

UZASADNIENIE

1. Rozporządzenie Ministra Spraw Zagranicznych z dnia 14 sierpnia 2003 r. w sprawie opłat konsularnych (Dz. U. Nr 156, poz. 1530, z późn. zm.) stanowi wykonanie art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 13 lutego 1984 r. o funkcjach konsulów Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2002 r. Nr 215, poz. 1823, z późn. zm.). Zgodnie z tym przepisem Minister Spraw Zagranicznych został zobowiązany do określenia w drodze rozporządzenia wysokości, zasad pobierania opłat konsularnych oraz udzielania ulg i zwolnień, a także zwrotu wydatków poniesionych w związku z wykonaniem czynności konsularnych, w tym składników opłat i wysokości kosztów wykonywania czynności konsularnych oraz rodzajów czynności podlegających opłacie.

Ze względu na obowiązującą ustawę z dnia 13 lipca 2006 r. o dokumentach paszportowych (Dz. U. Nr 143, poz. 1027) istnieje konieczność dostosowania przepisów rozporządzenia do nowego stanu prawnego. Zmiany wynikają także z dotychczasowych doświadczeń z funkcjonowaniem rozporządzenia, mają na celu doprecyzowanie istniejących przepisów.

2. Zmiana § 10 pkt 1) lit. b) podyktowana jest zdecydowanie największą liczbą wniosków z sądów i prokuratur dotyczących sporządzania protokołów przesłuchania stron, świadków i biegłych oraz doręczeń lub wydobycia dokumentów. Zmiana ma na celu rozszerzenie katalogu podmiotów na wnioski, których czynności konsularne nie podlegają opłacie konsularnej.

3. Zmiana zaproponowana w § 10 pkt 1) lit. i) doprecyzowuje krąg podmiotów uprawnionych do czynności bezpłatnych w sprawach roszczeń emerytalnych pracowników i ich rodzin, inwalidów wojennych i kombatantów oraz ich rodzin, z ubezpieczenia społecznego lub opieki społecznej.

4. Zmiana w § 10 pkt 2) związana jest z wprowadzeniem przez ustawę z dnia 13 lipca 2006 r. o dokumentach paszportowych nowych rodzajów paszportów i co za tym idzie koniecznością rozbudowania Taryfy Opłat Podstawowych. Liczba czynności zwolnionych od opłaty nie uległa zmianie. W związku z przebudową TOP zmieniły się numery pozycji czynności za wykonanie których, od wskazanych w tym przepisie podmiotów, nie pobiera się opłaty. Wprawdzie ustawa o dokumentach paszportowych reguluje kwestie zwolnień z opłat za wydanie paszportu, jednak z uwagi na inną konstrukcję opłat w urzędach konsularnych (na którą składają się: opłata za przyjęcie i rozpatrzenie wniosku oraz opłata za wydanie paszportu), jak i czytelność przepisów, uzasadnione jest powtórzenie tych zapisów.

5. Proponowana redakcja § 11 określa zakres podmiotowy uprawnionych do ulgi w wysokości 50% za wydanie paszportu. W tym przypadku konieczne jest powtórzenie podmiotów uprawnionych do opłaty ulgowej, gdyż art. 8 ust. 3 ustawy o dokumentach

paszportowych jednoznacznie wskazuje, iż wysokość ulgi odnosi się do kwoty określonej w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 25 sierpnia 2006 r. w sprawie opłat za wydanie dokumentu paszportowego oraz ich zwrotu (Dz. U. Nr 153, poz. 1091). Z uwagi na powyższe rozporządzenie w sprawie opłat konsularnych powinno określać zarówno zakres podmiotowy, jak i wysokość ulgi.

5. Dodano § 11a z tego względu, iż uczniowie korzystają ze zniżki w wysokości 50% w opłacie za złożenie i opracowanie wniosku. Przepisy rozporządzenia nie regulowały dotychczas kwestii ulgowej opłaty za przyjęcie i rozpatrzenie wniosku o wydanie paszportu dla dzieci w wieku do lat 7.

6. W § 12 ust. 1 rozszerzono katalog czynności paszportowych, za wykonanie których obniża się opłatę konsularną, uwzględniając wymianę paszportu 5-letniego wprowadzonego na mocy ustawy o dokumentach paszportowych. W ust. 4 wyrazy "stale zamieszkałego" zastąpiono słowem „przebywającego”. Zmiana ta ma na celu dostosowanie pojęć występujących w rozporządzeniu do terminologii ustawowej.

7. Zmiana w § 13 ust. 4 dotyczy dodania do katalogu osób, którzy korzystają ze zwolnienia z opłat za przyjęcie i rozpatrzenie wniosku wizowego o członków rodzin obywateli państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym.

8. § 19a obejmuje nowy zakres, którego uregulowanie jest konieczne. Ustawa o dokumentach paszportowych przewiduje zwrot opłaty paszportowej w przypadku unieważnienia dokumentu paszportowego (vide art. 40). Zatem rozporządzenie w sprawie opłat konsularnych powinno regulować tryb zwrotu opłaty paszportowej.

9. Nadanie nowego brzmienia załącznikowi nr 1 wynika ze zmian w przepisach dot. dokumentów paszportowych. Szczegółowe omówienie zmian w Tabeli Opłat Podstawowych:

- 1) w związku z wprowadzeniem nowych rodzajów paszportów dodano nowe pozycje 3, 4, 5 i 7 w części I - Czynności paszportowe. Podwyższono opłaty za wydanie paszportu w razie jego powtórnej utraty lub zniszczenia z przyczyn zawinionych przez posiadacza (o 8 euro), za wydanie paszportu tymczasowego (o 2 euro), za wydanie paszportu tymczasowego przed upływem terminu ważności w przypadku zawinionej utraty lub zniszczenia (o 4 euro). Zwiększenie opłat związane jest z wprowadzeniem nowych wzorów dokumentów i nowych technologii. Rozszerzono zapisy w pozycjach dot. czynności paszportowych związanych z wydaniem nowego dokumentu przed upływem terminu ważności dotychczasowego dokumentu o sytuację związaną z zawinioną utratą dokumentu. W TOP przewidziano niską opłatę za wydanie paszportu tymczasowego małoletniemu do 5 roku życia. Zgodnie z przepisami paszport tymczasowy wydawany jest na okres 1 roku. Dziecko w wieku do lat 5 ma prawo do paszportu tymczasowego, a na

- żądanie rodziców może otrzymać paszport 5-letni. Tak niska opłata ma na celu zachęcenie rodziców do występowania dla dziecka o paszport tymczasowy.
- 2) w części III usunięto poz. 31 i 32 ponieważ czynności określone w tych pozycjach w pracy urzędów konsularnych nie występują. Zgodnie z postanowieniami art. 71a ustawy z dnia 13 czerwca 2003 roku o cudzoziemcach (Dz. U. Nr 128, poz. 1175, późn zm.) wniosek o zezwolenie na osiedlenie się może być złożony w czasie zgodnego z prawem pobytu na terytorium RP.
 - 3) wyodrębniono nową część "Inne czynności wykonywane w sprawach cudzoziemców" do której przeniesiono z części dot. czynności wizowych pozycje dotyczące przyjęcia wniosku o zezwolenie na osiedlenie się, doręczenia decyzji na osiedlenie się, przyjęcia i rozpatrzenia wniosku o wydanie tymczasowego polskiego dokumentu podróży oraz wydania tego dokumentu. Zmiany te wynikają z przyjętych, w związku z przystąpieniem do Schengen, rozwiązań w systemach elektronicznych, które są już pilotażowo wdrażane w niektórych urzędach konsularnych.

Przedmiot projektowanego rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Podmioty, na które akt oddziałuje:

Urzędy konsularne, obywatele polscy załatwiający sprawy w urzędach konsularnych.

2. Obowiązek przeprowadzenia konsultacji społecznych:

Projekt nie podlega obowiązkowi przeprowadzenia konsultacji społecznych.

3. Wpływ aktu na sektor finansów publicznych:

???

4. Wpływ aktu na rynek pracy:

brak wpływu

5. Wpływ aktu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw:

brak wpływu

6. Wpływ aktu na sytuację i rozwój regionalny:

brak wpływu