

Uzasadnienie

Wprowadzenie proponowanych zmian w rozporządzeniu Ministra Polityki Społecznej z dnia 2 czerwca 2005 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o świadczenia rodzinne (Dz.U. Nr 105, poz. 881, z późn. zm.) jest wynikiem uchwalenia przez Sejm RP w dniu 13 kwietnia 2007 r. nowelizacji ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992, z późn. zm.).

W ustawie o świadczeniach rodzinnych dokonano w szczególności następujących zmian:

- 1) zmianie redakcyjnej uległ art. 1 ust. 2 i 3 ustawy o świadczeniach rodzinnych stanowiący o prawie do świadczeń rodzinnych dla cudzoziemców, których uprawnienia wynikają z wiążących Rzeczpospolitą umów międzynarodowych;
- 2) wprowadzono zmiany do definicji:
 - a) instytucji zapewniającej całodobowe utrzymanie (pod tym pojęciem rozumiane mają być wszystkie instytucje, które zapewniają nieodpłatne pełne utrzymanie),
 - b) osoby uczącej się (zrezygnowano z wymogu uzyskania wyroku sądu orzekającego alimenty przed osiągnięciem pełnoletności),
 - c) rodziny (do składu rodziny nie będą wliczane dzieci pozostające w związku małżeńskim, a także pełnoletnie dziecko posiadające własne dziecko);
- 3) dokonano koniecznych zmian redakcyjnych, doprecyzowujących i uściślających dotychczasowe przepisy, zwłaszcza dotyczące procedury przyznawania świadczeń rodzinnych.

W związku z powyższym w projektowanym rozporządzeniu wprowadza się zmiany redakcyjne i doprecyzowujące.

W projektowanym rozporządzeniu proponuje się wprowadzenie do katalogu dokumentów dołączanych do wniosku o zasiłek rodzinny przy ubieganiu się o dodatek z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego oraz przy ubieganiu się o świadczenie pielęgnacyjne zaświadczenia specjalnego ośrodka szkolno – wychowawczego, w przypadku umieszczenia w nim dziecka, o niekorzystaniu w nim z całodobowej opieki. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 7 marca 2005 r. w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach (Dz. U. Nr 52, poz. 467, z późn. zm.) specjalny ośrodek szkolno – wychowawczy zapewnia całodobową opiekę nad przebywającym tam dzieckiem. Zgodnie z ustawą o świadczeniach rodzinnych dodatek z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego przysługuje osobie przebywającej na urlopie wychowawczym, która sprawuje bezpośrednią opiekę nad dzieckiem, natomiast świadczenie pielęgnacyjne przysługuje osobie sprawującej bezpośrednią opiekę na niepełnosprawnym dzieckiem. Tym samym w przypadku umieszczenia dziecka w specjalnym ośrodku szkolno – wychowawczym i korzystania w nim z całodobowej opieki osoba przestaje sprawować bezpośrednią opiekę nad dzieckiem, a zatem nie jest zasadne dalsze pobieranie dodatku

z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego oraz świadczenia pielęgnacyjnego, co przewiduje nowelizacja ustawy o świadczeniach rodzinnych. Zachodzi zatem konieczność, przy ubieganiu się o ww. świadczenia, udokumentowania zaświadczeniem specjalnego ośrodka szkolno – wychowawczego, w przypadku umieszczenia w nim dziecka, faktu niekorzystania w nim z całodobowej opieki.

Zmiana § 16 ust. 1 rozporządzenia polega na wykreśleniu wyrazów „posiadających obywatelstwo państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub Europejskiego Obszaru Gospodarczego”. Zmiana związana jest z nowelizacją ustawy o świadczeniach rodzinnych polegającą na wykreśleniu enumeratywnego wymieniania obywatelstwa cudzoziemców, których uprawnienia regulują już przepisy wspólnotowe.

Ponadto wprowadzono zmiany do treści załączników określających wzory niektórych wniosków, zaświadczeń i oświadczeń, które dotyczą:

- wzoru wniosku o ustalenie prawa do zasiłku rodzinnego oraz dodatków do zasiłku rodzinnego (załącznik nr 1),
- wzoru oświadczenia o dochodzie niepodlegającym opodatkowaniu (załącznik nr 4),
- wzoru wniosku o ustalenie prawa do zasiłku pielęgnacyjnego (załącznik nr 6),
- wzoru wniosku o ustalenie prawa do świadczenia pielęgnacyjnego (załącznik nr 7),
- wzoru wniosku o ustalenie prawa do dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu samotnego wychowywania dziecka dla osób, które ukończyły 50 lat oraz otrzymywały świadczenia z funduszu alimentacyjnego do dnia 30 kwietnia 2004 r. (załącznik nr 8).

Konieczność dokonania zmian wynika z potrzeby dostosowania wzorów załączników do treści znowelizowanej ustawy o świadczeniach rodzinnych. Wzory wniosków o świadczenia rodzinne uległy szeregowi istotnych zmian, przede wszystkim w treści oświadczeń oraz pouczeń.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Ocena skutków regulacji

Rozporządzenie dotyczy świadczeniobiorców świadczeń rodzinnych (tj. osób spełniających określone kryterium dochodowe i wychowujących dzieci oraz osób niepełnosprawnych), a także podmiotów realizujących świadczenia rodzinne tj. wójtów, burmistrzów lub prezydentów miast.

Projektowane rozporządzenie nie powoduje dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Nie będzie miało również wpływu na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuację i rozwój regionalny.

Przedmiot regulacji niniejszego rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej.

Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia przekazany zostanie do konsultacji międzyresortowych, Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz poddany konsultacjom z następującymi partnerami społecznymi:

- 1) Forum Związków Zawodowych;
- 2) NSZZ „Solidarność”;
- 3) NSZZ „Solidarność 80”;
- 4) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 5) Konfederacja Pracodawców Polskich;
- 6) Konfederacja Pracodawców Prywatnych;
- 7) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 8) Business Centre Club;
- 9) Ogólnopolska Federacja Organizacji Pozarządowych.