

ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW

z dnia 2007 r.

w sprawie udzielania niektórych ulg w spłacie zobowiązań podatkowych, stanowiących pomoc publiczną na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw

Na podstawie art. 67b § 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki udzielania ulg w spłacie zobowiązań podatkowych stanowiących pomoc na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw w zakresie nowych inwestycji, usług doradczych i udziału w targach i wystawach, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (WE) nr 70/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw (Dz. Urz. WE L 10 z 13.01.2001, str. 33, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 8, t. 2, str. 141, z późn. zm.), na podstawie art. 67a i art. 67b § 1 pkt 3 lit. h ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa, w formie odroczenia terminu płatności podatku lub rozłożenia zapłaty podatku na raty, odroczenia lub rozłożenia na raty zapłaty zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę lub odsetek określonych w decyzji, o której mowa w art. 53a tej ustawy, oraz umorzenia w całości lub w części zaległości podatkowych, odsetek za zwłokę lub opłaty prolongacyjnej, wraz ze wskazaniem przypadków, w których ulgi udzielane są jako pomoc indywidualna.

2. Udzielanie, zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu, ulg, o których mowa w ust. 1, nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej, z zastrzeżeniem § 3.

§ 2. Rozporządzenia nie stosuje się do pomocy:

- 1) udzielanej w zakresie produktów rybołówstwa i akwakultury objętych rozporządzeniem Rady (WE) nr 104/2000 z dnia 17 grudnia 1999 r. w sprawie wspólnej organizacji rynków produktów rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. WE L 17 z 21.1.2000, str. 22; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 4, t. 4, str. 198) oraz do działalności związanej z produkcją pierwotną produktów rolnych; dla produkcji i obrotu produktami mającymi imitować lub zastępować mleko i przetwory mleczne;
- 2) udzielanej dla działalności związanej z wywozem, jeżeli pomoc jest bezpośrednio związana z ilością wywożonych produktów, utworzeniem i funkcjonowaniem sieci dystrybucyjnej lub innymi wydatkami bieżącymi związanymi z prowadzeniem działalności wywozowej, z wyjątkiem pomocy na pokrycie kosztów udziału w targach handlowych, kosztów badań lub usług konsultingowych przeprowadzanych w celu wprowadzenia nowego bądź istniejącego produktu na nowy rynek;

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 85, poz. 727, Nr 86, poz. 732 i Nr 143, poz. 1199 oraz z 2006 r. Nr 66, poz. 470, Nr 104, poz. 708, Nr 143, poz. 1031, Nr 217, poz. 1590 i Nr 225, poz. 1635.

- 3) uwarunkowanej pierwszeństwem użycia towarów produkcji krajowej względem towarów przywożonych;
- 4) udzielanej w sektorze górnictwa węgla.

§ 3. W przypadku, gdy:

- 1) ogólna kwota kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą wyniesie równowartość co najmniej 25.000.000 euro oraz wielkość pomocy wynosi co najmniej 50 % intensywności brutto wskazanej w § 6 ust. 2, a przedsiębiorca prowadzi działalność w sektorze hutnictwa żelaza i stali albo w sektorze włókien syntetycznych, lub
- 2) ogólna kwota kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą wyniesie równowartość co najmniej 25.000.000 euro oraz wielkość pomocy wynosi co najmniej 50 % intensywności brutto, wskazanej w § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej (Dz. U. Nr 190, poz. 1402), a przedsiębiorca prowadzi działalność gospodarczą w sektorach, które kwalifikują się do pomocy regionalnej, lub
- 3) ogólna kwota kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą wyniesie równowartość co najmniej 25.000.000 euro oraz wielkość pomocy wynosi co najmniej 50 % intensywności brutto wskazanej w § 6 ust. 5, gdy inwestycje dotyczą przetwarzania i obrotu produktami rolnymi wymienionymi w Załączniku I do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, lub
- 4) ogólna wartość pomocy brutto wynosi równowartość co najmniej 15.000.000 euro, lub
- 5) średni przedsiębiorca wnioskujący o pomoc, o której mowa w rozporządzeniu, realizuje proces restrukturyzacji z wykorzystaniem pomocy publicznej,

- to taka pomoc stanowi pomoc indywidualną, podlegającą notyfikacji, która może być udzielona po zatwierdzeniu jej przez Komisję Europejską.

§ 4. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) małym i średnim przedsiębiorcy - należy przez to rozumieć małego i średniego przedsiębiorcę w rozumieniu w rozumieniu art. 2 załącznika I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 70/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw (Dz. Urz. WE L 10 z 13.01.2001, str. 33; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 8, t. 2, str. 141), w brzmieniu nadanym rozporządzeniem Komisji (WE) nr 364/2004 z dnia 25 lutego 2004 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 70/2001 i rozszerzającym jego zakres w celu włączenia pomocy dla badań i rozwoju (Dz. Urz. UE L 63 z 28.02.2004, str. 22; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 8, t. 3, str. 64);
- 2) nowej inwestycji - należy przez to rozumieć inwestycję w rzeczowe aktywa trwałe oraz wartości niematerialne i prawne polegającą na utworzeniu nowego lub rozbudowie istniejącego przedsiębiorstwa, dywersyfikacji produkcji przedsiębiorstwa przez wprowadzenie nowych dodatkowych produktów bądź na zasadniczej zmianie dotyczącej całościowego procesu produkcyjnego istniejącego przedsiębiorstwa. Za nową inwestycję uznaje się również nabycie przedsiębiorstwa, które jest w likwidacji albo zostałoby zlikwidowane, gdyby nie zostało nabyte przez przedsiębiorstwo niezależne w rozumieniu Załącznika I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 70/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw, w brzmieniu nadanym rozporządzeniem Komisji (WE) nr 364/2004 z dnia 25 lutego 2004 r. zmieniającym rozporządzenie Komisji (WE) nr 70/2001 i rozszerzającym jego zakres w celu włączenia pomocy dla badań i rozwoju.

§ 5. Pomoc, o której mowa w § 1, może być udzielona na:

- 1) nową inwestycję;
- 2) usługi doradcze świadczone przez doradców zewnętrznych;
- 3) udział w targach i wystawach.

§ 6. 1. Intensywność pomocy brutto na nową inwestycję, obliczona na podstawie kosztów inwestycji lub kosztów zatrudnienia, z zastrzeżeniem ust. 2 i 5, nie może przekraczać:

- 1) 45 % dla inwestycji realizowanych na obszarze należącym do miasta stołecznego Warszawy;
- 2) 55 % dla inwestycji realizowanych na obszarach należących do województw: pomorskiego, zachodniopomorskiego, dolnośląskiego, wielkopolskiego, śląskiego oraz obszarze należącym do województwa mazowieckiego, z wyłączeniem miasta stołecznego Warszawy;
- 3) 65 % dla inwestycji realizowanych na obszarach województw nie wymienionych w pkt 1 i 2.

2. Intensywność pomocy brutto na nową inwestycję, realizowaną przez przedsiębiorcę prowadzącego działalność w sektorze hutnictwa żelaza i stali oraz włókien syntetycznych, nie może przekraczać:

- a) 15% brutto w przypadku małych przedsiębiorców,
- b) 7,5% brutto w przypadku średnich przedsiębiorców.

3. Pomoc, o której mowa w ust. 1, jest udzielana pod warunkiem, że przedsiębiorca, będzie prowadził działalność gospodarczą w regionie, w którym jest zlokalizowana inwestycja, na którą pomoc jest udzielana przez okres co najmniej pięciu lat od dnia zakończenia inwestycji i wkład przedsiębiorcy w jej finansowanie wyniesie co najmniej 25 %.

4. Przedsiębiorca ubiegający się o pomoc, o której mowa w ust. 1, jest zobowiązany do złożenia oświadczenia, że będzie prowadził działalność gospodarczą w regionie, w którym jest zlokalizowana inwestycja, na którą pomoc jest udzielana przez okres co najmniej pięciu lat od dnia jej zakończenia, a wkład przedsiębiorcy w jej finansowanie wyniesie co najmniej 25%.

5. W przypadku, gdy inwestycje dotyczą przetwarzania i obrotu produktami rolnymi wymienionymi w załączniku I do Traktatu, intensywność pomocy brutto nie może przekroczyć 50% kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą.

6. Jeżeli przedsiębiorca korzysta z pomocy na nową inwestycję, obliczaną na podstawie kosztów inwestycji oraz na nową inwestycję, obliczaną na podstawie kosztów zatrudnienia, to maksymalną dopuszczalną wielkość pomocy na nową inwestycję oblicza się jako iloczyn intensywności pomocy, o której mowa w ust. 1, 2 albo 5 i wyższej kwoty kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą na nowe inwestycje, obliczaną na podstawie kosztów inwestycji lub zatrudnienia.

7. W przypadku, gdy pomoc udzielana jest w sektorze budownictwa okrętowego, pomoc musi być udzielona na inwestycje związane z polepszeniem stanu lub modernizacją istniejących stoczni, bez powiązania z restrukturyzacją finansową stoczni oraz z zamiarem poprawy wydajności istniejących urządzeń.

§ 7. 1. Do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą na inwestycje w rzeczowe aktywa trwałe, zalicza się poniesione po dniu złożenia wniosku o udzielenie pomocy, wydatki związane z inwestycją w grunty, budynki, maszyny i urządzenia, a w przypadku nabycia

przedsiębiorstwa, które jest w likwidacji albo zostałoby zlikwidowane, gdyby nie zostało nabyte, cenę jego nabycia.

2. Do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą na inwestycje w wartości niematerialne i prawne, zalicza się poniesione po dniu złożenia wniosku o udzielenie pomocy, wydatki na nabycie technologii, poprzez nabycie praw patentowych, licencji, know-how lub nieopatentowanej wiedzy technologicznej.

3. W sektorze transportu do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą na nową inwestycję nie zalicza się wydatków na środki transportu i urządzenia transportowe, z wyjątkiem wydatków na tabor kolejowy.

4. Do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą na nową inwestycję, obliczaną w stosunku do kosztów zatrudnienia, zalicza się poniesione po dniu złożenia wniosku o udzielenie pomocy, dwuletnie koszty zatrudnienia obejmujące koszty wynagrodzenia brutto powiększone o obowiązkowe składki na ubezpieczenia społeczne, związane z nowotworzonymi miejscami pracy, jeżeli:

- 1) miejsca pracy będą związane z realizacją nowej inwestycji i zostaną utworzone w okresie trzech lat od daty zakończenia inwestycji;
- 2) nastąpi wzrost netto liczby pracowników w rozumieniu w art. 2 lit. g rozporządzenia wymienionego w § 1, w danym przedsiębiorstwie, w porównaniu ze średnią za okres ostatnich dwunastu miesięcy;
- 3) nowo utworzone miejsca pracy będą utrzymane przez okres co najmniej pięciu lat.

§ 8. 1. Wielkość pomocy brutto na usługi doradcze świadczone przez doradców zewnętrznych nie może przekroczyć 50 % wartości kosztów tych usług.

2. Pomoc na usługi doradcze świadczone przez doradców zewnętrznych nie może być udzielona na usługi doradztwa stałego, związanego z bieżącą działalnością operacyjną przedsiębiorstwa, takiego jak doradztwo podatkowe, stała obsługa prawna lub doradztwo marketingowe.

§ 9. 1. Wielkość pomocy brutto na udział w określonych targach i wystawach nie może przekroczyć 50 % wartości dodatkowych kosztów poniesionych na wynajem, ustawienie i prowadzenie stoiska.

2. Pomoc na udział w określonych targach i wystawach może być udzielona tylko w przypadku pierwszego uczestnictwa przedsiębiorstwa w określonych targach lub wystawie.

§ 10. Pomoc, o której mowa w § 1, może być udzielana łącznie z inną pomocą publiczną lub wsparciem ze środków Wspólnoty Europejskiej w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, jeżeli łączna wartość pomocy nie przekroczy intensywności pomocy określonej w rozporządzeniu.

§ 11. Wnioski o udzielenie pomocy dla małych i średnich przedsiębiorców wniesione i nie rozpatrzone przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, podlegają rozpatrzeniu według regulacji zawartych w rozporządzeniu.

§ 12. Rozporządzenie stosuje się do dnia 31 grudnia 2008 r.

§ 13. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 czerwca 2007 r.²⁾

²⁾ Zakres spraw uregulowany rozporządzeniem był poprzednio uregulowany rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 21 kwietnia 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy dla małych i średnich przedsiębiorców w zakresie niektórych ulg podatkowych (Dz. U. Nr 95, poz. 954), które traci moc z dniem 31 maja 2007 r. na podstawie art. 70 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U z 2007 r. Nr 59, poz. 404).

Uzasadnienie

Dotychczasowe rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 21 kwietnia 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy dla małych i średnich przedsiębiorców w zakresie niektórych ulg podatkowych (Dz. U. Nr 95, poz. 954), zwane dalej „rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 21 kwietnia 2004 r.”, zostało wydane na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 19 września 2003 r. o zmianie ustawy o warunkach dopuszczalności i nadzorowaniu pomocy publicznej dla przedsiębiorców (Dz. U. Nr 189, poz. 1850), zwanej dalej „ustawą o zmianie ustawy o warunkach”. Zgodnie z art. 70 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. Nr 123, poz. 1291), przepis art. 2 ustawy o zmianie ustawy o warunkach traci moc po upływie 3 lat od dnia 31 maja 2004 r.

Uwzględniając fakt, iż ww. rozporządzenie zawiera warunki dopuszczalności pomocy na rozwój małych i średnich przedsiębiorców określone w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 70/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw (Dz. Urz. WE L 10 z 13.01.2001; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 8, t. 2, str. 141, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem 70/2001”, obowiązujące do dnia 31.12.2006 r., którego stosowanie zostało przedłużone do dnia 30.06.2008 r. rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1976/2006 z dnia 20 grudnia 2006 r. (Dz. Urz. WE L 368/85 z 23.12.2006) oraz fakt, iż z dniem 1 stycznia 2007 r. uległy zmianie dotychczasowe intensywności dla pomocy regionalnej, powstała potrzeba wydania nowego rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy na rozwój małych i średnich przedsiębiorców w zakresie niektórych ulg podatkowych. Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 67b § 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm.), zwanej dalej „Ordynacją podatkową”, która upoważniła Radę Ministrów do określania w drodze rozporządzeń warunków udzielania pomocy m.in. na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw, mając na uwadze dopuszczalność i warunki udzielania pomocy państwa określone w przepisach prawa wspólnotowego.

Celem niniejszego rozporządzenia jest określenie szczegółowych warunków udzielania ulg w spłacie zobowiązań podatkowych stanowiących pomoc na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw w zakresie nowych inwestycji, usług doradczych i udziału w targach i wystawach, na podstawie ustawy - Ordynacja podatkowa, w formie programu pomocowego. Pomoc będzie udzielana w drodze decyzji podejmowanych przez organy udzielające pomocy na podstawie art. 67a i art. 67b § 1 pkt 3 lit. h ustawy – Ordynacja podatkowa, w formie odroczenia, rozłożenia na raty lub umorzenia zobowiązania podatkowego.

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu są zgodne z warunkami określonymi w rozporządzeniu nr 70/2001. Urząd Komitetu Integracji Europejskiej potwierdził, iż projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia utrzymują co do zasady rozwiązania przyjęte w dotychczasowym rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 21 kwietnia 2004 r. W rozporządzeniu uwzględniono zmianę podstawy prawnej udzielania pomocy na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw (tj. na art. 67a i art. 67b § 1 pkt 3 lit. h ustawy – Ordynacja podatkowa), jak również wprowadzono przepisy dotyczące wyłączeń od stosowania niniejszego rozporządzenia oraz uwzględniono nowe intensywności pomocy regionalnej.

W myśl zapisów art. 9 ust. 3 rozporządzenia nr 70/2001, Państwa Członkowskie zostały zobowiązane do przekazywania sprawozdań rocznych o udzielonej pomocy dla małych i średnich przedsiębiorstw zgodnych z tym rozporządzeniem. Informacje zbiorcze o udzielonej pomocy na rozwój małych i średnich przedsiębiorców - w ramach przedmiotowego

rozporządzenia – będą corocznie przygotowane przez Ministerstwo Finansów, po uprzednim uzyskaniu informacji od Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów o udzielonej pomocy przez podmioty nie pozostające w resorcie finansów (te podmioty przekazują sprawozdania o udzielonej pomocy przekazują bezpośrednio do UOKiK).

Projekt rozporządzenia, stanowiący program pomocowy w ramach wyłączeń grupowych, nie podlega notyfikacji. Komisja Europejska jest jedynie powiadamiana nie później niż 20 dnia po wejściu w życie rozporządzenia.

Ulgi w spłacie zobowiązań podatkowych, stanowiące pomoc na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw, mogą być udzielane w ramach niniejszego rozporządzenia po spełnieniu przez małego i średniego przedsiębiorcę warunków określonych w tym rozporządzeniu.

W § 1 określony został zakres regulacji z przywołaniem podstawy prawnej udzielania pomocy na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw tj. art. 67a i art. 67b § 1 pkt 3 lit. h ustawy - Ordynacja podatkowa. Rozporządzenie określa warunki udzielania pomocy z przeznaczeniem na: nowe inwestycje, usługi doradcze oraz udział w targach i wystawach. Jakkolwiek rozporządzenie nr 70/2001 dopuszcza również możliwość udzielania pomocy publicznej na prace badawczo-rozwojowe, to zgodnie z zapisem art. 67 b ust. 1 pkt 3 lit. k ustawy - Ordynacja podatkowa, w tym obszarze nie jest wymagane wydanie rozporządzenia Rady Ministrów. W ust. 2 wskazano, iż udzielanie pomocy na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw - zgodnie z warunkami określonymi w tym rozporządzeniu - nie podlega notyfikacji.

W § 2 zawarto przepisy dotyczące wyłączenia od stosowania przepisów rozporządzenia. Dotyczy to: pomocy udzielanej w zakresie produktów rybołówstwa i akwakultury objętych rozporządzeniem Rady (WE) nr 104/2000 oraz do działalności związanej z produkcją pierwotną produktów rolnych; dla produkcji i obrotu produktami mającymi imitować lub zastępować mleko i przetwory mleczne, działalności związanej z wywozem i pomocy uwarunkowanej pierwszeństwem użycia towarów produkcji krajowej oraz sektora górnictwa węgla (zgodnie z art.1 rozporządzenia nr 70/2001) .

W § 3 wskazano przypadki, w których udzielenie pomocy publicznej zgodnie z warunkami określonymi w niniejszym rozporządzeniu, stanowić będzie pomoc indywidualną podlegającą notyfikacji. Dotyczy to: średnich przedsiębiorców realizujących proces restrukturyzacji z wykorzystaniem pomocy publicznej, pomocy brutto wynoszącej co najmniej 15 mln euro. Ponadto dotyczy to pomocy udzielanej w odniesieniu do kosztów kwalifikowanych wynoszących co najmniej 25 mln euro, w przypadku gdy wielkość pomocy wynosi co najmniej 50% intensywności brutto dla przedsiębiorców działających w sektorach kwalifikujących się do objęcia pomocą regionalną lub 50% intensywności brutto – dla działających w sektorach nie kwalifikujących się do objęcia pomocą regionalną.

W § 4 zdefiniowano pojęcie „małego i średniego przedsiębiorcy” i „nowej inwestycji”. W przypadku „małego i średniego przedsiębiorcy” regulacja odnosi się do Załącznika I do rozporządzenia 70/2001 w brzmieniu nadanym rozporządzeniem Komisji (WE) nr 364/2004.

W § 5 wskazano, iż w ramach niniejszego rozporządzenia można udzielić pomocy na nową inwestycję, na usługi doradcze świadczone przez doradców zewnętrznych oraz na udział w targach i wystawach (zgodnie z art. 4-5 rozporządzenia 70/2001).

W § 6 określono dopuszczalne wielkości pomocy brutto dla pomocy na nową inwestycję w oparciu o intensywności określone dla Polski w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej (Dz. U. Nr 190, poz. 1402) oraz w rozporządzeniu nr 70/2001 w brzmieniu nadanym rozporządzeniem Komisji (WE) nr 364/2004.

Udzielenie pomocy na inwestycje jest warunkowane prowadzeniem przez przedsiębiorcę działalności w regionie, w którym zlokalizowana jest nowa inwestycja – na którą udzielana jest pomoc, przez okres co najmniej pięciu lat od dnia zakończenia inwestycji i wkładem przedsiębiorcy w jej finansowanie wynoszącym co najmniej 25%.

Określono również intensywności pomocy dla przedsiębiorców działających w sektorach, które nie kwalifikują się do pomocy regionalnej, tj. hutnictwa żelaza i stali oraz włókien syntetycznych, a którym można udzielić pomocy na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw z przeznaczeniem na nową inwestycję, na poziomie 15% brutto w przypadku małych, i 7,5% brutto w przypadku średnich przedsiębiorców.

W przepisie tym ujęto również zasady obliczania wielkości pomocy. W przypadku gdy przedsiębiorca korzysta z pomocy na nową inwestycję, obliczaną na podstawie kosztów inwestycji oraz na nową inwestycję, obliczaną na podstawie kosztów zatrudnienia, to maksymalną dopuszczalną wielkość pomocy na nową inwestycję oblicza się jako iloczyn intensywności pomocy na nową inwestycję, o której mowa w rozporządzeniu, i wyższej kwoty kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą na nowe inwestycje, obliczaną na podstawie kosztów inwestycji lub zatrudnienia.

Wskazano również, że w przypadku, gdy inwestycje dotyczą przetwarzania i obrotu produktami rolnymi wymienionymi w załączniku I do Traktatu, intensywność pomocy brutto nie może przekroczyć 50% kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą.

W § 7 określono koszty kwalifikujące się do objęcia pomocą na inwestycje w rzeczowe aktywa trwałe i aktywa niematerialne, poniesione po dniu złożenia wniosku o pomoc, do których zalicza się: wydatki związane z inwestycją w grunty, budynki, maszyny i urządzenia, a w przypadku nabycia przedsiębiorstwa, które jest w likwidacji albo zostałyby zlikwidowane, gdyby nie zostało nabyte, cenę jego nabycia. W przypadku przedsiębiorstwa z sektora transportu do kosztów kwalifikowanych nie wlicza się wydatków na środki transportu i urządzeń transportowych, z wyjątkiem wydatków na tabor kolejowy (zgodnie z art. 4 ust. 5 rozporządzenia 70/2001).

Kosztami kwalifikowanymi - w przypadku pomocy na inwestycje - mogą być również dwuletnie koszty zatrudnienia (koszty wynagrodzeń powiększone o obowiązkowe składki na ubezpieczenia społeczne), związane z nowoutworzonymi miejscami pracy, które to miejsca muszą być związane z nową inwestycją i zostaną utworzone w okresie trzech lat od zakończenia inwestycji. Zastosowanie ww. kosztów kwalifikowanych tj. kosztów zatrudnienia uwarunkowane zostało wzrostem netto liczby pracowników w danym przedsiębiorstwie oraz obowiązek utrzymania nowo utworzonych miejsc pracy przez okres co najmniej pięciu lat (zgodnie z art. 4 ust. 6 rozporządzenia 70/2001).

W § 8 określono wielkość pomocy na usługi doradcze świadczone przez doradców zewnętrznych, która nie może obejmować pomocy na usługi stałego doradztwa np. doradztwa podatkowego, stałej obsługi prawnej czy doradztwa marketingowego (zgodnie z art. 5 lit. a rozporządzenia 70/2001).

W § 9 określono wielkość pomocy na udział w targach i wystawach, która może być udzielona jedynie w przypadku pierwszego uczestnictwa w określonych targach lub wystawie (zgodnie z art. 5 lit. b rozporządzenia 70/2001).

W § 10 wskazano dopuszczalność udzielania oraz określono zasadę kumulacji, która polega na sumowaniu pomocy ze środków krajowych i wspólnotowych w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikowanych, pod warunkiem nie przekroczenia intensywności określonej w niniejszym rozporządzeniu (zgodnie z art. 8 rozporządzenia 70/2001).

W § 11 wskazano, iż wnioski o udzielenie pomocy złożone i nie rozpatrzone przed wejściem w życie niniejszego rozporządzenia, będą rozpatrywane na podstawie regulacji zawartych

w niniejszym rozporządzeniu, gdyż z dniem 1 stycznia 2007 r. zaczęły obowiązywać nowe regulacje unijne w zakresie udzielania pomocy regionalnej, a dniem udzielenia pomocy w przypadku niniejszego rozporządzenia jest dzień podjęcia decyzji.

W § 12 wskazano termin, do którego będzie można udzielać pomocy publicznej na warunkach określonych w niniejszym rozporządzeniu, tj. do dnia 31 grudnia 2008 r. Termin ten koresponduje z terminem uregulowanym w art. 10 ust. 1 i 2 rozporządzenia nr 70/2001 w znowelizowanym brzmieniu.

W § 13 określono termin wejścia w życie rozporządzenia, tj. dzień 1 czerwca 2007 roku. Z dniem 31 maja 2007 r. z mocy prawa utraci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 21 kwietnia 2004 r. Wejście w życie projektowanej regulacji z dniem 1 czerwca 2007 r. zapewni ciągłość udzielania pomocy na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw w formie ulg w spłacie zobowiązań podatkowych, udzielanych na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie adresowane jest do organów udzielających pomocy na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw, a także do przedsiębiorstw ubiegających się o taką pomoc, którymi mogą być małe i średnie przedsiębiorstwa.

Podmiotami udzielającymi pomocy zgodnie z rozporządzeniem mogą być wszystkie podmioty, które udzielają ulg w spłacie zobowiązań podatkowych na podstawie ustawy - Ordynacja podatkowa, w tym:

- 1) naczelnik urzędu skarbowego, naczelnik urzędu celnego, wójt, burmistrz (prezydent miasta), starosta albo marszałek województwa - jako organ pierwszej instancji,
- 2) dyrektor izby skarbowej, dyrektor izby celnej - jako:
 - a) organ odwoławczy odpowiednio od decyzji naczelnika urzędu skarbowego lub naczelnika urzędu celnego,
 - b) organ pierwszej instancji, na podstawie odrębnych przepisów,
 - c) organ odwoławczy od decyzji wydanej przez ten organ w pierwszej instancji,
- 3) samorządowe kolegium odwoławcze - jako organ odwoławczy od decyzji wójta, burmistrza (prezydenta miasta), starosty albo marszałka województwa.

Przedmiotowy program pomocy na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw adresowany jest do małych i średnich przedsiębiorstw, do których stosuje się przepisy ustawy Ordynacja podatkowa, za wyjątkiem przedsiębiorstw z sektora górnictwa węgla, oraz przedsiębiorstw w zakresie działalności wywozowej i związanej z produkcją produktów, o których mowa w Załączniku I do Traktatu WE.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414). Dotychczas nikt nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia, ani nie zgłoszono uwag.

Projekt rozporządzenia został uzgodniony z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego na posiedzeniu w dniu 7 marca 2007 roku.

Projekt nie został przedstawiony do konsultacji społecznych z innymi podmiotami, gdyż:

- rozporządzenie nie stanowi podstawy prawnej udzielania pomocy, a jedynie określa warunki jej dopuszczalności,
- regulacja ma charakter jedynie techniczny,
- podmioty, które uczestniczyłyby w konsultacjach, nie mogłyby zgłosić propozycji łagodniejszych warunków udzielania pomocy na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw, gdyż byłoby to sprzeczne z regulacjami unijnymi w tym zakresie.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje powstania dodatkowych kosztów dla budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego.

W przypadku udzielania pomocy na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw w formie umorzenia zobowiązań podatkowych, mogą zmniejszyć się wpływy do budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego, aczkolwiek w 2005 r. ze sprawozdań, które wpłynęły od aparatu skarbowego (urzędy skarbowe i celne) nie udzielono pomocy dla małych i średnich przedsiębiorców na podstawie ustawy Ordynacja podatkowa. Z drugiej strony, wsparcie nowych inwestycji, doradztwa, czy też udziału w wystawach i targach, może w konsekwencji przyczynić się do wzrostu dochodów budżetowych z tego tytułu.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy. Nie mniej jednak, poprzez stworzenie możliwości udzielania pomocy w ramach rozporządzenia, małe i średnie przedsiębiorstwa mające problemy w regulowaniu zobowiązań podatkowych będą zachęcane – poprzez wsparcie - do m.in. podejmowania nowych inwestycji, co w konsekwencji może przyczynić się do zwiększenia zatrudnienia (u tych przedsiębiorstw i ich kooperantów).

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość

Dzięki stworzeniu możliwości wspierania rozwoju małych i średnich przedsiębiorstw w formie ulg w spłacie zobowiązań podatkowych, przedsiębiorstwa te są zachęcane do podejmowania nowych inwestycji, dla których mogą uzyskać wsparcie.

W wyniku wsparcia nowych inwestycji, grupa małych i średnich przedsiębiorstw – stanowiąca ok. 98% ogólnej liczby przedsiębiorstw prowadzących działalność gospodarczą w Polsce – podejmując nowe inwestycje w efekcie końcowym może pozytywnie wpłynąć na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

W przypadku nowozakładanych firm, fakt wsparcia kosztów nowej inwestycji, usług doradczych czy wsparcie dla udziału w targach i wystawach może przyczynić się do zmniejszenia planowanych kosztów, jakie będzie ponosił nowy przedsiębiorca.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów, które wpłyną bezpośrednio na rozwój regionalny.

Poprzez zmniejszenie barier formalno-biurokratycznych w udzielaniu pomocy na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw, może dojść do pobudzenia przedsiębiorczości, poprzez podejmowanie nowych inwestycji pociągających za sobą wzrost zatrudnienia, stworzenie nowych miejsc pracy, udział w wystawach i targach promujących towary lub usługi powstałe w wyniku podjęcia nowych inwestycji przez małe i średnie przedsiębiorstwa.