inwestycje w produkty turystyczne o znaczeniu ponadregionalnym. Należy zaznaczyć, iż formalne ustanowienie POT instytucją wdrażającą nastąpi w drodze odpowiedniej umowy, co będzie możliwe dopiero po dokonaniu odpowiednich przygotowań proceduralnych.

Przed rozpoczęciem wykonywania zadań związanych z realizacją powyższych działań po stronie podmiotu, który ma pełnić funkcje instytucji wdrażającej musi występować zdolność instytucjonalna. Polska Organizacja Turystyczna dążąc do wypełnienia tych warunków podjęła inicjatywę zmiany swojej struktury organizacyjnej poprzez utworzenie dodatkowego departamentu, który będzie zajmował się realizacją zadań POT jako instytucji wdrażającej. Celem zmian w przedmiotowym rozporządzeniu jest także usprawnienie funkcjonowania Rady Polskiej Organizacji Turystycznej.

W związku z powyższym występuje konieczność zmian w statucie POT stanowiącym załącznik do rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 28 kwietnia 2006 roku.

2. Różnice między dotychczasowym stanem prawnym.

W obowiązującym załączniku do rozporządzenia zmianie ulega brzmienie następujących przepisów statutu:

- § 6 zmieniono ust. 1, 2 i 4 przez co zwiększono częstotliwość obowiązkowych posiedzeń Rady, które mają odbywać się raz na dwa miesiące oraz doprecyzowano, iż posiedzenia Rady zwołuje Przewodniczący Rady lub zastępca Przewodniczącego Rady, a w razie niemożliwości zwołania posiedzenia przez Przewodniczącego Rady lub zastępcę Przewodniczącego Rady, posiedzenie Rady zwołuje członek Rady wskazany przez ministra właściwego do spraw turystyki;
- § 9 usunięto z ust. 2 pkt 2 w związku ze zmianą wprowadzoną w art. 9 ustawy o POT przez art. 51 pkt 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 2006 r. o państwowym zasobie kadrowym i wysokich stanowiskach państwowych (Dz. U. Nr 170, poz. 1217), zgodnie z którym Rada POT została pozbawiona kompetencji do wyrażania opinii w sprawie odwołania Prezesa i Wiceprezesów POT – odpowiednią zmianę należało wprowadzić w statucie;
- § 9 dodano ust. 3 i 4 określające termin, w którym Rada POT wyraża opinię w sprawach kandydata na stanowisko Prezesa POT i wiceprezesów oraz w sprawie odwołania Prezesa i wiceprezesów; w przypadku niewyrażenia opinii w terminie wskazanym w przepisie uznaje się, że Rada wyraziła opinię pozytywną;
- § 14 ust. 1 poprzez dodanie do dotychczasowej struktury Biura Prezesa POT komórki organizacyjnej pod nazwą Departament Wdrażania Funduszy Strukturalnych;
- § 16 ust. 5 poprzez dodanie Ośrodka Informacji Turystycznej w Kijowie.

Zmiana w § 6 i 9 ma na celu usprawnienie funkcjonowania Rady POT i zapobieżenie sytuacjom uniemożliwiającym Radzie wykonywanie jej zadań.

Zmiana zawarta w § 14 ust. 1 załącznika do rozporządzenia ma ścisły związek z przygotowaniem POT do wykonywania zadań instytucji wdrażającej. Departament Wdrażania Funduszy Strukturalnych będzie odpowiedzialny za wdrożenie dwóch działań wskazanych powyżej, a w szczególności przygotowanie i wdrożenie procedur związanych z naborem, weryfikacją, monitorowaniem,

sprawozdawczością, kontrolą i rozliczeniem projektów oraz działania informacyjno – szkoleniowe dotyczące powyższych procedur.

Dodatkową zmianą wprowadzoną w załączniku do przedmiotowego rozporządzenia jest zwiększenie liczby Polskich Ośrodków Informacji Turystycznej poprzez utworzenie przedstawicielstwa POT na Ukrainie. Utworzenie dodatkowego ośrodka w Kijowie jest uzasadnione faktem, iż na tym cennym rynku turystycznym POT nie posiadał dotąd ośrodka, który w profesjonalny sposób promowałby polską turystykę. Ukraina posiada znaczący udział w ruchu przyjazdowym do Polski (w 2004 r. – 2 340 tysięcy turystów, w 2005 r. 2 535 tysięcy turystów – źródło Instytut Turystyki) i nie miały udział we wpływach dewizowych do budżetu Państwa.

Polska Organizacja Turystyczna wystąpiła do Ministra Gospodarki z inicjatywą wprowadzenia powyższych zmian w celu umożliwienia realizacji jej zadań jako instytucji wdrażającej oraz w celu wykorzystania pełnego zasobu możliwości promocyjnych POT na rynku Ukraińskim.

3. Charakterystyka i ocena przewidywanych, związanych z wejściem w życie aktu skutków prawnych, w tym w szczególności dotyczących ograniczenia uznaniowości i uproszczenia procedur.

Proponowane zmiany nie mają wpływu na zwiększenie czy też ograniczenie uznaniowości.

Zmiana w strukturze POT przygotowuje ten podmiot do wykonywania zadań instytucji wdrażającej i pośrednio można przyjąć, że wpływa na sprawne wykonywanie procedur związanych z realizacją Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka.

Zmiany zawarte w projekcie rozporządzenia nie podlegają obowiązkowi notyfikacji. Zakres przedmiotowy projektu rozporządzenia nie jest regulowany przepisami prawa wspólnotowego.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Wskazanie podmiotów na które oddziałuje akt normatywny.

Zmiany wprowadzone w projekcie rozporządzenia będą miały wpływ na funkcjonowanie, Rady Polskiej Organizacji Turystycznej i Biura Prezesa Polskiej Organizacji Turystycznej poprzez wzmocnienie jego struktury, jak również będą miały pośredni wpływ na przedsiębiorców, instytucje otoczenia biznesu o znaczeniu ponadregionalnym i międzynarodowym wspierające promocję gospodarczą i turystyczną Polski, instytucje otoczenia biznesu działające w branży turystycznej, jednostki samorządu terytorialnego.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji.

Zmiany w § 14 i 16 wprowadzane w przedmiotowym rozporządzeniu zostały zainicjowane przez Polską Organizację Turystyczną.

Projekt rozporządzenia w dniu 14 lutego został przesłany do Rady POT w celu zaopiniowania oraz do konsultacji społecznych z organizacjami zrzeszającymi przedsiębiorców turystycznych, z samorządem gospodarczym oraz stowarzyszeniami działającymi w tej dziedzinie.

Uwagi zgłosiły: Forum Regionalnych Organizacji Turystycznych, Stowarzyszenie Konferencje i Kongresy, Polska Izba Turystyki, Krajowa Rada Organizacji Turystycznych, Hotelarskich i Gastronomicznych, Rada Krajowa Izb Turystyki, Izba Gospodarcza Hotelarstwa Polskiego, Polska Federacja Campingu i Caravaningu, Polskie Towarzystwo Turystyczno Krajoznawcze.

Należy podkreślić, iż w trakcie konsultacji społecznych projektu rozporządzenia branża turystyczna pozytywnie oceniła tylko zmiany związane z przygotowaniem POT do pełnienia funkcji instytucji wdrażającej oraz utworzenie ośrodka informacji turystycznej w Kijowie.

Natomiast niemalże jednomyślnie wyraziła zastrzeżenia i negatywną opinię do zmian dotyczących kwestii usprawnienia funkcjonowania Rady POT. Sprzeciw branży turystycznej dotyczy w szczególności zmian w :

- § 6, w którym zwiększono częstotliwość obowiązkowych posiedzeń Rady, które mają odbywać się raz na dwa miesiące oraz doprecyzowano, iż posiedzenia Rady, w określonych okolicznościach może zwoływać również członek Rady wskazany przez ministra właściwego do spraw turystyki;
- § 9, w którym dodano ust. 3 i 4 określające termin, w którym Rada POT wyraża opinię w sprawach kandydata na stanowisko Prezesa POT i wiceprezesów; w przypadku niewyrażenia opinii w terminie 21 dni od dnia wpłynięcia wniosku uznaje się, że Rada wyraziła opinię pozytywną.

Branża turystyczna uważa, iż powyższe zmiany służą pozbawieniu podmiotowości Rady POT, ograniczeniu jej kompetencji oraz podporządkowaniu Rady bieżącym decyzjom strony rządowej.

Minister Gospodarki podtrzymuje zmiany wprowadzone do projektu przedmiotowego rozporządzenia. Należy podkreślić, iż Polska Organizacja Turystyczna jest państwową osobą prawną i jej budżet w opiera się w przeważającej większości na środkach pochodzących z budżetu Państwa.

Polska Organizacja Turystyczna realizuje zadania związane z szeroko rozumianą promocją polskiej turystyki, które to zadanie wpisuje się w politykę prowadzoną przez administrację rządową. Zgodnie z ustawą z dnia 25 czerwca 1999r. o Polskiej Organizacji Turystycznej, działalność Polskiej Organizacji Turystycznej i jej organów –m. in. Rady POT, ma uzupełniać i wspierać politykę rządową w zakresie promocji. Dlatego też należy podkreślić, iż zmiany w statucie POT zmierzające do usprawnienia funkcjonowania Rady POT nie mogą być określane jako ograniczanie kompetencji Rady ponieważ zarówno Rada POT jak i Minister właściwy ds. turystyki nie są podmiotami konkurującymi między sobą tylko współpracują w celu realizacji tego samego celu.

Niezależnie od powyższego należy podkreślić, iż Minister właściwy ds. turystyki, zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 1999r. o Polskiej Organizacji Turystycznej, sprawuje nadzór na tą organizacją, co wskazuje na fakt podporządkowania POT i jego organów ministrowi i możliwość oddziaływania na podmiot nadzorowany.

3. Przedstawienie wyników analizy wpływu aktu normatywnego, w szczególności na:

1) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego
Zmiany w statucie POT nie będą miały wpływu na sektor finansów publicznych. Wydatki związane z utworzeniem nowej struktury będą pokryte z budżetu POT przewidzianego na rok 2007 podobnie koszty utworzenia i funkcjonowania ośrodka informacji turystycznej w Kijowie będą pokryte z tych samych środków finansowych;

2) rynek pracy

W pośredni sposób zmiana wprowadzona w § 14 ust. 1 projektu rozporządzenia dotycząca struktury Biura POT będzie miała wpływ na rynek pracy. Posiadanie odpowiedniej zdolności instytucjonalnej gwarantuje prawidłowe wykonywanie zadań przez instytucję wdrażającą. Mając na uwadze działania, które będą wspierane w ramach osi priorytetowej 6 tj. m.in. kompleksowe wsparcie przedsiębiorców zainteresowanych nawiązaniem kontaktów handlowych z partnerami zagranicznymi, rozwój sieci centrów obsługi inwestorów, tworzenie systemu informacji turystycznej, które niewątpliwie będą przyczyniały się do rozwoju rynku pracy a w szczególności tworzenie nowych miejsc pracy, w regionach i w skali całego kraju – sprawne wykonywanie zadań przez instytucję wdrażającą ma kluczowe znaczenie i nie pozostaje bez wpływu na rynek pracy;

3) konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz sytuację i rozwój regionalny

Planowanymi rezultatami działań podejmowanych w ramach osi priorytetowej 6 ma być wzrost wartości sprzedaży na Jednolitym Rynku Europejskim; wzrost wartości eksportu; wzrost wartości inwestycji; wzrost rozpoznawalności marki “Polska”, zwiększenie wiedzy o potencjale i możliwościach polskiej gospodarki. Osiągnięcie tych celów poprawi zarówno konkurencyjność wewnętrzną jak i zewnętrzną polskiej gospodarki oraz pozycję konkurencyjną polskich przedsiębiorstw jak również będzie miało wpływ na rozwój regionów. Dlatego też prawidłowe wykonywanie zadań przez instytucję wdrażającą będzie miało pośredni wpływ na wskazana dziedziny.

4. Wskazanie źródeł finansowania, zwłaszcza jeżeli projekt pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt rozporządzenia nie powoduje dodatkowych obciążeń budżetu państwa innych niż przewidziane w części 40 “Turystyka”, rozdział 630, dział 63002 budżetu państwa.